

天津市农村劳动力转移情况分析

王佳佳, 李文娜 (天津理工大学政法学院, 天津 300000)

摘要 分析了天津市农村劳动力转移的条件, 包括城乡收入的差距、行业收入的差距、耕地数量的减少和政策的松动; 分4个时期对改革开放后天津市农村劳动力转移的脉络进行了梳理; 总结了天津市农村劳动力转移的特点; 转移的主要途径是到乡镇企业和工业部门, 转移的农村劳动力文化程度普遍偏低和农村转移劳动力的就业地域具有明显的区域性; 归纳了天津市农村劳动力转移面临的问题, 即文化水平需要进一步提升、传统的小农思想仍然存在、待遇较低; 最后, 提出了促进天津市农村劳动力转移的途径: ①加强对天津市农村劳动力的教育, 提升农村劳动力的文化水平; ②建成覆盖城乡的社会保障体系; ③要形成并完善促进农村劳动力转移的长效机制。

关键词 天津市; 农村; 劳动力转移; 问题; 政策建议

中图分类号 F272.9 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2013)30-12199-03

Analysis of Rural Labor Transfer Situation in Tianjin

WANG Jia-jia et al (Law and Politics College, Tianjing University of Technology, Tianjin 300000)

Abstract The rural labor force transfer conditions in Tianjin City were analyzed, including urban-rural income gap, gap between industry revenue, decrease in the quantity of cultivated land and policy loosening; the history of rural labor transfer in Tianjin after the reform and opening up was reviewed dividing for four periods; the characteristics of Tianjin rural labor transfer were summarized; the main way of transfer is to the village and township enterprises and industrial sector, the cultural degree of rural labor force is generally low and the transfer of rural labor force has obvious regional employment features; the problems of Tianjin rural labor transfer were summarized such as cultural levels need to further improve, traditional peasant ideas still exist, treatment is relatively low; Finally, pathways to promote rural labor transfer in Tianjin were put forward: strengthen the education of Tianjin rural labor force, improve the cultural level of rural labor force; Build social security system covering urban and rural areas; Form and improve the long-term mechanism to promote rural labor transfer.

Key words Tianjin; Rural areas; Labor transfer; Problems; Policy and recommendations

1978年实施的改革开放政策及相继实施的家庭联产承包责任制, 大大提高了农民的生产积极性, 为农民增收创造了一系列便利的条件, 但同时也造成了农村劳动力大量剩余的现象。将农村剩余劳动力进行合理转移, 对于实现我国的经济与社会、人口与资源环境的全面、协调、可持续发展具有积极地促进作用。研究认为, 农村劳动力转移是指伴随着经济的发展, 农业劳动力向非农产业、农村居民向城镇居民转换的过程。更多的是指一个国家或地区在传统走向现代的过程中, 由于农村生产效率的提高, 会出现劳动力过剩的情况, 剩余的劳动力会向非农产业及城镇获得工作岗位, 这个过程就叫做农村劳动力转移^[1]。

1 天津市整体情况分析

天津市位于华北平原东北部, 与北京相接壤, 北边是燕山, 东面为渤海, 占地总面积为1.1万km², 是中国北方最大的沿海开放城市、是环渤海地区的经济中心。天津市的农业发展类型是城郊型农业, 小麦、玉米、稻谷是其主要的粮食生产作物, 花生、棉花等是主要的经济作物。2012年, 天津市全年农业总产值375.60亿元。截止到2010年末, 天津市户籍人口为984.85万人, 其中农业人口为380.43万人, 占总人口的38.62%。

2 天津市农村劳动力转移的条件

2.1 主要原因: 是城乡之间存在收入差异 通过发展经济学理论可知, 城市与农村之间存在实际收入差距, 是造成农村剩余劳动力向非农产业和城市转移的经济动因。美国经

济学家托达罗指出城乡之间存在预期收入的差距是农民进城的基本条件。天津市2008~2010年人口收入情况的分析见表1, 表1表明, 城市人口收入水平在很大的程度上优于农村人口的收入水平。可见, 城市与农村实际收入之间的差异是造成造成天津市农村劳动力转移的重要条件之一。

表1 2008~2010年天津市人口收入情况 元

年份	地区	
	城市	农村
2008	19 422.53	9 670
2009	21 402.01	10 675
2010	24 292.6	11 801

注: 数据来源于《天津市统计年鉴》(2008~2010)。

2.2 重要条件: 不同行业之间存在收入差距 通过对天津市2000年和2010在岗职工平均工资的统计, 发现大部分行业的在岗职工工资水平高于从事农业的职工的工资水平。2000年农业行业平均工资为9 408元, 低于工业(12 092元)、建筑业(12 579元)、地质水利(16 166元)、交通邮电(16 820元)、金融(15 822元)、机关(13 575元)和卫生体育部门(14 366元)。2010年, 农业行业工资水平为41 709元, 仍低于建筑业(56 047元)、科研(85 713元)、教育(68 830元)、信息(73 462元)等。这样, 从事农业的劳动力便会向收入较高的行业进行转移, 由此看来, 收入差距是使乡村劳动力进行转移的重要条件。

2.3 重要诱因: 耕地数量减少 由于经济发展、城镇化建设、土地利用方式不合理等原因, 使我国的耕地数量不断下降。2010年末, 我国人均耕地不足0.1hm²。耕地是农业生产的主要载体, 耕地数量的减少和人口的增多必将导致耕地人口承载力的下降, 部分农村剩余劳动力为增加收入便纷纷

基金项目 天津市社科规划基金重点项目: 天津市农村人口历史变迁与农村现代化(TJSR10-229)。

作者简介 王佳佳(1987-), 女, 黑龙江齐齐哈尔人, 硕士研究生, 研究方向: 残疾人高等教育残疾人教育管理。

收稿日期 2013-09-23

向其他行业进行转移。天津市的年末耕地数量从2002年的48.56万 hm^2 降到了2010年的44.37万 hm^2 。根据对天津市4县区(西青、东丽、静海、宝坻)农民情况综合调查的1222份有效问卷整理可见,天津农村每户家庭平均拥有0.15 hm^2 耕地。整体而言,此次调查的家庭平均耕地面积较小,这主要与天津新农村建设,特别是接近中心城区的村庄改造占地等有一定的关系。在这次调查中,非外出务工者所在家庭的平均耕地面积为0.18 hm^2 ,高于外出务工者所在家庭拥有的平均耕地面积。由此可见,虽已步入21世纪,但是天津农村人口对于土地的依附性仍然比较明显,若家中拥有较多的耕地则天津农村人口更倾向于不选择外出务工。可见,耕地数量的减少是促进我国农村剩余劳动力转移的重要诱因。

2.4 体制条件:制度改革和政策松动 改革开放和经济体制改革的不断深化,使我国传统的农民逐渐转向成为具有市场经济意识的现代农民。同时,在社会二元分割的情况下,原本严格的城乡户籍管理政策开始松动,为农民向城市转移开启了方便之门。更重要的是,城市劳动就业制度进行的改革使企业较之前更为自由,获得了招工、用工等方面的自主权。这些制度与政策的改革与完善,为农民大规模的从农村走向城市,从农业向非农产业就业转移创造了适宜的体制条件。

3 改革开放后天津市农村劳动力转移的发展脉络

笔者拟从改革开放的1978年开始分析,将天津市农村劳动力转移的历史情况分为4个时期。

3.1 第一时期:1978~1983年 受改革开放和国家对农村劳动力流动政策的影响,农民有了进城务工的机会,推动了天津市农村剩余劳动力的转移。通过人口结构进行分析,截至1982年末,天津市共具有户籍人口774.9万人,其中具有农业户籍的共364.2万人,非农户籍的410.7万人,非农业人口占总人口的比例为53.0%,而1978年这一比例是49.8%,数据表明,这几年中,非农业人口所占的比例是不断提高的(表2)。

表2 1978~1982年天津市人口情况 万人

年份	全市总计	按农业非农业分		所占比重//%	
		农业人口	非农业人口	农业人口	非农业人口
1978	719.2	360.8	358.4	50.2	49.8
1980	748.9	356.3	392.6	47.6	52.4
1981	760.3	359.6	400.7	47.3	52.7
1982	774.9	364.2	410.7	47.0	53.0

注:数据来源于《天津市统计年鉴》(1978~1982)。

3.2 第二时期:1984~1992年 在这一阶段中,农民生产的积极性和农村生产力水平随着农村联产承包责任制的推行进一步得到提高,这些因素使农村人口有了迁移的可能。1984年开始,政府对农民的管理逐渐宽松,使农民向非农产业转移、向城市转移有了可能。1984年1月1日,中共中央发出《关于1984年农村工作的通知》,提出“允许务工、经商、办服务业的农民自理口粮到集镇落户”。1984年10月13日,国务院发布了《关于农民进入城镇落户问题的通知》,进一步提出“农民进入集镇务工、经商、办服务业,对促进集镇

的发展,繁荣城乡经济,具有重要作用,对此应积极支持”。由表1可知,1984年与1983年相比,农业人口数明显减少,而非农业人口数明显增多。从1985年开始至1989年,天津各地区的农村劳动力逐年减少,由1985年的177.9万人减少到1989年的170.6万人。

表3 1984年天津市农业人口及非农业人口数 万人

年份	农业人口	非农业人口
1983	365.7	419.6
1984	358.4	437.1
	-7.3	7.5

注:数据来源于《天津市统计年鉴》(1983~1984)。

3.3 第三时期:1994~2003年 这一阶段国家施行的总体政策是控制农民的盲目流动。这一阶段无论是从农村人口总数还是从农村劳动力方面来讲都呈现出不均衡的现象(表4)。这一阶段有两方面的原因造成了天津市农村劳动力转移的速度放慢:一方面是亚洲金融危机的爆发,使社会经济状况相对较差,企业对劳动力的需要增长速度放慢;另一方面是国有企业的改革,产生了大量下岗工人,加上2003年爆发的“非典”疫情,对农村劳动力转移都产生了影响。

表4 1994~2003年天津市农村人口与劳动力变化 万人

年份	农村人口	农村劳动力
1994	395.3	172.0
1995	396.3	169.9
1996	394.8	167.9
1997	389.7	173.0
1998	389.7	173.0
1999	388.2	169.3
2000	386.1	168.1
2001	387.2	169.2
2002	386.4	168.7
2003	391.4	173.8

注:数据来源于《天津市统计年鉴》(1994~2005)。

3.4 第四时期:2004年至今 这一阶段农村从业人口的数量呈现出不稳定的现象,首先是2004~2005年,由2004年的225.31万人增加到2005年的229.76万人;其次,从2005~2007年,乡村从业人口呈现减少的趋势,由229.76万人减少到169.63万人;2008~2009年又出现上升的趋势。由表5可知,2009年乡村从业人口数为171.29万人,相比2008年有所增加。但总体来说,我国的农村人口数量呈不断减少的趋势。

表5 天津市乡村从业人口数量 万人

年份	乡村从业人口
2004	225.31
2005	229.76
2006	160.80
2007	165.96
2008	169.96
2009	171.29

注:数据来源于《天津市统计年鉴》(2004~2009)。

4 天津市农村劳动力转移的主要特点

4.1 主要途径是到乡镇企业和工业部门就业 《中国农村

统计年鉴》的数据表明,在农林牧渔业从业的人员占天津市农村就业人口的比例由 2004 年的 45.8% 下降到 2010 年的 39.6%,而在乡镇企业及工业部门就业的人口比例却在不断提高,2009 年,在乡镇企业就业的人员比例为 68.2%,到 2010 年,这一比例为 89.6%。另外,在工业部门就业的人口也在不断增加。

4.2 转移的农村劳动力文化程度普遍偏低 通过对历年的《中国农村统计年鉴》的分析得知,随着时代的不断发展与进步,天津市农村人口接受教育的水平也在不断提高^[2]。其中,不识字或识字很少的,在平均每百个劳动力中,由 2000 年的 8.1 个下降到 2009 年的 2.2 个,接受初中高等教育的人数也在不断增加。虽然总体上天津市农村劳动力的文化水平在逐渐提升,但由表 6 的数据显示,2009 年天津市农村劳动力的文化水平较北京和上海市仍然偏低。再由表 7 可知,天津市 4 县区(西青、东丽、静海、宝坻)的农民中,无论是外出务工者还是非外出务工者,初中和小学及以下文化程度仍占到了大多数。由此可见,天津市转移出去的农村劳动力整体受教育程度还是偏低的。

表 6 北京天津上海地区农村居民家庭劳动力文化状况 人

地区	平均 100 个劳动力中					
	不识字或 识字很少	小学 程度	初中 程度	高中 程度	中专 程度	大专及 大专以上
北京	0.7	4.7	54.4	18.8	8.6	12.8
天津	2.2	17.1	60.4	12.5	5.1	2.8
上海	1.9	13.5	47.6	16.2	8.0	12.8

注:数据来源于《中国农村统计年鉴》。

表 7 天津市四县区农民文化程度 %

文化程度	外出务工者	非外出务工者	合计
小学及以下	6.2	10.1	16.3
初中	23.1	24.8	47.9
高中或中专	14.2	12.7	26.9
大专及以上	3.9	5.0	8.9

注:数据来源于天津市 4 县区农村农民综合情况调查。

4.3 就业地域具有明显的区域性 具体表现为,从农村转移出去的劳动力愿意在本乡镇内者临近的乡镇内就业^[3]。李瑾^[4]指出 2000 年天津市农村劳动力中在本乡镇内就业的劳动力比重为 90.2%,其中有 43% 的农村劳动力在本乡镇内实现非农就业转移;区县内乡镇外转移劳动力就业占 7.3%;市内区县外转移劳动力就业占 1.7%;市外就业的劳动力占 0.8%。由此可见,天津地区农村劳动力转移具有较明显的区域性^[4]。

5 天津市农村劳动力转移面临的问题

5.1 劳动力的文化水平需要进一步提升 从《中国农村统计年鉴》(2005~2010)的相关数据得知,大专及大专以上文化水平的农村家庭劳动力由 2005 年的平均每一百个劳动力中的 1.8 人提高到 2010 年的每一百个人中的 2.5 人。为提高天津市农村劳动力的受教育及素质水平,天津市政府采取了一系列相应的措施,如在 2004 年 9 月到 2007 年 9 月进行的“351”培训工程,使部分劳动力的水平得到了提升,在西青

区累计培训 105 324 人,占农村劳动力总数的 83%。这一培训虽然效果显著,但与经济发达的北京、上海等地区相比,其农村劳动力的文化水平明显处于相对较低的程度^[5]。

5.2 传统的小农思想仍然存在 从天津转移出去的农村劳动力,大多数人的土地承包权仍然留在自己手中,这主要是受传统思想即农民浓重的乡土观念的影响。土地对于大多数农民来讲是非常重要的。有了土地便有了今后生活的保障,即使失业或者遇到重大变故,都可以依靠自己的土地生存下去,因此他们不愿在背井离乡的情况下又失去自己的土地,不愿舍弃农村的“责任田”,这就是农民固有的“守土”心理。这种思想最终还是使农民滞留在农村,不但没有缓解对农村土地的承载负担,还不利于天津市农业产业化经营的实现,影响着农村居民收入的进一步提高^[6]。

5.3 待遇较低影响农村劳动力的转移速度 由于历史和体制的原因,农民进城工作要受到各种各样的歧视,如工资待遇水平偏低、身份歧视、社会保障缺失等。另外,农民工的工作时间和劳动强度都较大,甚至超出了自身的负载程度。农民进城务工的积极性、农村剩余劳动力转移的进程与速度因农民工遭遇的不平等待遇而受到严重的影响和制约。由表 8 可知,天津市 4 县区农民的收入大部分集中在 3 000 元以下,高收入者数量还较少。

表 8 天津市 4 县区农民收入情况 %

月平均收入					
	<1 000 元	1 000 ~ 2 000 元	2 000 ~ 3 000 元	3 000 ~ 5 000 元	>5 000 元
外出务工者	1.9	12.8	20.1	10.4	2.2
非外出务工者	7.9	15.3	15.1	7.9	6.4
合计	9.8	28.1	35.2	18.3	8.6

注:数据来源于天津市四县区农村农民综合情况调查。

6 促进天津市农村劳动力转移的途径

6.1 提升农村劳动力的文化水平 首先,要加强对农村人口的教育,转变现有的教育资源重城市轻农村的现状,使教育资源向农村倾斜,增加对农村地区的教育投入,逐步提高农村人口的受教育水平,从而提高农村劳动力的人力资本存量。其次,要改变重普通教育轻职业教育的现象,加强对农村劳动力的职业教育和技能培训的投入、指导和服务,以提高农村劳动力的生存和发展的本领,提高农村劳动力就业的信心,逐步做到全面提升农村劳动力的文化水平和就业技能。

6.2 建成覆盖城乡的社会保障体系 党的十八大提出要“统筹推进城乡社会保障体系建设”,将城乡社保一体化提到了一个新的高度。提出了社会保障的基本方针和体系特征,即“要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针”,“以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。”这使我国全面建成覆盖城乡的社会保障体系有了一定的政策支持与保障。目前,社会保障制度政策的重点是使城乡社会保障制度逐步接轨,让农村转移的劳动力平等的享受法律赋予的各项权益,这样不仅可以促进

(下转第 12221 页)

的各种变化,收集、汇总相关变更索赔的基础资料;合同部部长争取每天参加生产协调会,关注、跟踪超出合同范围的工程量,这样对水利工程施工合同的变更索赔实行动态管理;分管合同部的业主单位领导争取每周参加协调会和监理单位的例会,就需要解决的变更索赔问题与业主和监理单位进行及时有效的沟通。

(2)做好合同和技术的对接工作。如果存在重大的技术方案涉及到变更索赔时,该重大技术方案的讨论和决策过程中合同部应当参与。并且,涉及技术方案和技术变更的资料均应报送合同部,由合同部进行综合经济分析。

(3)采取合同交底制度,这要求合同部的管理人员对每一个施工技术人员,一定要将涉及到的合同注意事项和岗位职责交待清楚,将水利水电工程施工合同中的各个岗位经济责任落实到人,进行交底,使每个岗位上的施工技术人员了解合同上的工作量,知道哪些属于合同内,哪些工作是属于变更索赔的范围。

3.6 分期、分批处理变更索赔项目 由于水利水电工程建设项目的建设周期较长,在施工过程中,不可避免的会发生较多的变更项目,因此水利水电工程施工合同的变更索赔工作不能等工程快结束时集中进行。因为这会让业主和监理感到变更索赔项目多,金额大,产生厌烦或者逆反情绪,对变更索赔非常不利。故而,施工企业应当根据变更索赔的项目性质和特点,分期、分批处理,及时处理那些金额较小、理由充分、易于解决的项目;对那些金额较大、较为复杂的项目可通过与业主的沟通和协商进行解决。而且一定要给变更索赔足够的工作时间,这样不仅业主便于接受,而且也会取得较好的效果。

3.7 搞好生产,为商务谈判奠定基础 由于施工企业和业主的立场观点不一致,水利水电工程施工合同的变更索赔最终是要通过商务谈判来解决的。因此,除了准备充足的谈判资料外,施工企业更应当抓好施工,这样就会使工程承包商在与业主的谈判过程中较为有利,也为工程承包商的谈判成功奠定了坚实的基础。否则,即使施工企业的理由再充分,谈判资料再齐全,也不一定会收到理想的效果。

(上接第 12201 页)

社会公平,还有利于维护社会的稳定与和谐。

6.3 要形成并完善促进农村劳动力转移的长效机制 要形成促进农村劳动力转移的长效机制,要将影响农村劳动力转移的障碍消除。改变我国的二元社会结构,改革户籍管理制度,逐步放开农村向城镇的户口迁移限制,逐步实现人口的自由迁徙,建立起城乡一体的户籍管理制度。建立城乡统一的劳动力服务体系,为转移的农村劳动力提供及时的就业信息、实用的就业指导以及相关的法律政策咨询。要保障农民工工资按时足额发放,提高农民工收入,帮助农民工树立法律意识,切实维护农民工权益;改善农民工的工作环境,保障农民工的安全权与健康权^[7]。

3.8 采取不平衡报价策略 在投标阶段,水利水电工程施工企业就可以通过不平衡报价策略,为将来的水利水电工程施工合同的变更索赔打下基础。所谓的不平衡报价,就是指通过专家或者从业经验丰富的人员预估、核算工程量,在竞标报价过程中,适当增加工程量可能会增加的部分的项目单价,从而在结算时获利更多;同样的,降低工程量可能减少的部分的项目单价,结算时减少损失。该研究提出的针对水利水电工程施工合同的变更索赔所采取的不平衡报价策略与此概念不尽相同,它指的是在竞标报价阶段,发现或预见性的找到可能会导致发生变更索赔的风险性因素,提高或者降低可能以后影响到变更索赔费用项目的单价,为以后提出项目变更索赔的工作打下基础。

4 结束语

我国绝大多数的水利工程施工企业前身是计划经济时期的施工企业,通过企业自身整、改转型而来,在合同管理的方面存在很多不足之处,需要提升。因此,对我国水利工程的施工企业来说,只有通过不断地完善对变更索赔的管理制度,重视与加强变更索赔的管理工作,才能让水利水电工程施工合同的变更索赔工作真正落到实处。

参考文献

- [1] 富金平,马中景. 施工中的变更索赔管理实践与探讨[J]. 江西水利科技,2006(6):97-101.
- [2] 左江虹. 水电站工程施工合同变更索赔工作的分析[J]. 经营与管理,2011(3):80-82.
- [3] 李国军. 工程项目施工变更,索赔探讨[J]. 四川水力发电,2009(6):68.
- [4] 张涛,王长春. 浅析水利水电工程合同管理中变更索赔的风险分析与对策[J]. 会计师,2011(4):85-86.
- [5] 张云祥. 施工变更索赔的理论依据、条件及实践[J]. 水利水电施工,2009(3):101-103.
- [6] 包颜平. 浅谈对水利水电工程施工索赔的认识[J]. 西部探矿工程,2003(6):100.
- [7] 陈勇. 浅谈水电工程施工合同管理中的变更索赔[J]. 贵州水力发电,2006,20(2):59-61.
- [8] 李润林. 瀑布沟电站尼日河引水系统工程合同索赔案例简析[J]. 四川水力发电,2010,29(5):51-53,66.
- [9] 高元新,蔡洪亮,杜振生. 政府投资的水利水电工程施工合同中变更索赔技巧分析[J]. 企业科技与发展:下半月,2010(8):172-173.
- [10] 吴国如. 水电工程施工索赔变更方法与技巧初探[J]. 人民长江,2007,38(5):118-119.

参考文献

- [1] 罗明忠. 农村劳动力转移:决策、约束与突破——“三重”约束的理论范式及其实证分析[M]. 北京:中国劳动社会保障出版社,2008:1-185.
- [2] 田玉敏. 天津农村人力资源素质分析及开发对策[J]. 中国农学通报,2009,25(9):299-304.
- [3] 朱雯吉. 天津农村劳动力转移现状分析[J]. 合作经济与科技,2011(3):8-9.
- [4] 李瑾,李树德. 天津市农村劳动力就业现状分析与对策[J]. 农业经济,2005(2):18-19.
- [5] 王金顺. 天津市“351”培训工程成果丰硕[J]. 中国培训,2008(10):20.
- [6] 潘寄青,高文文. 山东省农村富余劳动力转移问题研究[J]. 山东财政学院学报,2006(2):36-41.
- [7] 潘寄青,韩国强. 基于人力资本理论的新型农民培育[J]. 安徽农业科学,2009,37(25):12226-12228.