

内蒙古自治区开展设施农业保险的探索与实践

徐慧¹, 戴飞虎² (1. 内蒙古农业大学经济管理学院, 内蒙古呼和浩特 010010; 2. 中国人民财产保险股份有限公司内蒙古分公司农险事业部/三农保险部, 内蒙古呼和浩特 010010)

摘要 从设施农业的特征入手, 概述了设施农业保险的特征, 结合内蒙古自治区设施农业现状及设施农业保险的开展情况, 分析了自治区设施农业保险发展中面临的问题, 提出了促进设施农业保险健康发展的对策建议。

关键词 内蒙古; 设施农业; 保险

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)06-01845-02

设施农业代表着现代农业发展的一种趋势, 是促进农业规模化的有效途径, 同时也是提升农产品核心竞争力、促进农民增收致富的重要保障。内蒙古自治区设施农业保险业经过几年的探索, 形成了不少的成功经验, 政府支持、财政补贴等手段是促进自治区设施农业保险顺利开展的重要推动力。研究内蒙古自治区设施农业保险的实践, 对完善设施农业保险政策和带动其他地区设施农业发展有重要的借鉴意义。

1 设施农业保险概述

1.1 设施农业及特点

1.1.1 设施农业的概念和分类。设施农业是通过采用现代化农业生产技术, 为动植物繁殖、生长提供人为可控相对适宜的生存环境, 在一定程度上可以改变动植物对外部环境的依赖, 从而提高农业生产的效率, 同时也打破农业生产的季节性, 可以使消费者随时享受到反季节性的农产品, 满足多元化、多层次的市场需求。设施农业的类型可以分为设施园艺和设施养殖两部分。设施农业主要栽培对象是蔬菜、花卉和果树, 目前蔬菜中农药残留造成的食品安全问题日益突出, 已成为设施农业温室大棚、蔬菜园区建设的焦点, 是今后设施农业发展重点解决的问题。

1.1.2 设施农业的特点。

(1) 高投入、高产出。近几年来, 温室大棚内通常种植各种高档稀有蔬菜、水果、花卉等作物。如自治区鄂尔多斯市准格尔旗十二连城乡正在建设一个花卉种植园区, 共占地 53.33 hm², 预计投入 5 000 万元以上, 一期工程共建温室大棚 120 栋, 已完成 49 栋, 投产后每栋每年可获得收益 7 万元。

(2) 高技术含量。高端设施农业是农业高新技术的产物, 也是农业高新技术应用的一个重要载体。高端农业设施不仅应用了新材料, 也应用了自动调控温度、湿度等智能信息技术。

(3) 高风险。一是市场风险。由于设施建造和维护成本太高, 而且农产品的优质优价没有得到实现, 遇到市场波动, 生产主体难以应付。二是自然风险。日光温室和大棚设施, 一旦碰到超过其抵抗强度的风灾, 雪灾、冰雹等自然灾害, 不

但设施会遭到严重破坏, 而且种植的作物也会受到严重损害, 投资人将遭受重大损失。此外, 生产技术风险也是设施农业管理过程中一个不容忽视的风险。

1.2 设施农业保险及其特征

1.2.1 设施农业保险的概念和分类。设施农业保险是高效设施农业和农业保险结合的产物, 是通过农业保险手段为设施农业提供必要赔付、保障设施农业健康发展的政策性保险。设施农业保险标的一般为大棚墙体及立柱、骨架、棚膜、棉被等。保险责任范围为因暴雨、洪涝、雹灾、风灾、暴雪等自然灾害原因造成的保险标的的损失。

1.2.2 设施农业保险的特征。

(1) 保额高、保费高。由于大棚设施价值高, 导致设施农业保险保额高, 进而导致保费高。

(2) 定损技术高。设施农业保险标的物复杂, 技术含量高, 要求设施农业经营者不仅要懂得农业保险知识, 还要懂得相关的现代工程技术、信息技术等, 才能科学定损。

(3) 政策性强。农民的保费支付能力有限, 需要政府给予保费补贴。设施农业保险运作形式和种植业农业保险运作基本相同, 是由政府主导、保险公司经办、财政提供补贴的政策性农业保险运作模式^[3]。

2 内蒙古自治区设施农业现状以及设施农业保险开展情况

2.1 全国及自治区的相关优惠政策 目前从中央到地方政府均出台了鼓励发展设施农业的优惠政策, 以调动农民的积极性。如北京市在 2010 年印发《促进设施农业发展实施细则》中对不同层次的温室和大棚资金补助标准也不同。北京市将温室分为中高档温室和简易温室 2 类, 中高档温室是由钢架结构和纯砖墙或内外墙包转组成, 除此以外的结构均为简易温室, 对其补助原则为: 中高档温室 22.5 万元/hm², 简易温室 15 万元/hm², 钢架大棚 6 万元/hm²。

与内蒙古相邻的山西省也有针对性地制定了鼓励发展设施农业的补贴政策: 该省鼓励社会各界人士投资建设温室大棚, 并对已建成的给予适当的资金补贴, 补贴标准按照温室和大棚的结构有多区别, 例如温室每栋补贴 1 万元, 大棚每栋补贴 2 000 元, 智能化自动调控的温室每 667 m² (棚内面积) 补贴 2 万元。同时市财政对于符合条件的项目给予贷款贴息, 解决了农户资金问题。

为了大力推广新农村建设, 内蒙古自治区积极推进设施农业建设, 乌兰察布市察右前旗采取对每个新建的 334 m²

温室大棚,政府给予提供6 000元的资助,农村金融机构提供5 000元的贷款的措施,帮助农民发展设施农业。目前,该旗已投入建设资金达到500万元。巴盟市五原县将以温室作为现代农业的主要方向,县财政拿出500万元补贴扶持集中建设高标准温室的农民。同时,其他盟市也出台政策扶持扣棚户,一是水电配套;二是补贴卷帘机;三是协调贷款;四是政府贴息;五是免费技术培训和技术指导等^[1]。

2.2 内蒙古自治区设施农业现状 内蒙古自治区从2011年启动设施农业保险,2012年又将包头市、赤峰市、通辽市作为设施农业保险保费补贴试点。现将这3个地区设施农业发展现状做一个简单的总结。

2.2.1 赤峰市。为了增加城市有效供给和促进农民增收,赤峰市宁城县大城子镇日光温室番茄园区远近驰名,成为该县设施农业“一乡一业,一村一品”发展的典范。大城子镇下五家“四新”设施农业园区始建于2001年,规划建设面积1 000 hm²,现已建成733.33 hm²。园区主要种植冬春茬番茄。目前,园区年产蔬菜近3万t,创产值近5 500万元。每亩温室年收入3万元以上。在园区内从事设施农业种植户1 200户,人员达3 000多人,设施农业人均增收3 600多元。

大双庙镇万亩日光温室辣椒园区始建于1996年,截至2008年该园区日光温室占地面积666.67 hm²,建设日光温室5 700个,主栽蔬菜品种是辣椒,间、套、复种植豆角、甘蓝、黄瓜、西红柿、茄子等,年产蔬菜3.2万t,产值7 000万元,户均5.2万元,人均12 280元。

2.2.2 包头市。包头市设施农业起源于20世纪60年代,截止到目前已经形成了以哈林格尔、麻池、共青农场3大产地为主的蔬菜种植园区,极大地满足了呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市经济三角地带蔬菜的常年供应,带动县域经济的发展。其中也建成了一批各具特点的高科技示范区,有自主研发的节能型温室,也有从国外引进先进技术和设备建设的连栋智能温室。截至2008年包头市设施农业总面积为1 166.67 hm²,其中温室701.07 hm²,大、中、小棚面积466.67 hm²,主要集中在九原区,占全市总面积的86.2%^[2]。

2.3 自治区发展设施农业保险的主要做法

2.3.1 政府积极推进,促进设施农业产业化发展。目前自治区蔬菜种植主体分为2类:一类是以园区、种植大户为主的规模经营主体,是主要供应方。另一类是土地较少的分散农户。2008~2009年,赤峰市宁城县大双庙镇党委、政府通过“反租倒包”的形式,由政府出面租赁农户适宜建设温室的耕地,统一规划设计,统一施工,统一水电配套,统一构建厚墙体,墙体建设完成后反租给有租棚积极性的农户。同时,出台政策扶持扣棚户,一是水电配套;二是补贴卷帘机;三是协调贷款;四是政府贴息;五是免费技术培训和技术指导等;六是种植大户带动,实行规模种植。

2.3.2 设施农业保险由保险公司经营,集体投保,设计实际需求的保险方案。为了鼓励和引导蔬菜产业化发展,鼓励分

散农户加入专业化合作社,由合作社组织农户集体投保。这样既降低了保险的展业成本,也促进了自治区农业向产业化、组织化方向发展^[4]。

目前,自治区按照设施农业的核心设施是否有墙体分为2类:一种是节能日光温室,简称温室;另一种是塑料大棚,简称大棚。具体设施农业的保额和保费的标准见表1。

表1 内蒙古自治区设施农业的保额和保费标准

类型	保额 万元/hm ²	构成部件及分项保额//万元/hm ²				费率 %	保费 万元/hm ²
		墙体	骨架	棚膜	棉被		
温室	30	15	12	1.5	1.5	3	600
大棚	15		12	1.5	1.5	5	500

3 内蒙古自治区设施农业保险发展面临的问题

3.1 保险覆盖面不够 自治区设施农业保险鼓励集体化投保,主要面对种植园区。由于小规模设施农业生产者分散,组织他们参加农业保险成本高,管理成本也高,费率高,很多分散的小规模设施农业生产者不愿意参保。

3.2 大棚设施的动态评估难 随着大棚设施的使用年限增加,其价值和抵抗自然风险的能力在逐年下降,而保险公司在确定设施保额和保险费率时很难做出动态评估。从理论上讲,随着大棚设施的老化,保额要降低,保费费率要提高;但在目前实际操作中,由于动态评估很难,为了便于操作,保险公司对客户不调整保额和费率,但实际上随着被保设施的老化,保险公司的赔付风险在不断增加^[5]。

4 内蒙古自治区设施农业保险未来发展途径

4.1 提高农民的组织化程度,扩大保险覆盖面 目前,内蒙古自治区设施农业建设仍以小规模建设为主,其生产成本高,抵御风险能力低,因此更需要借助农业保险减少其风险,然而由于高额保费,单户农民面对农业保险只能望而却步。因此,可借助各种特色的设施农业协会,提高农民的组织化程度,通过协会这个平台为农民提供技术指导、管理等培训,充分调动农民的积极性,更好地帮助农民实现规模效益。

4.2 将动态评估纳入保险赔付中 随着使用年限的增加,温室大棚设施抵抗风险的能力在逐年下降,从保险公司角度,随着温室大棚的老化,保额和费率要进行相应的调整,而目前内蒙古自治区的设施农业保险政策制定标准统一,未将折旧考虑进去,这无形中加大了保险公司的经营风险。因此,保险公司在赔付过程中可将资产折旧因素考虑进去,合理赔付。

参考文献

- [1] 陈志强,石村民,云志明,等. 内蒙古蔬菜产业化经营现状及发展方向[J]. 华北农学报,2003(18): 18-23.
- [2] 包头市农牧业局. 包头市“十二五”蔬菜产业发展规划[Z]. 2010.
- [3] 吴良. 日本现代农业发展的实践及启示[J]. 世界农业,2012(1): 78-82.
- [4] 聂青,李季. 京郊设施农业发展现状及建议[J]. 北京农业,2010(7): 84-87.
- [5] 孟梅,吴正平. 新疆伊宁市发展设施农业的思考[J]. 实事求是,2008(4): 69-71.