

# 宣恩县现代烟草农业发展的 SWOT 分析

卢建雄<sup>1</sup>, 吴承刚<sup>1</sup>, 路晓崇<sup>3\*</sup>, 牟毅<sup>1</sup>, 丁易金<sup>1</sup>, 汪健<sup>1</sup>

(1. 湖北中烟工业有限责任公司, 湖北武汉 430051; 2. 河南农业大学, 河南郑州 450002)

**摘要** 为了积极推进宣恩县现代烟草农业发展进程, 运用 SWOT 分析法对宣恩县现代烟草农业发展的优劣势、机遇及挑战进行系统论述。结果表明, 宣恩县发展现代烟草农业在生态条件、基础设施建设, 农工商结合上具有优势, 但在劳动力保障、植烟面积、烟农素质方面面临一系列挑战。对此提出了相关的对策建议, 以期有效促进宣恩县现代烟草农业建设。

**关键词** SWOT 分析; 现代烟草农业建设; 宣恩县

**中图分类号** S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)26-10894-03

## SWOT Analysis of Modern Tobacco Agriculture Development in Xuan'en County

LU Jian-xiong et al (China Tobacco Hubei Industrial Co., Ltd, Wuhan, Hubei 430051)

**Abstract** In order to actively promote the development of modern tobacco agriculture in Xuan'en County, SWOT analysis method was adopted to conduct elaboration on the strengths and weaknesses, opportunities and challenges. The results showed that Xuan'en County has advantages in ecological conditions, infrastructure construction, business combination, but in labor protection, planting tobacco area, farmers' qualities face a series of challenges. Aiming at this, relevant countermeasures and suggestions were put forward in order to promote the construction of modern tobacco agriculture in Xuan'en County.

**Key words** SWOT analysis; Development of modern tobacco agriculture; Xuan'en County

现代烟草农业是现代农业的重要组成部分, 是广泛应用现代科学技术、现代工业提供的生产资料和科学管理方法进行的社会化农业, 是实现烟叶生产减工降本、提质增效的根本途径, 也是中国烟草行业进行烟叶资源配置方式改革、深化农工商合作、实现原料供应基地化的客观要求。国家烟草专卖局提出烟叶生产从传统农业向现代农业转变的目标后, 各烟叶主产区均投入大量物资及人力致力于建设现代烟草农业<sup>[1-4]</sup>。宣恩县位于湖北省西南山区, 是我国主要的优质烟产区之一, 有悠久的烤烟种植历史, 准确把握宣恩县现代烟草农业发展重要的内外部支撑条件, 选择正确的发展战略, 是实现跨越式发展的必要前提<sup>[5]</sup>。SWOT 分析方法是系统分析中的一种战略分析方法, 最早是在 20 世纪 80 年代由旧金山大学的管理学教授提出, 该方法根据自身的既定内在条件进行分析, 找出优势、劣势及核心竞争力之所在, 进而有针对性地提出相应对策, 扬长避短, 实现自身的战略目标<sup>[6]</sup>。在实际运用过程中具有如下突出的优点: 一是用系统分析的思维和方法把各种因素相互匹配起来加以分析, 从中找出相互间的关系, 得出一系列相对应的结论, 以帮助决策者制订发展战略和规划; 二是找出有利和不利因素, 寻找解决办法以确立未来的发展战略和规划<sup>[7]</sup>。笔者运用 SWOT 分析法对宣恩县现代烟草农业发展的优劣势、机遇和挑战进行系统论述, 并提出相关的对策建议。

## 1 宣恩县发展现代烟草农业的 SWOT 分析

### 1.1 优势分析

**1.1.1 生态优势。**生态条件是生产优质烟叶的主导因素, 宣恩县地处 109°11' ~ 109°55'E, 29°33' ~ 30°12' N。属武陵

山、齐跃山余脉; 季风性山地湿润气候, 随海拔高程不同, 气候差异显著。海拔 800 m 以下的低山区四季分明, 雨热同步, 光温互补, 年均气温 15.6 °C, 无霜期 304 d, 年降水量 1 491.3 mm, 年日照时数 1 062.5 h。种烟区域以黄棕壤为主, 呈微酸性或酸性, 分为山地黄棕壤、黄棕壤性土 2 个亚类, 石灰岩山地黄棕壤、第四纪粘土山地黄棕壤、石英质岩山地黄棕壤、砂页岩山地黄棕壤、砂页岩黄棕壤性土等 5 个土属。全县耕地面积 2.70 万 hm<sup>2</sup>, 其中水田 0.98 万 hm<sup>2</sup>, 旱地 1.72 万 hm<sup>2</sup>, 适宜烟叶生长的土地资源丰富。

**1.1.2 专业化生产。**由图 1 可知, 近 30 年来全县烤烟种植面积基本上呈由少至多、再到稳定的趋势, 近年来种植规模基本处于在 400 hm<sup>2</sup> 以上, 烟叶产量在 16 万担 (1 担 = 50 kg) 左右。目前, 烟叶生产已成为宣恩县支柱产业, 在农业、农村经济发展中占有重要的地位。按照统筹规划与分步实施原则, 以“优质、特色、高效、生态、安全”为发展目标, 宣恩县根据地理界限、生态、气候条件、土壤类型、生产水平、烟叶特色、烟农基础等因素划分进行基地单元建设, 2011 ~ 2012 年, 晓关基地单元成立了 1 个综合服务合作社、2 个核心服务合作社, 总入社社员达到 972 户, 实现专业化育苗 1 268 hm<sup>2</sup>, 机耕服务 1 019 hm<sup>2</sup>, 起垄服务 742 hm<sup>2</sup>, 综合植保 1 052 hm<sup>2</sup>, 集群烤房专业化烘烤 360 hm<sup>2</sup>, 专业化分级 103 hm<sup>2</sup>, 提高了基地单元烟叶生产的集约化经营水平。2013 年合作社进一步完善了育苗、机耕、植保、烘烤和分级 5 个环节的专业化服务体系, 5 项基本服务已得到了烟农的普遍认可。合作社按照当年种烟面积重新量化补贴资产给合作社所有社员。再者按照“成本测算、行业指导、民主定价、价格公示”的要求, 合作社对服务价格进行调整, 其中育苗服务 525 元/hm<sup>2</sup>, 机耕服务 1 350 元/hm<sup>2</sup>, 并且建立了科学合理的盈余分配制度, 在按照合作社章程扣除“两金”后, 将年纯盈余的 85% 用于分配, 按交易量返还社员, 通过建立一套较为完成的服务流程和作业标准, 对合作社专业化服务进行验收考核, 达到了

**基金项目** 中国烟草总公司科技重大专项项目 (110200902012)。  
**作者简介** 卢建雄 (1970 -), 男, 湖北利川人, 高级物流师, 从事烟叶业务和技术管理研究, E-mail: 792426644@qq.com。\* 通讯作者, 在读硕士, 从事烟草调制生理与数据分析研究, E-mail: ruciyubi@163.com。  
**收稿日期** 2013-08-05

以服务开市场的目的。

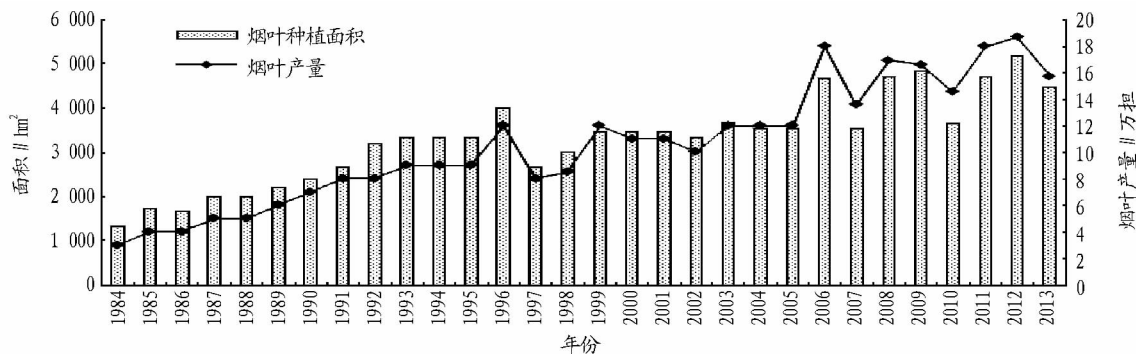


图 1 1984~2013 年宣恩县烤烟生产发展情况

**1.1.3 交通便利。**209 国道纵贯南北,椒(园)石(门坎)省道、鸦(雀岭)当(阳坪)省道横穿东西,呈“工”字形。县城距恩施机场 55 km,距宜(昌)万(州)铁路恩施站和沪蓉高速公路恩施入口均为 50 km,距长江巴东港 240 km,水陆空交通方便。建成通乡油路 22 km,通村油路(水泥路)80 km,通村公路 108 km。2005 年以来,宣恩县烟区已建成田间机耕路 30 条,总长 86.283 km,其中晓关基地单元 51.723 km;椿木营基地单元 6.800 km;沙道沟基地单元 11.293 km;椒园基地单元 16.467 km。

**1.1.4 政策优势。**一是烟草公司与政府部门成立烟叶产业领导小组,能够更好地指导烟草种植的发展;二是烟草公司与气象部门合作,开发出来气象服务系统,能够为烟叶种植提供准确的气候资料,减少可预见性灾害产生的损失;三是烟草部门与农业局合作,制定了烟田轮作制度以及基本烟田,为烟叶的可持续发展奠定了基础。四是烟草公司与交通部门、水利部门合作修建田间机耕路、烟水配套系统,极大地改善了烟农种烟环境。

**1.2 劣势分析** 宣恩县种植烟叶悠久,烟草是宣恩的常规产业。2013 年全县种烟农户 5 204 户,种植面积 4 467 hm<sup>2</sup>,户均面积 0.858 hm<sup>2</sup>。而茶叶、果园、高山蔬菜等为近几年发展起来的特色产业,其中茶叶 5 867 hm<sup>2</sup>,果园(白柚、柑橘、黄金梨等)67.33 hm<sup>2</sup>,高山蔬菜 1 000 hm<sup>2</sup>。烟叶与其他产业相比的劣势有:一是烟草种植程序繁杂,用工较多;二是烟叶种植产前投入如肥料、农药、农膜、燃料等较多,成本高;三是烟叶采收的是叶子,容易遭到如病虫害、冰雹、大风等的破坏,种烟风险较高;四是烟草种植比较效益逐渐降低。

### 1.3 机遇

**1.3.1 迎合低碳经济、可持续发展的理念。**现代农业发展的下一阶段是可持续农业,可持续农业更强调农业的可持续发展<sup>[4]</sup>。现代烟草农业是现代农业的一部分,具备现代农业的属性,在大农业的范畴内来规划建设现代烟草农业。在规划中通过科学规划基本烟田来优化烤烟生产资源的配置,建立基本烟田保护制度。既要注重大环境的改善,又要重视小环境培育和保护,通过规划建设烟水工程、烟田道路工程、烟田整治、育苗和烘烤等专业化生产工程、防灾减灾体系、烟草基层站点建设等基础设施,以改善优质烟生产的基础设施及

其生产条件,减少广大烟农劳动力投入,减轻烟叶生产的劳动强度,稳定烟农队伍。同时,基础设施的建设、生产技术的应用都要兼顾保护生态环境的目标,要在建设现代烟草农业的同时,科学规划基本烟田的种植制度,规划能与烟叶生产协调发展的其他产业;不断提高土壤肥力、减少环境污染,增强可持续发展的后劲,最终实现烟叶生产可持续发展。

**1.3.2 国家烟草专卖局大力兴建烟草基地单元战略的实施。**国家局对“工商联手办基地”非常重视,在全国烟叶座谈会上,国家局提出了“工业企业+烟草公司+农户”的烟叶生产模式,积极推进卷烟企业原料供应基地化,把厂办基地放到了更加重要的位置。并提出要从实现烟草行业可持续发展的战略高度积极推广厂办基地建设,切实把烟叶供应真正建立在稳定的基地来源之上,为此,国家局确立了“立足国内、工商联手、走原料供应基地化道路”的战略决策,确定了工商联办基地,实现工商共赢的主导思想<sup>[5]</sup>,从而推动了现代烟草农业的发展。

**1.3.3 发展现代烟草农业是卷烟工业企业保证原料供应、产品风格稳定的必由之路。**卷烟工业对烟叶原料的要求是多元化的,优质是烟叶市场的普遍性要求,而特色是某个生态区域烟叶市场存在的理由,只有烟叶质量具有特色,才符合卷烟工业对烟叶原料多元化的要求。随着国内卷烟产品结构不断提高和重点骨干品牌快速发展,以及卷烟品牌和企业的快速整合,在原有的烟叶资源分配格局下,烟叶原料生产方式和供应能力与卷烟工业企业及卷烟品牌的快速发展已经不相适应。为了满足工业企业对烟叶原料质量要求,国家局明确提出“三化”目标,要求工商携手探索烟叶生产组织形式创新、供应模式、品质改进技术等,共同打造品牌导向型烟叶基地单元,从而加快现代烟草农业发展。

### 1.4 挑战

**1.4.1 控烟影响卷烟的消费,减少烟叶使用量。**我国政府于 1979 年就开始开展控烟工作,并于 1997 年制定实施了《关于在公共交通工具及其等候室禁止吸烟的规定》。到目前为止,全国已有 14 个省、直辖市和 88 个城市以人大立法或以政府规章、市长令的形式颁布了在城区公共场所禁止吸烟的规定,并且由省会城市、大中城市逐步辐射到越来越多的地区。随着《烟草控制框架公约》的谈判进程以及无烟倡

议行动(TFI)的推进,为配合《烟草控制框架公约》制定而组织的一系列动员、促进控烟的辅助性工作的相继开展,减少烟草消费的各种控烟行动在我国明显增多。烟草的消费和需求必然会随着公共场所禁止吸烟规定的执行而下降,烟草企业的生产量和销售量将受到更多的影响<sup>[6]</sup>,进而对烟叶的生产造成严重影响。

**1.4.2 城市化进程深入,土地面积锐减。**土地、水、能源等是城市发展的重要物质基础,而中国人均资源能源都相对匮乏。随着城镇化进程的不断深入,城镇化的低密度化倾向比较严重,城镇空间增长快于城镇人口增长,农村剩余劳动力不断减少,人工劳动成本不断升高,且出现了劳动力“青黄不接”的现象。烟农队伍素质相对较低,供需矛盾突出,烟叶种植用工多,是目前影响烟草产业持续发展的一个重要原因。再者,由于烟草的连作,导致部分烟区土传病害发生严重,严重影响了烟草种植的可持续性。同时,城镇化进程中占用农用地过多,耕地减少过多过快,直接威胁到烟草种植的发展。

## 2 宣恩县现代烟草农业发展策略

通过对宣恩县发展现代烟草农业的SWOT分析可以看出,宣恩现代烟草农业发展,优势与劣势、机遇与挑战并存。要实现现代烟草农业健康发展,应立足宣恩县的自身优势,扬长避短,充分发挥本身优越性,针对不足之处进行深入发展建设,有针对性地采取以下策略。

**2.1 加快基地单元建设,优化烟叶生产环境,提升防灾减灾能力** 立足于区域优势,发展特色农业是发展现代农业产业的客观要求<sup>[7]</sup>。结合宣恩县优越的生态条件以及中间香型的特色优质烟叶特点,加大工商合作力度,积极与工业企业开展基地单元建设,按照“规模化、设施化、集约化”的要求,使烟水、烟房、烟路、育苗、烘烤、防灾减灾、农机具等基础设施建设更加完善,从而改善烟叶生产条件。同时,应根据烟叶生产的特点和烟草的生物学特性,突出烟草在整个种植制度中的主体地位,并积极推广应用秸秆还田、增施有机肥、调节土壤酸碱度、平衡施肥等保护耕作地力培肥技术,形成科学的用养结合轮作模式。

**2.2 培养现代化烟农,加强技术人才和劳动力的保障** 对烟叶的生产来说,保障劳动力和技术人才的需求是提高烟叶产量和质量的关键因素。烟草局要调研了解烟农在生产过程中遇到的困难,进一步加强与当地政府的合作来解决阻碍,并积极引入技术人员进行科学指导生产,提高烟农的烟叶生产技术。

**2.3 不断加快合作社建设,推进烟叶规模化经营** 规模化生产是现代烟草农业发展的客观要求<sup>[8]</sup>,宣恩县规模化生产的主体是烟农合作社,但其数量严重不足。通过加快烟农生产专业合作社的建设,并积极探索和打造烟叶育苗专业队、专业化植保队伍、烘烤专业队、烟叶分级队伍、机械化服务队和烟叶生产技术服务队伍,提供全方位的社会化、商品化服务,进而提高烟叶生产的规模化水平<sup>[3]</sup>。

**2.4 进一步深化工商合作,突出特色优质烟叶生产** 工商合作共建品牌导向型烟叶基地是提高宣恩县烟叶生产现代化进程的有效途径。根据品牌发展对原料的需求,进一步明确烟叶特色需求、质量需求、生态要求、技术要求,加强技术合作,工商共同制定工作、技术方案,完善工作机制,明确工作任务,落实调拨计划,保障单元实施<sup>[3]</sup>。加强烟叶生产协作和科技项目协作,强化特色优质烟叶生产技术的落实。

## 参考文献

- [1] 孟庆宏,王兆群,杜传印. 潍坊发展现代烟草农业的实践与思考[J]. 中国烟草科学,2008,29(6):64-67.
- [2] 黄元炯,刘建波,石威. 现代烟草农业科技进步的成效、问题与对策思考[J]. 中国烟草学报,2008,14(5):53-58.
- [3] 姜成康. 实现传统农业向现代烟草农业的转变[R]. 2007年全国烟叶基层建设暨收购工作现场会,2007.
- [4] 林霖. 现代烟叶农业内涵和体系构建的理论探讨[J]. 农业经济,2010(9):46-47.
- [5] 文艳林. 川西北农业产业发展的SWOT分析[J]. 西南交通大学学报:社会科学版,2010,11(3):72-78.
- [6] 刘宇. SWOT分析方法在旅游规划领域运用的演进[J]. 商业时代,2008(10):89-90.
- [7] 王桂新,沈建法. 中国地级以上城市综合竞争力研究[J]. 复旦大学学报:社会科学版,2002(3):69-77.
- [8] 曾昭云,张志刚. 湖南棉花产业化现状与可持续发展对策[C]//中国棉花杂志社. 中国棉花学会2005年年会暨青年棉花学术研讨会论文集汇编. 安阳:中国棉花杂志社,2005.
- [9] SCHLOTZHAUER W S, SEVENSON R F, CHORTYK O T, et al. Pyrolytic formation of polynuclear aromatic hydrocarbons from petroleum ether extractable constituents of flue-cured tobacco leaf[J]. J Agri Food Chem, 1976,24:992-997.
- [10] 史兵方,杨秀培,张有会,等. 土壤中多环芳烃污染的研究进展[J]. 安徽农业科学,2007,35(6):1735-1737,1744.
- [11] SCHLOTZHAUER W S, SCHMELTZ I. Pyrogenesis of aromatic hydrocarbons present in cigarette smoke I: Role of the hexane soluble fraction of tobacco[J]. Beiträge zur Tabakforschung International, 1968,4:176-181.
- [12] BADGER G M, DONNELLY J K, SPOTSWOOD T M. The formation of aromatic hydrocarbons at high temperatures[J]. Aust J Chem, 1965,18:1249-1266.
- [13] BRITT P F, BUCHANAN A C, KIDDER M M, et al. Mechanistic investigation into the formation of polycyclic aromatic hydrocarbons from the pyrolysis of plant steroids[J]. Fuel, 2001,80:1727-1746.
- [14] BRITT P F, BUCHANAN A C, KIDDER M M, et al. Influence of steroid structure on the pyrolytic formation of polycyclic aromatic hydrocarbons[J]. J Anal Appl Pyrolysis, 2003,66:71-95.
- [15] LIU Y X, YONG G P, XU Y B, et al. Simultaneous determination of free and esterified fatty alcohols, phytosterols and solanesol in tobacco leaves by GC[J]. Chromatographia, 2010,71:727-732.

(上接第10838页)