

生态文明理念下新型农村社区建设策略研究——以北京山区为例

刘念北, 彭文英* (首都经济贸易大学城市经济与公共管理学院, 北京 100070)

摘要 利用农业普查数据, 结合实地调研, 探讨了生态文明理念下新型农村建设原则, 指出北京山区新型农村社区建设问题, 提出了新型农村社区建设策略途径, 旨在为促进新型农村社区规划建设和农村生态文明建设提供理论参考。

关键词 新型农村社区; 生态文明; 村庄; 北京山区

中图分类号 S181.3 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)30-12242-04

The Strategies of New Rural Community Construction Based on Ecological Civilization—Taking Beijing Mountain Area as an Example

LIU Nian-bei et al (College of Urban Economics and Public Administration, Capital University of Economics and Business, Beijing 100070)

Abstract Based on agricultural census data and combined with field investigation, under the concept of ecological civilization, the principles of new rural community construction were discussed. Taking Beijing mountain area new rural communities construction as an example, the problems were pointed out and constructive strategies were put forward, in order to provide theoretical reference to promote the construction of new rural community and rural ecological civilization.

Key words New rural communities; Ecological civilization; Village; Beijing mountain areas

随着经济社会的发展, 农村社会建设将日益加强。相对于传统行政村, 对接城市社区建设, 新型农村社区建设成为改变农村面貌, 促进农村现代化建设的重要抓手。对于新型农村社区建设, 已有较多学者从社区治理、社区管理创新、社区公共产品供给与配置等方面进行了研究, 也有学者探讨了农村社区建设的制约因素^[1], 在广泛的实地调研基础上分析了如何稳步推进新型农村社区建设^[2]。我国面临生态建设和环境保护严峻形势, 生态文明建设不断深入到经济社会建设的各方面和全过程之中。对此, 有学者基于生态文明建设, 探讨了新型农村社区规划问题^[3]、新型农村社区绿化原则及模式^[4]。尽管新农村建设在改变农村面貌、基本公共服务设施建设、农民居住环境优化等方面取得了巨大成效, 已有研究对农村社区建设也给予了一定的理论指导。但是, 在我国把生态文明建设放在突出地位的新阶段, 以及坚持节约资源和保护环境的基本国策, 城乡一体化发展的重要时期, 还需要在生态文明建设理念下深入探讨农村社区建设问题及策略。作为全国首都的特大城市北京, 理应在生态文明建设及农村社区建设中成为全国的典范。占北京市域面积62%的山区, 农村居住条件及生产生活环境问题相对更为尖锐, “三农”问题也更为突出, 探讨北京山区农村社区的建设策略对于我国广阔的山区也具有理论和现实意义。因此, 笔者利用全国农业普查数据, 以北京山区农村社区建设为例, 在实际调研的基础上, 探讨生态文明建设新形势和新要求下的农村社区问题及建设策略, 旨在为农村社区规划与建设、农村社会建设和发展等提供科学依据, 为农村社区建设的资源节约、基础设施建设提供理论参考。

1 生态文明建设及农村社区建设原则

1.1 生态文明建设内涵 随着全球可持续发展问题认识的深化, 面临快速工业化、现代化所带来的严重的环境污染和生态破坏, 在人与自然关系的多方面研究基础上, 我国提出了生态文明观及生态文明建设论^[5-6]。在中国可持续发展实践中, 党在十六大所提出的科学发展观中, 将生态文明建设纳入中国的社会发展中。十七大对生态文明提出了全面系统的要求。十八大报告以“大力推进生态文明建设”为题, 进一步强调将生态文明建设贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程。十八届三中全会提出加快生态文明制度建设, 将生态文明建设作为七大方面的改革之一。

生态文明是人类发展文明的一种新形态, 是人类经历原始文明、农业文明、工业文明的新阶段, 是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和; 是以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态。生态文明的内容涵盖了人与自然和谐相处以及社会和谐等各方面的全部内容, 是人类社会实现可持续发展要求的社会必然状态。生态文明将使人类社会形态发生根本转变, 促使生产方式发生根本性的转变, 使经济社会发展从高能耗、低产出、重污染的工业文明发展方式走向高效率、高科技、低消耗、低污染、协调循环、再生持续的生态文明发展方式。生态文明建设就是要将生态文明理念、理论及方法、原则贯穿于经济社会发展的各个方面, 改变人类社会所带来的资源枯竭、环境污染破坏、生态失衡等状态, 缓解人口与资源环境之间的矛盾, 实现人与自然及人类社会的和谐而采取的符合生态规律的系列办法和措施。具体内容应包括生态文化建设、生态科技发展、生态生产发展、生态消费建立、生态规划建设、生态环境构建, 以及生态社会、生态政治、生态制度的建设。

1.2 生态文明理念下农村社区建设原则 新型农村社区是

基金项目 北京市教委人才强教计划学术创新团队“首都圈生态文明建设研究”(PHR201106141)。

作者简介 刘念北(1990-), 男, 北京人, 硕士研究生, 研究方向: 土地资源管理。*通讯作者, 教授, 从事土地资源管理、生态建设研究。

收稿日期 2013-09-27

具有一定规模和良好生产生活环境,并对周边区域具有一定经济辐射作用的新型社会生活共同体,它发端于基层,来源于农村基层干部群众的首创^[7]。社区是社会的最基层组织单元,随着城市社区建设的全面开展,我国将大力推进农村社区建设。农村社区建设不仅要解决农民居住环境及公共服务问题,还要推进组织建设和管理体制创新。在全社会推进生态文明建设下,农村社区建设被赋予了更多的生态和环境意义。

从规划建设原则来看,农村社区规划建设是一个综合的系统工程,在生态文明的科学发展理念指导下,应进一步强调以下原则。

1.2.1 统筹安排,因地制宜。按照城乡规划、村镇规划相关要求,结合农村自然条件现状,编制相应的农村社区总体规划,统筹安排农村居民生产、生活及各项公共服务设施用地,创造适合农村地缘特色与社区认同的宜居社区。

1.2.2 生态优先,技术先进。按照人与自然和谐发展的要求,遵循自然规律,在社区改扩建、新选址及各项设施建设、社区文化等过程中,强调生态系统维护保育、环境保护和环境品质的提升。同时,充分吸取城市社区建设经验及国内外发达地区的先进经验,把握后发优势与机遇,广泛采用新技术,利用新能源,提高农村社区的生态效率和生态管理水平。

1.2.3 资源节约,环境保护。在满足生活需求的同时,农村社区建设应倡导节地、节能、节水和节材的“四节”方针,促进农村资源的优化配置。同时,在社区规划和建设中,应高度重视垃圾污水的收集与处理,注重社区绿化和环境卫生,并充分发挥农村资源、市场、技术等方面的区域优势,发展特色农业和旅游观光农业,发展生态经济和循环经济。

1.2.4 公众参与,彰显特色。规划和建设应充分征求民众意见,采纳民众建议,将公众参与纳入规划建设程序和相关制度中。社区环境建设应当以人为本,便于农村居民的生产、生活,有利于农村地缘文化的保护和发展;结合自然山水、人文历史、既有环境风貌等,体现地域传统文化和建筑风格,实现历史、现在及未来相协调的文明传承。

2 北京山区农村社区建设现状及问题

笔者以“纯山区”的门头沟区为例。门头沟区位于北京西郊,距离北京核心区 20 km 左右。全区东西长约 62 km,南北宽约 34 km,总面积 1 455.06 km²。境内 98.5% 为山区,呈西北高、东南低的走势,山体高大,险峰叠障,被称为“首都西部的天然屏障”。根据全国第二次农业普查,全区有 184 个自然村。根据 2012 年统计数据,全区村民委员会有 178 个,乡镇及行政村常住户数及人口分别为 4.1 万户、8.9 万人。农业生产总值占全区的 1.66%。村庄是农村社区建设的基本单元和基础,笔者对村庄建设进行调查研究,以此探讨山区农村社区建设问题,从而提出对策建议。

2.1 村庄布局散乱 通过实地调查及整理北京市农业普查数据,可以看出门头沟区各村庄面积、数量及农村人口的具体分布情况,如表 1 所示。总体来看,村庄布局散乱,主要体现在以下几方面。

2.1.1 村庄规模小。我国农村的主要存在形式是以村民小组(组、生产队)和自然村(村庄、屯)为单位,这种传统聚居模式决定了居住的分散性。门头沟区规模较小的村庄零星分散在深山地区,多是十几户人家聚集为一个村落。从村庄建设用地来看,有些村不足 1.5 hm²。小于 6 hm² 的村庄比例占 24% 左右。

表 1 各乡镇农村居民点面积及人均居民点用地面积

乡镇	面积	数量比例	面积比重	农村人口
	hm ²	%	%	比重//%
大台办事处	50.34	4.32	1.39	
军庄镇	135.65	9.19	3.74	8.87
永定镇	486.62	8.65	13.41	22.82
斋堂镇	396.66	12.43	10.93	13.97
雁翅镇	260.80	8.65	7.19	8.26
清水镇	327.00	15.68	9.01	9.88
王平镇	130.67	6.49	3.60	3.82
潭柘寺镇	324.79	12.97	8.95	9.42
妙峰山镇	361.45	17.30	9.96	8.33
龙泉镇	1 154.02	4.32	31.81	14.63
合计	3 628.09	100.00	100.00	100.00

2.1.2 数量分布不均衡。如果以表 1 中数量比重与面积比重之比表示其数量面积系数,可以看出,数量分布系数平均为 1.54,说明村庄数量多的乡镇,其面积比重并不大。数量面积系数小于 1,说明乡镇村庄数量较少而占有的面积比重却较大,只有龙泉镇、永定镇两个乡镇属于这种情况。如果以数量比重与人口比重之比表示数量人口系数,可以看出,数量人口系数平均为 1.15,说明村庄数量多的乡镇,其人口比重并不大。数量人口系数小于 1,说明乡镇村庄数量较少而占有的人口比重却较大,龙泉镇、永定镇及斋堂镇属于这种情况。可见,因山区地势地貌影响居民点分布,村庄数量分布不均衡。

2.1.3 空间分布不均衡。山区地形是影响农村居民点分布的决定性因素。从表 1 农村人口比重分布来看,靠近中心城、平地较广的永定镇、龙泉镇集中了 37.45% 的农村人口,村庄数量仅占 12.97%。总地来看,东部平地集中区域村庄数量较少而规模较大;西部山区村庄数量较多,但分散、规模小;村庄基本是沿交通道路、沟谷台地分布的。空间分布不均衡表现为人口空间分布与村庄数量分布的不一致、地域分布不均匀。

2.2 建设用地粗放 随着社会经济的发展,农民纯收入不断增加,全区农村建设用地不断增大,宅基地占地较为明显。从表 2 全国第二次农普调查来看,门头沟区乡镇人均建设用为 624.46 m²/人,人均宅基地面积为 234.47 m²/人,高于《村镇规划》中关于人均建设用地、人均宅基地指标分级标准。从实地调查来看,村庄闲置地和空置废弃房较多,空心村、老人村较为普遍。在山区可利用土地资源非常有限的形势下,建设用地利用率却并不高。

2.3 村庄基础设施建设维护滞后 自新农村建设以来,农村基础设施建设成效显著,基本实现了村村通公路、通公交,

山区道路交通、电网通讯明显得到改善,文化活动中心及活动室基本覆盖全部镇村。但是,由于受到地貌、交通、耕作半径、居住习惯、农村人口受教育程度等自然和社会人文因素等的影响,山区村庄规模较小、设施承载力低,导致大型市政设施和公共服务设施难以延伸,造成设施建设、运营维护相对滞后于平原地区,更严重滞后于城市地区。通过实地调查来看,主要存在以下两方面问题。

表2 乡镇人均土地利用面积

乡镇	人口	建设用地面积 m ²	人均建设用地 m ² /人	宅基地面积 m ²	人均宅基地面积 m ² /人
王平地区办事处	17 215	4 773 357.20	277.28	2 703 346.8	157.03
潭柘寺镇	7 800	1 814 009.07	232.57	1 450 673.9	185.98
永定镇	9 428	3 556 684.45	377.25	1 994 676.6	211.57
龙泉镇	6 834	3 301 349.84	483.08	2 052 676.9	300.36
军庄镇	3 743	7 781 372.24	2 078.91	1 350 673.4	360.85
雁翅镇	12 839	5 428 693.81	422.83	2 285 344.8	178.00
斋堂镇	11 541	8 004 040.02	693.53	4 092 020.5	354.56
清水镇	25 036	5 070 692.02	202.54	2 931 348.0	117.09
妙峰山镇	6 922	5 898 696.16	852.17	1 694 675.1	244.82

2.3.1 生活及环境基础设施建设相对滞后。从2011年门头沟区农村工作报告数据来看,无害化卫生厕所普及率未实现100%;饮用水设施落后,村庄污水处理率很低,几乎全为雨污混排;清洁能源利用设施建设水平低,家庭用太阳能、沼气普及程度还较低;医疗卫生及中小学布局建设还有待大力推进,村级医疗卫生室有150个,仅完成了25所学校强震加固和在28个村建立公益服务中心。山区村民生活与环境基础设施建设还相对滞后。

2.3.2 基础设施运营维护程度低下。从实地调研来看,受到资金、技术、人才及管理水平的多方面影响,山区许多基础设施“建而不管”现象非常普遍。比如,公共厕所修建后,没有正常运营维护,或者依然按照旱厕使用;太阳能照明等建设后缺乏维护和更新;污水处理设施建设后没有正常使用;医疗卫生室简陋,设备落后,人员配备不达标;文化活动中心利用率低。村庄基础设施运营维护程度低下已是农村的普遍问题,山区表现得更为突出。

2.4 村庄绿化美化水平低受地形、地质条件、经济水平等多方面的影响,山区村庄分散,规模大小不均;村庄缺乏合理规划,住宅建筑质量差,结构老化,年久失修的房屋大量存在,其中不少是年久无人居住的房屋;村庄内部住宅没有统一设计,房屋建设间距没有明确标准,选址随意,乱搭乱建,许多农户房屋前后左右几乎相连,住宅房屋排列无序;很多村庄无明确的村中心,大多数村庄内部没有绿化设计,不能形成居民服务的卫生院、邮电所、中小学、福利院、市场等集中区。所以,山区村庄绿化美化水平低,没有体现现代乡村风貌景观。

3 生态文明建设下山区农村社区建设策略

农村社区建设是指在村党支部、村委会领导下,以既有村庄为基础,建立社区组织,加强社区硬件设施建设和运用维护管理,开展医疗卫生、文化体育等服务与活动,构建社会

风气良好、安定团结的和谐局面,以及环境保护、生态安全的人地协调格局,从而促进社会主义新农村的发展。从农村社区规划建设层面,在生态文明建设理念下,山区农村社区建设策略可从以下几方面来思考。

3.1 完善法规政策,出台农村社区建设办法当前,社区规划建设主要还是针对城市社区和组织管理建设,各地出台了社区规范化建设、标准化建设等政策意见。而在生态保育、资源节约、环境保护下,城市社区规划建设主要在城镇规划、居住区规划等指导下进行。对于农村社区规划建设,出台了国家标准《村镇规划标准(GB50188-93)》,建设部于2000年出台了《村镇规划编制办法(建村[2000]36号)》,同年全国爱国卫生运动委员会、卫生部卫生监督司提出《村镇规划卫生标准(GB 18055-2000)》。总体来看,农村社区建设还处于探索阶段,相关法规政策制度时效性较差,没有明确的农村社区建设办法,规模设置、设施配套、服务标准等还不健全。因此,当前应在大力推进新型城镇化契机下,完善相关法规政策制度,尽快出台农村社区建设规范化指导意见或标准办法,以合理促进农村社区建设。

3.2 加强规划编制,划定社区建设边界2008年《城乡规划法》实施以来,将村庄规划纳入城乡规划体系中,大力推进村庄规划编制。但是,在具体规划编制过程中,村庄规划与城市居住区规划,农村社区规划与城市社区规划,在规划编制理念、原则及程序等方面存在明显差异,不能将城市规划、城市居住区规划、城市社区规划等方法、理念完全套用到农村社区规划中,不能将农村社区规划作为城市社区规划的后补内容,应独立开展农村社区规划编制。因此,当前应在新型城镇化契机下,加强农村社区规划编制。北京市山区率先进行农村社区规划编制,划定社区建设边界、范围,拟定组织管理模式,促进山区现代化发展和农民居住环境的改善。

3.3 落实详细规划设计,推进资源节约、环境保护为加强新型农村社区建设,有些地方制定了规划建设标准,对新型农村社区的空间规划布局和详细规划设计进行了指令性和指导性的约束管理。北京市2011年出台了《关于开展新型农村社区试点建设的意见》,在新型农村社区建设思想、目标及建设内容方面有了指导性建议和安排。从总体上来看,农村社区建设还缺乏针对不同经济发展水平、不同特色、不同地域特点等的具体规划建设指导和标准。农村社区规划建设在社区选址、空间规模、功能设施配套、住宅建设更新、产业发展及其与周边区域的关系处理等方面还缺乏深入研究和科学规划。“资源节约型、环境友好型”两型社会建设在农村社区详细规划设计中没有明确落实,也没体现土地资源节约利用的具体措施。因此,应出台体现两型社会建设,符合生态文明建设,适合山区发展特点的新型农村社区建设的规划设计标准、指导意见,在具体建设过程中切实推进资源节约、环境保护,促进新型城镇化发展。

3.4 加快基础设施建设,提高现代化水平山区村庄基础设施建设明显滞后,新型农村社区建设的基础设施缺乏可操作性配置要求和规范,社区规模与设施规模也不匹配,这严

重影响到农村社区的现代化水平和风貌,影响到农村社区居民的现代化生活质量。作为新型城镇化的最末端聚集单元,新型农村社区建设要以农民为本,以改变农民生活方式、提高生活质量为指导思想,加强基础设施建设,尤其是着力加快农村社区服务设施建设和服务功能建设,快速提高山区农民的文化教育、医疗卫生、社会救助保障等设施水平和服务水平,实现农村社区的城镇化生活方式的根本转变。

3.5 因地制宜,公众参与,突出山区自然文化特色 目前,新型农村社区建设还有点“一窝蜂”进行,对农村社区规划建设还缺乏充足论证,公众参与性也还较差,社区建设风貌千篇一律。在社区建设中,首先要切实做到因地制宜,社区空间布局与景观规划要根据山水人文特色、乡村乡貌风情而进行,设计上要反映社区的历史文脉传承和山水景观特色,注重社区历史、现在、未来的整体性。其次,坚持以人为本的原则,制定农村居民参与的规范程序和政策制度,扩大公众参与的广度和深度,一方面要保护农村居民的利益,让农村居民在新型社区建设中真正享受到生活条件、居住条件改善的优惠;另一方面要尊重农民意愿,在规划布局、拆旧建新、土地流转、产业发展,以及文化传承、乡村乡貌特色等规划设计方面,让农村居民参与其中,体现当地村民的利益和愿望,做到“一社区一特色”。

3.6 重视绿化美化,促进生态文明建设 当前生态文明建设进一步要求新型农村社区建设的经济社会、资源环境的可持续发展,人与自然的和谐协调。绿化美化对新型农村社区建设具有重要意义,既可改善农村生态环境,提升生态品质,又可改善农村社区风貌,增强人文特色。新型农村社区是农村生态文明建设的核心,绿化美化是新型农村社区建设的重要内容。新型农村社区绿化美化应从实际情况出发,与社区

公共空间规划相结合,制定适宜的绿化指标和美化指导性建议。在规划布局上要与周边山水、自然环境相协调,注重绿色系统的整体性、系统性;在规划设计上,住宅布局、公共空间、社区道路、防护系统等统筹规划,建设“点、线、面”的绿化美化体系,创造生态文明、历史延续、设施现代、环境保护的新型农村社区。

4 结语

农村社区是农村生态文明建设的重要阵地,生态文明建设将促进新型农村社区的更好更快发展。农村社区建设涉及经济、社会、生态和环境,以及组织管理等多方面内容。生态文明理念应全面深入和贯彻到新型农村社区建设的全过程之中。我国农村社区建设还存在许多问题,当前,借助生态文明建设契机,应制定和完善法规制度,合理引导新型农村社区的规划和建设,按照不同自然地理特色、不同经济发展水平而进行分类分层指导和规划引导,提高资源节约集约程度和环境保护能力,发展人地协调的有特色的新型农村社区,大力推进农村生态文明建设。

参考文献

- [1] 陈婧. 农村社区建设的若干思考[J]. 农业经济, 2011(7): 30-31.
- [2] 孙翠芬, 崔红志. 稳步推进新型农村社区建设的分析——以河南省为例[J]. 经济研究参考, 2013(33): 50-57.
- [3] 刘文文, 张万荣. 基于生态文明的新农村社区规划研究[J]. 北方园艺, 2011(19): 189-191.
- [4] 薛玉剑. 新型农村社区绿化模式研究——以山东省德州市为例[J]. 安徽农业科学, 2011, 39(9): 5389-5390, 5392.
- [5] 刘湘溶. 生态文明论[M]. 长沙: 湖南教育出版社, 1999.
- [6] 李明华. 人在原野——当代生态文明观[M]. 广州: 广东人民出版社, 2003.
- [7] 任晓莉. 新型农村社区建设中出现的问题与对策探讨[J]. 中州学刊, 2013(4): 51-54.

(上接第 12241 页)

律的实验报告,实验教师难以给出公平合理的成绩评定,仅能根据实验书写工整程度或者报告内容的多少给予相应成绩^[5]。因此,应该客观地建立实验报告的评价体系(如学生实验成绩 = 内容完整性 × 0.3 + 实验数据分析能力 × 0.25 + 实验思考 × 0.25 + 知识拓展能力 × 0.2),给予相应的分数,杜绝学生抄袭的不良学风,提高学生对实验课的重视程度。同时,提高实验报告中数据分析和实验思考的成绩比重。提高学生分析问题和解决问题的能力。对于出现表达形式雷同的实验报告,坚决不予通过。

3 结语

将实验报告由传统的抄写形式转变为撰写,是大学实验教学改革的重要内容。它将会极大地激发学生的积极性,使

学生的逻辑性思维和语言表达能力得到进一步提高,为今后撰写科研论文打下基础。当然这种改革是一个循序渐进的过程,要求学生与教师逐步改变传统的观念,以科学的态度进行大学实验,拓展实验报告的功能和作用。

参考文献

- [1] 王俊斌, 王海风, 任健, 等. 提高实验报告质量, 培养学生综合素质[J]. 天津农学院学报, 2010, 17(1): 57-58.
- [2] 王惠芳. 探讨论文式实验报告的重要作用[J]. 考试周刊, 2010(54): 212-213.
- [3] 李忠光, 龚明. 实验报告撰写改革尝试[J]. 实验科学与技术, 2005(1): 69-70.
- [4] 谈春霞. 有机化学实验报告的革新探索[J]. 实验室研究与探索, 2006, 25(2): 15-16.
- [5] 王美兰, 贺萍. 指导学生写好“分析化学实验”报告的体会[J]. 宁夏大学学报: 自然科学版, 2007, 28(5): 319-320.