

辽宁省青山工程“两退一围”工作存在的问题及对策

张大治 (辽宁省林业技术推广站, 辽宁沈阳 110036)

摘要 青山工程“两退一围”工作是辽宁省生态文明建设重点工程,是辽宁全面振兴的基本要求,是最基本的民生和民心工程,是影响未来、改写历史、功在当代利在千秋的工程。该文通过对青山工程“两退一围”工作进展情况,亟需解决的问题及建议等方面进行研究,旨在为后续工作提供理论参考,为我国其他地区生态文明建设提供现实借鉴。

关键词 青山工程;“两退一围”;生态

中图分类号 S181.3 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)23-09646-02

党的十八大报告将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一起,列入“五位一体”总体布局,从“尊重自然、顺应自然、保护自然”的理念,到“融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”的指引,再到“绿色发展、低碳发展、循环发展”的路径,十八大所理解和规划的“生态文明”已上升到人与自然和谐共生、提升社会文明水平的现代化发展高度。“两退一围”工作是建设生态文明最为有效的现实举措。辽宁省委、省政府从生态立省、建设美丽辽宁的战略高度,将“两退一围”作为青山工程的重点攻坚。该文通过对辽宁省“两退一围”工作现状、亟需解决的问题及对策等进行分析,旨在为后续工作提供理论参考,为我国其他地区生态文明建设提供现实借鉴。

1 青山工程“两退一围”工作简介

2009年,辽宁省委、省政府相继实施了一系列重点生态建设工程,使得该省生态环境正在发生巨大变化。但该省青山保护的现状仍不容乐观,在修路和城市建设中,劈开的山体得不到修复,被破坏的山体随处可见。为此,省委、省政府决心启动实施青山工程。青山工程主要是通过矿山生态治理等强有力的措施,对因开发建设活动造成的已破损山体进行植被恢复治理,对未破损山体实施严格保护。作为青山工程的主要内容,“两退一围”是贯彻落实科学发展观的具体实践,是辽宁全面振兴的基本要求,是最基本的民生和民心工程。2013年,辽宁以“两退一围”为重点,启动有史以来最大的围栏封育工程。“两退一围”中“两退”是指清退“小开荒”工程和退坡还林工程;“一围”是指围栏封育工程。

2 “两退一围”工作现状及取得的经验

2013年是“两退一围”工作的关键之年。目前,辽宁省共清理“小开荒”面积5.01万 hm^2 、8.1万块,涉及10.5万农户、41.9万人,已100%与农户签订了还林合同,完成造林面积3.68万 hm^2 ,占清理面积的73.5%。省年度计划超坡地还林面积5.69万 hm^2 、5.1万块,涉及11.5万农户、46万人,已100%与农户签订了还林协议,完成造林面积5.26万 hm^2 ,占计划的92.4%。全省年内计划完成围栏里程15452 km、围封面积26.00万 hm^2 ,目前各地招投标及政府采购工作基本完成,物资材料准备充足,已完成围栏4149 km、围封面积

7.07万 hm^2 ,占计划的26.9%。各级政府已筹措青山工程“两退一围”建设资金18.9亿元,实际到位资金10.4亿元。其中,省以上投资10.7亿元,已下拨5.2亿元;市、县2级财政筹措资金8.2亿元,已到位资金4.1亿元。大连市、本溪市、丹东市、朝阳市措施实、力度大、推进快,“两退”还林已完成90%以上;营口市广泛动员,党、政、军、民齐上阵,共同参与造林绿化;锦州市、辽阳市、铁岭市、葫芦岛市、昌图县克服财政困难,积极筹措,增加工程建设补助资金;鞍山市、阜新市、辽阳市、盘锦市工作不懈、力度不减,坚持拉网式排查,持续稳步推进;新宾县、清原县、南芬区、铁岭县、兴城市、建昌县创新机制,推行土地流转,引导各类所有制主体参与工程建设,造林主体多元化;康平县、辽阳县、西丰县党政领导齐抓共管、政策措施细致全面,配套投入及时跟进,工程推进扎实快速;大石桥市实行县、乡、村3级党政领导合力抓,推行还林产业化建设。表1为辽宁省各单位青山工程“两退一围”工作完成情况。可知各单位清退“小开荒”完成比例除绥中县以外,均达到了56.3%以上;各单位超坡地还林完成比例较高,均达到了77.6%以上;围栏封育完成比例普遍较低。

3 “两退一围”工作亟需解决的主要问题

3.1 亟需提升“两退一围”造林的经济效益 青山工程是生态工程,同时也是民心工程,打造生态效益与经济效益双赢的工程,才是“两退一围”工作的精髓所在。因此,如何提升“两退一围”造林的经济效益,如何兼顾生态效益与林农经济效益已成为当前工作中亟需解决的问题。

3.2 亟需科技的投入 科技是第一生产力,提高生态建设的质量和效益必须依靠科学技术的强力支撑,确保工程建设的科技含量,加快“两退一围”造林产业的发展,提高林业产业的综合竞争力,必须依靠科学技术的进步与创新,因此在“两退一围”工作中亟需科技力量的参与。

3.3 亟需知名企业的加入 亟需知名企业加入,形成一定规模的产业集群。辽宁省林业资源十分丰富,有较大的深入开发利用的潜力,在“两退一围”工作中也亟需进一步延伸产业链,形成一定规模的产业集群,这对辽宁省青山工程后续产业发展十分必要。

4 加强青山工程“两退一围”工作的建议

(1)深化对青山工程“两退一围”工作的再认识,切实加强组织领导。青山工程“两退一围”工作是辽宁省建设生态文明的重要组成部分,各级政府要高度重视,按照任务目标

不变、完成时限不变、责任分工不变的要求,进一步加大工作力度,加强督查考核,全力部署推进。

表 1 辽宁省青山工程“两退一围”工作完成情况

单位	清退“小开荒”			超坡地还林			围栏封育		
	清理面积	完成造林	完成比例	建设任务	完成造林	完成比例	计划里程	完成里程	完成比例
	万 hm ²	万 hm ²		万 hm ²	万 hm ²		km	km	
全省总计	5.012	3.683	73.5%	5.686	5.260	92.4%	15 452.0	4 149.0	26.9%
沈阳市	0.407	0.407	100.0%	0.870	0.847	97.4%	2 160.0	712.0	33.0%
大连市	0.051	0.051	100.0%	0.109	0.109	100.0%	1 080.0	511.0	47.3%
鞍山市	0.233	0.175	75.4%	0.200	0.200	100.0%	1 103.0	220.0	19.9%
抚顺市	0.645	0.640	99.3%	0.191	0.174	90.9%	640.0	30.4	4.8%
本溪市	0.069	0.068	98.1%	0.198	0.191	96.3%	560.0	55.0	9.8%
丹东市	0.071	0.071	100.0%	0.015	0.015	100.0%	570.0	32.0	5.6%
锦州市	1.160	0.743	64.1%	0.273	0.212	77.6%	1 024.0	222.0	21.7%
营口市	0.153	0.148	96.5%	0.012	0.012	100.0%	640.0	50.0	7.8%
阜新市							1 686.0	430.3	25.5%
辽阳市	0.373	0.293	78.4%	0.073	0.058	79.1%	296.0	5.0	1.7%
铁岭市	0.845	0.475	56.3%	0.547	0.434	79.4%	1 558.0	531.0	34.1%
朝阳市				2.831	2.672	94.4%	1 741.0	556.0	31.9%
盘锦市							108.0		
葫芦岛	0.434	0.298	68.7%	0.207	0.178	86.1%	1 710.0	520.0	30.4%
绥中县	0.378	0.120	31.7%	0.033	0.032	96.0%	296.0	119.0	40.2%
昌图县	0.193	0.193	100.0%	0.127	0.127	100.0%	216.0	150.0	69.4%
省直单位							64.0	5.3	8.3%

(2) 加大科技投入力度,提升科技贡献率。辽宁林业科技力量较强,拥有省级“一院五所”科研机构、高校,在辽国家级科研院所和各县市林业科研部门应大力发挥林业科研单位在“两退一围”工作中的作用。首先,加强科技成果转化,将已有科研成果转化到“两退一围”工作的各项工程中;其次,“两退一围”工作中亟需优良树种、品种和配套技术,应加大科研投入力度,为“两退一围”工作提供技术支持;最后,强化科技支撑,加强科技培训,提高基层业务人员和林农素质^[1-4]。

(3) 调整种植结构,大力发展林地经济。各地应按照各自的资源优势,将生态建设与农民致富相结合,调整种植结构与林地经济相结合,以兴林富民、发展“一县一业”为目标,根据县域特点和农民意愿,因地制宜、科学规划,引导、示范农户精选还林树种,适度规模经营,在清退的“小开荒”

和超坡地上大力发展特色林地经济产业带,培育新的农村经济和农民收入增长点。

参考文献

- [1] 李登开,隋道庆,姜华先,等. 科技创新是新时期林业发展的源动力[J]. 山东林业科技,2003(3):13-15.
- [2] 陈绍志,樊宝敏,赵荣,等. 林业县域经济发展的基本经验、问题与政策建议[J]. 北京林业大学学报:社会科学版,2012,11(2):89-96.
- [3] 李琪,王桂岩,范书义,等. 曹县林业产业考察报告[J]. 山东林业科技,2004(4):41-42.
- [4] 陈亚立,阚龙善,金晓鹏. 江西省林业科技需求调研报告[J]. 江西林业科技,2007(5):41-44.
- [5] YUE D, MA Q, FA K Y, et al. Evaluation on service function of plain forest ecosystem in Northwest China [J]. Agricultural Science & Technology, 2011,12(4):584-587.
- [6] 郭剑兵,吴忠市林业生态建设现状与对策[J]. 宁夏农林科技,2011,52(6):24-25.

(上接第 9645 页)

参考文献

- [1] 张忠辉,林士杰,吕忠明,等. 树木耐盐碱性研究进展[J]. 中国农学通报,2011,27(28):9-14.
- [2] 周和平,张立新,禹锋,等. 我国盐碱地改良技术综述及展望[J]. 现代农业科技,2007(11):159-164.
- [3] 罗以筛. 盐碱地改良利用技术研究[J]. 农业灾害研究,2011,1(2):89-91.
- [4] 贾娟,张有利. 盐碱地公园绿化树种的选择[J]. 黑龙江八一农垦大学学报,2007,19(3):21-24.
- [5] 樊华. 15 种常见园林绿化植物的耐盐性研究[D]. 重庆:西南大学,2007.

- [6] 李艳华,杨敏生,王海英,等. 树木抗盐生理研究进展[J]. 河北林果研究,2000,15(2):189-196.
- [7] 张建锋,宋玉民,邢尚军,等. 盐碱地改良利用与造林技术[J]. 东北林业大学学报,2002,30(6):124-129.
- [8] 郭艳茹,詹亚光. 植物耐盐性生理生化指标的综合评价[J]. 黑龙江农业科学,2006(1):66-70.
- [9] 阿吉艾克拜尔,邵孝侯,常婷婷,等. 我国盐碱地改良技术和方法综述[J]. 安徽农业科学,2013,41(16):7269-7271.
- [10] 罗以筛. 盐碱地改良利用技术研究[J]. 农业灾害研究,2011,1(2):89-91.