

宁夏农业生产现状分析及产业化对策

戴全章 (宁夏回族自治区平罗县气象局, 宁夏平罗 753400)

摘要 基于对宁夏平罗县、贺兰县、惠农县、大武口区的实地调研, 分析了宁夏农业生产现状及农业劳动力衰败的原因; 通过对农业产业化公司与小农经济的效益比较, 指出农业产业化是宁夏农业发展的出路; 继而从政府买断土地经营权、统一规划、招标承包 3 个方面提出了农业产业化及农村发展的对策。

关键词 农业问题; 产业化; 农业劳动力; 宁夏

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)23-09811-02

随着国家改革开放、工业现代化的大力发展, 以及城市房地产业、服务业的繁荣, 宁夏农村绝大部分的青壮年劳动力离开农村, 成为城市的从业人员, 并且许多已在城里买了房, 在城市定居。他们稳定下来以后, 又把自己的父母、兄弟姊妹以及众多亲戚、朋友、同学带到城市来, 从事个体经营或其他各种行业的工作。农村人口大量地转移到城市来, 是现代化发展的必然, 标志着城市化进程的加快。但是, 农村劳动力的大量转移, 也给农业生产和农村发展造成了一些问题。笔者基于 2000~2010 年亲身感受到的农村变化及对宁夏农村的实地考察, 分析了当前农村存在的一些突出问题及其背后的原因, 并提出了农业产业化的发展对策。

1 宁夏农业生产现状调查分析

笔者在宁夏回族自治区北部石嘴山市的平罗县、惠农县、大武口区, 银川市的贺兰县选取 25 个有代表性的行政村进行实地调研, 调查对象涉及 1 万农户、5 万村民。采用问卷调查和入户访谈相结合的方式, 根据统计学原理, 以一个行政村在册农业人口 2 000 人口为基本单元, 以 2 个老人, 1 对夫妻, 1 个孩子为标准户型, 对当地的农村劳动力及农业生产情况进行调查。根据调查结果, 对当地农业生产现状和农业劳动力日渐短缺的原因进行了分析。

1.1 调查区域农业生产现状

1.1.1 农村劳动力大量转移, 留守人口大多为中老年人。笔者在当地调研时发现, 从表面上看宁夏的新农村建设取得了较大成就, 走在通往乡村的柏油大道上, 看到的是片片社会主义新农村建设的民居, 规划整齐, 布局合理, 设施完备; 但推开院门, 少有人住, 新农村建设陷入盲区。只有走进尚未拆除的老村子里才能见到零零星星的村民, 且大多是 50 岁以上的中老年人, 很少见到年轻人。通过对调查情况平均状况的总结, 得到以 2 000 人口为总体的农村劳动力现状调查结果(表 1)。

从表 1 可以看出, 长期住在农村以种田为主业的农民只占农村总人口数的 20%, 且是年龄大、文化程度低的。住在城市以种田为主业的农民占农村总人口数的 2%, 也是年龄大的, 文化程度低的。住在城市以打工为主业兼顾种田的农民占农村总人口数的 50%, 大多是高中以上或大学学历的中

青年人。他们是农民的主力。住在城市不再种田的农民占农村总人口数的 10%, 也是高中以上或大学学历的中青年人, 但他们是农村劳动力中的佼佼者, 要么是成功的私营业主, 要么是公司的高级雇员, 对土地已毫无依赖。住在农村以打工为主业兼顾种田的农民几乎没有, 调查对象基本都表示更愿意住在城市。

表 1 调查区域农业劳动力现状(取平均值)

项目	人数	年龄	文化程度
住在农村以种田为主业	400	50 岁以上	初中以下
住在农村以打工为主业	0		
住在城市以种田为主业	400	50 岁以上	初中以下
住在城市以打工为主业	1 000	18~50 岁	高中以上
住在城市不在种田的	200	18~50 岁	高中以上

1.1.2 优质农田日渐撂荒, 水利设施逐年淤塞。宁夏位于宁夏平原的腹地, 有广阔的平原土地, 黄河穿越全境, 提供了自然灌溉的优势, 有“塞外江南”之称。经过了人民公社时期的规划, 普遍建起了一沟、一渠、一路的条田制农田, 水利设施一应俱全, 农田林网化基本实现, 又经过了土地大包干以后农民对土地的积极投入和耕作, 是引黄灌区贫瘠的土地变成了优质、高产的农田, 以盛产小麦、水稻闻名全国, 是西北地区重要的产粮基地。

随着我国由农业大国向工业大国的转型, 城市化进程的加快, 农村主要劳动力的转移和农村人口的自然迁徙, 以及人均耕地少、农田收入低等切实原因, 使得农民对土地投入的人力、物力越来越少, 土壤肥力下降, 许多优质、高产的农田无人愿种, 时有撂荒。过去完备的水利设施, 由于缺乏劳动力, 得不到及时的修缮和维护, 逐年淤塞损毁。如今在村里, 能找到修桥、补路、清沟、挖渠的年轻人已是件十分困难的事。为了保护农田及水利设施, 政府不得不在每年的春、秋两季, 动员全县机关、事业单位工作人员到农村进行为期两个月的农田整治义务劳动。

1.1.3 土壤肥力下降, 农业机械化难以展开。土壤肥力是指土壤持续不断地、稳定均匀地、适时适量地提供给作物生长所需要的热、水、气、肥(养分)4 要素的能力^[1], 而土壤养分是土壤肥力的核心, 其含量的丰缺对作物的产量影响极大。土壤养分的变化与土壤耕作制度, 有机肥投入, 合理施用化肥密切相关^[2]。笔者根据近 10 年的调查, 得到调查区域一等田块土壤肥力的变化情况(表 2)。

表2 2000~2010年调查区域一等田块的土壤肥力变化(取平均值)%

地域	2000年	2002年	2004年	2006年	2008年	2010年
惠农县	12.50	15.25	16.02	16.39	16.11	15.98
平罗县	11.50	15.34	16.21	16.75	16.52	16.21
贺兰县	11.68	15.18	15.22	15.36	15.02	14.87
大武口区	12.31	15.27	15.76	14.25	14.17	13.21

由表2可以看出,土壤肥力从家庭联产承包责任制实施以后逐年上升,到2005年前后土壤肥力达到最大值,随后,随着城市化进程加快,农民种田积极性下降,土壤肥力也在降低。

另外,家庭联产承包责任制使成片的土地经营权细碎的分配到每个农户手中。现状是“向南一里地,一等田二亩七,向东500米,中等田三亩三,向西100米,差田几分几”。自主经营在农作物种植上更是十分零散,常常是“东二亩麦子一亩菜,西三亩水稻半亩瓜”,这样的现状难以实施大规模的机械化生产。

1.2 农业劳动力不断流失的原因分析 调查发现,98%的农村人口不愿意留在农村生活和从事农业生产劳动,只有2%的人愿意留在农村生活和从事农业生产劳动,且都是年龄特别大的、对土地有深深感情的人。这说明农业劳动力资源逐年衰退。造成这种现象主要有以下3个方面的原因。

1.2.1 对城市生活的向往。土地承包以后,广大的农民已经解决了温饱问题并略有盈余,他们希望有更好的生活。城市与农村的天然差距,特别是改革开放以来,城市更加优越的生活条件、环境无不深深地吸引着农民。到城里去,当城里的人,过上城市人的生活,是农村人祖祖辈辈的梦想。农村人口流入城市已是大势所趋,从表1可以看出,住在城里

的农村人已占农村总人口的80%,50岁以下的青壮年劳动力几乎是100%的流入城市,即使是新农村建设也留不住他们进城脚步。

1.2.2 对更高收入的向往。通过对平罗县、贺兰县、惠农县、大武口区2万农户调查,70%的农民人均拥有土地0.133~0.200 hm²,20%的农民人均不足0.133 hm²,8%的农民人均拥有0.267~0.667 hm²土地,仅2%的人拥有0.667以上或更多的土地。由此可见,90%的人土地面积较少,他们就算是把田种得再好,也只能是温饱有余,富足难求。而在城市打工,收入是农村的3~4倍,而且各种学习、就业、致富的机会很多,这在农村是不可想象的。因此,对农民来说进城是更好的选择。

1.2.3 对教育资源的向往。知识改变命运。“不能让孩子输在起跑线上”是全体中国人的共识,更是农民的切身感受。为了让自己的孩子得到优质的教育资源,80%的农民不惜借贷也要在城里买房、租房,一切只为孩子着想。

由于以上原因,农民对土地的热情与依赖已发生了逆转,种田不再是农民唯一的选择。这是当前宁夏农村及农业生产的现状,也是全国农村的现状,是我国由农业大国向工业大国转型的必然过程,延续中国几千年的小农经济为主导的模式即将改变,农业产业化序幕将要开启。

2 农业产业化公司效益与小农经济比较

当前由于农村劳动力的大量转移,小农经济已经难以显现效益优势。笔者见证了平罗县一些产业化种田公司与小农经济之间的效益差距。大体上看,小农经济与种田公司效益对比见表3。

表3 小农经济与种田公司效益对比(以133.33 hm²为一个生产单元)

项目	人力	平均产量 kg	销售价格 元/kg	循环经济 元/hm ²	劳动力转移 人	机械费 元/hm ²	面积 hm ²	收益 万元
小农	400	800	2.8	0	0	0	133.33	648.0
种田公司	5	850	4.8	7 500	395	3 000	133.33	1 863.5

由表3可以看出:①在133.33 hm²土地上,小农经济需要是400个劳动力,公司是5人,按每个转移劳动力年创收2.5万元计算,公司年节省劳动力成本987.5万元。②由于种植技术的提高,公司化种植单位面积产量比小农种植多50 kg,销售价格高2元/kg(这是由于种田公司有自己的研发能力,开发出了适销对路的优质产品)。③循环经济效益。公司能将稻壳、稻草开发出新产品,使每公顷土地再增收7 500元,而小农没有这个能力。④公司机械化程度高,转移剩余劳动力395人,每人年创收2.5元,而这些劳动力公司只需要支出3 000元/hm²的机械化费用就可机械代替。

计算结果显示,在133.33 hm²的土地上,小农经济能取得648.0万元的收入,公司能取得1 863.5万元的收益,公司化生产的效益是小农经济的约3倍。

可以展望,农业的产业化后,农业效益能得到极大地提高,劳动生产力能获得极大解放。

3 农业产业化对策与建议

解决当前农村问题,就是要依据我国的国情逐步地实现农业的产业化^[3]。笔者认为,农业产业化就是在一定规模土地(666.67 hm²以上)上,实现种植的科技化,耕作的机械化,管理的现代化,经营的信息化的最大化,发展的前沿化,以及可供可持续发展的循环经济实体。改革开放30多年来,我国的科学技术、工业生产、城市建设、国民收入以及国家财力都发生了翻天覆地的变化,初步进入小康社会,已为农业的产业化奠定了基础。

3.1 政府买断土地经营权 县一级人民政府在自愿的基础上,以分期付款的形式将农民的土地经营权一次性买断^[4]。近年来,农村合作医疗、农民养老保险、农民最低生活补足,以及城市安置房、廉租房,保障房的建设等一系列惠民政策的实施,解除了农民的生活之忧,广大农民得到了想要的幸

补农村金融机构自身建设管理的不完善和市场运作机制的失灵。应以风险管理为核心,建立央行监督、社会监督、行业自律三位一体的监管体系。以人民银行和自律性组织银监会为主体,社会会计审计部门评估监督为辅助,联合农村金融机构自身的内部控制,内外结合共同防范金融风险。监管内容应覆盖业务的各个方面,贯穿农村金融机构从建立到退出市场的全过程。转变以往只重视业务审批和合规性检查的片面做法,完善监管手段,采用非现场监管和现场监管相结合的模式,相互协调,非现场监管为现场监管提供指导,现场监管为非现场监管提供反馈。在农村设立监测点,搜集各类金融信息,如农村金融的整体环境,农村金融机构的运行状态等,根据检测和收集到的数据建立风险预警信息系统。该系统能提高发现问题的及时性,实现动态监管,监管当局可以随时通过该系统对农村金融风险检测和评估,对潜在风险能及早预防,对已经发生的风险问题可以迅速反应予以解决。另外,还应将新型的农村金融机构如小额信贷公司等纳入监管体系,防范风险在机构间扩散感染,不能“一刀切”,而是针对不同的金融机构实行差别监管,根据不同金融机构的风险特征选择不同的审慎性监管工具。最后,提高监管的现代化水平,配置电子化监管工具,形成电子监控网络,对金融运行过程实现动态、实时、持续、全过程的监管。加强对监管

(上接第 9812 页)

福生活,感到了党和政府的关怀,当前农民十分相信政府。广大农村农业劳动力不足的现状,使得农民愿意把土地返包给政府,只要政府提供最低生活保障。当然,县级财政可能没有能力一次性买下全县的土地经营权,可以先少量的、一次一个乡(镇),分期分批地进行。

3.2 统一规划 政府拿到土地后^[5],进行科学的、长远的、环保的、生态的、符合当地实际情况的规划,如水稻种植区、小麦种植区、还是蔬菜种植区、经济果林种植区等,以及种植区内公路、桥梁、林带、水渠、排水沟的规划,然后将基础设施建好,像经营城市房地产一样经营农村。

3.3 招标承包 将规划好的土地规模性地承包给有资质的公司去经营,政府只收承包费,不参与任何经营活动。这里,“规模性”是指一次将 666.67 hm² 以上的土地承包给一个种植公司;“资质”是指承包土地的农业公司要拥有具备先进种植技术的专业人才,并具有与之相适应的经济能力和一定研发创新能力,运营情况良好。政府拿到承包费后,支付给农民相应的土地承包费,“以农养农”,良性互动,依次发展,逐步实现农业的产业化。

4 结语

农村问题始终是我们国家的基本问题。农村人口的大量转移,使得农村劳动力资源不断枯竭。少而小的土地经营

人员的培训,提高他们金融、会计、审计、计算机等方面的技能水平,保证监管人员的素质,确保监管的顺利进行,有效预防和控制在农村金融风险。

参考文献

- [1] 沈悦,叶梦诗.金融生态视角下农村金融风险的控制分析[J].贵州农村金融,2012(5):22-23.
- [2] 蔡玲.农村金融改革中的金融风险防范[J].商品储运与养护,2008(9):85-86.
- [3] 赵其宏.商业银行风险管理[M].北京:经济管理出版社,2001:204.
- [4] 陈林波.中国农村金融风险问题研究[D].北京:中共中央党校,2010.
- [5] 巴塞尔银行监管委员会.加强银行机构的公司治理[J].经济导刊,2002(1):12.
- [6] 郭延安,陶永成.现代农村金融[M].北京:中国金融出版社,2004.
- [7] 王月金,谷力.丽水农村金融改革难在哪[N].中国经济时报,2012-07-23(08).
- [8] 陆前进.开放经济下宏观金融风险管理—银行风险的防范及银行重组[M].上海:上海财经大学出版社,2002:407.
- [9] 黎昌贵.我国农村金融风险的防范和化解研究[D].长沙:湖南农业大学,2003.
- [10] 高伟.对我国农村金融的风险分析[J].中国集体经济,2009(7):17-19.
- [10] ZHANG X F, QI Y B. The Grey Correlation Analysis on the Relationship between the Rural Finance and the Rural Economical Growth in Sichuan Province[J]. Asian Agricultural Research, 2011, 3(1): 77-79, 84.
- [11] 祁应军.对我国新型农村金融结构的思考与分析——基于制度变迁理论的视角[J].宁夏农林科技,2012, 53(3): 64-65, 79.

权制约着机械化的发展,使得生产力低下,经济效益得不到提高,严重影响着农民种田的积极性,必将影响到农业发展以及粮食安全。因此,对农村逐步实行农业的产业化改革势在必行。农村改革的关键是土地经营权的转移。近几年有中介公司介入的土地自由流转,农民的积极性不高,主要原因是:①不能保障农民的利益;②不能进行大规模的科学规划,③没有行政干预能力,对出现的矛盾,纠纷无力解决。通过调查,笔者发现农民更多的是相信县级以上的人民政府,这是因为政府有财力、有能力保障农民的利益,且能组织农业专家对土地进行大规模的科学规划和开发,有行政干预能力,对出现的矛盾、纠纷能及时解决。由此可见,政府领衔农村土地“返包”、统一规划并通过招标进行再承包,具有一定的可行性,可以保障农业产业化发展。

参考文献

- [1] 殷本华.测土配方施肥项目中县级土壤基本肥力评价研究[J].安徽农业科学,2008(15):25-29.
- [2] 朱明哲.田间试验及统计分析[M].北京:中国农业出版社,1992:155-185.
- [3] 杜青林.农业产业化是农村经济发展大战略[N].农民日报,2003-09-26.
- [4] 杨德才.论我国农村土地流转模式及其选择[J].当代经济研究,2005(12):49-52.
- [5] 易晓燕,陈印军,孙俊立,等.现行农地流转的模式比较及效应评价[J].农业管理,2009,28(4):52-56.