

台州市农产品质量安全监管现状与对策研究

陈剑^{1,2}, 刘守坎¹, 何玲玲¹, 项玉英¹ (1. 浙江省台州市农业科学研究院, 浙江临海 317000; 2. 浙江大学, 浙江杭州 310058)

摘要 阐述了当前台州市农产品质量安全监管工作的现状以及存在的问题, 并针对所存在的问题结合实际情况提出相关的对策建议。

关键词 台州; 农产品质量安全; 问题; 对策

中图分类号 S509.9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)31-12531-02

食品安全是人类健康生活的基础, 然而近年来食品安全问题和矛盾日益突出。加强农产品质量安全监管, 不仅有助于保障从“农田到餐桌”的食品安全, 而且有助于控制有害污染物进入环境, 维持生态平衡, 保护农业生态环境和农业可持续发展。2006年, 随着《农产品质量安全法》的颁布实施, 我国加快了农产品质检体系的建设步伐, 但在近几年农产品质量安全整治过程中, 经过各地全面摸排, 发现在初级农产品生产过程中仍存在不当使用农药、兽药及其他化学物质等隐患。此外, 城市快速发展导致的农业生产环节恶化, 也带来食用农产品污染、食品中毒及其他食源性疾患等安全隐患, 这些都对农产品质量安全监管工作提出了更高的要求。

1 台州市农产品质量安全监管现状

台州市位于浙江省中部沿海, 气候宜人降水充沛, 素有“特产之乡”、“海洋大市”的美誉, 杨梅、茶叶、柑橘、西兰花、枇杷、文旦、青蟹等农(水)产品, 享誉海内外, 有15个产地获得了“中国特产之乡”的称号。随着台州的交通运输网框架的基本形成, 台州地区已逐渐发展成为上海、杭州、宁波等东南沿海城市居民的绿色水产品基地和菜篮子基地以及休闲旅游的后花园。

2012年, 台州市粮食播种面积13.744万hm², 总产量79.19万t; 果园面积6.499万hm², 水果产量79.86万t; 茶园面积0.979万hm², 产量4526t; 发展茶树无性系良种243.33hm²; 新建省级以上标准化规模示范养殖场10个, 年内生猪出栏97.64万头, 肉类总产量13.91万t。台州全市实现农林牧渔业总产值348.99亿元、增加值201.10亿元, 分别比2011年增长2.6%、2.5%。其中, 农业、牧业产值为126.5亿元和35.7亿元, 分别比2011年增长2.5%、6.1%。全市农民人均纯收入14567元, 比2011年增长11.1%, 农业经济稳步增长。

台州市农产品质量安全监测工作在各级领导的高度重视和有关部门的支持下, 以“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志)认定认证为依据, 以检测体系建设为基础, 初步实现了农产品“从田头到餐桌”的全程质量控制, 取得了一定的成绩^[1]。

截至2012年12月, 台州市农业标准化实施面积达到11.18万hm², 标准化实施率达55.48%。新型的经营主体监

管制度, 如黄岩区对农业生产主体实行绿、白、黄、红、黑“五色”动态监管制度, 有效提高了监管效果。加大执法抽查力度, 全年共定量抽检农产品质量安全4565批次, 合格率达97.81%。加快基层农产品质量安全监测机构的建设, 台州市各乡镇均已完成基层农产品质量安全监管公共服务机构建设, 共落实监管人员204人、检测人员190人, 配备快速检测仪器设备100台。这些都为台州市农产品质量安全监管工作的顺利开展打下了扎实的基础。

2 台州市农产品质量安全监管存在的问题

2.1 检测机构设置分散, 职能定位难统一

台州市具有农产品检测资质的机构除了农业部门及水产畜牧兽医部门的检测机构外, 还有台州出入境检验检疫局、质量技术监督局以及食品药品监督管理局等部门所属的检测机构。农产品质量安全检测和监督机构设置过多, 导致了资源的分散, 而且各部门间由于利益分配等原因也使经费的划拨不能适应实际检测工作的需要, 导致检测不力以及监督管理的困难。各个监测机构在职能定位上的差别也很大, 有些机构只有牌子, 没有职能; 有些机构虽然具备检测化验职能, 但缺乏监督管理的权力; 有些机构却是职能过于延伸, 承担了从行政管理到产品检测等农产品质量安全的所有工作^[2]。部门之间职能定位的不明确, 以及缺乏协调性和沟通性, 使得各部门在联合执法时往往缺乏效率。

2.2 农产品质量安全监测体系不健全

尽管这几年政府在基层农产品质量安全监测机构的建设方面加大了力度, 在各乡镇都设立了农产品质量安全监管公共服务机构, 但在实际运行过程中, 不少监测机构只配备了农药残留快速测定仪, 缺乏定量检测设备, 限制了检测范围和检测能力; 部分检测机构虽然配备了定量检测仪器, 但缺少专业的检测人员, 很多在职的检测人员原先大都从事植保、土肥方面的工作, 缺少相关的理论知识和系统培训, 业务水平有待提高。因此, 目前台州市的农产品质量安全监测工作实际上仍然停留在市、县两级, 并没有真正贯穿到镇、村, 整个监测体系还远未建成, 导致了检测和监督管理工作难以全面开展。

2.3 农产品质量安全监管制度不够完善

目前, 台州市虽然已经初步建立了农产品质量安全的监管制度, 但仍需进一步完善, 主要体现在农产品的市场准入制度、农产品质量安全追溯体系、农产品质量安全例行抽查和监测预警等方面。由于进入农贸市场销售的农产品种类多、渠道多, 加上各县市经济发展水平不一, 监管力量不平衡, 导致了市场准入制

度无法得到贯彻实施。农产品追溯体系的不完善,使得农产品质量安全不能从产地环境、初级生产环节、相关投入品的使用等方面得到全面监控,农产品的生产销售始终存在一定的安全隐患。而在农产品质量安全的日常监督管理上,由于需要投入大量的人力和物力,执法力度显得有些薄弱,执法队伍不健全、执法条件差,加上生产企业、市场主办方等单位在安全监管方面的作用未得到充分的发挥,使得农产品质量安全的监测预警计划没有彻底落实,很多好的监管方案都只能停留在口号上。

3 对策建议

3.1 明确职能定位,科学整合资源 为确保农产品质量安全监管工作的顺利开展,应尽快从法律上对各有关部门的业务范围予以界定,制定具体实施办法,以明确农产品质量安全的执法主体、检验检测机构的法律地位、基本职能、法律责任等,使农产品质量安全监管工作有法可依,减少职能交叉产生的矛盾和管理空白造成的损失^[3]。在明确各部门职责分工的同时,对现有的检测机构进行科学整合,合理利用现有的资源,这里的资源既包括仪器设备也包括人才资源,这些资源由于种种原因,很多都没有得到合理而充分的利用,而且同质化现象严重,造成了极大的浪费。应该按照科学规划、合理布局的原则,尽快建立起一家具有权威性和综合性的农产品质量安全检验检测机构。

3.2 合理布局资金,完善监测体系 随着农产品质量安全监管工作的深入开展,农产品质量安全的检测范围会越来越广,检测业务也会越来越多,而大量的检验检测需求,都发生在基层,因此监测体系的建设是提高检测效率、保障农产品质量安全的基础。在规划布局中,应该首先建立和完善地级农产品质检中心的检测能力,再以地级农产品质检中心为龙头,县市级农产品质量安全检测中心为骨干,最后以乡镇农产品质量安全监管机构为依托,按照“指导、服务、监管”三位一体的要求,建立起覆盖全台州市的监测体系。各县市乡镇在建设检测机构时要因地制宜,根据当地农产品生产的实际情况,有目的地强化和提升其在某一方面的检测能力;还可以采用政府扶持加企业自筹的形式,鼓励有条件的生产基

地、企业、农贸市场建立自检机构,配备内检员,以完善和补充各级政府监管部门的综合检测能力。对于在基层工作的监测工作人员,政府应该加大扶持力度,出台优惠政策,定期组织培训,为各基层站点培养一批高素质的技术人员。

3.3 完善监管制度,强化执法监督 加快农产品质量安全监管制度改革步伐,一方面要建立农产品的市场准入制度,完善农产品质量安全追溯体系;另一方面要建立农产品质量安全工作责任制度,明确农产品质量安全工作职责。市场准入制度是农产品走向餐桌前的一道屏障,准入制度的实施必须依托各地建立的检测机构,按照政府出台的准入方面的政策法规,定期不定期地对各大超市、农产品批发市场进行抽样检查,对抽样不合格的农产品,向消费者公布其名单及产地,禁止再进入市场流通。而按照“生产有记录、流向可追踪、质量可追溯”的要求建立的农产品质量安全追溯体系,则可以让广大消费者在购买农产品时通过产地编码就能知晓其整个生产过程,一旦出现安全责任事故,就可以追溯其事故责任人,真正实现了农产品从田间到餐桌的全程监控。各级政府要将农产品质量安全经费列入预算,建立健全奖惩制度,充分发挥群众的监督作用,各执法部门要明确岗位职责,细化工作目标,制定农产品质量安全事故应急预案,以保障人民群众的身体健康。

3.4 加强宣传力度,提高安全意识 充分利用各种途径对《食品安全法》、《农产品质量安全法》等法律进行宣传,同时对广大农户进行无公害技术等方面的教育培训。另外,农产品质量安全监管机构要及时公布质量安全方面的相关信息和动态,并对严重违规的经营者及生产者进行曝光。在提高生产者的质量安全意识的同时,更重要的是提高消费者的安全意识,使广大消费者能够充分发挥社会监督功能。

参考文献

- [1] 杨家佳. 诸暨市农产品质量安全监管现状与对策建议[J]. 浙江农业科学, 2013(9): 1148-1150.
- [2] 殷琛, 朱海平, 陆剑飞. 浙江省农产品质量安全监测体系建设的探讨[J]. 浙江农业科学, 2008(5): 513-514.
- [3] 柳庆霞. 安庆市农产品质量安全检测体系建设实践与建议[J]. 安徽农学通报, 2012, 18(13): 195-196.

(上接第 12384 页)

- [6] 林永辉, 布和朝鲁. 2008年8月初上海强暴雨中尺度对流系统的数值模拟研究[J]. 气象学报, 2003, 61(2): 508-514.
- [7] 叶成志, 潘志洋, 刘志雄, 等. “03.7”湘西北特大致洪暴雨的触发机制

数值研究[J]. 应用气象学报, 2007, 18(4): 468-478.

- [8] 李象玉, 纪英惠, 潘志祥. 暴雨过程的中尺度分析[J]. 气象, 1999, 25(9): 31-35.