

# 农业乡镇现代农业创新发展战略方向及对策建议——以浙江省千金镇为例

王丹<sup>1,2</sup>, 陈晓<sup>3</sup> (1. 湖州市吴兴区发展改革和经济委员会, 浙江湖州 313000; 2. 湖州市吴兴区企业发展服务中心, 浙江湖州 313000; 3. 湖州市发展规划研究院, 浙江湖州 313000)

**摘要** 十八届三中全会对现代农业改革有了进一步的明确, 作为乡镇级别的农业更是成为改革重点。该研究以浙江省千金镇为例, 阐述了该镇的农业发展成效及存在问题, 在新形势下, 指出了该镇未来现代农业的发展战略, 并就科技体系、经营体系、安全体系以及支撑体系给出了参考性建议。

**关键词** 乡镇农业; 创新发展; 现代农业; 千金镇

**中图分类号** S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)32-12807-03

中共十八届三中全会明确指出要推进中国特色农业现代化, 进一步放开搞活农村经济, 并明确提出要加快构建新型农业经营体系。随着农业产业化趋势的不断深化, 乡镇农业成为了国家的关注焦点, 也逐步成为了研究的热点<sup>[1-5]</sup>, 特别是农业产业化<sup>[1-2]</sup>、循环农业<sup>[3]</sup>、新型农业经营模式<sup>[4]</sup>、设施农业<sup>[5]</sup>等倍受关注, 但是乡镇农业的集约化程度不高、经营主体规模偏小、农业布局分散、产业联动薄弱等问题也较突出, 如何实现传统农业向现代农业转变亟需加强研究。千金镇位于浙江省西北地区, 农业资源与环境条件良好, 是农业发展重点乡镇, 研究该镇的农业产业化发展具有一定的示范意义。

## 1 农业乡镇现代农业创新发展的背景意义

**1.1 政策环境支撑农业稳步发展** 2013年中央一号文件《关于加快发展现代农业, 进一步增强农村发展活力的若干意见》明确指出, 围绕现代农业建设, 着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系, 为现代农业的转型升级开辟新道路。中共十八届三中全会明确指出要推进中国特色农业现代化, 进一步放开搞活农村经济, 使现代农业发展的物质基础和精神基础更加牢固。而省、市、区也都相继出台专项规划以及激活现代农业发展各项政策。作为农业发展重镇, 支持有力的政策为千金的农业产业化创新发展营造了优越环境。

**1.2 “四化”同步加速农业联动融合** 中共十八大报告提出要加快工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。在战略上要求现代农业发展要加快产业化联动融合, 通过工业化加快现代生产要素、生产设备和管理方式融入农业发展中, 促进农业规模化生产和集约化经营; 通过信息化改造传统农业, 提高农业种养技术, 发展生态绿色化种养模式, 拓展产品销售方式; 通过城镇化带动农业人口转移和农业空间整合, 提高农产品需求空间, 提高农业配套服务。目前, 浙北地区正处于新型工业化及新型城镇化加速期, 这将对乡镇农业发展起着重要的推进作用。

**1.3 市场需求引领农业方向转变** 一方面, 随着城市的集聚发展, 城镇人口对农产品的需求量不断增加, 特别是在长

三角这一城市密集区域, 随着经济发展和居民收入的不断提升, 农产品需求量与日俱增, 但当前长三角区域农产品总体生产能力低于需求增长, 农业品对外依赖程度越来越高。作为长三角核心城市的外围地区, 发展现代农业有着广阔的消费市场。另一方面, 随着食品安全、食品健康的意识不断提升, 安全、绿色农产品市场需求潜力巨大, 特别是上海、杭州等大城市需求更为旺盛。在没有过度工业污染的环境下, 定位生态农业的千金镇无疑迎来了新的机遇。

**1.4 时代特征要求农业模式变革** 现代农业作为以广泛应用现代科学技术为主要标志的农业, 已经更加突出了时代特征。一是规模化发展。要求农用土地规模不断整合, 生产要素不断集约利用, 传统农业不断摆脱陈旧的粗放型发展方式, 向集约型发展方式转变。二是生态化发展。也就是将农业与环境协调起来, 促进可持续发展, 保护环境, 同时保证农产品安全性, 促进传统农业向绿色农业转型。三是现代化发展。一方面是技术现代化, 也就是要求农业生产的物质条件和技术不断现代化, 实现农业生产机械化、电气化、信息化、生物化和化学化; 另一方面是管理现代化, 也就是要求农业生产组织、生产管理、生产经营、劳动者的科学文化素质和思想道德观念等方面都达到先进水平。这一新时代农业发展趋势, 对农业乡镇自然是一个机遇, 但也是一个冲击, 不仅是技术上要求革新, 观念要求更新, 同时生产模式上也要求变革。

## 2 千金镇农业发展现状

### 2.1 优势基础

**2.1.1 农业自然资源条件良好。** 全镇四季分明, 气候温和湿润, 雨量充沛, 境内土地肥沃, 酸碱性质适中, 为农作物生长繁殖创造了有利条件。农业用地总面积 3 133.33 hm<sup>2</sup>, 其中耕地、桑地和水域面积分别占 57.1%、21.4% 和 21.5%, 具有良好的支持农业发展的土地基础。另外, 镇域内河流密布, 地表水资源丰富, 拥有千金塘和排塘港这两条主要河流。

**2.1.2 农业发展活力不断增强。** 初步形成了生态渔业、畜禽、果蔬、蚕桑 4 大主导产业和农牧结合的产业发展格局。2012 年全镇实现农业总产值 4.11 亿元, 土地使用权加快流转, 全镇累计流转 1 327.87 hm<sup>2</sup>, 土地流转率达到 42.4%, 农业规模化发展创造有力条件。同时, 随着温氏、华统等大项目的引进以及永根渔业、温氏肉鸡养殖等专业合作社的不断

创建,育种、养殖、加工等农业产业化链条更加完善,集生产、技术服务、储存、物流、销售为一体的产供销体系更加完整。

**2.1.3 农业“两区”建设初显成效。**已完成东驿达等5个村为主的粮食生产功能区建设并通过省、市、区验收,总面积423.33 hm<sup>2</sup>。永根水产养殖示范园区已成功创建为市级水产精品园,核心区面积达23.33 hm<sup>2</sup>,辐射带动水产养殖533.33 hm<sup>2</sup>。同时,钱涛水产苗种示范园区得到了改造和提升。以东马干蚕桑精品园为代表的蚕桑精品园区通过桑枝黑木耳、康未生猪等生态农业的推广,不断产出优质农产品。目前已引进温氏、华统2个市级“大好高”农产品加工项目,配套引进育种、孵化加工等先进设备和先进技术,为构建全镇家禽、畜牧养殖和肉制品加工完整产业链创造有利条件。

**2.1.4 农业经营主体不断壮大。**积极引进农业龙头企业,成功引进温氏、华统两家国家级重点农业龙头企业。全面推广“公司+合作社+农户”的新型农业合作社模式,农民专业合作社建设不断深化。全镇已有农民专业合作社13家,经营范围基本涵盖全镇所有特色农业产业,提高了农民的生产管理技术和农产品组织化程度,在实现农业增产增效和农民增收中发挥了积极作用。

**2.1.5 农业服务体系不断完善。**已建立农业公共服务中心,涵盖农业咨询、农产品检测等多种业务,拥有相应的配套设施,并建立了规范的服务标准、工作流程和工作制度,农业基层服务管理进一步规范化。已成立千金渔业协会,开展渔业合作和信息交流、技术培训等业务,加强了行业协调、服务和管理,在政府、营销大户和养殖大户之间充分发挥桥梁和纽带作用。

**2.1.6 生态循环农业成效显著。**农牧结合、能量循环的新型生产方式不断发展,农作物秸秆资源化利用、动物粪便废渣有机回收利用等循环利用方式得到普遍应用,生态、有机、绿色、无公害的农业生产模式不断形成。初步形成了“农作物秸秆—食用菌—蚕桑”、“昆虫—饲料”、“畜禽—沼渣—有机肥—粮食(蚕桑)”等多种生态循环农业发展模式共存的现代农业创新发展模式。

## 2.2 存在的问题

**2.2.1 农业产业集聚度总体不高。**经营主体布局较为分散,导致土地利用集约程度不高,而且经营规模以个体经营户为主,缺乏龙头型、带动型大项目引领,“低、小、散、滥”的粗放养殖模式仍未得到根本型转变,制约了全镇现代农业规模化和集约化发展。

**2.2.2 农业基础设施总体仍较薄弱。**目前全镇农业经济仍以粗放型增长方式占主导,农业基础设施仍以传统设施为主,缺少先进的科技型、环保型设施,对保障全镇农业生产的安全性和维持全镇现代农业健康发展带来一定压力。

**2.2.3 关键要素制约依然存在。**虽然全镇资源较为优厚,但促进农业生产发展的劳动、资金和技术等关键要素仍存在资源短缺的状况,与全镇现代农业要素需求的矛盾较为突出。

**2.2.4 农民主体意识普遍不高。**虽然全镇农业以个体经营

为主,但农民对政府有较高的依赖倾向,没有广泛形成农户自主发展产业的意识,全镇农民发展产业的积极性、主观能动性没有充分调动。

## 3 战略选择

**3.1 园区拉动战略** 园区经济是当今经济发展的新模式,它有利于实现基础设施等资源共享,节约资源,降低成本。以千金现代食品加工园为载体,发挥产业聚集效应,着力培育一批装备先进、科技含量高、产品研发能力强、辐射带动面广的农产品加工集群,促进产业配套,形成规模效益,以工业化带动农业产业化,加快农业职能和产业结构调整,提高农业的整体竞争力。

**3.2 基地联动战略** 按照成片发展、规模经营的思路,鼓励生产要素向现代农业经营主体集中,加强基地基础设施建设,健全配套服务,以龙头基地带动为引导,大力发展布局集中连片、生产设施先进、产品优质安全的优质粮食、家禽养殖、特种水产、精品蚕桑、绿色果蔬4大农业主导产业示范区,农产品基地与农产品加工企业相互依赖相互促进,引领全镇现代农业发展。

**3.3 项目带动战略** 用产业化经营理念谋划农业生产发展和农民增收工作,不断完善和延长“公司+基地+农户”产业链,强化产业招商,吸引投资商投资兴办农产品加工企业,将农产品转化为工业产值,更好地与市场经济对接,提高农产品附加值,发挥好产业项目对促进农业发展和农民增收的支撑作用。

**3.4 品牌驱动战略** 依托种植业、养殖业、渔业等主导优势产业,培育、整合、保护农业品牌,支持做大做强名牌农产品,激发农业龙头企业、农民专业合作社、种养大户等创名牌,使农产品价格体现生态价值、品牌效应。在同一区域化品牌下,推进组织化和系列化生产,凝聚分散的生产优势和规模,合力争取大区域和大市场中的竞争优势、市场地位和话语权,获得更好的经济和社会效益。

**3.5 镇村互动战略** 科学合理布局中心城镇、中心村,以镇村互动发展推进城乡一体化,突出示范带动,把农村新社区建设与现代农业综合开发结合起来,推进土地流转和土地综合整治,改善农村生产、生活条件和生态环境,促进人口集中居住、产业集聚发展,满足现代农业规模化、专业化、标准化发展要求,加快农业生产经营方式转变。

## 4 实施举措建议

**4.1 构建农业科技支撑体系** 加快农业新品种新技术转化应用。围绕主导产业,扶持特色农业精品园建设成为综合科技示范园区,强化农业综合科技成果的实验应用、示范和推广。推进联合育种,加快畜禽、水产遗传改良进程。大力推动精准作业、智能控制、远程诊断、遥感监测、灾害预警、地理信息服务及物联网等现代信息技术在农业农村的应用。加强与浙江省淡水水产研究所、浙江大学等科研院所的协作与交流,争取引进一批产业技术领衔专家,重点在种子种苗引进繁育、先进适应种养模式技术推广、农产品精深加工研发、市场营销产品设计和农产品质量安全等方面有突破。建立

畜禽、水产、水稻、果蔬、蚕茧等“1+1+N”模式产业分联盟。同时,大力培养农业技术推广骨干人才、农村实用人才带头人和农村生产型、经营型、技能服务型人才,重点在种子种苗繁育、先进适应种养技术应用、农产品精深加工研发、企业高级管理、市场营销产品设计和农产品质量安全等方面有成就的高级农业科技人才。广泛开展新型职业农民的教育培育,加强对农民的实用技术培训,提高农民素质,培育一批种养业能手、农机作业能手、科技带头人等新型农民。

**4.2 构建新型农业经营体系** 首先,培育壮大新型经营主体。积极支持以农用地为主的农业生产要素流动和优化配置,使农业产业经营由分散农户为主向农业龙头企业、农民专业合作社和农业大户为主转化,大幅度提高农业生产经营主体的平均规模。其次,加快农村土地流转和规模经营。赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能,允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。积极引导整村流转,鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转,发展多种形式规模经营。再次,促进农业“接二连三”。积极开辟以休闲观光农业为主的第三产业,突出农业的生态、旅游、文化、教育等功能,建成一批各具特色的休闲农业观光园。

**4.3 构建农业生产安全体系** 首先,大力推进农业标准化生产。以农业龙头企业、农民专业合作社、种养大户为主体,开展各种形式的农业标准化实施示范创建活动,围绕特色主导产业,建设精品园,探索一条符合标准化生产要求、行之有效的农产品质量安全全程监控模式。其次,创建农产品品牌。以稳步发展“三品一标”为抓手积极推进农产品标准化基地生产,严格执行无公害农产品、绿色食品和有机食品标准化生产技术规程,提升农产品质量安全水平。打造地域品牌、区域品牌,通过多种渠道,开展品牌展示、推荐和宣传活动,提高品牌影响力,提高产品的市场占有率,带动和推进优势特色产业做大做强。再次,加快农产品质量安全检验检测

体系建设。进一步完善镇农产品检测中心标准化建设,支持龙头企业和生产基地建立内部检测机构,充分发挥检测机构检测职能,提高全镇产品质量自检水平,健全完善农产品质量安全检验检测体系。同时,不断增强农业经营主体的质量安全意识。

**4.4 构建农业各项支撑体系** 首先,完善农田水利基础设施建设。以小农水项目建设为契机,整合农业资源开发、农田水利建设、农村土地整理等财政支持农业基础设施项目,推进农田道路、桥涵、防护林网、输变电等配套设施建设。其次,完善农业技术装备建设。推进常规机械及配套机具装备的技术改造,加快节能环保、高效、特色新机具和新装备的引进、示范和推广,拓展农机具应用领域,提升农业技术装备水平。再次,加快镇农业公共服务中心改革和建设,加强技术装备和技术力量配置,加大新品种引进和繁育、新技术研发和推广的力度。实施“信息化工程”,健全公益性农业技术推广服务体系。特别重视动植物疫病防控服务体系建设,制定完善重大动物疫情应急预案,落实各项免疫措施。此外,大力发展农业经营性服务。以农业专业合作社、农业龙头企业为依托,构建集种苗供应、农资供应、土地流转、劳动力介绍、技术培训、质量监管、营销服务等围绕农业全产业链的服务链,逐步向产后服务延伸,形成公益性服务与社会化服务相结合的服务体系。

#### 参考文献

- [1] 王高建,闫玉厚,樊毅.陕西镇安农业产业化发展现状及对策[J].江西农业学报,2013,25(6):147-150.
- [2] 朱莉,朱静.城市化进程中近郊农业乡(镇)农业产业链拓展策略——以贵阳市南明区永乐乡为例[J].安徽农业科学,2011,39(26):16379-16381.
- [3] 刘春泉.六合竹镇基地循环农业的实践与思考[J].江苏农业科学,2009(6):442-446.
- [4] 蔡泳清.东莞市麻涌镇都市农业发展思路分析[J].中国农资,2013(7):263.
- [5] 李权.博洛铺镇设施农业发展现状、问题及对策[J].辽宁农业职业技术学院学报,2011,12(1):25-27.

(上接第 12799 页)

合作社建设计划和各类评奖评优活动序列,并在普法宣传、项目与资金落实、技术示范推广、人员培训等方面得到农业主管部门指导与支持。二是要通过政府部门的协调,为合作社在经营贷款、土地流转、税收减免、风险保障、烘烤用电、运输等方面提供有力支持。三是合作社要承担更多的烟草新技术推广项目,通过项目实施方式加大烟草工业和商业企业

对合作社的资助或补贴。

#### 参考文献

- [1] 魏国胜,赵书军.发展烟农专业合作社的实践与难点[J].湖北农业科学,2011,50(1):201.
- [2] 戴成宗,何轶,杨双剑,等.烟农专业合作社发展探析[J].中国烟草学报,2012,18(2):82-87.
- [3] 肖春生,肖汉乾.湖南烟农专业合作社的建设现状及发展趋势[J].中国烟草学报,2013,19(1):57.