

工商资本投资现代农业的问题与对策分析

严瑾 (温州科技职业学院, 浙江温州 325000)

摘要 伴随工业化、城镇化深入推进, 农业产业发展和延伸的前景在不断“升温”, 工商资本投资现代农业已在全国形成热潮, 但工商资本投资农业后投资主体碰到了一些问题与阻碍。该研究从工商资本投资农业的问题入手, 以浙江省乐清市为例, 采用问卷调查、实地调研的方法, 研究解决这些问题的办法与对策, 旨在为工商资本投资农业搭建一个好的投资平台, 做好工商资本投资农业和农民利益的保护, 从而提升现代农业的发展层次, 实现农业的可持续发展。

关键词 工商资本; 投资; 农业现代化

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)04-01211-02

伴随着工业化、城镇化深入推进, 我国农业农村发展正进入新的阶段, 农业产业发展和延伸的前景在不断“升温”, 倍受工商业的关注, 在全国掀起了一股投资效益农业的热潮。2010年国务院出台《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》, 对拓宽民间投资渠道、激发民间资本活力做出明确指导。2013年中央一号文件提出, 鼓励和引导城市工商资本到农村发展适合企业化经营的种养业。浙江是资本大省, 也是市场大省, 经过多年改革开放和现代化建设, 浙江经济实力显著增强, 具备了“工业反哺农业”的能力。浙江大学中国农村发展研究院院长黄祖辉教授表示, 以丰富活跃的民间资本和新的农业技术为依托, 投资农业, 未来可期^[1]。绿色有机食品、贝类水产养殖、农家乐休闲旅游、农产品加工等行业迅速成为新的经济增长点。

1 工商资本投资农业的主要途径

乐清民营经济发达, 许多个体工商户“脱胎”于农业, 对农业经营充满感情, 且有深厚的家乡情节, 随着特色农业的迅速兴起, 投资农业的积极性很高。这些都为工商资本进入农业提供了空间和保障。“十二五”期间, 全市有40多家工商企业, 累计投入农业资金达3亿元^[2]。其主要特点有: ①投资主体多元化。投资乐清农业的工商企业既有本地工商企业, 个体工商户, 也有境外, 市外的企业和个人。②投资领域较宽。既有投资种养业、农产品加工业, 也有投资农产品加工业, 农产品流通和休闲观光农业。据统计, 2010年乐清市农林牧渔业总产值为25.25亿元, 农民人均纯收入13798元。全市粮食播种面积2.705万hm², 总产15.38万t; 蔬菜瓜果类播种面积1.025万hm², 总产值6.3亿元; 茶园面积0.232万hm², 总产值1.71亿元; 果园面积0.796万hm², 水果产量6.9万t; 中药材种植面积263.33hm², 总产量750t; 畜禽产品总产量达4.74万t, 总产值5.89亿元。至2013年全市有2103家企业与1853个村开展了村企结对工作, 合作项目1826个, 合作资金1.03亿元。乐清铁皮石斛种植面积达233.33hm², 注册公司共有228家, 其中年产值超过1000万元企业有30家, 吸收工商资本投入1.5亿, 建成基地43个, 面积达111.36hm²。健绿铁皮石斛, 一期投入达1200

万元, 从业人数超过2万。康顺畜牧, 投资1000万元; 据统计, 乐清市仅畜牧业, 2012~2013年投资达1.3亿~1.5亿元, 几乎都是工商资本投入^[3]。一些乐清人在经营工商业积累一定资金后, 开始投资于农业, 发展现代农业产业。个体工商户潘某前期投入500万, 流转了34.67hm²土地种植葡萄。在外经商多年的乐清人陈某于2011年初回乡投资的同丰大鲢养殖基地, 公司注册资本600万元, 一期工程已累计投入2700万元, 现有员工15名, 主营国家二级保护动物大鲢的工厂化养殖。

2 工商资本投资农业面临的主要问题

农业产业化经营是实现农业现代化的基本途径和必由之路。但农业产业化资本投入不足, 农业信贷资金短缺一直困扰着农业产业化发展。工商资本进入农业有利于利用社会力量增加农业的资金, 解决了农业资金投入不足的问题。同时由于引进了工业化的生产理念, 科技和装备投入, 引进先进的经营管理方式, 使农业生产效率大幅提高, 加速传统农业改造和现代农业建设。但逐利是资本的本性, 农业的许多现实问题使工商资本进入放缓了脚步。

2.1 缺乏强有力的政策支持 伴随着工商资本的进入, 农用地大规模地聚集到了工商业资本手中, 2012年乐清市土地流转面积达到1.217万hm², 土地承包经营权流转率55.98%以上, 远高于浙江省35%左右的平均水平, 居全省前列^[5]。土地流转形式多为转包和出租, 这2种流转形式占全部流转面积的93.4%, 尽管近年来乐清市出台了不少扶持农业产业化的政策措施, 但还没有专门针对工商资本投资农业的优惠政策, 农业投资软环境尚不理想。土地流转的稳定性不强, 时间以中、短期为主, 土地流转不规范, 流转机制不完善, 信息不畅通。在这种形式下一些工商业主不愿继续扩大再生产, 不愿增加固定资产投资, 导致产业效益受到限制。

2.2 缺乏政府引导, 投资存在盲目性, 龙头企业带动效应不高 目前工商资本投资农业犹如“天女散花”, 比较盲目和随意, 政府也尚未出台较为规范的政策性文件指导和规划, 有的企业家凭着热情和“家乡情结”贸然进入, 结果技术问题、品质问题、市场问题不少, 有的企业甚至因此而偃旗息鼓。调查中了解到, 约有12%左右的企业因投资失败而黯然撤离。规模偏小、科技含量低、作坊式生产的企业普遍存在, 主要从事初级产品生产和加工, 缺乏大而强的龙头企业的带

动。目前,乐清各类农业产业化经营组织有600多家,但农林牧业无一家省龙头企业,农副产品产业链条薄弱,精深加工不足,农产品附加值不高,造成市场占有率低,带动能力弱,农业效益偏低。

2.3 融资困难,不能解决生产资金缺口 农业前期投入较大,融资比较困难。如种植香蕉,每公顷地租2.25万元,每公顷种植2250~3000株,每株香蕉树投入40元,每公顷年投入至少11.25万元。又如种植葡萄,按种苗每株1元、水泥桩每棵40元、铁丝12元/kg、底肥7500元/hm²计算,仅这4项每公顷的投资就需要8.25万元以上(尚不包括人工工资和管理费用)。种植西瓜,每公顷投资也需要9万元以上。如果种植铁皮石斛需要搭建钢架大棚,投资则更大,每公顷需90万~150万元。由于自身积累不足,政府资金投入总量虽有一定增多,但比例相对较少,且渠道繁多,面广量微,资金整合不到位,加之金融信贷难度大、手续繁,发展缓慢。在投资者手中他们流转了很多土地,但由于国家不能用地抵押申请贷款,缺乏相应的抵押品,导致很难从银行贷到高数额低利率的资金,不能解决生产资金缺口问题。许多工商业主纷纷表示急需解决贷款门槛高的问题。

2.4 投资主体与农民的利益联结方式有待加强 目前的利益机制相对比较松散,公司与农户之间的不和谐声音时有发生。当前乐清种植(养殖)业的主要模式是:由公司提供种子(鱼苗),农户按要求种植(养殖),公司按合同价收购。但由于受市场调节影响,一些公司宁愿违约也不收购,使农民利益受损;另一方面也要防止农民受利益驱动而违约,从而影响企业的投资计划。要加强工商资本与农民的利益联结,形成一荣俱荣、一损俱损的利益深度融合机制。

2.5 农民素质亟待提高 一些龙头企业在自身获得丰厚利润的同时,通过“公司+农户”的形式,解决了农民就近就业的问题,但他们普遍年龄大、文化程度低,吸收新知识、新技能难度较大,与现代农业的科技化、集约化、标准化、品牌化、信息化的要求不相适应。由于缺乏懂技术、会经营、善管理的人员,制约了生产规模的扩大、产品品质的提升和经济效益的提高,成为工商资本投入农业的又一障碍。

3 实现良性发展的对策与建议

现实问题促使我们不得不思考在引入工商资本进入农业的同时,如何构建相应的长效机制,进一步加快工商资本流入的步伐,从而为改造传统农业带来新的生机与活力。

3.1 强化服务,加强指导,营造良好的外部环境 针对投资盲目性与缺乏政策强有力支持问题,建议从3个方面入手:一要明确投资重点领域与主要环节,加强规划与引导,调动工商资本投资农业的积极性,努力营造重视、支持工商资本投资农业的良好氛围。二要强化土地流转平台建设,积极推行农村土地承包经营权流转。通过土地流转及加大公共设施投入,重点关注土地流转方式、农民利益保护、流转地块种养产业选择、土壤质量保护、单位土地投资规模、单位土地产出效益、用人就业等方面要求的信息储备。三要建立定点定向联系制度,通过选派技术员或科技特派员方式给予相应技

术指导,解决企业的后顾之忧。四要研究制定支持经营性服务组织发展的政策措施,同时用立足本土,放眼世界的眼光,利用电子商务平台,将农产品多渠道推销出去,增加农民收益,并引导各类服务组织,在农产品保鲜、贮运、精深加工、流通及销售环节发挥更大作用。

3.2 完善政策,形成工商资本投资农业的多赢格局 针对农业融资难、成本高等问题,建议完善相关政策、法规。大力鼓励工商资本投资农业,在项目立项、用地用电用水、产业门槛、金融信贷、财政税收等方面给予扶持。一是贴息扶持和税收优惠。落实中央一号文件精神,根据农业发展规划和生态高效的要求,鼓励工商资本创建加工型、流通型、服务型等龙头企业,尤其是带动能力强的龙头企业技改项目、精深加工项目和先进设备、种子种苗引进给予贴息扶持和税收优惠。二是落实设施用地政策。对农业企业、农场的临时生产配套设施用房,要尽快落实“允许其在流转土地范围内按5%左右比例作为设施农用地”政策。同时,将流出土地10年以上的农户以家庭为单位纳入失土农民社会保障。三是创新农村金融机制。针对企业家贷款难,用土地无法贷款到款的问题,探索建立以土地经营权、设备、厂房,产品等抵押的方式,从银行贷款。通过政府部门颁发的土地经营权证作价抵押,如果投资主体无法归还贷款,银行可以将土地作价流转给其他的投资者,这样银行的风险也相对降低,从而解决农业企业贷款门槛高的问题。设立市场风险防范基金,探索建立“农业保险公司”,采取政府贴30%、社会补30%、企业交40%的方式,设立风险基金,形成“价高时收缴、价低时补贴”的风险防范机制,提高企业对自然与市场双重风险的抵御能力。

3.3 构建新型农业经营体制 针对投资主体与农民之间利益松散现象,建议加强企业与农户的合作,通过“返租倒包”、“入股分红”、“订单收购”等多种形式,统一技术、统一服务,构建以企业化、规模化、专业化的家庭经营与产业化的合作经营相结合的新型农业经营体制,形成家庭、产业、合作经营的优势叠加,长期共赢,更好地保障工商资本与农户的各方利益。

3.4 实施“农村劳动力素质提升工程” 现在留在农村的农业劳动力,一是年龄偏大,二是素质偏低,这是不适应农业现代化要求的,乐清市要认真贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发的意见》(中办发[2007]24号)和《中共浙江省委办公厅、浙江省人民政府办公厅关于加强农村实用人才队伍建设和农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发的实施意见》(浙委办[2008]37号)精神,以增强农民就业致富能力为目标,培养潜在的农业人力资源。利用职业院校等教育机构,以市场需求和农民需求为导向,对农民培训;常年聘任省市有关专家为技术顾问,来基地授课与实地指导,并组织社员、大户到各个产区培训和参观学习;培养农业科技和经营领军人才,发展农业产学研联盟,加强农业重点实验室、工程技术

套加工问题就很突出。

3 云南省草莓产业的发展对策

3.1 加快草莓品种的更新换代,选择适宜品种种植 云南不同地区的自然生态条件各不相同,如果不考虑地区差异而栽种同样的品种,往往导致有些草莓品种无法充分表现其优良的品质特性,造成品质下降,产量下滑。云南各地气候、土壤等自然生态条件差异较大,因此更需要筛选适宜当地自然条件的草莓品种,不同地区应根据不同栽培模式和产品用途,筛选出适合当地的品种进行推广,不可盲目照搬其他地区的主栽品种。只有依据各地的自然生态条件,选择适宜的草莓品种,加强新品种的选育和引进,替代生产中退化的老品种,才能更好地促进当地草莓产业的发展。

3.2 建立草莓无病毒种苗繁育基地,大力推广无病毒种苗 优质种苗是草莓获得高产、优质的关键。病毒侵染是导致草莓品种退化,大幅度减产,品质变劣的主要原因。草莓非常容易感染病毒病,侵染草莓的病毒有20余种,草莓病毒病导致植株生育衰退甚至死亡,可使草莓减产30%~80%。防治草莓病毒病,提高草莓产量,主要靠应用无病毒的草莓苗。目前,美国、日本等发达国家全部使用无病毒的草莓苗,在我国推广纯正优质无病毒苗已势在必行^[5]。因此在云南省草莓生产中,应建立专门的优质草莓育苗基地,培育和建立起完善的草莓无病毒繁育体系,大力推广无病毒苗,确保生产上2~3年更换1次优质无病毒原种苗,保证草莓产业的可持续发展。

3.3 加大科技培训力度,推广先进的栽培管理措施 云南省草莓产业处于发展中期,科技意识和科技水平较低,要重点强化科技培训,提高农产品的科技含量,加大科技推广力度。为使草莓生产达到增产、增效的目的,要重点推广一些好的栽培技术措施,如夜间增光补照技术、疏花疏果技术、蜜蜂辅助授粉技术、膜下滴灌技术等。针对当前草莓生产过程中重产量、轻质量,草莓产品受到过量氮肥、农药残留的污染,内在品质下降,适口性差等问题,要加大草莓无公害栽培技术培训,在种植区推广草莓无公害栽培技术,提高产品质量。

(上接第1212页)

中心、科技基础平台建设等灵活多样的方式,大力推广普及职业技能及实用科学技术,提高农民的综合素质和就业能力,促进科技兴农和农村富余劳动力向二、三产业转移,为实现农业增效、农民增收,全面建设小康社会提供有力的智力支撑。

3.5 提高“待遇”,促进工商资本投资农业 特邀相关的投资农业的个体工商户担任人大代表、政协委员,让他们参政议政,积极参与农业各项政策的制定工作。通过“组织例会”的形式经常组织相关会议,充分发挥龙头企业的作用,加强政府与行业的沟通,在政治层面上提高参政议政水平,维护好自身的合法权益。设立奖励政策,注重经济、社会、生态3重效益,对单位土地产出效益高、生态功能显著、解决本地就

3.4 大力推广设施草莓立体无土栽培 设施草莓立体无土栽培具有如下几方面优点:单位面积栽培量、产量及产值可增加3倍以上,收益明显提高;草莓生产可以在荒坡、荒滩或者水泥地等不适合种植作物的地方发展;有效缓解草莓栽培中的连作障碍难题;有效抑制草莓病虫害的发生,减少农药施用,提高优质果比例和减少农药残留。推广设施草莓立体无土栽培,能显著提高草莓种植的观赏价值,更适合休闲观光农业的发展需要,是未来草莓产业的发展趋势之一^[6]。

3.5 大力发展贮藏加工业,延长草莓产业链 由于草莓采收期较为集中,草莓柔软多汁不耐贮运,鲜食销售有限,但非常适宜加工成果酒、饮料、果酱等高附加值的产品。因此,发展草莓加工业,是扩大云南省草莓栽培面积和促进草莓可持续发展的重要前提之一。草莓鲜浆果、果汁、果酒的市场前景广阔,草莓贮藏和加工业也是草莓生产稳步健康发展之重要举措,能有效促进草莓产业的良性发展。

3.6 依托城镇发展草莓基地,做强草莓休闲农业 依托城镇周边的草莓种植基地,通过增设服务设施,发展成为以观光、休闲、体验为主的观光果园采摘园模式,扩大草莓种植规模,通过设施栽培延长草莓的采摘期,将城镇周边的草莓种植区发展成为特色农业和休闲观光农业一体化的基地。把草莓产业与周末休闲旅游业相结合,吸引城市游客来基地观光、采摘,让城市人一边采摘,一边品尝,享受丰收的乐趣,体验农村生活。

参考文献

- [1] 万春雁,糜林,李金凤,等.我国草莓新品种选育进展及育种实践[J].江西农业学报,2010,22(11):37-39.
- [2] 谭昌华,代汉萍,雷家军.世界草莓生产与贸易现状及发展趋势[J].世界农业,2003,289(5):10-12.
- [3] 和秀云,毕海林,薛润光,等.滇西北地区草莓生产现状及发展对策[J].安徽农学通报,2012,18(15):26-27.
- [4] 张仕莲,朱品芬,代兰英,等.红塔区草莓生产现状及发展对策[J].作物杂志,2007(2):19-21.
- [5] 雷家军.我国草莓生产的历史、现状及发展对策[J].果农之友,2003(12):4-5.
- [6] 纪开燕,郭成宝,童晓利,等.设施草莓立体无土栽培的主要模式与发展对策[J].江苏农业科学,2013,41(6):136-138.

业数量多的工商资本主体实行税费减免或“以奖代补”。

工商资本投资现代农业已成热潮,这对农业产业化发展和现代农业建设,无疑是件大好事。只有扫除工商资本投资农业遇到的障碍,才能保持这一良好势头,提升现代农业的发展层次,实现农业的可持续发展。

参考文献

- [1] 黄祖辉.浙江首届现代农业相亲大会[EB/OL].(2011-03-18)http://finance.591hx.com.
- [2] 方勇军,周辉,陈正运.温州市工商资本投资农业的调查[J].政策瞭望,2010(2):40-42.
- [3] 浙江省发展和改革委员会课题组.掀起工商企业投资农业高潮[J].浙江经济,2006(4):12-15.
- [4] 高晓晓,陆卫东.从“工业老板”到“现代农民”[J].今日浙江,2011(16):22-23.
- [5] 吕亚荣,王春超.工商业资本进入农业与农村的土地流转问题研究[J].华中师范大学学报,2012(7):62-68.