

农村人口老龄化的影响与对策研究

张翔¹, 周欣仪^{2*}

(1. 西安工业大学经济管理学院, 陕西西安 710032; 2. 陕西师范大学人文社科基础教学部, 陕西西安 710062)

摘要 指出在我国全面实行经济发展方式的转变、统筹协调经济与社会的发展、进一步加快城镇化的进程中,“积极老龄化”为农村老年人力资源开发提供了全新的视角和机遇。积极应对农村人口老龄化,对于缓解我国人口老龄化压力、提高人力资本整体水平、促进经农村可持续发展,具有十分重要的现实意义。

关键词 人口老龄化; 积极老龄化; 老龄化影响

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)19-08381-03

人口老龄化是指一个国家或地区在一个时期内老年人口在总人口中的相对比例不断上升的现象和过程,一般 60 岁以上的老年人口占总人口比例超过 10%,或者 65 岁以上的老年人在总人口中的比例超过 7%,即可看做是老年型人口,也称人口老龄化^[1]。

1 我国农村人口老龄化现状与趋势

1.1 我国农村人口老龄化现状及其原因 在老年人口绝对数量、人口老龄化速度与程度的三维指标下,在农村人口年龄中位数与老少比持续上升的环境中,我国在人口老龄化进程中呈现出农村人口老龄化程度高于城市(或城镇)这一显著特征。

我国是人力资源大国,建国后特别是改革开放以来,由于社会环境稳定、经济快速发展、卫生事业及全民健身运动新局面的出现与社会福利制度的日趋健全,人民健康水平不断提高,老年人口平均寿命延长。

在统筹城乡发展的政策推进中,城镇化步伐明显加快,城市对劳动力需求旺盛,需通过牵引农村青壮年劳动力而得到满足,由于劳动年龄人口跨区域流动减轻了流入地区老龄化程度,城乡人口老龄化差异加剧了农村老龄化负担。2000 年,我国农村老龄化水平提前突破 20%,比城镇高 1.24 个百分点;预计,2020 年农村老龄化水平将提前突破 20%,比城镇高 5 个百分点^[2]。农村将超越城市率先进入老龄化重度时期,成为受“银发浪潮”影响最严重的地区。

1.2 中国人口老龄化特点

1.2.1 老年人口规模巨大。截至 2008 年,我国 60 岁以上人口占总人口比重为 12%,已成为世界上老年人口最多的国家。根据联合国预测,21 世纪上半叶中国将一直是世界上老年人口总数最多的国家,占世界老年人口总量的 20%。

1.2.2 老龄化发展速度快、持续时间长。我国人口老龄化持续高速增长,属于老龄化速度最快的国家之列,并将随着经济和社会发展持续加剧,且在时间推进上具有阶段和累进的性质。

1.2.3 地区差异明显。由于东西部经济发展水平的差异,我国人口以“瑗瑗一腾冲”为分界线,区域人口老龄化程度差

异显著,其中长三角地区的省市人口老龄化问题尤为突出。

1.2.4 城乡倒置严重。区别于发达国家,我国老龄化在农村的程度高于城市,这也是急需解决的问题。

1.2.5 老龄化超前于现代化。我国经济尚不发达,尚未实现现代化,仍属于中低收入国家行列,在这种状况下我们已步入老龄化国家行列,应对人口老龄化的经济实力还比较薄弱,属于“未富先老”。

2 农村人口老龄化的影响

人口老龄化是个重大的问题,它涉及到经济、政治、文化和社会的各个领域,关系到国计民生和国家的长治久安。尽管各个地区进入老龄化社会的程度和事件有所差异,但一旦进入老龄化社会,人口老龄化对经济社会的影响就会显现出来。笔者将重点论述农村人口老龄化趋势的负面影响。

2.1 人口老龄化与经济

2.1.1 农村人口老龄化与劳动参与率和劳动供给。人口老龄化的日益加速,势必影响人力资源的供给结构和数量。我国是发展中国家,在农村,劳动密集型产业特别是农业仍占据主导地位,由于不同年龄人力资源在体力、精力和适应力方面存在差异,老龄化最终竟导致农村人力资源不足和年龄结构高龄化,青壮年劳动力流入城市是农村经济社会发展缺少新生血液的注入,致使农村人力资源市场产生供需不平衡的矛盾,导致农村滞后于城市发展,影响整个社会的可持续发展。

2.1.2 农村人口老龄化与消费。由于老年人的消费倾向于保守、固定、节俭的传统消费模式,老年人的消费对象主要集中在药物、医疗服务领域,而对高档及耐用消费品的需求会显著下降,限制了国内消费需求的拉动。尤其是在中国农村,一部分的老年人仍处于自产自销、自给自足的小农经济环境中,青年消费群体的流逝更使得农村经济陷入一潭死水,急需补充新的经济动力。

2.1.3 农村人口老龄化与收入分配。在工农业并存的二元经济体制下,大多数农村老年人口的收入来源于自身劳动及子女亲属提供,包括劳动收入、退休金、亲友赠予、出售财物、储蓄贷款、子女赡养及其他收入,而城镇老年人的主要收入来源为退休金河退职金。2000 年城市老年人口年平均收入为 8 496 元,农村老年人口为 2 232 元,农村老年人的收入仅为城市老年人收入的 25%^[3]。城乡老年人口收入水平差异与日俱增,同时,伴随老龄化加剧而带来的财政支出的增加

作者简介 张翔(1989-),女,陕西西安人,硕士研究生,研究方向:人力资源研究。* 通讯作者。

收稿日期 2013-05-09

时老年人在收入分配中所占比例上升。所以,当务之急是发展农村经济,减少农民负担,统筹城乡老年人收入在国民收入中所占比重。

2.1.4 农村人口老龄化加重社会经济负担。人口年龄结构预测表明,老年抚养系数从1970年起一直上升:1975年为12.9%,1999年为13.5%,2010年为17.4%,2030年为37%,到2050年则进一步上升为47.5%,劳动年龄人口与老年人口之比接近于2:1^[4]。随着人口老龄化的发展,退休金和养老金数量不断增加,社会保险、社会救济和医疗卫生等社会福利的经济支出持续增长,国民生产总值中用于老年人的费用份额大幅度上涨,致使国民收入在分配使用时消费基金的压缩变得极其困难,而导致积累基金特别是生产性基金减少。这限制了社会的扩大再生产,进而影响生产部门的资本投资和经济效率的提高,加重了国民经济负担。

2.2 人口老龄化与社会

2.2.1 人口老龄化加重了社会负担。根据联合国统计和预测,老年人口负担系数(60岁以上人口/15至59岁人口的比例)1999年为1:8.2,2000年为1:6,2030年将达到1:2.2,即两个劳动人口就要供养一个老年人。加之我国的计划生育政策,当代年轻人的社会负担越来越重,他们将面临更大的困境。

2.2.2 医疗保健、社会文化福利事业的发展与人口老龄化不相适应。我国经济实力尚未达到发达国家水平,社会福利、社会保障体系尚不完善,医疗保健水平不高,远远无法满足日益增长的老年人口的需要。

2.2.3 人口老龄化加剧了青年与老年人之间文化观念和生活方式的矛盾。由于观念及生活方式的差异,闲置在家的老年劳动力与子女冲突越来越多,这势必会影响家庭关系的和睦与社会主义和谐社会的建设。

3 以“积极老龄化”为中心点的对策研究

3.1 积极老龄化的含义 1999年是国际老人年,在这一年的世界卫生日,世界卫生组织提出了“积极老龄化”的口号。“积极老龄化”的思想理论,是国际社会积极应对世界人力资源老龄化问题的理论和实践探索的智慧结晶。“积极老龄化”的提出标志着“老年人是资源”的观点首次获得了国际社会的正式认同^[5]。

以尊重老年人的权利为环境预设、以肃立、参与、尊严、照料和自我实现为基本原则、以“享有机会平等的权利”为出发点的“积极老龄化”强调创造条件让闲置的老年人力资源成为社会的积极贡献者,重新返回到社会、经济、文化与公益事业等各个领域,让他们有机会发挥自己体力、智力以及精神方面的余热,以满足自己的需求、实现自身价值为目标参与社会。

3.2 “积极老龄化”提出的意义

3.2.1 由“消极老龄观”向“积极老龄观”的转变,标志着社会老龄观的重大飞跃。“积极老龄化”体现的人类老龄观的变革主要表现在两个方面。一是人们认识到“积极老龄化”的政策有助于实现社会的可持续发展;二是老年人所积累的

经验和智慧是建设未来美好社会的宝贵财富,是构建和谐社会必不可少的力量。老年人的角色发生了转变,即“由社会问题的制造者转变为问题的解决者;由社会财富的消费者转变为财富的创造者;由社会发展的拖累者转变为发展的推动者”^[6]。

3.2.2 “积极老龄化”政策具有解决人口老龄化问题、保证经济社会协调发展的战略意义。良好的人口环境,将促进人口与经济、社会、环境、资源的协调发展和可持续发展^[7]。“积极老龄化”有利于最小化人口老龄化的负面影响,缓解养老金、收入保障计划以及医疗保健支出不断增加的压力。同时,老年人力资源的补充和再利用,将有利于发展壮大第三产业和刺激消费需求,从而推动经济发展方式的转型,助力迈向新型工业化道路,促进经济可持续发展和和谐社会的构建。

3.2.3 “积极老龄化”有利于老年人力资源的开发。老年人是宝贵的人力资源,我国老年人力资源十分丰富,但是利用率却偏低,开发不够充分。“积极老龄化”充分将老年人力资源利用起来,将资源转化为生产力,有利于提高人力资本整体水平,推动人力资源市场结构向合理化方向健康发展。

3.2.4 “积极老龄化”也具有家庭、社会以及个人生命价值的意义。家庭意义指老年人在家庭范围内老有所为;社会意义指老年劳动力在社会领域从事各种有益的活动和生产;个人意义则体现在这也是老年人生活愉悦、精神充实的基石。

3.3 主要对策措施 在我国劳动年龄人口比重较大、总抚养系数较低国家负担较轻的“人口红利”这一黄金时期内,要将农村人口老龄化这一问题的解决纳入国家经济社会发展战略,在坚持以经济建设为中心的同时,营造积极的社会氛围,转变养老观念,发挥各种社会力量补充、资源整合和宣传教育的作用。

3.3.1 制定有利于农村人口老龄化相关法律法规。老年法律体系建设是“老有所养、老有所依”这一目标实现的必然要求。我国1996年颁布了《中华人民共和国老年人权益保障法》,但是这方面的法制工作仍然滞后与老龄化发展。通过颁布相关法律法规以保障老年人合法权益是保证农村老年人健康生活、发展老年产业、开发农村老年人力资源的重要环节。各个省份的人力资源和社会保障部同相关部门要贯彻落实并监督实施各项法律文件,做到“有法可依,有法必依,执法必严,违法必究”。养老保险法、医疗保险法、社会救济法、家庭赡养法、社会服务法和老年人福利法等法律文件必须得到执行,以法律的强制力保障农村老年人人口基本权益和再就业。

3.3.2 丰富农村经济发展方式,扶植、培育和开拓农村的老龄市场,如建立农村责任田养老基地。国家应积极倡导形成以城镇为辐射核心,市场化、社会化、多层次、全方位的老年产业和服务业的发展模式,以期带动周边乡村老年人力资源的充分利用。政府要鼓励和引导全社会积极参与、统筹城乡发展,逐步形成政府宏观调控与社会、个体力量相结合的模式。为适应人口老龄化,同时充分利用老年人力资源,要在

农村或周边城镇推动适应老年人再就业的有关产业行业,加入老年人服务行列,使老年人力资源有的放矢,展示潜能,将人力资源转化为人力资本。

3.3.3 努力建立为农村老年人人力资源提供培训的社会机构,构建、完善中国老年教育体系。尤其在农村,这类社会机构在我国还处于初步发展阶段,培训机构将零散地闲置于家中的农村老年劳动力整合集中,对于开阔老年人视野、转变老年人闭锁心态、为老年人提供再发展再就业的平台具有不可小觑的积极作用。

3.3.4 完善城乡一体的养老福利政策和社会保障制度,使农村的老年劳动者衣食无忧。从涉及全国范围的调查资料来看,我国绝大部分农村老年人、小部分城市老年人还存在物质生活困难的问题^[8]。在这种背景下,老龄化可能更多是消极的。政府要多渠道集资以发展农村福利事业,完善养老福利服务设施,健全福利保障机制,加快建立适合农村发展水平的社会保障制度,如普及农村养老保险、城乡最低生活保障制度等;同时,乡镇政府当以保障老年人基本生活需要的第一落脚点,对于生活困难的老年家庭发放低收入津贴和家属津贴,使老年人在“老有所养”的保护伞下积极参与社会分工。

3.3.5 健全老年人医疗保健防护体系。现在社会“看病难、住院难”已经成为十分突出的问题,所以深化医疗卫生体制改革就显得尤为重要。医疗单位与部门要加强医疗保健和护理服务,构建医疗保健防护体系,发展多种形式的医疗保健制度,在农村设立更多的卫生服务站,使“积极老龄化”政策在“健康老龄化”的前提基础上得以贯彻,促进老年人力资源有效利用开发。

3.3.6 推动农村老年文化发展,丰富农村老年人文化生活。

(上接第 8294 页)

4 热力特征

选取 29 日 14:00 中低层 24 h 变温场(图 4)分析可知,500 hPa,大连处于减温带的前部,这股冷空气不强,变温中心仅 $-2.5\text{ }^{\circ}\text{C}$;在 850 hPa,由于副高西伸,西南气流携带的暖湿气流使得低层大气出现了明显的升温,大连地区上空的变温最大达 $4.0\text{ }^{\circ}\text{C}$,从而使得大连地区上空形成了上冷下暖的垂直结构,利于中低层不稳定能量的释放。但由于中层冷空气较弱,所以并没有产生强对流天气的条件。

5 结论

(1) 稳定的副热带高压、高空槽加强东移是这次暴雨产生的大尺度环流形势场。

(2) 降水前期,对流层高层的垂直运动相对中低层旺盛一些;到了降水中期,中低层的强上升运动导致了大连南部

乡镇政府应当引进反应老年人在全面建设小康社会中新的精神风貌的作品,联手周边中小学学生开展老年人与青少年“手拉手”的联谊活动,如广场舞等。要积极拓宽娱乐方式,让农村老年人健康、阳光、积极地生活。

3.3.7 引导老年人积极转变观念,与时俱进。已有研究表明:在我国,老有所为的最大障碍来自于老年人自身^[9],所以要鼓励和组织老年人参与发展,增强老年人自我养老能力。作为老年人,要树立正确积极的价值观,不断更新旧观念,克服依赖性,避免“骄”“娇”二气;同时本着自愿量力的原则,积极承担社会责任,认识到自己作为人力资源的价值所在。

农村老龄化问题日益凸显的新的时代背景对“积极老龄化”的理论和实践提出了新的要求,因此,只有充分保障农村老龄人口基本生活权益、发挥农村老年劳动力潜在价值、多途径限制农村的开发老年人力资源,才能实现社会的永续发展,为老龄化高峰的到来奠定坚实的基础。

参考文献

- [1] 熊必俊. 人口老龄化与可持续发展[M]. 北京:中国大百科全书出版社, 2002.
- [2] 江泽民. 论中国特色社会主义(专题摘编)[M]. 北京:中央文献出版社, 2002.
- [3] 陈玉婵, 南希·莫罗·豪厄尔, 杜鹏. 老有所为在全球的发展—实证、实践与实策[M]. 北京:北京大学出版社, 2012.
- [4] 世界卫生组织. 积极老龄化:政策框架[M]. 北京:华龄出版社, 2003.
- [5] 刘颂. 积极老龄化框架下老年社会参与的难点及对策[J]. 南京人口管理干部学院学报, 2006(10): 5.
- [6] 张恺梯. 中国城乡老年人社会活动和精神心理状况研究[M]. 北京:中国社会科学出版社, 2009.
- [7] 杨菊华. 人口转变与老年贫困[M]. 北京:中国人民大学出版社, 2011.
- [8] 中国社会科学院老年科学研究中心. 构建和谐社会:关注老龄化影响[M]. 北京:中国社会科学出版社, 2007.
- [9] 张恺梯, 郭平. 中国人口老龄化与老年人状况蓝皮书[M]. 北京:中国社会科学出版社, 2010.

雨强加大,垂直运动速度量级达 10^{-1} ,而在大连的北部地区,高层强动力特征非常明显,垂直运动速度最大值达 0.3 Pa/s ,高层旺盛的垂直运动是雨强增加的关键。

(3) 副高西伸是触发大雨的热力因子。雨强最大阶段,500 hPa 处于负变温,而 850 hPa 高度为正变温,上冷下暖的热力结构利于中低层不稳定能量的释放。

参考文献

- [1] 梁军, 李英, 隋洪起, 等. 两次大连春季暴雨的环流特征和诊断分析[J]. 高原气象, 2011, 30(5): 1243 - 1254.
- [2] 薄北海. 大连地区暴雨特征分析及春季典型区域性暴雨研究[D]. 兰州:兰州大学, 2010.
- [3] 李燕, 薄北海, 何玉科. 大连大暴雨天气过程个例分析[J]. 气象科技, 2007, 35(2): 222 - 226.
- [4] 黄振, 宋煜, 何玉科. 2004 年 8 月 3 日大连大暴雨天气过程分析[J]. 气象与环境学报, 2006, 22(2): 38 - 41.