

# “新政”时期美国农业经济危机的持续与解决

刘鹏 (陕西理工学院 历史文化与旅游学院, 陕西汉中 723001)

**摘要** 1920~1941年,美国第2次农业经济危机持续爆发,一方面表现为“生产过剩”的危机;另一方面则反映出当时美国农业经济的发达状态。罗斯福政府通过“新政”调节农业经济发展,通过政府直接干预农业生产的方式限制和削减农产品的相对过剩程度,并借助二战的有利时机彻底摆脱了这个时期的农业经济危机的困扰。

**关键词** “新政”;农业经济;生产过剩

**中图分类号** S-09;K712 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)05-01590-02

1929年10月下旬,一场资本主义经济危机的风暴首先猛烈袭击了美国,之后迅速席卷了整个资本主义世界,并成为资本主义发展史上最严重的一次世界性经济危机。而从1920年起就一直处于慢性危机状态的美国第2次农业经济危机,到1929年资本主义世界大危机爆发时情况更加恶化。美国总统罗斯福积极推行“新政”,通过加强国家对社会经济生活的干预,美国政府一度稳定了农业经济下滑的势头,遏制了农业经济危机继续加深的局面,利用二战的有利时机彻底解决了第2次农业经济危机,同时推动美国农业迎来了新的大发展时期。在学术界,人们把目光集中于罗斯福“新政”对于美国工业经济和金融资本方面的调节,对于农业经济状况的干涉与效果极少涉及,几乎没有学术资料专门分析“新政”期间美国第2次农业经济危机的相关问题。探讨美国政府对于农业经济危机的调控、措施、效果与影响,对于我国农业经济的发展也有一定的借鉴作用和现实意义。

## 1 第二次农业经济危机的表象与实质

谈到“经济危机”与罗斯福“新政”,人们通常会反映到1929~1933年罗斯福政府为了摆脱金融业萎靡、工矿业低落、商品市场萧条的大危机状态而做出的政策调整,往往忽视了在大危机出现前的1920年就开始的农业经济危机。自殖民地时期以来,美国共发生过3次农业经济危机。与美国的工业经济危机在数年内会得到解决不同的是,美国的农业经济危机具有明显的长期性。美国的第1次农业经济危机从19世纪70年代前半期开始出现,除了在19世纪90年代中期出现一次明显缓解外,一直持续发展直到一战才彻底解决。第2次农业经济危机贯穿了整个20世纪20年代,然后发展成为30年代的大危机,直到1941年第2次世界大战全面开始后才告中断。第3次农业经济危机从1948年一直持续到1972年,直到1972年世界农产品歉收、美国农产品大量出口才宣告结束<sup>[1]</sup>。

美国第2次农业经济危机在一战后爆发,经历了“柯立芝繁荣”时期,再在1929年与1929~1933年的资本主义世界大危机交织在一起,从而加深了农业危机的严重性。斯大林指出:“在经济危机扩展的进程中,各主要资本主义国家的工

业危机和各农业国的农业危机不仅同时发生,而且互相交织在一起,因而使困难加重,并且注定了经营积极性必然普遍低落。更不用说,工业危机将使农业危机更为严重,而农业危机又将使工业危机拖延下去,结果就不能不使整个经济危机深刻化”<sup>[2]</sup>。在1929年后,第2次农业经济危机以异常深重的状态出现,农产品价格在已经长久低迷的基础上再以猛烈的速度下跌,并迅速由美国扩展到世界各主要农业国的各种原料和粮食的生产方面,“这种情况不能不使危机的影响范围大大扩展,不能不使危机尖锐化,并给世界资本主义造成许多额外困难”<sup>[2]</sup>。

但在这里需要强调的是,资本主义的经济危机从表象上讲属于“生产过剩”的危机,其根本原因来自于资本主义社会的基本矛盾。毛泽东指出:“马克思把矛盾法则应用到资本主义社会经济结构的研究的时候,他看出这一社会的基本矛盾在于生产的社会性和占有制的私人性之间的矛盾。这个矛盾表现于在各个企业中的生产的有组织性和在全社会中的生产的无组织性之间的矛盾。”<sup>[3]</sup>农业经济危机同样属于农产品生产过剩而产生的“过剩”危机,而不是由于生产不足而产生的“不足”危机。

在许多国家,只要提起“农业经济危机”这样的词组,其大多数国民脑海中随之浮现出的就会是农作物歉收、农产品减产、农业经济萎靡、食品价格上涨这样的印象。但美国出现的3次农业经济危机则正好相反,尽管美国3次农业经济危机爆发时都给美国农业发展带来过剧烈的伤害,但是与美国工业经济危机一样,农业经济危机并不是由于“产量不足”而引起,而是由于产量太高、“生产过剩”所导致。第2次农业经济危机表现为卖不出去的过剩农产品大量积存,长久的农产品价格降低造成了大量中小农场崩溃,农户破产,农民收入锐减,农村失业队伍越来越大。但究其实质反而是美国农业经济整体发展迅速,农业机械化程度领先,农业劳动生产力提高,农产品产量剧增,美国的农产品不仅能够充分满足国内人口需求,而且还能供给国际市场,甚至于满足国内国际市场后还能有大量剩余产品。美国第二次农业经济危机恰恰表明了当时美国农业经济的发达。

## 2 罗斯福“新政”与第二次农业经济危机的持续与解决

罗斯福“新政”的核心因素是政府直接干预和调控经济,在应对第2次农业经济危机时也是如此。罗斯福政府着重于发挥政府权力限制农业生产,通过削减“过剩”农产品以实

**基金项目** 陕西省教育科学“十二五”规划项目(项目编号:SGH13293)。  
**作者简介** 刘鹏(1979-),男,陕西汉中,人,讲师,硕士,从事美国历史的研究。  
**收稿日期** 2014-01-05

现农产品供不应求,通过市场的供求规律提高农产品价格。在罗斯福任美国总统期间,主要通过两个阶段的步骤逐步稳定了第2次农业经济危机恶化的状况。

1933年“新政”第一阶段期间,罗斯福政府开始着手调整美国农业经济状况。1933年5月12日,美国国会通过了《农业调整法》,接着设立了从属于农业部的农业调整局专门负责调控美国农业发展。农业调整局企图用政府奖励和政府补贴的办法来缩小耕地面积、毁坏农作物,以减少农产品产量,最终提高农产品价格,以便农业收入具有1909~1914年所享有的同样的相对购买力。具体来说,农业调整局采取了3种措施:其一,规定小麦、玉米、棉花、大米、烟草、生猪、奶品等7种农产品为基本商品,由农业调整局要求农场在自愿的基础上订立限制生产的合同;其二,政府对于同意签订限制生产合同的农场给予补助,补助额按市价与政府稳定价的差额而定;其三,农业调整局鼓励加工厂商、销售商、农业合作社等组织加强对市场的控制,农业部长可以和这些集团协商管理市场。农业管理局有权对超过进入市场许可限额的商品征收罚金。由于《农业调整法》涉及面广,农业又是整个经济恢复的基础,所以该法被视为第一个重要的复兴法<sup>[4]</sup>。

1933年,根据与农场经营者订立的合同,农业调整局毁灭了全国1/4的棉花,缩减了 $323.76 \times 10^4 \text{ hm}^2$ 的小麦和1/3的烟草,购买和屠宰了20多万头快要产仔的母猪和600多万头小猪,屠杀了750多万头牛和500多万头羊,把 $160 \times 10^4$ 车皮的谷物、咖啡和糖烧毁或倒进海里。政府通过这些限制生产和破坏农产品的极端措施,解决了农产品产量过剩、不可控制的局面,对摆脱经济危机起了一定的作用。到1935年末,美国农产品价格已接近稳定,农业抵押借款大幅度减少。但美国政府削减和破坏生产力、毁灭农作物和农产品的做法引起了广泛的批评,遭到了广大人民的严厉攻击<sup>[5]</sup>。1936年1月,《农业调整法》被判违宪,农业调整局的活动全部停止,对农业经济调整的第一阶段宣告结束。

到1938年“新政”第2阶段期间,罗斯福政府通过了新农业调整法,推行了农业部长华莱士的“常平仓”计划,即:对棉花、小麦、玉米、烟叶、大米等5种主要作物的生产者规定了生产定额,并对那些耕种定额土地而又遵守土壤保持方法的人给予政府津贴。为了防止生产大量过剩时价格猛跌,政

府还给予贷款,以便农民将出售的农产品暂时囤积起来,以便等待价格上升。新农业调整法带给1938~1941年美国的农业经济以稳定,并在1940年帮助农民的收入恢复到1937年近于繁荣的水平<sup>[6]</sup>。

应当指出的是,在整个罗斯福“新政”时期,即1933~1939年期间,美国的工业、商业、金融业等领域都已充分恢复和发展的同时,第2次农业经济危机并没有得到彻底的解决。危机状态持续到第2次世界大战全面展开后,世界各国对美国的粮食、棉花等各种农产品的需求大增,农产品价格大幅度上升,到1941年珍珠港事件发生后,美国农产品由过去的长期积压变为供不应求,第2次农业经济危机才得到完美解决。罗斯福“新政”通过政府直接干预的方式调节农业经济的发展,对挽救美国资本主义农业起到了显著作用。“新政”应对第2次农业经济危机的措施的主要特点是直接干预农业生产,并由政府加强对市场的管理。但“新政”以限制农产品生产、毁灭过剩农产品、使农业生产倒退为代价,在一定程度上造成了资源的极大浪费并加深了大批饥寒群众与政府间的矛盾。

### 3 结语

罗斯福“新政”作为挽救1929~1933年资本主义世界经济大危机的救急药方,取得了显著的效果,留下了深远的影响。“新政”以资产阶级民主范围内的国家干预,加强了美国的国家垄断资本主义并成为现代美国国家垄断资本主义经济制度的开端。“新政”通过限制农业生产、政府给予补贴、加强市场控制等措施干预农业,并借助二战彻底摆脱了第2次农业经济危机的影响。美国第2次农业经济危机不仅从实质上反映出美国雄厚的农业经济实力,而且使得美国的农业经济在二战期间又一次出现了高速发展。罗斯福政府关注农业经济状况,通过国家政权的力量调控农业经济的发展,上层建筑反作用于经济基础,为美国称霸全球准备了充足的物质生活资料。

### 参考文献

- [1] 广东省哲学社会科学研究所. 美国农业经济概况[M]. 北京:人民出版社,1975:282.
- [2] 斯大林. 斯大林全集(第12卷)[C]. 北京:人民出版社,1955.
- [3] 毛泽东. 毛泽东选集[C]. 北京:人民出版社,1966:293.
- [4] 何顺果. 美国史通论[M]. 北京:学林出版社,2001:283.
- [5] 齐世荣. 世界史·现代卷[M]. 北京:高等教育出版社,2006:296.
- [6] 刘绪贻. 美国通史(第5卷)[M]. 北京:人民出版社,2002:145.

(上接第1562页)

- [2] 袁浩. 基于改进蜂群算法无线传感器感知节点部署优化[J]. 计算机应用研究,2010,27(7):2704-2705.
- [3] 曹峰,刘丽萍,王智. 能量有效的无线传感器网络部署[J]. 信息与控制,2006,30(2):147-153.
- [4] 刘丽萍,王智,孙优贤. 无线传感器网络部署及其覆盖问题研究[J]. 电子与信息学报,2006,28(9):1752-1757.

- [5] 刘毅. 模拟退火遗传算法对无线传感器网络部署研究[J]. 计算机仿真,2011(5):171-174.
- [6] 高腾. 能量高效的无线传感器网络分簇路由协议研究[D]. 大连:大连理工大学,2011.
- [7] 赵清华. 无线传感器节点能量管理系统的研究[D]. 太原:太原理工大学,2010.