

# 农村清洁工程示范村建设项目效益分析及存在的问题

## ——以菏泽市鄄城县大黄庄村为例

油宏康<sup>1</sup>, 杨英豪<sup>2</sup> (1. 山东省菏泽市农业局, 山东菏泽 274000; 2. 山东省鄄城县农业局, 山东鄄城 274600)

**摘要** 介绍了菏泽市鄄城县大黄庄村农村清洁工程示范村建设情况, 分析了农村清洁工程示范村建设实施的效果, 对存在的问题进行了系统分析, 并提出了相应的对策建议。

**关键词** 农村清洁工程示范村; 实施效果; 问题

**中图分类号** S181.3 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)04-01155-01

菏泽市地处黄河冲积平原, 是全国著名的商品粮、棉、油、林、畜生产基地。近年来, 在国家系列支农惠农政策支持下, 菏泽市农产品产量稳步提高, 农民收入有了较大提高, 但是, 产业结构不尽合理、生产管理粗放、资源消耗大、污染加剧问题依然突出<sup>[1-2]</sup>。为解决这一问题, 菏泽市从2007年开始实施农村清洁工程示范村建设。至今已实施农业部示范村建设2处, 省示范村4处, 市示范村建设9处。

2012年, 菏泽市鄄城县大黄庄村被选定为农业部农村清洁工程示范村。大黄庄村位于鄄城县城东南12 km, 全村224户总人口796人, 132.8 hm<sup>2</sup>耕地, 人均收入7408元, 村民主要从事农作物生产、养殖和外出务工。该项目以大黄庄村为单元, 通过转变生产生活方式, 建设田园清洁设施、家园清洁设施等, 对农作物秸秆、人畜粪便、生活垃圾和污水等生产生活废弃物进行资源化利用, 配套推广了节肥、节药、节水等环境友好型生产技术, 建立了农村物业服务站, 构建起了农村自我服务、自我管理的长效运行机制。

### 1 大黄庄村农村清洁工程建设情况

根据农业部的工作要求, 围绕大黄庄村农村清洁工程示范村建设, 市、县、乡、村相关部门主要开展了如下工作。

**1.1 组织领导工作情况** 成立了以菏泽市农业局主要负责人为组长, 鄄城县农业局、鄄城县旅游局、鄄城县规划局、引马乡政府主要负责人为成员的建设领导小组, 并由菏泽市农业环境保护监测站具体组织实施。

**1.2 示范村的建设规划** 规划遵循了“减量化、再利用、资源化”的循环经济理念, 以新农村建设作为政策支撑, 以生活清洁、排放达标为目标, 以沼气池/沉淀池建设、有机肥利用、生态种植等技术集成为主要手段, 以实现“乡风文明和谐、村容整洁规范、管理民主科学、生产可持续发展、生活宽裕富足”为目标。

### 1.3 田园清洁技术推广情况

**1.3.1 推广应用生态施肥技术。** 大黄庄村的耕地测土配方施肥率达到100%; 大力推广使用农家肥、生物菌肥、有机肥和生物秸秆反应堆技术, 化肥使用量降低了35%。农户全部建立了化肥使用台帐记录, 记录了使用日期、种类、用量以及

作物类别等。

**1.3.2 推广应用病虫害生态控制技术。** 安装频振式杀虫灯100个, 实施了一喷三防统防统治模式, 组建了40人专业化防治队, 推行“统防统治”, 有效提高了病虫害综合防治水平和效率, 减少了化学农药投入量, 减轻了环境污染, 综合防治率达100%。示范村农药使用量降低了42%, 农户全部建立了农药使用台帐记录, 记录使用日期、种类、用量以及作物类别等。

**1.3.3 推广应用秸秆资源化利用技术。** 农作物机械收割率达到95%、秸秆还田率达到83%; 推广秸秆青贮、秸秆还田、过腹还田等技术。该村秸秆综合利用率达93%以上, 杜绝了秸秆焚烧。部分农户发展了“畜-沼-果”等生态循环经济模式。

**1.3.4 推广农业投入品包装物集中回收。** 在该村农田机耕路口按照每3.33 hm<sup>2</sup>/座的密度, 建设了统一规格的废弃物收集池, 作为农业投入品包装物收集点, 集中回收处理包装袋、农膜等, 有专人进行收集, 实现了投入品包装袋(瓶)100%收集入池, 杜绝了农业投入品包装物随意丢弃的现象。

**1.3.5 推广应用养殖粪便无害化处理技术。** 该村所有养殖户均采取了粪便集中处理, 建设沼气池236座, 化粪池270个, 所有养殖户均修建了排污暗沟, 污水经排污暗沟进入沼气池或污水处理池。杜绝了人畜粪便露天堆放、污水露天排放的现象, 人畜粪便处理与资源化利用率达到100%。

**1.4 家园清洁情况** 巩固并完善了“村村通”、“户户通”道路工程成果, 继续做好村内道路硬化工作; 硬化村道路和院内地面、道路两侧进行绿化、庭院栽花植树种草, 美化人居环境。

大力发展沼气建设, 已建户用沼气池236座, 占全村总户数的76%, 人畜粪便、生活废水流入沼气池。

实行了生活垃圾分类收集。配置1台垃圾清运车, 指派专人负责收集、处理。建立垃圾清运站一处, 建设了发酵堆沤池5个, 集中、分类、资源化、无害化处理。

**1.5 水源清洁情况** 加强了居民饮水基础设施和环保设施建设。全村饮用水全部使用自来水, 达到国家饮用水卫生标准。

生活污水排放渠道为: “排污暗沟→沼气池/化粪池-沉淀处理池-植被缓冲带-农田”。经菏泽市农产品质量检测

**作者简介** 油宏康(1973-), 男, 山东菏泽人, 农艺师, 从事农业环境保护与监测研究。

**收稿日期** 2014-01-10

万  $\text{hm}^2$ 。同时,建设特色的经济林工程,因地制宜地发展荔枝、茶叶、茉莉花、油茶、八角、玉桂等特色经济林基地,加快林地综合开发步伐,有效提高林地综合收益。

**4.3.4 西津湿地公园建设工程。**启动西津国家级湿地公园建设,恢复湿地生态系统。对于局部被破坏的水岸,可以因地制宜地进行恢复和修复;对于部分坡度较缓、条件较好的消落带,以生态工程措施为主导,采取工程措施与生物措施相结合的模式进行水岸生态系统的营造;物种选择以本土物种为主,严格限制外来物种的引入,确保生态安全。具体选择相应的本土沉水植物、挺水植物等构建生态水岸,提高水岸的生态功能与景观效果,在进行水岸建设和修复的同时营造良好的生物栖息地。

(上接第 1155 页)

中心检测,该种生活污水净化模式处理后的生活污水,可用于农田灌溉。项目实施后该村无生活污水随意泼洒、排放现象,生活污水处理率达 100%。

**1.6 乡村物业管理情况** 制订和完善了《村规民约》,按照“自我管理、自我服务、自我发展”的原则,采取政府引导、农民合作组织和农民参与的方式,建设乡村物业管理服务组织。

**1.7 农民生态文明意识提升情况** 菏泽市农业局向市政府提交了“菏泽市农村清洁工程建设制度(草稿)”,制定有关补助扶持的激励政策。市农业环保站利用电视投影、明白纸、技术手册和村务公开栏等农民易于接受的形式,开展宣传发动和技术培训,组织开展了 3 次创先争优活动,充分调动了村民自主参与的积极性。

鄆城县政府和引马乡政府对大黄庄村周边主干道路的环境进行整修、清洁、绿化美化工作;村委会组织农户自觉开展房前屋后的卫生工作,住宅前后、道路、田间无垃圾随意丢弃现象。

大黄庄村委会完善了《村规民约》,制定了《卫生公约》,并与各户签订卫生责任状,逐步规范农民日常生活习惯,倡导农民清洁文明生产生活行为,树立文明风尚。

## 2 大黄庄村农村清洁工程效益分析

**2.1 生态效益** 通过项目实施,显著提升了大黄庄村的生态环境良性循环能力,基本实现了可持续发展,有效改善了该村的生活环境条件,提高了农业生产的环境质量,大大降低了农药、化肥的施用量,减少了农业面源污染,生态环境保护步入了科学化、规范化的轨道。

**2.2 经济效益** 通过提高农作物秸秆综合利用率、实施测土配方施肥、病虫害综合防治,土壤结构得到改善,有机质含量增加,肥力显著提高,农药使用量下降,农产品品质得到提升。该村有机蔬菜采摘园正在建设中,并且已经带动了农家乐、采摘旅游业的起步发展。项目实施后,项目区年生产投入减少 1 800 元/ $\text{hm}^2$ ,因农产品品质提升增值收入 18 000 元/ $\text{hm}^2$ ,带动采摘、垂钓、面塑、农家乐、生态农业观光等产业发展,村民平均收益 1 600 元/人。投入产出比达 1:6 以上,经济效益明显提高。

## 参考文献

- [1] 横县志志编撰委员会. 横县志志[M]. 南宁:广西人民出版社,1989.
- [2] 横县国土部门 2009 年第二次调查结果报告[R]. 2009.
- [3] 中国标准出版社. 林地保护利用规划落界技术规程[M]. 北京:中国标准出版社,2011.
- [4] 广西林业勘察设计院,广西横县林业局. 广西壮族自治区横县森林资源规划设计调查报告[R]. 2009.
- [5] 全国林地保护利用规划纲要(2010-2020年)[Z]. 2010.
- [6] 广西林地保护利用规划(2010-2020年)[Z]. 2010.
- [7] 于清. 论黑龙江省林地保护规划的意义和加强林地保护[J]. 黑龙江科技信息,2011(11):278.
- [8] 彭达强. 重庆典型石漠化县林地保护利用规划研究——以西阳县为例[D]. 重庆:西南大学,2012.
- [9] 蒋忠诚. 广西岩溶山区石漠化及其综合治理研究[M]. 北京:科学出版社,2011.
- [10] 广西绿满八桂造林绿化工程总体规划(2011-2015年)[Z]. 2011.

**2.3 社会效益** 通过项目实施,该村完善了《村规民约》,制定了《卫生公约》,开展了村庄物业化管理和服务,美化了生活环境,减少了疾病发生率。通过开展多种形式的宣传和技术培训,广大群众的生态环保意识显著增强,文明程度大大提高。项目实施以来,该村先后被评为“省级文明单位”、“菏泽市休闲农业和乡村旅游示范村”、“鄆城县新农村建设样板村”等。

## 3 农村清洁工程建设存在的问题与对策

**3.1 政策支持不足,应形成制度化考核和资金扶持体制** 农村清洁工程示范村建设主要由农业部门组织实施,地方政府部门不够高度重视。建议将农村清洁工程示范村建设纳入新农村建设或农村城镇化改造的业绩考核体系,加大政府奖励资金扶持力度,对已经建成的示范村给予运转管理经费补助。

**3.2 示范村布点偏少,应增加布点密度,以达到辐射带动效应** 菏泽市全市目前只有两个部级示范村,很难达到辐射带动效应。省、市级示范村因为资金太少,更难起到辐射带动效应。建议在每县区每年度建设一个以上有资金保障、效益明显的示范村,以起到辐射带动的社会效果。

**3.3 技能培训不足,应加强全员培训和社会全员宣传发动** 农村清洁工程是将农业生产和农村生活有机融合的综合环境治理的长期系统工程。没有专业化技能培训,实施该项目难度很大。只有加强全程专业技能培训,才能保证该项目技术目标的严格贯彻落实。现在的农村留守人员多是老年人和妇女儿童,文化水平不高,科学种田能力不足,缺乏农业环保理念,生活卫生习惯也有待培养改善。要想彻底改善农村脏乱差的现象,必须采取全员发动、广泛宣传,用贴近群众的方式、浅显易懂的方法,让留守农民自觉认识到农村清洁工程实施的重要性和必要性,才能调动工程的实施主体和直接受益者农民的积极性,才能确保农村清洁工程实施的真正意义落到实处。

## 参考文献

- [1] 中华人民共和国农业部. 农村清洁工程典型模式[M]. 北京:中国农业出版社,2009.
- [2] 国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部课题组. 菏泽市构建科学发展高地战略研究[M]. 北京:中国发展出版社,2010.