

城乡一体化过程中农民工养老保险制度的问题与对策

侯彦杰, 张龄予 (东北林业大学马克思主义学院, 黑龙江哈尔滨 150040)

摘要 分析了农民工的社会养老保险存在的问题, 如缴费机制不合理、参保率低等问题。就农民工参加社会养老保险的重要性、现阶段农民工养老保险制度存在的问题以及解决农民工养老保险问题的对策和办法等问题进行了研究。

关键词 农民工; 养老保险制度; 问题; 对策

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)32-11561-02

Problems and Countermeasures of Endowment Insurance System for Migrant Workers in the Process of Integration of Urban and Rural Areas

HOU Yan-jie, ZHANG Ling-yu (College of Marxism, Northeast Forestry University, Harbin, Heilongjiang 150040)

Abstract The existing problems in social endowment insurance of migrant workers were analyzed, such as the payment mechanism is not reasonable, the insured rate is not efficient. The importance of migrant workers to participate in social pension insurance, existing problems of current migrant workers pension insurance system and countermeasures were studied.

Key words Migrant workers; Endowment insurance system; Problems; Countermeasures

农民工是指户口在农村,但是外出进城务工或到本地乡镇企业打工的人,他们是我国独特的城乡二元经济结构的产物。据国家统计局抽样调查结果显示,2013年全国的农民工总数量为26894万人,增长2.4%,比2012年增加了633万人,农民工群体已经成为城乡一体化战略实施过程中一个独特的产业群体。党的十八大报告中指出:“解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重,城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径”。因此,建立公正合理、符合农民工自身特点的养老保险制度,对维护农民工切身利益、实现伟大中国梦等具有重要的战略意义。

1 农民工养老保险制度建立的重要性

1.1 农民工养老保险制度的建立是农民工自身老年生活的保障 对于农民工自身来说,参加养老保险是十分必要的。自改革开放到现在,最初的农民工都已经到了中老年,因此老年生活保障问题摆在了我们的面前。尽管农民工们一直在为进入城镇生活而努力,也确实有一部分人成功了,但是还是有很多农民工老了仍然要回到农村,这时的他们已经不是壮年劳动力,也许有些积蓄,但假如突发重大变故或染上重病,这些积蓄简直是杯水车薪。此外,参加养老保险也是农民工在充分的享受自己的权益,是强化自己社会地位的重要手段。根据马克思劳动价值学说,劳动者劳动力价值的报酬包括两部分:一部分是用于劳动者自身吃穿住生活消费的报酬;另一部分是用于劳动者教育、医疗、养老社会保障预期消费的报酬。所以,农民工应该参加养老保险,学会未雨绸缪,给自己预先准备一个无忧无虑的晚年生活。

1.2 农民工养老保险制度的建立是提高社会整体生活水平的需要 对于国家来说,让农民工参加养老保险是促进社会公平与公正、维护社会安定与团结的明智之举。我国自古以来就是农业大国,农民由古至今对于国家都有所贡献,那么对于进城务工的农民来说,要保护他们的权益就至关重要。

农民工既可以说是我国的农民阶级,也可以说是我国的工人阶级。改革开放以来,城乡一体化进程带来的产业结构调整使农村出现了大量剩余劳动力,他们给城市的发展做出了重要贡献,所以无论对于农村还是城市,农民工都扮演着十分重要的角色,成为城市第二产业和第三产业的重要发展力量,在某种程度上优化了生产要素在各个区域之间的配置,加强了城乡之间的联系,促进了城乡之间的共同发展。但是农民工老年生活保障问题不解决,不仅会阻碍城乡一体化进程,冲击社会的稳定发展,而且也会给构建和谐社会、实施科学发展观等带来麻烦,因此,解决农民工的养老问题已经成为刻不容缓的重要问题。

1.3 农民工养老保险制度的建立是解决“三农”问题的要求 尽管农村现阶段许多事业已经发展,但是仍有许多农民是靠土地来吃饭,但现有的土地实际承载能力无法给予农民有效的保障,有些农民甚至在自然灾害多发的年份连温饱问题都难以解决。农民问题一直以来都是关注的重点,“三农”问题的解决关系到现代化新农村的建设,甚至是我国社会的快速发展。因此,建立符合农民工自身特点的养老保险制度,把他们从依靠土地保障过渡到依靠社会保障,从根本上为解决“三农”问题做出努力。

2 现阶段农民工养老保险制度存在的问题分析

目前我国已经出台了相关的法律法规,政府也针对农民工的现状进行各种调整,采取各种措施,但是仍然有许多问题。

2.1 农民工投保意识差 农民工是农民出身,他们自身的文化知识有限,个人的世界观、人生观和价值观都受到了局限,不能很好的意识到养老保险对于自身老年生活的重要性。即使意识到养老保障是一个问题,但也可能抱着“车到山前必有路”的拖延想法,而没有对自己的老年生活进行规划。目前我国农民工工资在逐渐进行调整,但全国农民工参加养老保险的总人数仍不到15%,且有许多农民工在转换工作时选择退保。农民工养家糊口的担子很重,其进城务工的初衷就是满于生计,根本没有剩余的钱去为自己投保,这就

导致他们被迫放弃了类似养老保险之类的权益。此外,我国的农民自古以来就具有坚忍和逆来顺受的精神和品质,即使面对不公平的待遇,他们仍然选择忍气吞声,这往往导致一些不法企业猖獗,不肯为农民工办理养老保险。

2.2 国家规定的缴费金额较高且农民工负担重 根据我国人力资源和社会保障部制定的《农民工参加基本养老保险办法》规定,用人单位和农民工个人共同缴纳基本养老保险费。单位缴费比例为12%,农民工个人缴费比例为4%~8%。虽然农民工所在单位负责较大比重的养老保险费用,但是4%~8%的缴费比重仍然是绝大部分农民工的负担。根据2013年《全国农民工检测调查报告》显示,农民工的月工资(不包括吃住)平均为2609元,各行各业中工资较高的是交通运输、仓储和邮政业,许多农民工工资不高,但是却要养活一家人,父母、妻子和儿女的生活问题可能都依靠其一人,因而抱着能省则省的心态不愿意参加养老保险。而且农民工的工作具有很强的流动性,无论地区和行业之间,还是各个季节之间,农民工的收入都很不稳定,这些都无疑给他们参加养老保险制造了难题。并且根据规定,农民工参加基本养老保险的缴费年限累计要满15年,缴费年限基数大,农民工流动性的工作性质决定了如果他们不能满足15年这一基本条件的话便无法保住自己的养老保险。一般来说,农民工很难达到15年这个要求,所需缴费时间过长,不仅导致他们不能享受养老保险带来的优惠,而且也使养老保险无法发挥实质性的作用。所以,缴费年限同样制约了农民工参加养老保险的积极性。

2.3 农民工养老保险关系转移衔接手续繁琐 农民工具有流动性强、总量大、工作时间不固定等特点,不同的单位之间、不同的城市之间农民工的特点都不同,而国家规定的养老保险具有连续性,这就导致农民工参加养老保险的持续性差。虽然我国已经制定了农民工养老保险制度来解决农民工养老保险不同地区、单位之间的关系的转移接续办法,但是全国各地仍然有自己的养老保险模式,地方养老保险模式的差异性导致转移接续的困难,并且转移衔接需要农民工向新就业地社保机构出示参保缴费凭证,再由两地社保机构负责为其办理基本养老保险关系转移接续手续,对于农民工来说,这样复杂的程序简直就是一种麻烦,而且还需要花费大量的时间和精力去办理,所以他们宁愿选择放弃养老保险,宁愿选择将其以前的养老保险放在银行里长利息,也不愿将养老保险持续交付15年。手续的繁琐、转移续接技术还不够成熟、不同地区对农民工养老保险有不同的想法,这都给农民工养老保险制度的实施增加了困难。

2.4 一些企业不愿受理农民工的养老保险 随着第二、第三产业的发展 and 城市现代化进程的加快,我国农民工许多都从事着高危行业或者城市脏、累、差的体力活,这些企业技术含量低,人工获利占了企业赢利的绝大部分,这就增加了人工成本,使得企业的利润空间有限。为农民工办理养老保险对企业的压力较大,降低了企业的利润,所以大多数小企业缺乏为农民工缴纳养老保险费用的积极性和主动性。并且

企业主出于自己利益的考虑,往往给予农民工一定的补贴来换取其对养老保险的放弃,农民工见到眼前的蝇头小利便也纷纷放弃了自己的权利。根据我国养老保险的规定,如果农民工在缴纳养老保险的中途放弃,那么企业为农民工缴纳的养老保险部分将不予退还,并纳入当地的社保机构,这样的政策让企业随时面临着金钱白白流失的风险,更加不愿为农民工办理养老保险。比如在20世纪90年代末期,我国国有企业进行改制,大量的企业喜欢招用农民工,因为他们的文化水平和个人素质不高,但不愿招用城市里的下岗职工。这种行为追究其经济方面的原因在于企业聘用农民工,大多数时候可以不用为农民工交付养老保险,这样可以降低企业的成本,扩大企业的利益。

2.5 我国目前的农民工养老保险制度落后且执法不严 尽管国家为农民工的养老问题出台了一些政策,但是面对复杂而庞大的农民工问题,这些杯水车薪的政策不足以解决,甚至可以说是滞后的。到目前为止,关于养老保险制度建设方面各地都不一样,一直未能进行统一,使得养老保险制度概念不明确,执法力度不严,监管方面空缺。此外,政府也往往是出现了问题才开始解决,没有做到“防患于未然”。国家立法和执法在养老保险制度方面的配合明显不足,导致许多企业逃避为农民工缴纳养老保险,农民工的合法权益始终不能得到有效的保障。此外,一直以来,我国都实行城乡二元结构,先行的二元户口制度所造成的城乡差异,使得城市养老保险和农民工养老保险具有明显的不同,这对目前农民工养老保险制度的实行造成困难。

3 解决农民工养老保险问题的对策

针对我国在农民工养老保险制度方面存在的诸多问题,我们应该采用实事求是,具体问题具体分析的态度提出对策,加以解决。

3.1 政府应大力支持并加大宣传的力度 针对农民工对参加养老保险重要性认识不足、自身文化素质不高等现象,政府要加大宣传力度,对其进行宣传、教育,使其充分认识到养老保险的重要性,比如参加社会养老保险的重要性,缴费的方式、年限、金额等等。最重要的是要使农民工充分认识到办理养老保险是在行使自己的权力,为了自己老年生活有所保障,而且面对一些企业不愿为其缴纳养老保险时,学会运用法律手段保护自己。为了提高农民工自身的素质以及为下一代创造更好的生活空间,不妨鼓励企业对农民工进行养老保险相关知识讲座,政府也可以利用传媒开设多条为农民工普及知识、维护权益的通道,做到尽量缩短城镇居民和农民工之间的意识差距。

3.2 建立分层缴费机制 鉴于农民工收入水平整体不高,彼此之间还有差距的现状,应该建立分层缴费机制。按照分层原则,采取灵活性和统一性相结合的手段,让收入较高的农民工多缴费,而收入较少的农民工则少缴费。目前我国已有一部分农民工已经达到城镇居民的生活条件,并且基本在城镇生活,和农村基本没有联系,对于这样一群农民工,可以

(下转第11574页)

少;从时间变化来看,土壤水分含量相对稳定,维持在0.12,但9~11月略高于3~5月。土壤含水量的变化受海陆距离、地形、气候和土地利用等因素影响较大。

随着各种遥感反演计算模型的提出,运用遥感反演方法估算地表参量已经越来越多的运用到实际的水文、大气和农业系统,表观热惯量方法对于土壤水分的时空变化特征分析有重要的研究意义。但是由于气候、地形等自然因素和人为因素等方面的不确定性和复杂性,以及遥感影像空间分辨率的限制,在进行定量反演模型的选择和确定时与实际土壤水分含量有一定的差距。利用遥感影像的多时相进行区域地表参量的时空分布特征估算不仅是定量遥感的重要发展方向,也是定量遥感地学研究的难点之一。

参考文献

- [1] 郭广猛,赵冰茹. 使用MODIS数据监测土壤湿度[J]. 土壤, 2004, 36(2): 219-221.
- [2] 陈书林,刘元波,温作民. 卫星遥感反演土壤水分研究综述[J]. 地球科学进展, 2012, 27(11): 1192-1203.
- [3] 张红梅,沙晋明. 遥感监测土壤湿度的方法综述[J]. 中国农学通报, 2005(2): 307-311.

- [4] 岳彩娟,王彩艳,余峰,等. 遥感技术监测土壤水分的研究进展[J]. 宁夏农林科技, 2010(2): 47-49, 9.
- [5] 刘振华,赵英时. 遥感器热惯量反演表层土壤水的方法研究[J]. 中国科学D辑, 2006, 36(6): 552-558.
- [6] PRICE J C. The potential of remotely sensed thermal infrared data to infer surface soil moisture and evaporation [J]. Water Resources Research, 1980, 16(4): 787-795.
- [7] PRICE J C. On the analysis of thermal infrared imagery: The limited utility of apparent thermal inertia [J]. Remote Sensing of Environment, 1985, 18(1): 59-73.
- [8] PRICE J C. Thermal inertia mapping: A new view of the earth [J]. Journal of Geophysical Research, 1977, 82(18): 2582-2590.
- [9] 全兆远,张万昌. 土壤水分遥感监测的研究进展[J]. 水土保持通报, 2007, 27(4): 107-113.
- [10] 徐效军,张鹰. 土壤含水率与光谱反射率的灰色关联分析[J]. 安徽农业科学, 2006, 34(7): 1403-1404.
- [11] 李星敏,刘安麟,张树誉,等. 热惯量法在干旱遥感监测中的应用研究[J]. 干旱地区农业研究, 2005(1): 54-59.
- [12] LIANG S. Narrowband to broadband conversions of land surface albedo I: Algorithms [J]. Remote Sensing of Environment, 2001, 76(2): 213-238.
- [13] LIANG S. A direct algorithm for estimating land surface broadband albedos from MODIS imagery [J]. Geoscience and Remote Sensing, IEEE Transactions on, 2003, 41(1): 136-145.

(上接第11562页)

采取自愿的原则,允许他们参加城镇居民的养老保险。另外,我国《农民工参加基本养老保险办法》规定的15年的缴费年限也过长,对于一些想要参加养老保险,但是苦于缴费年限限制的人说,这个缴费年限不符合实际,从养老保险金保值、增值的长远角度来看,制定缴费年限对于养老保险是重要的,但15年的缴费年限实在太长,这对于具有流动性的农民工而言,无疑产生了一定的剥夺性,所以可以将缴费年限适当缩短,比如改为十年比较适宜。

3.3 简化繁琐的转移手续 《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》中规定,农民工在工作转移的时候可以将自己的养老保险一同转移到新的工作地区。尽管这一办法的出台是试图解决地区转移接续的困难,但是转移接续本身就是个复杂的问题。假如参加了企业养老保险的农民工到农村时又决定回农村,他是继续缴纳城镇养老保险费用还是参加农村新型养老保险?城镇养老保险和农村养老保险如何接续?这些问题都还没有做出明确规定。解决问题时要注意考虑当地的生活水平。同时对于一直在城镇务工的农民工来说,可以采取养老保险卡的形式,最好与各地社会保险的开户行建立网络关系,给农民工建立养老保险保障卡,这就好比银行卡,可以随身携带,方便快捷,减少了人工的繁琐程序,节约资金、时间和人力成本,农民工工作流动,养老保险金就流动,只要农民工到所工作地的银行,随时都可以缴纳养老保险费。

3.4 严格监督用人单位和企业 国务院早就已经出台了《关于解决农民工问题的若干意见》,规定政府部门要严格查处各类侵犯农民工权益的问题,严格监督企业,坚决杜绝企业不给农民工办理养老保险的现象。奖励揭发企业侵权事件,奖励完全为农民工办理养老保险的企业,警告惩处顽固

不执行的企业,必要的时候可以采取法律手段对其进行整治。此外,也可以给予企业一定的益处。例如对于为农民工办理养老保险的企业,可以允许其减免一部分税款,使企业自愿的为农民工办理养老保险,实现征服欲社会、农民工与企业的双赢。

3.5 完善农民工社会养老保险制度 政府要建立一个和谐稳定的社会,切实落实社会主义核心价值观,就要从建立健全社会保障体系入手,完善我国的法律法规和各项制度。养老保险是社会保障体系的重要组成部分,是解决民生问题的大事,特别是农民工的养老保险问题。建立健全农民工养老保险制度,要体现社会的公平公正,明确政府、企业、个人在养老保险问题中的责任。坚持进行改革创新,合理完善为农民工解决养老问题。要尽量针对上述问题开展调查研究,尽早出台新的政策,切实解决农民工面临的养老保险问题,同时要严格执法,严肃执法,绝不姑息任何侵犯人民利益的事情。

4 小结

农民工养老保险问题不可操之过急,也不能置之不理,政府应在实行政策的过程中不断发现问题,解决问题。我们的和谐社会离不开农民工们的辛勤劳动,我们的城市文明也离不开他们,所以我们应该对他们的未来负责。从我们国家整体出发,也应该努力缩短城乡差距,缩短农民工和城镇居民的差距,尽早实现马克思主义的最高目标——建立共产主义社会。

参考文献

- [1] 陈曼. 浅论农民工养老保险存在的问题及对策[J]. 商情, 2010(9): 39.
- [2] 任小明. 现行农民工养老保险政策存在的问题与完善措施[J]. 新西部(下半月), 2010(8): 3, 19.
- [3] 张小玲. 城乡一体化背景下农民工养老保险制度的完善[J]. 农业经济, 2013(8): 94-96.