

经济发达地区乡村发展策略研究——以江阴为例

叶晨 (江苏省城市规划设计研究院, 江苏南京 210036)

摘要 根据我国乡村发展的阶段特征, 对以江阴为代表的经济发达地区城乡空间发展特征进行分析, 总结当前城乡统筹发展过程中的主要矛盾和问题, 提出解决策略。通过空间利用和产业经济发展的合理引导, 重构合理稳定的城乡空间结构, 实现城乡生活质量水平的共同提高, 实现未来大都市区中城乡统筹协调发展的目标。

关键词 城乡统筹; 空间重构; 江阴

中图分类号 F590 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)29-11743-03

Strategies for Rural Development in Economically Developed Areas—A Case of Jiangyin

YE Chen (Jiangsu Institute of Urban Planning and Design, Nanjing, Jiangsu 210036)

Abstract Depending on the development stage of rural areas, the urban-rural spatial development characteristics in economically developed areas represented by Jiangyin were analyzed, the major contradictions and problems in the development process of urban-rural integration were summarized, and the solving strategies were put forward. By guiding space utilization and industrial economic development, reasonable and stable spatial structure of urban-rural was reconstructed, so as to improve the quality of living standards of urban-rural, achieve future goals in the coordinated development of urban-rural areas of the metropolitan area.

Key words Urban-rural integration; Spatial reconstruction; Jiangyin

伴随着工业化、城镇化深入推进, 我国农业农村发展正在进入新的阶段, 呈现出农业综合生产成本上升、农产品供求结构性矛盾突出、农业资源要素流失加快、村庄空心化、人口老龄化趋势明显等趋势和问题, 亟待破解。以江阴等地区为代表的苏南经济发达地区乡村, 历经社队工业—乡镇企业的自下而上式乡村工业化运动(改革开放~20世纪90年代初)、外向型经济导向下的村办企业削弱—小城镇复兴(20世纪90年代中后期~21世纪初), 伴随着社会主义新农村建设的开展和乡村旅游等特色产业的兴起, 开始进入发展动力多元、发展类型多样的新一轮转型重构期^[1-2]。乡村聚落也由“工业生产+农业生产+生活居住”三位一体, 到“工业生产”与“农业生产+生活居住”相互分离, 再到“工业生产”、“农业生产”、“生活居住”三者分离。乡村聚落功能的变迁推动乡村生产和生活空间的分化, 乡村地域功能分区日渐明显。

在新一轮发展时期, 江阴等经济发达地区乡村的功能与作用也在发生变化。主要体现在从农业生产服务基地向生产生活功能并重转变; 从资源供应者向社会生产者和协作者转变; 从环境的缓冲区间向环境的保障区转变。在此背景下, 分析以江阴为代表的经济发达地区城乡空间发展特征, 总结城乡统筹发展中的矛盾和问题, 从而提出解决策略。

1 现状发展特征与总体策略

1.1 城乡发展现状特征

1.1.1 空间发展——城乡空间布局混杂。城乡发展主体过多, 空间布局散、功能混杂。从城镇内部和城乡关系看, 江阴镇村工业相对发达, 前期又缺少整体控制, 造成现今工业布点零散, 工业、住宅和乡村空间穿插、功能混杂; 过多的发展主体使片区紧凑发展的理念不能有效实施, 城镇建设用地拓

展迅猛, 城、镇、村之间产业与空间发展协调困难; 部分较小规模城镇建设水平不高, 发展带动力不强, 不利于资源的集聚集约利用。

乡村风貌特色未充分彰显。江阴工业化和镇村经济的发展, 对乡村自然山体、水环境、土壤环境等产生了不利影响; 部分地区粗放的建设用地扩张方式, 对乡村空间的整体性和传统特色产生破坏。乡村地区的历史文化、自然风貌等资源保护与利用水平仍有待提高。

1.1.2 产业发展——结构与城乡转型发展不适应。农村经济与非农就业结构同城乡职能分工不适应。农村第一产业从业人员不断减少, 非农产业尤其是二产从业人员则逐渐上升, 有高达84.5%的农村劳动力从事非农生产。同时农民的兼业现象相当普遍, 有大量农村劳动力进城就业。

村集体企业的繁荣是农村就业结构变化的主要原因, 自下而上的发展方式也造成乡村地域产业结构和职能的变化。江阴农村经济发展中工业经济占比达64.5%, 与之相对应农村二产从业人员比重高达65.8%。相比而言, 农村一、三产发展动力不足, 高效规模农业、农业企业发展尚未成为农村居民增收的主要手段; 乡村旅游等都处于起步阶段, 其在扩大农民就业渠道、促进乡村环境改善和特色发展方面的效益尚未有效发挥。因此, 江阴农村目前的经济和就业结构发展特征使城乡产业分工不明确, 工业经济和非农人口空间布局分散, 不利于城乡空间集聚发展和新型城镇化的推进。

1.1.3 社会发展——设施建设投入大、服务水平有待提高。江阴农村公共服务硬件设施建设迅速推进。全市农村义务教育学校装备达到省级Ⅱ类标准比例达94.6%, 社区卫生服务覆盖率达100%, 城乡公交一体化改造实现行政村村村通公交, 公交出行分担率达22.5%, 4000人以上行政村100%建成农村社区服务中心, 67%以上建有省级一类标准体育设施。

社会保障方面, 已建立健全以社会养老保险、医疗保险、失业保险、被征地农民基本生活保障、最低生活保障为主的

作者简介 叶晨(1981-), 男, 江苏昆山人, 城市规划师, 硕士, 从事城市规划与城乡统筹研究, E-mail: seashell@sina.com。

收稿日期 2013-09-05

“五道保障线”。各示范村企业职工社会保障参保率、新型农村合作医疗保险参保率等均达100%，农村居民最低生活保障实现与城市接轨，统筹解决被征地农民纳入城保问题。

另一方面，虽然江阴农村公共服务设施和保障体系建设已经处于领先水平，但从公众调研结果来看，养老和医疗问题依旧是农村居民最为关注的民生问题，未来江阴农村公共服务和社会保障发展除进一步完善物质设施建设和保障水平提升以外，更需要注重各类设施效益的充分发挥和服务水平、人文关怀的提高。

1.2 总体策略 针对周边区域高度城镇化的背景，江阴乡村地区通过空间利用和产业经济发展的合理引导，重构合理稳定的城乡空间结构，实现城乡生活质量水平的提高，以达到未来大都市中城乡统筹协调发展的目标(图1)。

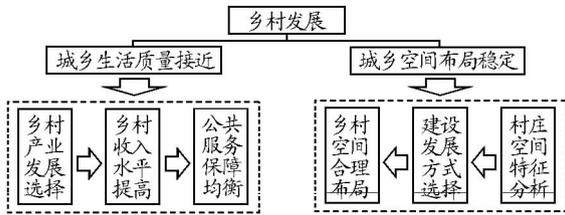


图1 城乡协调发展目标与策略

以城乡规划一体化统筹城乡空间布局，强化中心城市功能，保护古镇特色，优化村庄布点，使城市文明与乡村文明相得益彰、和谐互补。统筹市域交通分区，建立城乡一体的公共交通体系和智能交通管理系统，引导乡村居民点合理集聚^[3]。

以城市高水平制造业和服务业的发展成果反哺农村，推进高效都市农业的发展，鼓励乡村传统手工业的发展更新，引导乡村旅游业的发展整合，促进城乡产业互补与融合。加强农村劳动力职业素质教育和劳动技能培训，以城乡劳动力市场一体化推动城乡就业一体化，以实现城乡基本公共服务水平均等化为目标，按功能和需求配置市域公共服务设施，使城乡居民不出社区就能享受便民商业、文化体育、医疗保健、社会治安等公共服务。与经济社会发展水平相适应，逐步完善外来人口社会保障体系。

2 基于城乡统筹的乡村空间发展路径

2.1 城乡空间体系构建与功能统筹 构建“紧凑型城镇”+“开敞型乡村”的高品质城乡空间体系。紧凑型城镇空间是指江阴市域内的城市功能区块，以中心城区、城镇组团为主体，依据功能组合形成的一体化发展区^[4]。城镇空间是江阴城市主体功能的载体，其中心城区也是苏锡常都市圈的有机组成部分，与苏锡常主城具备相同或接近的城市空间品质、设施配套和服务供给水平。

开敞型乡村空间是指城镇空间之外的乡村空间，是区域整体空间的重要组成部分。在城乡空间统筹发展的前提下，江阴乡村空间未来一般不再规划新建工业，而是在江阴市域乃至苏锡常都市圈中承担生态保育、农业发展功能。此外，乡村空间相对于城镇空间在某些方面的更高品质，使其在区域内还可以发展郊野休闲运动，以及严格控制的生态型居住和高水平研发、国际会议等服务功能。同时乡村空间本身的

生态化、特色化也是空间品质的重要体现。

2.2 引导城镇组团成为城乡统筹重要空间载体 相对于城乡统筹要解决的“稳定、保护、发展、协调”四大目标，小城镇具有很多优势，如接近农业生产、社会与文化环境亲切、生活成本低等，是一种既不脱离原有生产、生活基础，比较稳定，又部分实现了城市化，且与长远发展相协调的模式。

促进小城镇功能和发展质量提升应该是大都市区城乡统筹的一个关键要素。小城镇基于高度城市化地区对乡村型功能的更高需求，依托都市区广泛覆盖的一体化公共服务与设施网络体系，通过城乡功能的分工协作，不仅能够克服一般小城镇的缺陷，而且更加凸显自身的优越性。同时，小城镇从基础设施的门槛规模角度，要远远优于村庄。因此，依托城乡一体化公共交通的大力发展，积极推进现有小城镇向综合性的城镇组团转变，使其扮演江阴全市域城乡统筹的重要空间载体。

2.3 提升乡村空间发展品质

2.3.1 农业发展区。坚持现代农业“生态、生产、生活”的功能定位，发展生态农业、高效农业和观光农业。积极引导农田向高效农业种植大户和高效集约农业示范园区集中。结合规模农业项目的开发，根据合理劳作半径(规模农业地区1 200~1 500 m，其他地区900~1 200 m)、区域公交线路组织进行村庄空间布局，选择规模大、区位好、交通便捷的村庄，进行综合整治，集中、集约、集聚发展，完善基础设施和公共服务设施，改善居民生活环境，建设新型农村社区。

除适合发展规模农业的地区外，其他农业地区，主要是零散或偏远乡村空间，以发展传统第一产业为主。该地区村庄，在推进城市化的同时，应根据现实条件，着重考虑多元绿色经济发展、生态保护要求，有利农业生产，方便农民生活，逐步引导其集聚发展。

2.3.2 生态保育区。主要为水网和低山丘陵地区，根据生态建设的的要求，采取搬迁和就地限定规模发展等不同策略。在生态保护的前提下，可适当保留小型农庄项目，对于限定规模发展的村庄来说，按照有利农业生产、方便农民生活的原则，合理改善农村建设、交通和配套设施条件。该地区的村庄除承担农业生产服务及农业从业人口居住功能外，可根据情况适度发展绿色经济、生态型居住、郊野休闲、运动等服务于城市及区域的功能。此类地区的村庄是政策反哺的重点，在扶持多元绿色经济、农田水利、村庄建设和外部交通与设施完善方面，加大反哺力度。

3 城乡经济发展与乡村社会保障

3.1 城乡产业统筹发展策略与分工

3.1.1 城乡产业统筹重点策略。

(1)城、乡产业集约发展。加强引导乡村工业向园区进一步集中，促进农业规模化、园区化发展，加快发展空间连片、具有一定规模、适应于推进农业生产经营规模化、现代农业产业园。

(2)城、乡产业互补、互动、共赢发展。构建联系一、二、三产的生态农业—生态旅游—特色农产品加工流通的整体

产业链,以城带乡推动农产品流通体系建设,通过流通组织有机农业、绿色农业,形成各类特色农业商品基地。

(3)城、乡产业与聚落体系协调发展。确保城乡生产和生活空间的匹配,产业及其土地空间有重点的、适度的集中发展的同时,与聚落体系建设相协调,发挥产业对城镇的经济就业带动作用,同时城镇为一产发展提供高水平、高效的居住及商业等配套服务功能。

3.1.2 城乡产业分工。

(1)城镇地区:依托既有的基础、人才、服务优势,着重承担“国家级装备制造业基地”、“沿江先进制造业与现代服务业中心”等主要职能。

(2)乡村地区:都市区外围的乡村应承担江阴市作为“苏锡常都市圈重要的都市农业基地”的职能。江阴位于苏锡常都市圈内,其农村产业已不能仅仅局限于一般的农业生产功能,而是要在强调农业集约化、高效化、科技化的同时注重与休闲旅游、商贸、文化教育等为城市服务的功能相结合,不仅发展第一产业,而且要注重第一产业与二产、三产的融合,发展复合型多元化产业,如乡村休闲度假旅游产业,农村服务产业,都市农业加工、交易、物流、信息、技术服务等产业。

3.2 乡村基本公共服务分类与配置思路

3.2.1 乡村基本公共服务的界定。综合各类规划及标准中对于公共服务设施的分类及解释,结合乡村生产生活实际,乡村基本公共服务界定为:保障社会全体成员基本生活及生产需求的设施,这些设施涉及居民日常的生活生产、教育、医疗、文化体育活动,社会保障等各个方面。将其分为3个类别:基本生活公共设施及服务(基础设施)、基本生存与发展保障设施及服务、基本生产公共设施及服务。

3.2.2 基本公共服务统筹配置原则要求。公共服务的配置不能仅仅考虑基于城镇范围的完善需求及标准配置,还要统筹考虑周边乡村村民享受公共服务的权利。使居民享受基本公共服务的权利公平化,不同阶层不同收入的人群都能够找到符合自身要求的公共服务设施,缩小城乡社会差别,最终达到全民公共服务设施均等化的目标。但需要强调的是,均等化并不意味着平均化,乡村地区地广人稀,公共服务设施的发展还需要考虑投入和效益的问题,设施布局的集聚规模效应也需兼顾(图2)。

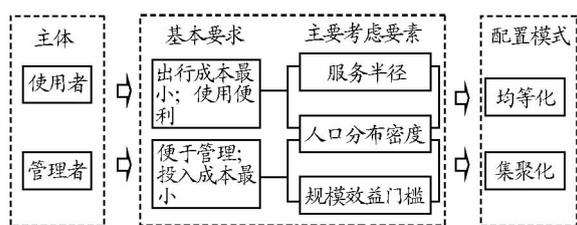


图2 乡村基本公共服务配置方法

作为都市圈地区的城乡统筹规划,江阴市公共设施统筹配置时,重点考虑在推进城市化的过程中,结合聚落体系规划的逐步实施,充分发挥各级城镇的辐射作用。同时,特别依托城镇,建立辐射乡村的服务节点,提供教育、医疗卫生、

生产性技术支持等服务。此外,由于规划采用交通引导模式联系城乡,建设有利于引导乡村集中发展的交通体系,加强公共交通建设,整理乡村公路,构建联系城乡的公交系统,可以保证公共服务和设施的可达性与集约性。

3.3 乡村社会保障与文化建设

3.3.1 完善农村社会保障体系。建立适合农村地区并与城镇衔接的养老保险制度;健全农业转移人口的医疗保险、失业保险、工伤保险等与城市居民等同的社会保障制度,以消除农民进城的后顾之忧。对城市化过程中的失地农民,应该以土地换就业,以土地换保障。农民失去了全部土地,应促进其转变为城镇居民,为其优先提供就业发展机会,并享有与城市居民一样的住房、医疗、养老等社会保障。

完善农村养老保险体制建设。按照“个人交费+集体补助+政府补贴”三方合作原则,逐步建立覆盖农村各类人员的、责权清晰的、适应不同地区和不同农民群体的、多元化的新型农村养老保险制度。

完善农村医疗保障制度。继续推进新型农村医疗合作社制度,重点关注个体农户抵御重大疾病的能力,加大对其补贴的比例。

加快建立农民社会救助体系。切实落实农村中困难群体的基本生活保障、医疗保障和子女教育保障,除传统救助内容外,还应包括医疗卫生扶贫、教育扶贫、住房扶贫等具体项目。

3.3.2 加强职业技能教育培训。完善农村基础教育体系。确保规划期末“十二年义务教育”对农村地区的全覆盖,优化农村教育资源配置,结合乡村聚落体系建设,全面提升基础教育的质量,力争缩小城乡教育水平的差距。

构建农民终身教育体系。加强对其农业技术培训,培养新型高素质农民,以推动农业现代化的进程,并通过设立农民职业培训和技能教育的专项资金保障其实施;推进针对性职业教育、技能教育为主体的农村再教育工程,提高农民面对城市内市场化就业的能力,保障农民进入城市后正常生活以及城市化的顺利实施。

3.3.3 重视传统乡村文化建设。充分挖掘蕴藏在乡村地区的本土优秀历史文化和民族文化,发扬具有江阴特色的地方文化。完成以市域内历史文化村镇和原生态的村庄为主的各类农村文化遗产的普查、定级,划定相应的保护区,明确相应的保护措施和发展思路。以独特的地方文化和浓郁的乡土风情为基础,在建设名镇、名村,在保护乡村文化的基础上发展旅游业。完善农村文体设施建设,促进农村文化事业发展,满足农村居民日益增长的文化需求,并将之作为再教育的重要平台综合利用。加快全区各街道社区图书馆、文化站、健身场所等文体设施的建设和改造。并切实考虑到农村居民的实际需求,提高其实用性以及利用效率。

参考文献

- [1] 赵丹,罗震东,耿磊. 苏南地区乡村发展演进及其复兴战略研究——以常州市为例[C]//中国城市规划学会. 多元与包容——2012中国城市规划年会. 昆明,2012.

制返回处理的结果信息。对于程序的常用对象或操作,可以将其封装为一个单独的类。这样做既有利于程序的管理,又可实现代码的重用。系统中将要素对象、执行要素检索操作等封装为 JavaBean,从而实现程序中的模型层(Model),这一层为控制层提供服务,当控制层接收某一请求时,仅需调用相应的 JavaBean 组件即可完成业务的处理。该系统遵循 MVC 模式进行设计,其实现过程如下。

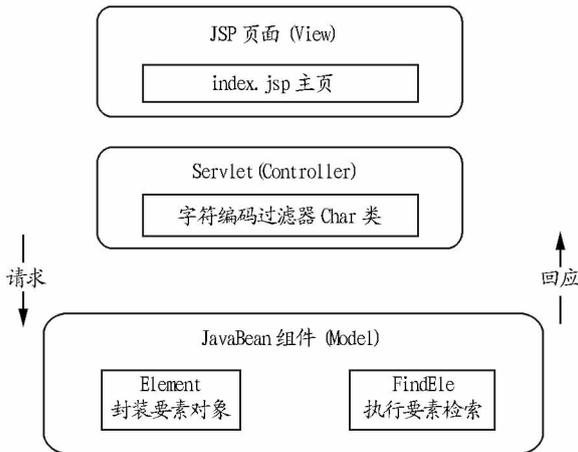


图1 程序设计结构

3.1 搭建开发环境 首先需要在网络服务器上安装开发工具包JDK、Apache Tomcat 7.0 服务器和IDE 工具,并进行相关配置。在该程序中,由于需要连接 SQL Server 2005 数据库,所以需要引用 SQL Server 2005 数据库应用的驱动包 sqljdbc.jar^[2-3]。

3.2 创建存储过程 存储过程是一组预先编译好的 T-SQL 代码,可以作为一个独立的数据库对象,也可以作为一个单元被用户的应用程序调用。使用存储过程可以提高系统运行效率,减少网络传输流量,保证系统的安全性^[4]。

在数据库 elementinfo 中创建名称为 findAllEle 的存储过程,用于检索自动气象站观测要素。在该存储过程中首先打开数据库 elementinfo,删除要素检索表 ysjsb 中的所有数据,再将符合设定检索条件的字段信息插入要素检索表,然后将

要素检索表中所有区站号字段值修改为对应的站名,所有风向字段值修改为对应的实际风向,最后通过 SELECT 语句查询要素检索表中所有的列。

3.3 JavaBean 设计 创建名称为 Element 的类,该类用于封装自动气象站观测要素的 JavaBean 对象。创建名称为 FindEle 的类,用于执行检索观测要素的存储过程,即首先在该类中编写 getConnection() 方法,获取数据库连接对象 Connection;然后编写 findAll() 方法,调用数据库中定义的存储过程 findAllEle,检索观测要素,并将检索到的要素信息放置到 List 集合中。

3.4 创建过滤器 创建字符编码过滤器对象,其名称为 Char 类。该类实现了 javax.servlet.Filter 接口,并在 doFilter() 方法中对请求中的字符编码格式进行设置,避免中文乱码现象的产生。在创建了过滤器对象之后,还需要在 web.xml 文件中对过滤器进行配置。

3.5 创建主页 创建程序中的主页 index.jsp,在该页面中实例化 FindEle 对象,并调用它的 findAll() 方法获取观测要素信息,将要素信息数据显示在页面中。

开发完成后,即可发布并运行该项目。

4 小结

随着气象事业的发展,气象业务数据的种类越来越多,数据信息量越来越大,必将对数据处理及应用提出新的要求,针对数据库的开发和应用也将越来越多,该系统采用的设计思想和技术思路在今后的工作中还将具有较高的参考价值。

参考文献

- [1] 明日科技. Java Web 从入门到精通[M]. 北京:清华大学出版社,2012:206-230.
- [2] 卢瀚,王春斌. Java Web 开发实战 1200 例(第I卷)[M]. 北京:清华大学出版社,2011:1-12.
- [3] 卢瀚,王春斌. Java Web 开发实战 1200 例(第II卷)[M]. 北京:清华大学出版社,2011:130-131.
- [4] 王俊伟,史创明. SQL Server 2000 中文版数据库管理与应用标准教程[M]. 北京:清华大学出版社,2006:264-265.
- [5] 惠东薇,张晓旭,李琴,等. 自动气象站地面资料失真数据的分析处理[J]. 内蒙古农业科技,2012(3):98,122.

(上接第 11745 页)

- [2] 王勇,李广斌. 苏南乡村聚落功能三次转型及其空间形态重构——以苏州为例[J]. 城市规划,2011,35(7):54-60.
- [3] 彭震伟,陆嘉. 基于城乡统筹的农村人居环境发展[J]. 城市规划,2009,33(5):66-68.
- [4] 李彦军,叶裕民,倪稷. 城市群内城乡统筹的理论基础与现实依据[J].

中国人口·资源与环境,2008,18(5):46-52.

- [5] 杨莞姣,马智利. 城乡统筹背景下的农村宅基地使用权流转研究[J]. 宁夏农林科技,2011,52(8):37-39
- [6] 成党伟,赵临龙. 陕西省安康市城乡统筹发展中的旅游环境优化模式研究[J]. 湖南农业科学,2011(18):40-42.