

马里兰烟区专业化服务体系研究

宋小飞, 伍学兵, 钱祖坤, 刘兴鑫, 王明华, 余克均 (宜昌市烟草公司, 湖北宜昌 443000)

摘要 为深入推进马里兰烟区烟农综合服务合作社的发展, 结合五峰县烟叶专业化服务体系的发展现状, 分析了山地晾晒烟产区专业化服务开展过程中面临的新形势、新任务、新问题, 对如何在马里兰烟区加快专业化服务体系建设提出了相关建议。

关键词 马里兰烟; 综合服务合作社; 专业化服务; 山地晾晒烟

中图分类号 S572 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)22-09473-02

综合服务型烟农专业合作社是指在农村家庭承包经营基础上, 由烟叶生产专业化服务的提供者、使用者组成, 能为烟叶生产提供多环节、专业化服务的合作社。目前, 国内关于烟叶合作社专业化服务的研究大多以农业发展水平较高的平原或低山丘陵烤烟区为样本, 但是, 山地晾晒烟区专业化服务却鲜有探索研究。湖北省五峰县按照国家局“卷烟上水平”的总体战略目标, 以提高烟叶原料保障能力为主攻方向, 围绕原料供应基地化、烟叶品质特色化、生产方式现代化的要求, 根据山区烟草农业的特点, 深入开展山地晾晒烟现代烟草农业基地单元建设, 积极探索新型专业化服务组织模式, 扎实推进烟叶传统生产模式向现代烟草农业转变。2013年, 正式启动全国首个马里兰烟基地单元建设, 开启了五峰马里兰烟发展的新纪元。

1 五峰烟叶专业化服务发展现状

五峰土家族自治县(简称五峰)位于湖北省西南部, 属武陵山支脉, 全境皆为山区, 是老少边山贫县, 田块分散, 农户散居, 是国内唯一的马里兰烟生产基地县和纯晾晒烟基地。五峰已有 390 多年种烟历史, 1981 年始种马里兰烟, 现已成为国内混合型卷烟第一品牌“中南海”的核心原料。全县最适宜种植马里兰烟耕地 7 333 hm², 常年种烟 20 hm², 产量 500 万 kg, 产能可达 750 万 kg 以上。由于受地域的限制, 传统烟叶生产主要以家庭为单位, 烟叶种植分散、整体技术到位率不平衡、生产水平较低, 随着种植规模的不断扩大, 户均种植面积逐年提高, “用工难、请工难”的问题日益凸显。

2009 年, 五峰启动了现代烟草农业示范点建设工作, 开展了烟农专业合作社的建设与探索, 重点解决烟叶生产劳动强度和生产技术瓶颈等烟农自身难以解决的问题, 实现烟叶生产“减工降本、提质增效”的现代烟草农业建设目标。

为全面推进现代烟草农业建设, 建立健全专业化服务体系, 五峰进行了积极地探索, 因地制宜结合山地晾晒烟区特点, 积极探索推广覆盖全程、综合配套、便捷高效的现代化社会化服务体系, 将原来的“三站七线”整合为“一站五线”, 按照“社+队”模式, 将已建的 3 个烟叶合作社整合为五峰金兰烟农综合服务专业合作社, 分 5 个片区建立了 5 个服务总队, 以综合服务合作社为载体, 建立一个专业化服务、市场化

运作的服务体系, 在育苗、机耕、晾制技术指导、晾制技术指导、预检分级等烟叶生产关键环节为烟农提供专业化服务。同时, 积极探索基础设施管护、烟叶运输、晾晒烟散烟收购等服务, 并为综合服务合作社成员提供农机信息及农业技术指导, 从而提高专业化服务质量, 充分提升服务效率, 进而提高专业化组织水平。烟农入社率达到 95%, 基地单元核心示范专业化服务率达到 100%, 各乡镇专业化服务实现了有效突破。

2 专业化服务过程中存在的问题及原因分析

发展烟农专业合作社是推进烟叶生产规模化种植、专业化分工与集约化经营的重要手段, 是提升烟叶生产水平、增加烟农收入、稳定生产规模的关键措施^[1-5]。五峰烟区专业化合作社的发展时间虽短, 但发展迅速, 其中也有许多问题亟待解决。

2.1 治理结构执行不得力 尽管综合服务服务专业合作社三会(社员大会、理事会和监事会)建制较全, 三会职责明确, 各项规章制度较完善, 但管理人员的文化素质和管理水平较低, 对规范、章程和职责的理解不深入, 甚至有的管理人员是徒有其名, 在实际操作过程中很多得不到落实。部分管理人员对“管理”范围、如何“管理”不清楚, 在实施专业化服务的过程中, 没有发挥相应的职责, “等、要、靠”的惯性思维仍影响着合作社的管理工作, 合作社的建设及专业化服务的开展, 只靠烟草行业或烟草职工独自推动。而目前农村劳动力缺乏, 具有一定文化水平、懂管理的人才更为稀缺, 合作社大部分成员的文化水平不高、业务能力和协调能力不够, 是合作社在创新方面受到极大制约, 自我发展能力弱, 直接导致了专业化服务的服务水平, 制约了合作社的发展。

2.2 基础设施投入不足 国家局自 2005 年以来, 投入了数以亿计的资金进行基础设施建设, 不断改善烟区的生产和生活条件, 但是资金重点投入到烤烟区, 尤其是烟叶生产水平较高的平原、丘陵或坝区投入更多, 而对晾晒烟产区的投入则要少得多。以五峰为例, 五峰常年种植马里兰烟和白肋烟 27 hm² 左右, 截止到 2012 年, 共投入 7 938 多万元用于水池、机耕路、晾房、农用机械、育苗设施、土地整治等建设, 基础设施配套与基地单元建设要求有一定差距, 其中部分设施年久失修, 已基本失去了使用功能。以育苗设施为例, 全县共建有 119 个塑钢育苗中棚和 1 个大棚, 中棚和大棚按每个 0.07 hm² 和 0.7 hm² 的最大育苗能力计算, 才勉强供苗 8.6 hm², 这与现代烟草农业基地单元建设的要求相去甚远。

作者简介 宋小飞(1982-), 男, 河南周口人, 从事烟叶生产管理、现代烟草农业基地单元建设工作。

收稿日期 2013-06-26

2.3 集约化经营水平有待提高 五峰县境内峰峦重叠,沟壑纵横,基本烟田广泛分布于县域 7 个乡镇(全县共 8 个乡镇)25 个村,坡地烟占 80% 以上,交通环境恶劣,物资运输与设备维护成本较高;有一定知识和经营能力的人外出打工逐年增加,劳动力匮乏;由于晾晒烟品类的特殊性,用工环节多,调制设施空间占用面积较大,1 hm² 烟草需要配套 450 m² 左右的晾房,加之山区地理条件的限制,户均种植面积远远少于烤烟。这些不利条件给山地晾晒烟现代烟草农业的发展,以及烟叶专业合作社集约化经营水平的提高带来很大难度。

2.4 专业化服务普及率较低 山区交通条件的局限及种植区域的相对分散使得不同片区服务队跨区域作业的成本大大增加,也影响了服务队自身服务水平的提高;部分远离服务队驻地,且自营面积不大的烟农出于成本控制考虑而放弃了部分环节的专业化服务,继续维持自给自足的传统烟叶生产模式,加大了专业化服务普及率在现有基础上进一步提高的难度。

2.5 烟农合作意识有待加强 全国许多烟叶专业合作社建设有着浓厚的政府“强制”、烟草“力推”的行政色彩^[6]。而对于贫困山区的烟农来说,接受新事物、新思维所需要的时间显然更长一些。许多烟农对合作社的性质及组织形式缺乏认识,对专业化服务的运行模式和管理形式缺乏了解,入社积极性不高,参与合作的热情不积极,对专业化服务的接受度不高,严重影响了专业化服务的全面开展。即使烟草部分职工对合作社发展也认识不足,对专业化服务的开展也缺乏信心。

2.6 资金保障不足 合作社成立之初,启动资金有限且资金到位较晚,烟农入股资金较少,加上合作社本身具有非营利性,导致后期运行资金不足,实际运行困难重重。同时,经营模式单一,成立之初只开展了与烟叶生产相关的业务,没有拓展多种经营渠道,盈利不足。

3 推进专业化服务开展的建议

3.1 加大宣传和培训力度 加大烟草行业发展趋势、惠农政策以及合作社等宣传和贯彻力度,重点宣传专业化服务的扶持政策、专业知识、成功典型,积极引导和教育烟农解放思想、转变观念;加大“两支管理队伍”(烟站站长、合作社理事长)的专业技术和经营管理培训,使管理者熟知管理,努力在合作社培养出熟悉合作社政策理论和经营管理的“带头人”、“明白人”;做好烟叶技术员和专业化服务队伍的技术培训工作,在马里兰烟生产主要环节减少劳动强度、提高生产效益,促进合作社的健康快速发展和专业化服务的高效运行。

3.2 加大投入及扶持力度

3.2.1 加大对马里兰烟区基础设施投入力度。除给予资金重点扶持和政策倾斜外,在基础设施项目类型上能自由选择,尤其要考虑烟农需求,科学布局。例如,在育苗设施建设中,宜选择育苗中棚,布局亦不可过度集中,以适度分散为主,这样即可降低投资成本,又可方便运输;在烟用农机局选择上,应以适合山区坡地作业的小型机械为主。同时,探索

把部分基础设施建设、物资采购、供应等业务性职能委托或外包给烟农专业合作社,发挥合作社优势,增加烟农额外收益,壮大合作社实力。

3.2.2 加大设施管护投入。进一步完善基础设施管护制度,明确管护主体,确定职责,同时,积极鼓励合作社采取“以设施养设施”的办法实现对基础设施的有效管护,确保基础设施长期发挥效益。

3.2.3 加大专业化服务扶持力度。与烤烟的专业化服务组织相比,目前社会各界对马里兰烟生产专业化服务组织的扶持力度明显不足,由于其规模较小,且马里兰烟受重视程度一向低于烤烟,造成马里兰烟产区基础薄弱,生产水平较低。因此上级部门及当地政府应重点加大马里兰烟专业化服务扶持力度,赶上烤烟发展步伐;积极鼓励社会机构投资烟叶生产专业化服务组织,借鉴其他产业的实践经验^[7-8],努力提升服务的市场化运作水平。

3.3 工商研政共推基地建设 参照烤烟发展模式,紧紧围绕工业需求,卷烟工业加大基地单元建设参与力度与深度,在提出质量和数量等需求的基础上,深度参与马里兰烟的栽培、调制、分级。烟草公司根据工业需求制定相应的马里兰烟生产技术措施,并组织实施。科研机构认真研究马里兰烟生产中存在的技术难度,根据卷叶工业要求有针对性的开展科技攻关,改进烟叶质量。当地政府也要加大基地单元建设支持力度,统筹各方力量,整合资源,用活用足政府相关政策,从人、财、物方面加大对烟叶产业的实际支持力度,借助大学生当村官的政策,积极协调,争取大学生加入合作社,从政府财政支出部分资金,支持农民合作社发展和扶持专业化服务,变“索取”为“支出”,壮大烟草产业。同时,加强对马里兰烟叶品质、风格特色和马里兰烟文化的深入发掘。要进一步建立健全马里兰烟质量跟踪和信息反馈体系,指导基地烟叶生产,共同打造马里兰烟特色基地。

3.4 加大布局调整和先进生产技术推广力度 进一步调整马里兰烟生产布局,适当提高生产集中度,重点扶持和发展种烟专业户,将种植区域向气候条件优越、社会条件适宜、交通便利、地势平坦、群众基础好的地区转移,逐步引导烟农走集约化、专业化道路,实现适度规模化种植、集约化经营。进一步加大先进适用技术推广力度,大力推广马里兰烟新品种“五峰 1 号、中棚漂浮育苗、井窖式移栽技术、不适用烟处理、两段式晾制、室内控温控室晾制技术,努力提升马里兰烟质量,打造特色优质晾晒烟基地。

3.5 创新组织形式 由于不同烟叶产区自然条件和农民合作意识各不相同,要根据不同的生产条件和农民意愿组建相宜的专业化服务模式,并实行不同的管理和运作。要因地制宜,循序渐进,结合烟区土地、交通等自然条件,尤其要考虑烟农的需求和可接受程度等诸多方面有选择的创新组织形式,按照“先试点、再总结、后推广”的发展思路,在实践中不断完善和提升自我,确保专业化服务的有效运转。

3.6 拓宽多种经营渠道 积极探索育苗设施的综合利用,在非育苗季节,充分利用育苗设施种植时令蔬菜、季节性花

(下转第 9478 页)

专业性,在涉农纠纷的化解的过程中,社会中间层能发挥更多的专业优势。不仅对纠纷化解过程中暴露的政府组织和官员中失职、渎职等行为应该发挥其监督功能。而且,危机发生后社会组织还应发挥其民间性及专业优势,加强调研,为纠纷处理方法和技巧得提升,纠纷管理基础设施的完善建言献策。另一方面,社会中间层具有灵活快捷的反应与回应能力,面对突发涉农纠纷事件,社会中间层组织能够克服政府组织由于严格的层级体系或某些政治原因使得它们反应迟缓或反应形式单一的弊端,迅速调整自己,针对问题采取行动,提供多样化的服务,及时投入到涉农纠纷的应对中去。社会组织不仅在第一时间能够积极投身危机救治与处理,它们还可以广泛动员社会资源以向危机受害者提供援助,发挥社会组织的社会调控能力,大大缓解了政府的压力。

3.5 提高纠纷当事人化解纠纷的素养 纠纷当事人是涉农纠纷的直接相关人,也是利益受损的受害者,在建立多元主体互动的涉农纠纷化解机制中起着至关重要的作用。首先,农民群众要通过多渠道多途径了解国家农业法律法规和农业政策,做到知法、懂法、用法,努力强化三个意识:一是权益意识,让农民群众既懂得维权,又自觉履行义务,不断增强自我约束、自我规范的自觉性。二是契约意识,让农民群众明白契约的重要作用,破除情重于法的传统观念,养成事前立约、事中履约、事后守约的行为习惯。三是法律救济意识,破除厌讼、贱讼观念,引导农民群众逐步从有了矛盾找领导、找熟人,向找执法机关、找证据转变,增强依法解决矛盾纠纷的自觉性。其次;乡村社会作为“熟人社会”、“半熟人社会”,“和为贵”的传统观念深入人心,当出现矛盾时,以当事人的协商和解解决纠纷,农村纠纷的双方当事人之间,在

没有其他力量介入的情况下,相互协商,自愿达成和解协议,在充分尊重当事人意思自治的前提下,也要使和解协议规范化,确保和解协议的最终实现。在日常的交往过程中,双方当事人应本着诚实信用原则,互帮互助,互惠共赢的态度,尽量避免矛盾的发生,发现问题时,及时与对方当事人沟通,将矛盾化解在萌芽阶段。

4 结语

和谐社会不是没有矛盾的社会,而是能妥善化解矛盾的社会。农村纠纷的化解影响农村社会的稳定,阻碍新农村建设的步伐,也关系到中国这样一个农业大国的整体发展。因此,农村纠纷的化解是当前理论和实践的重大课题,需要广泛的社会力量,共同努力参与到农村社会的纠纷化解之中,为构建和谐社会,创建美好家园贡献力量和智慧。

参考文献

- [1] 杨猛. 新农村建设视阈下的农村纠纷多元机制解决问题研究[D]. 长春:吉林大学,2011.
- [2] 杨成. 农村多元化非诉讼纠纷解决机制的构建[J]. 安徽农业科学,2011(7):4398-4399.
- [3] 何祥林. 农村基层学习型党组织建设研究——从农村纠纷调解的视角[J]. 理论探讨,2012(1):116-120.
- [4] 王振清. 多元化纠纷解决机制与纠纷解决资源[J]. 法律适用,2005(2):17-20.
- [5] 孙仲玲. 涉农纠纷多元化解决机制探讨[J]. 云南民族大学学报,2010(4):108-111.
- [6] 张银华. 纠纷解决机制中乡镇府参与问题研究[D]. 湘潭:湘潭大学,2011.
- [7] 陈华. 农村土地承包纠纷调解仲裁问题初探[J]. 内蒙古农业科技,2011(3):9-11.
- [8] 王凤,李建彬,虞德良. 一起防疫纠纷的启示[J]. 畜牧与饲料科学,2011,32(4):93.

(上接第9474页)

卉以及马里兰烟晾制利用等,增加合作社盈利空间。非烤烟季节充分利用晾制设施种植平菇、金针菇等,以烟叶秸秆为原料生产有机肥料等业务,拓宽合作社经营范围。利用人员优势,开展农机局维修,再给烟农带来实惠的同时发展自我。

4 结语

烟叶专业化服务是以烟农为主体,围绕现代烟草农业“减工降本、提质增效”为核心,逐步建立烟叶生产专业化服务体系。目前,五峰马里兰烟区专业化服务体系建设还处在初始阶段,机械化生产实现程度较低,社会化服务形式也不完善,与现代烟草农业发展的要求还有一定的差距。通过现代烟叶生产模式的探讨与构建,摆脱落后的传统烟叶生产,逐步实现现代烟草农业生产。通过加大宣传培训力度,进一步推进集约化育苗、商品化供苗,推行烟草病虫害统防统治服务,推广专业化农机、分级服务,实现烟叶生产专业化分工,降低烟农劳动强度,提高劳动效率,增加烟叶生产效益。通过加大基础设施配套投入,因地制宜,科学选择适合山区发展要求的农机、育苗设施,进一步改善烟区生产生活条件,

提高专业化服务的普及率、覆盖率,降低专业化服务成本,提高服务水平。通过不断探索和完善马里兰烟专业化服务体系,研究推行新的组织形式,持续推进现代烟草农业的发展。

参考文献

- [1] 王丰. 美国现代烟草农业及启示[M]. 北京:中国农业出版社,2009.
- [2] 戴成宗,何轶,杨双剑,等. 烟农专业合作社发展探析[J]. 中国烟草学报,2012,4(18):82-87.
- [3] 何轶,陈风雷,戴成宗. 烟农专业合作社的获利空间与主题参与意愿分析——基于博弈论的视角[J]. 中国烟草学报,2012,4(18):76-81.
- [4] 黄祖辉,邵科. 买方垄断农产品市场下的农民专业合作社发展[J]. 农村经营管理,2010(10):20-22.
- [5] 董岩,吕杰,韩晓燕,等. 辽宁省烟草合作经济组织发展创新[J]. 辽宁经济,2008(11):22-23.
- [6] 汤晓明,赵莉,吴春华,等. 桑植县烟叶专业合作社建设初探[J]. 湖南农业科学,2012(18):13.
- [7] 顿美阁,李会群. 濮阳市植保专业化服务组织发展探析[J]. 现代农业科技,2009(13):185-188.
- [8] 徐蕾,李群,康晓霞,等. 邗江区植保专业化服务工作的模索与实践[J]. 中国植保导刊,2008,28(8):44-45,22.
- [9] 杨先杰. 湖南省烟农专业合作社发展情况的调研与思考(上)[J]. 湖南农业科学,2013(14):6-10.
- [10] 张正林,张林国,刘方贵,等. 余庆县发展烟农综合服务合作社探索与实践[J]. 宁夏农林科技,2011,52(12):175-177,183.