

# 农业科研单位财务管理存在的问题与对策

孙玉琴 (宁夏固原市农科所, 宁夏固原 756000)

**摘要** 就目前农业科研单位财务管理中存在的一些具体问题进行分析, 并提出相应的解决对策。

**关键词** 农业科研; 财务管理; 存在问题; 解决对策

**中图分类号** S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)28-10012-02

农业科研单位和其他事业单位相比, 具有较强的专业性, 从而决定了其独特的管理方式。而农业科研单位的财务管理, 有别于行政单位完全侧重于社会效益和企业主体完全追求价值最大化的财务管理方式, 而是在社会效益优先基础上, 追求经济效益的事业绩效最大化<sup>[1]</sup>, 农业科研单位的财务管理是对其资金的来源、支出的方式及在资金流所涉及的经济活动中有效的配置。因此, 农业科研单位应从实际出发, 结合财经法律法规的规定, 分析目前单位财务管理中存在的问题, 积极探索适合本单位发展的财务管理体系, 为农业科研项目的顺利实施提供良好的财务服务环境。

## 1 农业科研单位财务管理中存在的问题

**1.1 财务管理理念滞后** 农业科研单位属于保障社会发展的服务性机构, 所以这类单位中的管理人员不同程度地存在着对财务管理观念淡薄, 缺乏财务管理理念的情况。他们对财务管理工作的认识还停留在表面, 致使财务管理失去其辅助决策和控制监督的重要功能, 不能为领导决策提供准确的信息。

**1.2 经费管理办法执行难度大** 目前, 农业科研单位承担的项目种类繁多, 既包括常规育种、自然基金和产业体系等科研项目, 又包含基础建设类和其他种类项目。项目的拨入经费几乎全部来自国家财政, 每个项目的执行都有相关的财务法规和其特定办法, 其中涉农专项资金的管理办法就包括: 基础类经费管理办法、公益性经费管理办法等等, 项目种类繁多, 同时项目规模和资金金额也不一致, 管理办法千差万别, 直接导致了决算报表的不准确、不科学、影响了报表数据的可比性<sup>[2]</sup>。

**1.3 科研项目经费预算编制不够合理、缺乏约束力** 农业科研单位预算管理是保证单位正常运转的关键, 虽然在编制预算时进行全面、科学的考虑, 但在实际执行时很难按照预算编制执行。按照项目申报要求, 课题负责人独立编制预算, 对编制预算不够专业, 造成实际支出项目没有完全纳入课题预算计划。但预算只要经过批复, 就不能随意变动。很多项目预决算差别较大, 造成预算计划没有起到约束作用。

**1.4 资产管理有待加强, 经费支出不合理** 每年科研单位根据当年工作实际进行资产采购(政府采购审批手续多、时间较长, 影响科研项目的执行), 但在实际工作中对共用的资

产进行集中管理不够到位, 例如由于各科研项目研究内容不同, 使用的研究设备不同, 有些共用的资产和工具, 各部门、项目之间不能调剂使用, 致使设备重复购置, 并且设备利用率低下。有些部门存在资产已经老化报废, 但按未规定程序履行相关手续, 以致财务无法办理核销, 造成账实不符现象。

**1.5 内部控制制度不够完善** 农业科研单位管理者对建立健全内部控制制度的重要性和现实意义认识不足, 造成农业科研单位运行中责任人的责、权、利不明确, 风险意识不强。随着国家事业单位改革的不断深化, 农业科研单位有些业务内容和程序已经发生变化, 原来的内控制度完全不适用。虽然目前农业科研单位逐步建立了相关的内部控制制度, 但更多的没有在实际中严格执行。相关部门在检查时也只是注重形式, 忽视了制度的执行效果, 内部控制制度名存实亡。

**1.6 财务人员专业素质不高, 年龄结构不合理** 农业科研单位的主体岗位是执行农业科研项目, 由于受编制和工作单位所在区位的限制, 较难引进财务专业技术人员, 财务工作个别岗位由非专业会计人员承担, 没有经过系统的会计与财务管理知识的学习与培训, 业务素质不高, 遇到新情况、新问题很难准确判断解决, 被动地从事财务工作, 使他们不敢承担责任, 出现很多非主观意识上的差错, 不能及时提供客观、准确的会计信息。

## 2 完善农业科研单位财务管理的对策

**2.1 实行预算管理, 确保财务工作更好地服务科研项目** 农业科研单位大多属于公益性科研机构, 政府应该按照国家有关政策纳入全额预算管理, 减轻科研单位压力, 财务人员以预算为依据, 将所有收支纳入财务统一管理, 对科研经费进行预算管理, 课题负责人及时向财务部门提供相关的项目批复文件和预算书。财会人员在项目申报时积极协助科研人员编制好项目预算, 并对项目进度进行跟踪管理, 定期或不定期对预算执行的相关信息进行分析, 及时发现问题, 并将信息反馈给项目负责人及相关人员。项目实施部门根据财务信息进行改善, 保证项目预算与财务管理同步协调, 以便当好决策层的参谋和助手。最终保证科研经费正常运转, 提高资金使用效益。

**2.2 健全制度, 整合资源, 提高资产使用效率** 全面落实资产管理制度, 强化单位资产管理 对资产的购置、报废、调拨等程序进行严格、规范的管理, 并通过清查制度对单位资产变动状况进行了解, 避免资产闲置、流失。对银行账务、固定

**基金项目** 国家谷子糜子产业技术体系(CARS-07)资金支持。

**作者简介** 孙玉琴(1975-), 女, 宁夏固原人, 会计师, 从事财会工作。

**收稿日期** 2014-08-18

资产等定期或不定期地进行清查盘点,做到账账、账实相符。建立固定资产卡片,定期对实物进行盘点,各部门及项目组之间合理调剂闲置的资产,物尽其用。

**2.3 强化规章制度执行力,规范财务行为** 根据《会计法》、《事业单位财务制度》等法律法规的规定,结合单位实际,从审批程序、票据管理、会计核算与监督、财务报账处理流程等拟定财务制度,加强责任控制,采取现场检查及考评奖惩等管理措施,达到用制度管人管事的目的,才能更好地服务于科研工作。财会人员要对日常业务、资金往来、财务核算等各个方面加强内部控制,整合资源,并对科研与生产的全过程进行管理,规范财务行为。

**2.4 创新财务管理手段,加强人才培养** 财会人员要不断加强科技知识、专业技能的学习,不断更新知识,并计划地对财务人员进行培训、轮岗,鼓励和支持财会人员的工作,使他们注重研究单位财务管理,树立“风险观念”,达到能够胜任新形势下农业科研单位财务工作的要求。主动与各部门、各项目组之间沟通、对接,换位思考,做到大事有原则,小事有灵活,充分利用会计电算化系统,实现适时的远程数据传输,实行网络化管理,把财务与仓管、科研、采购、项目等紧密联系起来,做到任何一项变动因素出现时,单位能够获得全面的、最新的信息。综上所述,针对农业科研单位存在的财务管理方面的一些问题,结合单位实际提出对科研生产费实行预算管理。从更新管理理念,确保财务工作更好地服务科研项目,健全制度,整活资源,提高资产使用效率,强化规章制度执行力,规范财务行为,创新财务管理手段,加强人才培养,提高财务管理效率等方面着手加强财务管理,提

(上接第 10002 页)

管出水口温度控制对象作为简化模型,运用 SIMULINK 仿真,得到理想状态下的 PID 参数,设计了系统整体方案,比较选择硬件控制电路,编写 S7-300 的控制程序,对 MCGSE 监控软件进行组态,设计友好的实时监控界面。该设计硬件成本低,实际应用范围广,软件程序简介易懂,组态界面友好且可视化程度高,适合推广。

实际调试过程中,还会涉及到程序修改、参数整定、系统调试、硬件更新、环境因素等诸多问题,系统设计中存在着一些不足之处。例如,针对于滞后环节,单回路 PID 算法难以达到更高的控制要求,设计中可以加入预估计 Smith 算法,针对于滞后环节,进行较好的参数整定与控制。

鉴于本身水平有限,设计中不免还存在许多不足,在调试过程中,只要发现问题,就要从硬件、软件、环境适应能力

高财务管理水平。这样才能更好地为管理层提供真实、可靠、完整、及时的财务信息,实现农业科研单位规范、快速发展。

### 3 结语

针对农业科研单位存在的财务管理方面的一些问题,农业科研单位要从实际出发,分析目前财务管理中存在的问题,结合国家财经法律法规的规定,积极探索适合本单位发展的财务管理体系,为农业科研单位快速发展提供良好的财务服务环境<sup>[3]</sup>。切实保证科研项目的顺利实施。建立科学、合理、规范的财务管理制度,充分保障农业科研单位试验研究、成果转化等各项工作顺利进行。只有充分发挥财务管理的核心作用,农业科研单位才能稳定、健康、协调发展<sup>[4]</sup>。更好地为管理层提供真实、全面、及时的财务信息,实现农业科研单位规范、快速的发展。

随着农业科研单位发展的需要,新理论和新机制也会在发展的同时得到进一步的提升。财务人员要在实际的工作中,继续关注和学习农业科研单位财务管理的最新知识,力求做好科研项目的服务。

### 参考文献

- [1] 盈明余,税小华,康忠芳,等. 农业科研事业单位财务管理主要问题研究[J]. 农业科研经济管理,2011(1):25-28.
- [2] 李阿红. 完善农业科研经费财务管理工作的思考[J]. 吉林蔬菜,2009(6):54-60.
- [3] 龚正越. 农业科研单位财务管理问题对策与思考[J]. 中国外资,2013(1):130.
- [4] 崔晓梅. 浅论当前农业科研单位财务管理中存在的问题及解决对策[J]. 宁夏农林科技,2012,53(7):128.

等方面为切入点,及时解决问题。

### 参考文献

- [1] 顾文照. 运放滞回比较电路在差动式温度控制中的应用研究[J]. 数据采集与处理,1994,9(4):278-281.
- [2] 宋春光. 基于 DSP 的加速度计温度控制系统设计与研究[D]. 西安:西安电子科技大学,2010.
- [3] 叶建美. 基于 PLC 的瓦楞原纸模糊 PID 温度控制系统的设计与应用[D]. 杭州:浙江工业大学,2009.
- [4] AVLONITIS S A. PC based SCADA system and additional safety measures for small desalination plant[J]. Desalination,2004,165:165-176.
- [5] 张伟强,王立名,苏国霞,等. PLC 及嵌入式 MCGSE 组态软件在给水系统中的应用[J]. 电子元器件应用,2007,9(12):15-19.
- [6] 王蕾,宋文忠. PID 控制[J]. 自动化仪表,2004,4(4):1-6.
- [7] 何之强. PID 控制器参数整定方法及其应用研究[D]. 杭州:浙江大学,2005.
- [8] 梁伟栋,郭浩. MCGS 组态软件设计及其应用[J]. 广东自动化与信息工程,2005(1):33-35.
- [9] 张文明,刘志军,曹丽霞,等. 组态软件控制技术[M]. 北京:清华大学出版社,2006.