

# 北京市昌平区沟域经济发展研究

李素珍 (北京市昌平区委党校, 北京 102200)

**摘要** 沟域经济是新型山区农业发展模式,北京市昌平区具备发展沟域经济的良好优势。该研究介绍了昌平区发展沟域经济的主要做法,从发展意识、管理机制、产业链条等方面分析了昌平区沟域经济发展中存在的主要问题,提出了多部门联动综合谋划、集合政策多渠道筹集资金、产业融合等对策。

**关键词** 沟域经济;山区;乡村旅游;北京市昌平区

**中图分类号** S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)19-08321-03

沟域经济是适应城乡融合和产业融合的发展趋势,集生态治理、新农村建设、种植养殖业、民俗旅游业、观光农业发展为一体的新型山区农业发展模式,属于区域经济范畴。昌平区位于北京市西北部,是北京北部发展带上的重要节点,具备发展沟域经济得天独厚的条件。

## 1 昌平区发展沟域经济的优势

**1.1 生态环境良好** 昌平区地处温榆河冲积平原和燕山、太行山支脉的结合地带,总面积 1 343.5 km<sup>2</sup>,60% 为山区。有蟒山、大杨山 2 个国家森林公园和长达百里的山前暖带,林木覆盖率 61.2%,空气质量二级以上天数连续 3 年保持在 78% 以上。

**1.2 旅游资源丰富** 昌平区既有明十三陵和居庸关长城 2 处世界文化遗产,又有佛教文化圣地银山塔林及众多的历史文化遗址。现有文物保护单位 78 家,旅游景区景点 35 处, A 级景区 21 处。

**1.3 科教资源雄厚** 昌平区拥有 43 所大专院校,106 家科研机构,32 个各级各类实验室,1 500 多家高新技术企业,2 万多名高素质科技从业人才。有未来科技城、中关村科技园昌平园、沙河大学城等国家级和市级重点功能区。

**1.4 地理位置优越** 昌平区距离北京中心城区和首都国际机场均在 1 个小时车程之内,区内交通便捷,村村通公交,有 3 条轨道交通昌平线,多条交通干线与市中心、周边区县和其他省市相连,形成了放射性的区域路网框架。

**1.5 制度基础好** 2003 年昌平区率先在全市成功开展了农村产权制度改革试点,至 2012 年底全区产权林权改革基本完成。产权林权制度改革为山区农村开展土地经营权流转、盘活土地资源、实行适度的规模经营、发展沟域经济扫除了制度障碍。

**1.6 发展机遇良好** 为建设世界城市及率先在全国实现城乡一体化,北京市将沟域经济上升为重大发展战略,设置了市、区两级专项资金扶持沟域经济发展。《北京市山区沟域发展建设重大项目规划》选择 48 条沟纳入北京市“十二五”沟域经济发展规划,其中重点建设沟 28 条,储备沟 20 条。昌平区百里环形沟域、延寿沟域、响潭沟域 3 个沟域被纳入

全市 28 条重点沟域,十三陵休闲产业区沟域、白虎涧沟域和八家沟域 3 个沟纳入全市 20 条储备沟域。2012 年北京市城镇居民人均可支配收入 36 469 元,汽车保有量突破 520 万辆,高端消费群体不断扩大,消费层级不断提升,全面进入健康休闲时代<sup>[1-2]</sup>。

## 2 昌平区发展沟域经济的主要做法

**2.1 坚持政策集成,配套工程建设有序推进** 近年来,昌平区按照“统一规划、突出重点、整体有序推进”的思路,成立了沟域经济发展工作领导小组,积极推进沟域规划的编制、审批工作。按照“每年规划一条沟,建设一条沟”的总体要求,2011 年投入建设资金 2.5 亿元,实施了环境整治、生态建设、基础设施、特色产业 4 大类 16 项工程。全面推进新农村 5 项基础设施建设和“三起来”工程,实现“五+三”工程 4 年任务,2 年完成,初步形成了放射形的区域路网框架。2010 年,全区所有的行政村通电、通电话、通公路、安装有线、通自来水、垃圾集中处理;90% 的村完成改厕,农村公共事业发展迅速,社会保障能力进一步增强,2012 年农民社会养老保险参保率达 98%,合作医疗覆盖率达 99.4%。同时根据旅游发展规划进行旅游服务设施的布局与设计建设,实施了 A 级景区环境提升工程,加大了便民信息查询系统及公厕等旅游基础服务设施建设力度,以此搭建沟域经济发展平台,致力于把山区建设成“山会招手,水会唱歌,树会说话”的生态优美新山区。

**2.2 坚持生态优先,实现产业发展与生态保护的结合** 昌平区在发展沟域经济过程中,把产业发展和生态保护结合起来,大力发展生态旅游、特色林果业、现代服务业等生态友好型产业。不断加大生态环境保护力度,推进实施了一批生态综合治理工程,如京津风沙源治理、流村镇白羊沟生态恢复、废弃矿山生态修复、西部地区治砂生态环境提升、泥石流易发区农户搬迁等工程,累计完成造林绿化 45 600 hm<sup>2</sup>,实施小流域综合治理 220 km<sup>2</sup>,治理关停废弃矿山 340 hm<sup>2</sup>。截至 2012 年,全区森林覆盖率 42.57%,林木绿化率 64.07%,水土流失治理率 92%,有效改善了沟域的生态环境,实现了生态效益、社会效益与经济效益的有机统一。

**2.3 坚持立足当地,形成昌平沟域经济发展特色** 在“强二优三精一”产业发展思路指引下,在原有种养殖、水产、林业等基础性富民产业的基础上,依托昌平区丰富的科教资源,积极引入高科技农业项目和高附加值加工项目,大力发展设

**作者简介** 李素珍(1967-),女,河南汝南人,讲师,从事农村经济研究, E-mail: mylittlepig2012@163.com。

**收稿日期** 2013-06-02

施农业、观光休闲农业,不断提升都市型农业的科技含量。在沟域推广标准化果园零农残有机果品生产,恢复发展燕山板栗、核桃、樱桃、京白梨等传统珍稀小果品生产。大力发展林下经济,草莓棚里种蘑菇,苹果树下种药材,樱桃树下种香菇,等等。同时,昌平区各山区镇立足“比较优势”和“市场需求”,在充分了解周边供求市场的基础上,定位细分市场,优化产业结构,努力与周边区域形成差异化发展、错位化竞争,打造各自的沟域特色。流村镇依据高口南山资源优势,大力发展自然风光游、长城文化游及古村落游,以瓦窑文化产业区和菩萨鹿风景区为依托,积极发展文化创意产业。兴寿镇借助世界草莓大会及首届北京农业嘉年华的影响,形成草莓种植、采摘、加工为一体的产业链,着力打造“京郊草莓第一镇”。南口镇在羊台子和大石坡2大沟域重点建设以“百合鲜切花”为主的现代农业设施园。延寿镇依托银山塔林、大杨山国家森林公园等良好的生态景观,大力发展旅游休闲、文化创意、健康养生为重点的特色产业。

**2.4 坚持农民主体,搭建农民积极参与沟域经济发展平台** 昌平区在发展沟域经济的过程中始终坚持以人为本,充分发挥农民的主体作用,始终把“富裕农民、造福市民、服务首都”作为出发点和落脚点,不仅让农民参与工程建设,获得更多的劳务收入,更强调从机制、制度上保障农民的全过程参与。支持农民以土地、资源入股等形式投资经营,支持农民建立各种专业合作组织,通过体制机制的创新来保证各种经营主体与农民结成紧密利益共同体,避免企业从山区掠夺资源的现象再次出现。立足农民需求,加大农民培训力度。通过开展创业培训、定向培训、专项技术培训及职业技能培训,培养高素质技能型农民。通过解决农民的养老和社会保险等问题,广泛调动农民参与沟域经济建设的积极性。

**2.5 坚持质量提升,打造乡村旅游产业体系和品牌** 昌平区的民俗旅游起步于1997年,目前全区有60个民俗村,其中市级民俗村21个。2010年以来昌平区对全区旅游资源进行了全方位有效整合,实施了一批乡村旅游改造提升工程,持续开展环境升级达标活动,不断拓展上下游产业链,拓宽发展空间,优化产业结构。进一步加强监管和培训力度,逐步对全区100余家乡村酒店制定经营发展方案,全面提升民俗旅游的档次和服务水平,走出了一条以观光旅游带动产业发展的新路。各山区镇相继出台了大力发展民俗旅游业的政策,积极挖掘民俗文化内涵,挖潜民俗特色,打造“一村一品”民俗村。2012年,全区共有民俗旅游户1249户,接待旅游人数达168万人次,同比增长21.2%,民俗旅游收入0.8亿元,同比增长31.4%。

### 3 昌平区发展沟域经济存在的问题

尽管昌平区在沟域经济建设方面取得了一定的成绩,但是与北京市其他区县相比依然存在着不小的差距,对昌平区建设“京北创新中心、国际科教新城”的支撑作用没有充分发挥。具体表现在以下几个方面。

**3.1 发展意识不强,缺乏顶层规划** 目前全区沟域经济整体发展水平仍处于起步阶段,带动作用有限。一是“坐等机

遇、死靠政策”的意识依然存在,尚未形成主动出击、大力发展、有效作为的积极局面,对沟域经济建设的领导力度有待进一步加强。二是理论研究滞后于沟域经济的发展阶段,沟域经济发展缺乏专家学者的专项研究作为支撑,缺乏对沟域经济清晰、系统、理性的认识,发展与建设规划缺乏前瞻性、科学性,导致沟域经济的空间组织不尽合理。三是缺乏整体规划,部分沟域资源虽被开发利用,但价值未能最大化,投资决策随意,开发盲目。目前,昌平区发展沟域经济的总体意见几经修改还未出台,沟域经济具体的可以操作的规划没有完全到位。

**3.2 管理机制不协调,缺乏创新能力** 昌平区出台了多项政策扶持沟域经济发展,并取得了良好效果。但在政策执行过程中存在一定问题:一是沟域经济涉及部门众多,缺少专事专办、特事特办、要事快办的绿色途径,需要实现部门沟通协调机制的有效对接。二是前期调研不够充分,对沟域经济发展方向定位不清晰,缺少对开发项目的理性遴选,开发项目明显同质化。三是未能集中有限资源,难以打造沟域经济的亮点,如何借势打造沟域经济特色品牌制约着昌平沟域经济的发展深度。

**3.3 产业链条不健全,缺乏资金人才** 产业、资金、人才是目前昌平区沟域经济发展进程中最为棘手的问题。一是产业结构不合理、档次不高、品牌效应不明显。产业链高端不足,中间生产环节集约化程度不高,终端营销能力不强;尤其是沟域旅游业的区域特色不够突出,全区旅游资源还未实现全方位有效整合,上下游产业链不够完整,旅游服务管理水平及对外宣传推介力度有待提高。二是资金不足。针对沟域经济发展的优惠政策和具体措施,尤其是吸引社会资本投资的激励机制还没有一套切实可行的方案,配套的推进机制还没有完全建立。无论是扶持群众发展生产,还是进行基础设施建设,都需要大量的资金,全部依靠政府投资显然不可能。绝大多数村集体经济较为薄弱,维持正常运转已很勉强,甚至有部分村还有较为沉重的债务无法化解,资金不足已成为制约沟域经济发展的一个难题。三是相关人才缺乏。由于种种原因,无论是管理人员还是农村适用人才都比较匮乏,尤其是旅游专业人才缺乏,不能适应沟域经济发展的需要。技术支撑缺乏一定程度上制约了沟域经济的发展。

## 4 昌平区发展沟域经济的对策

**4.1 多部门联动,综合谋划** 沟域经济覆盖的范围广、涉及的部门多,在发展中需要各部门相互协调配合,综合考虑谋划。一要建立常态化的沟域发展领导机制,强化“政府主导,市场运作”的开发理念,成立山区沟域经济发展工作领导小组,对沟域经济建设统一组织领导。在区域发展规划、基础设施建设、市场监管、环境整治及制度建设等方面充分发挥主导作用,使沟域经济始终沿着有序的方向发展。二要依托北京丰富的科技资源,加大对沟域经济理论研究及科技成果转化的支持力度;成立专家咨询组及地区研究团队,对沟域经济建设中出现的问题进行分析研究,对实施效果进行跟踪评估;与相关院校进行合作,成立技术服务队,打造技术支撑

平台。

**4.2 集合政策,多渠道筹集资金** 昌平区可以借鉴各地尤其是北京市怀柔、延庆等区县的成功经验,结合实际,紧紧抓住发展沟域经济的良好机遇,大力发展沟域经济,造福山区人民<sup>[3-4]</sup>。一是凝聚支持“三农”的力量,聚焦资金,有重点、分期分批实施沟域经济,打造沟域亮点,以发挥其示范带动效应。二是在充分保护广大农民利益的前提下,充分发挥市场机制的作用,通过多种政策措施鼓励社会资本参与沟域经济建设。创新多元化、多层次的投融资体系及 BT、BOT 等多种融资方式,有效整合利用保险机构、证券机构、社保基金及民间沉淀的资金来解决发展沟域经济的资金瓶颈。加大招商选资力度,对进入昌平从事沟域经济建设的企业制定优惠政策,提供个性化服务,吸引更多企业来昌平区发展。三是深化农村产权制度改革,完善农村融资体系。增加对农业的中长期信贷资金投入,增加服务“三农”的农村金融主体,发展农户间金融互助组织,开展林权、房屋、承包地抵押贷款试点,鼓励农民投资参与沟域经济建设。

**4.3 产业融合,集成发展** 要促使山区由“靠山吃山”向“养山富民”转变,必须创新山区农业发展模式,让农业和多产业全方位多角度深度融合。一是通过全力推进新农村 5 项基础设施建设、加大旅游基础服务设施建设力度促进农业与旅游业的融合。依托十三陵明文化景区,以京能奥莱欢乐城、华彬长城沃德兰国际名品购物中心项目集中落户为契机,加快建设十三陵一居庸关首都特色旅游带,统筹安排昌平北部生态休闲区的资源、交通及环境建设,积极培育大旅游产业链。围绕安全和市场秩序提升旅游管理工作水平,不断提高民俗接待能力和水平。二是通过知名农业品牌的打造,实现农业与科技研发业的融合。通过创新农业社会化服务体系,引进农业科研机构,培育农业科技创新企业,将科学技术

不断融入苹果、板栗、食用菌种植等传统农业中。通过开发农产品特色包装,突出昌平区域特点,突显“一花三果”特色精品农业,提升昌平农产品整体形象。三是通过提高传统农业的深加工水平,不断完善和拓展农产品产业链,提高农产品附加值,实现农业与工业的融合。四是通过整合旅游资源,发展新的旅游业态,打造高端旅游休闲产品,推动旅游与会展商贸、都市农业、文化体育等相关产业的融合。

**4.4 利用多种媒介,加大宣传力度** 发展沟域经济离不开有效的宣传。一是要建立沟域经济宣传推介的长效机制。利用互联网、广播电视、报刊杂志、微博等载体开设沟域经济主题栏目,打造沟域经济宣传平台,大力宣传发展沟域经济的重大意义,形成全社会高度重视、大力支持和广泛参与的良好氛围。二是要大力实施节庆拉动策略。通过举办昌平苹果文化节、十三陵国际旅游文化节等活动,广邀国内外新闻记者和艺术家到景区进行实地采风,充分挖掘昌平沟域发展理念中蕴含的文化气息,创作反映本土景区生态旅游的精品力作,制作展示景区生态旅游形象的宣传品。通过参加“中国国内旅游交易会”等活动广泛开展与内蒙古、河北等周边省市的旅游交流与合作,对昌平沟域的产业、旅游、生态等全方位宣传,向更广泛的领域和范围推介昌平沟域,提升沟域经济影响力,扩大沟域的社会知名度。

#### 参考文献

- [1] 昌平区“十二五”规划[EB/OL]. <http://www.doc88.com/p-395511740720.html>.
- [2] 北京市人民政府.北京市人民政府关于促进沟域经济发展的意见(京政发[2010]36号)[EB/OL].(2010-11-29)<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1147819.htm>.
- [3] 北京沟域经济专项研究(中华文库 201205)[EB/OL]. <http://wenku.baidu.com/view/99103411866fb84ae45c8d69.html>.
- [4] 徐凤翔.延庆县沟域经济发展研究[J].北京农职学院学报,2011(2):36-39.

(上接第 8320 页)

直接通过外部市场交易行为获得的收益,供应链内部融资能为农户带来更多的收益,农户愿意通过供应链内部融资模式与龙头企业合作以增进自己的福利。

#### 4 结论与启示

该研究以“龙头企业+农户”融资模式为基础对龙头企业和农户参与供应链内部融资进行效益分析,定性研究了龙头企业和农户参与供应链内部融资的条件。研究显示,供应链内部融资模式使龙头企业和农户建立起紧密的合作关系,龙头企业和农户通过参与供应链内部融资获得的收益大于其直接通过外部市场交易获得的收益,增进了龙头企业和农户的福利。

基于以上结论,可得到如下启示:

(1) 政府应引导和鼓励不同类型的农产品供应链上的龙头企业和农户参与供应链内部融资,在缓解农户融资难的同时,有利于增加龙头企业和农户的福利水平。

(2) 政府应积极制定有利于农产品供应链融资发展的政策及措施。具体可从以下 4 个方面着手:①积极探索适宜的

风险补偿机制,在农产品供应链受到自然灾害等造成损失时,能够对龙头企业与农户进行补偿;②农产品供应链融资体系应纳入农业保险业务之中,消除龙头企业与农户参与供应链融资的后顾之忧;③加强法律制度建设,为农产品供应链融资的健康发展提供完备的法律保障;④积极制定并落实各种支持农产品供应链融资快速发展的政策,创造良好的政策生态环境。

#### 参考文献

- [1] 杨凤梅.季节性农产品供应链内部融资问题研究[D].济南:山东大学,2012.
- [2] MILLER C, JONES L. Agricultural value chain finance: Tools and lessons [R]. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), 2010.
- [3] QUIRÓS RODOLFO. Agricultural value chain finance [R]. FAO and Academia de Centroamérica, 2011.
- [4] 王婷睿.供应链金融——解决农民贷款难问题新途径探析[J].金融发展研究,2010(4):60-62.
- [5] 罗元辉.供应链金融与农业产业链融资创新[J].中国农村金融,2011(9):74-75.
- [6] 马九杰,张永升,余春来.基于订单农业发展的农业价值链金融创新策略与案例分析[J].农村金融研究,2011(7):11-17.