

青海省海东地区退耕还林的调查与思考

王锦云 (青海省海东地区林业局, 青海海东 810600)

摘要 文章介绍了青海省海东地区退耕还林取得的成效,指出退耕还林存在补助期满后农民生产和生活难以保障,经济效益不明显、后期管护难度加大,少部分退耕地没有达到退耕还林预期效果等问题。最后提出继续实施退耕还林工程、适当上调退耕还林政策补助标准、加大农村能源建设力度等对策。

关键词 退耕还林;生态环境;效益

中图分类号 S812.29 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)17-07547-02

实施退耕还林工程是我国西部开展生态建设的一项重要内容。青海省位于我国西部,长江、黄河、澜沧江均发源于此,为三江源头,生态区位极其重要,而位于青海省东部的海东地区,其生态改善对促进青海省经济社会可持续发展具有重要意义。实施退耕还林工程以来,海东地区水土流失得到初步控制,生态环境明显改善,但工程建设中一些深层次的问题也值得思考。

1 退耕还林的成效

青海省海东地区退耕还林工程从2000年开始试点,2002年在该区全面启动,工程建设覆盖全区6县,89个乡镇,1043个村,涉及15.5万户,64万人。经过13年实施,退耕还林工程既促进了生态环境的不断优化,又增加了农民收入,取得了显著的生态效益、经济效益和社会效益。

1.1 遏制了水土流失,改善了生态环境 退耕还林工程是国家投资最多、规模最大的林业生态工程之一,其目的是遏制水土流失^[1-2]。海东地区实施退耕还林工程13年来,已完成退耕还林18.03万hm²,其中退耕地还林5.95万hm²,周边荒山造林10.68万hm²,封山育林1.39万hm²。全区森林覆盖率达到28.3%,生态环境明显改善。在治理的重点区域水土流失面积逐年减少,地表植被逐年增多,一些脑山退耕还林区又恢复了原生植被,昔日的荒山秃岭披上了绿装,生态环境开始向良性转变;野生动物种类和数量明显增加,过去比较少见的野鸡,现在在山区林地随处可见;灾害气候年发生天数明显下降,农业牧业生产条件得到了改善。

1.2 促进了劳务输出,增加了农民收入 实施退耕还林工程后,由于耕地面积不断减少,剩余农村劳动力相对增多,退耕农民更多地从事林业、副业生产及外出务工。农村劳务输出成为退耕区农民增收的重要渠道,农民工工资性收入比例明显提高^[3-4]。近年来,海东年劳务输出50多万人次,产生劳务经济25亿元以上,农民工工资性收入中的务工收入明显增加。如化隆“拉面经济”带动了很多农户增收,从事餐饮服务的农户达到10519家,从业人员6.9万人,实现收入3.77亿元,这其中85%以上为退耕农户。退耕还林粮款补助的转移性收入直接增加了退耕户农民的收入。实施退耕还林以来,全区退耕农户共享国家粮款补助资金10.75亿元,有效促

进了农民收入持续增长,广大退耕农户深感退耕还林工程是一项造福困难地区的德政工程。

1.3 加快了产业结构调整,推动了特色种植业发展 实施退耕还林工程使大批农村劳动力得到了解放,使其向二、三产业转移,促进了产业结构的调整。①种植结构的调整,由原来以粮食作物为主转变为以经济作物为主,两大优势作物马铃薯播种面积5.61万hm²,油料作物6.39万hm²;循化线椒、乐都长椒、薄皮核桃、紫皮大蒜等为主的十大特色作物种植面积4.71万hm²。“两优、十特”种植总面积达到16.73万hm²,占总播种面积的84%。②家庭养殖业结构的调整,退耕还林特别是林草间作中种植的优质牧草,为舍饲圈养业发展创造了良好条件,涌现出了一批庭院式养殖户,促进了农区畜牧业的发展。③设施农业发展速度加快,成为传统农业向现代农业转变的亮点。退耕还林工程实施以来,全区大力推广暖棚和日光节能温室,种植蔬菜和食用菌设施农业成为全区经济发展的一个新的增长点。2002年,全区第一产业与第二、三产业之间的比例为1:1.69:1.38,2012年为1:3.07:2.12,10年间全区二、三产业增长较快,产业结构得到明显优化。

1.4 优化了土地利用结构,提高了农业生产率 海东地区在册耕地资源21.53万hm²,其中浅山耕地11.86万hm²,脑山耕地5.09万hm²,浅脑山坡耕地面积积达78.7%,全区退耕还林地有5.93万hm²为25°以上陡坡地,土地利用得到优化。退耕还林工程把山高坡陡、水土流失严重、投入产出率低的陡坡地退耕,使农村有更多的人力、物力投入到平缓土地的耕作之中,提高了劳动生产率、耕作水平和复种指数,增加了单位面积粮食产量,提高了农业生产率。

1.5 明确了林地权属,推动了林下经济发展 在退耕还林工程实施过程中,海东区各地认真遵循“谁退耕、谁造林、谁经营、谁受益”的政策,及时颁发了林权证,明确了权属,允许经营权的依法继承和转让,调动了群众参与生态建设的积极性。同时,随着退耕还林等工程的实施,海东地区森林资源得到了快速增长,各地积极利用林地、林木和林荫等资源发展林下经济,以林下养殖、林下旅游和林下种植为主要类型的林下经济在海东区悄然兴起,化隆县着力发展享有盛誉的旋鸡养殖,互助县重点扶持当地畜牧“四宝”之一的葱花土鸡养殖,平安县积极发展当地传统拳头产品富硒鸡养殖,全区涌现出了一批具有示范带动能力的林下种养殖专业合作社。

作者简介 王锦云(1979-),女,青海互助人,林业工程师,从事营造林及森林资源保护工作,E-mail:574424626@qq.com。

收稿日期 2013-05-05

依托林地资源办起的林间生态茶园、农家乐、农家院等在海东区发展势头日益强劲,一些造林承包大户在自己承包的荒山荒坡上栽植和培育薄皮核桃、大果樱桃等经济林,养殖鸡、羊、牛、猪等畜禽,在发展立体农业、探索多种林下复合型经营模式方面进行了大胆创新。

1.6 增强了全民生态保护意识,提高了造林爱林护林积极性 通过对退耕还林的广泛宣传,全区广大干部群众亲身感受到了生态改善给生产生活带来的好处,极大地提高了全民生态文明意识,参与退耕还林和其他生态工程建设的积极性大大提高,加强生态环境保护和建设已成为全社会的共识^[5]。

通过实施退耕还林工程,海东区逐步走上了“粮下川、林上山、羊进圈”的良性发展道路,广大退耕农户从退耕还林中切实感受到“生活中尝到了甜头、生产上调动了兴头、增收上有了盼头、致富上有了奔头、发展上有了势头”。

2 退耕还林存在的问题

2.1 补助期满后农民生产和生活难以保障 海东区部分退耕户在实施退耕还林时未留足口粮田,有的甚至将责任地全部退耕还林,其经济收入主要以退耕还林补助为主,国家退耕还林粮款补助政策到期后,这部分退耕农民的生计将难以保障,而对于贫困户来说生计将更加艰难。另一方面,一部分退耕农户由于受教育程度差,劳动技能单一,无外出务工的条件和能力,加之退耕后种植的生态林产生经济效益的时间漫长,主要依靠国家退耕还林粮款补助维持生计,“等、靠、要”思想严重,国家补助粮款政策一旦停止,这些农户的生存、生活将受到严重影响。由于以上两方面的原因,存在有可能出现大面积毁林复耕的危险,退耕还林成果将难以巩固和保障。

2.2 海东区退耕还林地经济效益不明显 海东地区 5.88 万 hm^2 退耕地均为生态林,在水土保持、水源涵养方面发挥了较大作用,退耕地生态状况得到了较大改善。但是受自然条件和林种限制,无法栽植核桃、大果樱桃、花椒等经济林,退耕地造林树种选择较为单一,脑山地区以沙棘为主,浅山地区以柠条为主。其余树种有榆树、山杏、青杨等乡土树种。虽然沙棘成林后,可产沙棘果,有一定经济效益,但由于产量不高,采摘难度大,采果时对沙棘林破坏大,因此产生的经济效益不明显。山杏的果实品质很差,根本无法出售,农民不愿意经营。在脑山地区退耕地虽然栽植了极少部分的云杉,但由于云杉生长年限长,在该区只能发挥其生态效益。部分地方在林带中间作的紫花苜蓿,曾经在发展舍饲圈养业方面发挥了一定作用,但目前已经退化,经济效益大幅降低,退耕农户从退耕地中的受益基本体现在退耕补助方面。

2.3 由于后期管护难度加大,少部分退耕地没有达到退耕还林的预期效果 客观方面的因素有退耕地大多在干旱浅山地区,水土流失严重、立地条件差,鼠、兔害严重,部分退耕地地处高山、远山,交通不便,加大了管护难度。主观方面,实施第 2 轮补助后,每公顷只有 1 350 元的国家补助,加之退耕地带来的经济效益甚微,部分退耕户对退耕地的管护不够

重视,在后期管护、抚育、补植补种、病鼠兔害防治、护林防火等方面缺乏应有的责任心。有的地方由于农户搬迁或长期外出务工,对退耕地的管护不到位,导致林木成活率不高,保存率低,在规定年限内未郁闭成林,因此没有达到退耕还林的预期效果。

3 退耕还林的对策

3.1 继续实施退耕地还林工程 海东地区属青海东部黄土丘陵区,按立地条件,全区可划为 3 个类型:①干旱浅山地区,这一区域立地条件差、水土流失严重、坡耕地农作物产量低而不稳;②半浅半脑地区,这一区域立地条件相对较好,但部分耕地地处高山、远山,交通不便,加之自然灾害较频繁,长期处于广种薄收、靠天吃饭的局面;③脑山地区,这一区域平均海拔 2 900 m 以上,年均气温 $-3.3 \sim 3.3$ $^{\circ}\text{C}$,年降水量 275 ~ 520 mm,地处高寒区,自然条件差,人民生活相对贫困,由于长期过度放牧、开垦农田,部分土地、草地退化,动植物生存环境恶化。因此,海东区目前仍有不少山区农户生活较为困难,这部分群众对退耕还林的要求十分强烈和迫切。根据海东区实际及生态建设要求,全区仍需退耕还林 6.73 万 hm^2 ,其中 25° 以上陡坡耕地 1.70 万 hm^2 , $15^{\circ} \sim 25^{\circ}$ 水土流失严重坡耕地 4.93 万 hm^2 ,严重沙化耕地 0.10 万 hm^2 。建议国家继续安排退耕还林任务,并在项目安排上给予重点倾斜。

3.2 直补退耕还林补助粮款并适当延长补助期限 虽然国家为巩固退耕还林成果延长了退耕还林补助周期,但由于粮食直补和取消农业税等政策的实施,加上粮食价格不断上涨,现今海东区退耕农户领取的补助资金已买不到当初规定的粮食数量,而现有退耕地全部为生态林,短期内基本没有收益,加之海东地区地处高寒干旱山区,自然灾害频繁,立地条件差,林草长势慢,发展家庭养殖业受地区条件限制,无资金来源,短期内无法形成规模,因此建议提高退耕还林政策补助标准,全部实行永久性直补,并适当延长退耕还林政策补助期限。

3.3 适当上调退耕还林政策补助标准 2004 年以前,由于还没有取消农业税,种粮直补等优惠政策尚未实行,加上粮食价格低等因素,农民普遍认为实施退耕还林比种粮更实惠,退耕还林政策的比较优势十分显著。2004 年,国家开始实行粮食直补政策,2006 年全国取消农业税。2007 年,虽然国家为巩固退耕还林成果延长了退耕还林补助周期,但由于粮食直补和农资综合直补政策的实施,加上粮食价格不断上涨,尤其是补助标准调整为 1 050 元/ hm^2 ,现今海东区退耕农户领取的补助资金已买不到当初规定的粮食数量,建议适当上调退耕还林政策补助标准,建立与市场变化接轨的退耕还林动态补偿机制,使退耕还林农民尽早获得心理和经济利益上的平衡,以巩固退耕还林来之不易的成果。

3.4 加大农村能源建设力度 海东地区是一个农业区,秸秆一直是牲畜饲料、烧柴的主要来源,退耕还林工程实施前,秸秆在全区农村能源中所占比重为 90% 以上。在交通方便、

成本,提高经济效益,是一个值得开发利用的优质鸡种。

表 1 1~12 周龄麒麟鸡的生长性能

周龄	体重//g		累积增重//g		累积耗料量//g		料重比	
	公鸡	母鸡	公鸡	母鸡	公鸡	母鸡	公鸡	母鸡
0(初生重)	37.02	34.28						
1	82.13	79.19	45.11	44.91	69.33	64.01	1.53	1.42
2	163.47	148.12	126.45	113.84	206.64	182.15	1.63	1.60
3	285.01	246.51	234.67	201.33	456.34	371.31	1.94	1.84
4	368.98	340.76	331.96	306.48	688.53	628.34	2.07	2.05
5	523.47	419.62	486.45	385.34	1 235.33	918.49	2.53	2.38
6	617.17	496.21	580.15	461.93	1 512.32	1 197.21	2.60	2.59
7	818.89	679.96	718.23	601.34	1 986.21	1 566.45	2.76	2.60
8	963.21	817.17	926.19	782.89	2 734.56	2 190.38	2.95	2.79
9	1 157.74	1 008.79	1 001.23	974.51	3 017.56	2 864.32	3.01	2.93
10	1 200.39	1 149.21	1 201.63	1 114.92	3 821.34	3 571.89	3.18	3.21
11	1 408.76	1 243.32	1 371.74	1 209.04	4 578.43	4 052.19	3.33	3.35
12	1 598.01	1 324.57	1 560.99	1 390.23	5 435.34	4 967.21	3.48	3.57

3 小结

麒麟鸡羽毛的羽色有 3 种,分别为白色、黄色和黑色;羽毛的翻卷不是出生就发生的,而是随着日龄的增长而不断加深,最后长成菊花形,从第 1 周龄开始出现翻卷,直到第 7 周龄完成全部翻卷,独具特色;形体健壮,骨骼宽大,适合肉质的积累,生长速度快,1 日龄公、母鸡体重分别为 37.02 和 34.28 g,12 周龄公、母鸡体重分别为 1 598.01 和 1 324.57 g,饲料报酬高,12 周龄公、母鸡料重比分别为 3.48 和 3.57。

参考文献

[1] 李国强,余北安,李靖.翻毛鸡种质性能的选育研究及其开发利用[J].

中国畜禽种业,2008(2):57-59.

- [2] 林金杏,陈希杭,余北安,等.翻毛鸡的选育与推广[J/OL].http://www.doc88.com/p_913702924871.html.
- [3] 谭本杰.湿热地带家禽三个重要基因的开发利用[J].广西畜牧兽医,1984,10(1):51-52.
- [4] 杨宁.家禽生产学[M].北京:中国农业出版社,2002.
- [5] XU R F, WU W, XU H. Investigation of feather follicle development in embryonic geese[J]. Poultry Science, 2007, 86: 2000-2007.
- [6] 李常红.吉林白鹅绒用品系皮肤及毛囊生长发育规律研究[D].长春:吉林农业大学,2006.
- [7] 王润蓬,张国金,张锐,等.高热地区饲养贵妃鸡的生长性能及胴体品质分析[J].国外畜牧学-猪与禽,2012,32(4):69-70.
- [8] 杜炳旺,陈建,赵志远,等.信宜怀乡鸡的生长性能及部分肉质性状测定[J].家禽科学,2011(5):15-20.

(上接第 7548 页)

秸秆在全区农村能源中所占比重为 90% 以上。在交通方便、经济条件较好的川水地区,农户开始使用煤炭、太阳能和沼气等能源,但其所占比重仅为 10% 左右。脑山地区由于受自然条件和经济条件的制约,农作物秸秆除用于喂养牲畜外,还是农民的主要燃料。退耕还林工程实施后,农作物秸秆大幅度减少,农民群众的烧煨用材紧缺,给其生产生活带来了诸多不便。因此,建议进一步加大薪炭林、太阳能、沼气等能源建设力度。

3.5 加大对退耕区农民的实用技术培训力度,为农民增收创造良好条件 实施退耕还林工程,使大量的农村劳动力从传统土地种植业上解放了出来,劳务输出、特色种植和养殖成为海东区农民增收的主要渠道。因此,必须进一步加大对退耕农户的实用技术培训力度,如加强特色蔬菜种植和畜禽养殖的经验技术、就业务工技能等方面的培训力度。

3.6 大力发展林下经济和后续产业 在集体林权制度改革中,进一步利用现有林地资源,积极探索林下经济发展模式,寻找林业生态效益与经济效益的结合点,编制好县级林下经济发展规划,选择有地方特色、有规模、有效益的项目和带动力强的项目作为林下经济示范基地进行建设,发挥其示范带动作用,把林下经济培育成为带动区域经济发展和农民增收的新的增长点。在发展后续产业方面,继续做大做强薄皮核桃、大果樱桃和沙棘等生态经济兼用林。对现有退耕地进行林分改造,提高生态效益和经济效益。对退耕地中已

经退化的紫花苜蓿进行更新,种植优质牧草,大力发展舍饲圈养业。同时,加大对退耕地的管护力度,认真搞好补植补栽,提高成活率和成林率,确保有效发挥生态效益。

3.7 加大财政对发展林下经济的扶持力度 海东区农户特别是退耕区广大农户对发展林下经济的热情很高,但由于缺乏启动资金,发展之初就受到限制,而现有的一些养殖、种植户,由于得不到必要的资金支持,在做大做强、发展新模式、引进新品种、发展深加工和延伸产业链条等方面受资金因素制约,大多止步不前,致使林下经济发展缺乏后劲。建议政府对具有一定规模、实施标准化建设的林下经济基地加大资金扶持力度,整合财政支农专项、农业综合开发、科技兴农、扶贫开发、“阳光工程”、林业科技推广示范等资金,落实良种、农机具等专项补贴政策,提高林下经济的资金投入水平,并积极开拓融资渠道,吸引和利用民间资金投入发展林下经济建设,逐步建立政府引导,农民、企业和社会为主的多元化投入机制,支持林下经济又好又快发展。

参考文献

- [1] 张宏霞,沈育伊,郭永红.黄土高原丘陵沟壑区不同退耕还林模式对土壤微生物的影响[J].安徽农业科学,2012,40(32):15782-15783,15786.
- [2] 赵正峰,赵惊奇,张全科,等.对海原县退耕还林核查情况的思考[J].宁夏农林科技,2009,50(1):69.
- [3] 牛辉,庄嘉,胡冬冬.广西凤山县退耕还林土壤效应及生态效益评价研究[J].安徽农业科学,2012,41(5):2054-2057.
- [4] 王国华,赵普刚.宁夏黄土丘陵区退耕还林(草)效益评价[J].宁夏农林科技,2010,51(2):11-12,54.
- [5] 杜锦华.延安退耕还林及恢复生态初探[J].宁夏农林科技,2010,51(5):62-63.