

人才、资本、科学技术投入对农村经济的作用——以青岛市为例

李瑶¹, 祝新雅² (1. 青岛农业大学, 山东青岛 266000; 2. 山东中医药高等专科学校, 山东莱阳 265200)

摘要 当前, 农村经济发展要取得新的进展和突破性发展, 需要进一步研究能够促进农村经济发展的要素。该研究基于青岛市的具体情况, 以人才、资本及科学技术对农村经济发展的影响为主线, 分析了这3个要素在农村经济发展中的重要性, 及在农村经济发展过程中3要素投入所面临的制约, 提出了在农村经济发展过程中促进人才、资本和科学技术投入的对策建议。

关键词 人才; 资本; 科学技术; 农村经济发展

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)07-02148-03

Effects of Talent, Capital, Science and Technology Input on Rural Economy with Qingdao as an Example

LI Yao et al (Qingdao Agricultural University, Qingdao, Shandong 266000)

Abstract At present, rural economy development has achieved new progress and a breakthrough development, needs for further study elements to promote rural economy development. Based on specific situation of Qingdao City, with effects of talent, capital, science and technology on rural economy development as the mainline, the importance of the above three factors on rural economic development were analyzed as well as their restraints. Several suggestions for promoting talents, capital, science and technology in rural economic development were put forward.

Key words Talent; Capital; Science and technology; Development of rural economy

优化农村社会结构是新农村建设的重中之重, 随着建设的推进, 人才、资本、科学技术对农村经济发展起着关键性的作用。笔者基于青岛市农村经济发展的现状, 在分析农村社会引入人才、资本及科学技术的有益之处基础上, 总结出这3个要素在农村经济发展过程中投入所面临的困境, 有针对性地提出引入人才、资本及科学技术的途径。

1 人才、资本、科学技术投入对农村经济发展的作用

1.1 人才投入对农村经济发展的作用 人才投入能够优化农村社会成员结构。优化农村社会成员结构既能优化农村社会结构, 同时又能促进农村经济发展^[1]。改革开放以来, 我国农村社会的成员结构已经发生了改革, 从原来更倾向于熟人社会到现在更倾向于陌生人社会的农村模式, 目前中国正处于经济转型的关键时期, 农村社会亟需通过人力资本投入来完善成员结构。

1.1.1 平衡农村社会利益矛盾。农村社会在由同质化社会向异质化社会过渡中会形成复杂的利益矛盾, 引入人才能够调和和社会利益, 处理阶层矛盾, 进而维持社会的稳定与发展。

1.1.2 增加农村社会成员与外界的互动性。向农村引入人才, 使得农村社会成员身份多元化, 允许个人身份多重性。同时增加农村社会成员与整个社会的互动性^[2]。

1.1.3 优化农村社会成员分工。农村社会成员产权地位、职业地位、社区地位之间多元化存在, 优化农村社会成员分工, 实现各种身份及所带来的利益之间的互补。

1.1.4 专业人才直接推动农业产值。2011年, 青岛市组织52名科技特派员深入农村创新创业, 带动特色科技产业做大做强。发挥“农业110科技服务平台”的作用, 培训农民、科技致富带头人11万多人次, 在大连、成都、济南、宁波、哈尔滨、武汉、杭州、沈阳、广州、南京、西安、长春、厦门14个大中城市中, 青岛第一产业增加值排名第一。

1.2 资本投入对农村经济发展的作用 资本投入能够优化

农村社会经济结构、促进农村经济发展。改革至今, 我国的农村经济结构有了较大的调整, 为农村经济的新发展奠定了基础^[3]。但要完成农村经济结构的进一步完善, 需要稳定而持续的巨额资金投入。农村建设的资金来源主要有: 政府投入、农户投入和市场投入。青岛市2010、2011、2012年农林水事务支出逐年递增, 分别为320 911万元、381 197万元、397 414万元, 目前, 青岛农村经济发展中, 存在效益不够高的问题, 农户因纯收入增长有限并趋缓而使人均农业投入增长乏力; 金融投入总量虽然远远大于财政农业投入总量且增长势头强劲, 但也只有约20%的农户才能获得正规金融机构的贷款; 工商企业等民间的投入微乎其微。向农村引入资本可以激发农村经济巨大的发展潜能。

1.2.1 资金投入有利于改善农村生活生产环境。青岛部分农村的生活、生产环境不尽如人意, 普遍存在生活生产垃圾随意堆积、污水无序排放的现象, 导致农村居民空气质量、生活质量得不到应有的保障, 所以农村环境亟待改善, 需要投入资金投入改善环境的软硬件措施。只有打造成空气清新、环境优美、适宜生活生产的宜居环境, 才能更好地保障农村居民生活, 也有利于农村经济的发展。

1.2.2 资金投入有利于改善农业科技人才队伍的工作条件。人才队伍的建设在农村经济发展中有着举足轻重的地位, 只有具备专业素养的人才队伍才能把农业科学技术准确、及时地传递给需要的人, 有利于科学生产、规模经济。资金投入能够改善培训基地建设、提高相应的培训推广水平、提高专业人才培养水平, 这些都能够增加对专业人才的吸引力, 让专业人才没有后顾之忧地工作。

1.3 科学技术投入对农村经济发展的作用 科学技术投入能够优化农村产业结构。农村科技投入不足制约农村产业结构优化进程, 同时引入人才、资本情况也影响着农村科技投入质量。缺乏人才, 科学技术无法普及, 缺乏资本, 科学技术无法转变为现实生产力^[4]。因此科技投入既是依托引入人才、资本实现的, 也能最大限度地发挥农村人才、资本的贡

献,解决农村发展“最后一公里”问题。

2012年,青岛市围绕农村经济发展的需求,组织实施种业科技专项、科技富民强县专项、农业科技成果转化等科技专项计划,培育优质高产抗旱花生、旱地小麦、特色蔬菜等新品种,其中青麦系列累计推广示范 133.33 万 hm^2 ,增产增收效果显著。

青岛市农业机械化也在逐年提高,值得肯定的是,青岛市近年来不断加大农村科技投入力度,农业机械化程度越来越高,农民拥有的农机数量连年增加。加大对农村社会的科技投入,能够不断调整优化农村产业结构,即农业从简单再生产时代的单一种植业结构,逐步调整为大农业结构,再继续上升到多元化产业结构,这种产业结构由单一到多元,逐步细化的过程,将使产业结构愈来愈合理,生态循环愈来愈平衡,经济效益逐步提高,因此科学技术的投入过程也是一个产业不断升级进化的过程^[5]。农林牧渔总产值在人才、资本、科技的共同作用下稳步增长(表 1)。

表 1 2007~2012 年青岛市农民机械总动力与农林牧渔总产值情况

年份	农用拖拉机//台	排灌机械台	农业机械总动力 万 kW	农林牧渔总产值 万元	农林牧渔总产值增长率//%
2007	173 326	195 050	680.16	3 429 877	
2008	176 156	208 711	697.38	4 008 540	16.87
2009	180 171	207 648	719.33	4 086 146	1.94
2010	200 208	190 770	763.61	4 831 806	18.25
2011	202 022	189 834	784.06	5 359 343	10.92
2012	206 290	190 134	797.71	5 665 217	5.71

2 人才、资本、科学技术投入的制约因素

2.1 人才投入的制约因素

2.1.1 农村社会成员对外来人才有一定的排斥性。由于农村社会成员多年来一直以血缘、地缘为纽带紧密联系,对于异质性成员有一定的排斥性,引入的人才开展工作有一定难度。

2.1.2 农村对于人才的吸引力较小。由于农村工作的环境、待遇等相对较差,目前出现了有较高专业技能的人才不愿意到农村尤其是基层农村工作的现状。

2.1.3 农村社会管理工作模式落后。农村社会管理工作模式多为遗留的智者管理模式,与现代管理方法兼容性低。

2.2 资本投入的制约因素

2.2.1 政府投资有限,资金难以完全覆盖农村经济发展范围。青岛市主要推行以政府主导的农业投资体系,农业生产主要靠专项财政等投资开展,但是农村经济发展涉及众多方面,单凭政府投资容易出现投资主体单一、投资范围有限等问题。

2.2.2 工商资本参与农村经济发展的难度较大。目前,工商资本很难参与农村经济发展中来,有主客观两个原因:主观原因是,工商资本主要遵循市场经济原则,需要实现利益最大化,而农村经济发展现状难以让企业在短期内看到经济回报,对工商资本和私人资本的吸引力较小;客观原因是政府没有给予工商资本足够的投资平台,企业鲜有机会能够接触到农村经济项目的投资机会。

2.2.3 产学研三方面资金难以融合。农业生产能力决定着

产值,目前国内外均认为产学研合作是发展农村经济最有效的方式,但目前三方面合作层次较低、合作关系不稳定、资金融合难度较大。首先,科研机构、专业合作社、高等院校不愿意合作发展农村经济,不愿意分享投资后的一系列持续性经济行为,导致农村经济发展投资效率低、资源配置大量浪费;其次,科研机构、企业及高校资金来源渠道分散且独立,科研机构与高校资金主要来源于承担研究项目,而企业资金更多专注于转化成果的产业化、市场化所带来的经济效益,如果单独看三方面资金,均显得薄弱,单独一方的资金均不能满足农村经济发展的要求。

2.2.4 农业保险仍显不足,难以有效保证资金安全。青岛市每年都会投入大量资金在各类国内保险上,保费收入由财产险、农业险、人身险构成(表 3),由图可以看出,农业险投保金额最少,其占到保险费总额的比例极小,说明农业保险还未成规模,农业生产者未形成农业保险习惯,由于农业生产依赖自然资源的程度较大,易受自然环境影响,且具有强烈的季节性,所以面临的风险较大,为了更好的保证资金安全,应加大农业保险宣传力度,鼓励农业生产者投保。

表 3 2007~2012 年青岛市保险费情况

年份	保险费总额//万元	人身险保险费//万元	财产险保险费//万元	农业险保险费//万元	农业险占保险费总额比例//%
2007	776 031	501 825	272 664	1 542	0.20
2008	1 027 258	744 115	280 008	3 135	0.31
2009	1 153 101	809 721	339 314	4 066	0.35
2010	1 538 526	1 043 075	492 190	3 261	0.21
2011	1 457 269	897 425	556 257	3 587	0.25
2012	1 602 881	953 566	644 269	5 046	0.31

2.3 科学技术投入的制约因素

2.3.1 科技下乡力度仍有欠缺。由于科技下乡力度小,先进科学技术覆盖农村有一定的滞后性。

2.3.2 农村社会成员科学素质差异大。农村社会成员对科学技术的掌握、学习能力差异较大,给科技推广工作增加了一定难度。

2.3.3 科技推广效率低。部分农村社会成员主观上不重视科学技术的学习与掌握,导致科技推广效率低。

2.3.4 农村现有社会成员缺乏精英农民。目前我国部分地区的农村多以老人、妇女为主要农业生产者,由于生理等客观因素决定生产能力相对较低,不能充分运用已普及过的科学技术。

3 人才、资本、科学技术投入的对策建议

3.1 人才投入的对策建议

3.1.1 向农村基层政府引入专业管理人才。当前在我国促进社会主义新农村建设的背景下,农村基层政府作为农村公共管理的主体,它的职能并不只是国家和上级政府的路线、方针、政策的执行者和宣传者,更多的是农村建设和发展的引领者,需要各个基层政府因时因地制定出一条适合当地发展的道路,这就要求农村基层政府充分发挥其人力资本优势。但是,目前,我国农村基层政府人才状况仍然存在质量不高、存量不够的问题。由于人力资本所包含的知识、技能

和健康要素是通过投资并需经过一定时间的累积才能形成的,所以向农村基层政府引入管理人才是快速发展农村基层政府力量的有效途径。

3.1.2 引导精英农民回流。要想促进农村经济发展,在满足了先进的科学技术、专业管理队伍的同时,还需要提高农户的技能素养。最便捷的提高农户技能素养的路径是引导农村精英人才回流,所谓农村精英人才是指具有一定知识和技能,能够为农村经济发展作出积极贡献,并起到示范带头作用的农村劳动者。不断改善农村发展条件,挖掘发展潜力,完善农村硬件设施建设的同时,加强乡村文化氛围的营造,改善生活环境,让流失的精英农民看到农村经济广阔的发展前景,能够实现生产经营及个人的良好发展。一方面引导能够带动农村社会成员劳动致富的科技带头人回乡,另一方面引导受过高等教育的农村大学生回乡。

3.1.3 优化农业生产者结构。农业生产者是农业生产活动的行为主体,是传统农业转型、现代农业技术运用的主要执行者,从而构成了农业生产良性发展的关键因素。从事农业生产的成员技能与素质直接影响农业生产产量与质量,因此优化农业生产者结构具有十分重要的意义。目前,我国部分地区的农业生产者面临人员年龄老化、女性比重偏大、文化程度较低、身体素质欠佳、技能缺乏等问题。需要制定相应的措施政策予以解决:

第一,限制农业生产者的年龄,从青岛目前农村社会成员身体素质情况来看,在超过60岁时基本无法胜任繁重的农业生产劳动。

第二,可以强制规定每个农村社区中必须拥有一定数量的专科以上学历的农业生产技术人员,因为农业生产技术处于不断创新阶段,只有劳动生产者掌握了最新技术、能够理解农业科技普及与推广的内容,才能达到高效生产。而且青岛拥有7所高等院校的优质教育资源,可以为这一设想提供大量人才。

第三,政府增加对农业生产者的培训次数,并实行考核与结果反馈机制,使得培训具体落实到人的技能提升,进而带动农村经济发展。

3.2 资本投入的对策建议

3.2.1 完善资金投入机制。农村经济发展的资金投入机制在经历了市场经济与体制双重改革后,一直面临着公益化与市场化的博弈。而发展农村经济确实具备双重属性,一方面,公益性是基础,为广大基层从事农业生产的个人及单位服务,在这一层面需要政府资金的投入;另一方面,市场性是必不可少的辅助要素,可以为不同的对象提供差异化的服务,提高农业生产的效率与质量,在这一层面需要工商资本

和私人资本的投入。农村经济发展的资金投入机制需要深入到各个方面中去,政府投入需提高效率,工商资本和私人资本投入需提高积极性,进一步完善政府投入与民间投入相结合、专项资金与激励资金相结合的投入机制。

3.2.2 发挥金融机构对农村经济发展的资金支持能力。自农村信用社改为青岛农商行后,农村资金流失的情况更为明显,更多的农村资本以存款形式流向城市资本。金融机构对农村经济发展的资金支持力度尚显不足,需要进一步界定农商行及其他金融机构应承担的责任,理顺监管农商行与农村金融资金的关系,促进农村资金渠道多元化,进一步强化政府支持农村经济发展的责任;适当放松市场准入控制,促进支持农村经济发展的专业金融机构或者金融机构中的专门资金项目的发展;可以适当试点实行农民连坐联合抵押贷款,不需要抵押物也能解决小额贷款难题,减少农村经济发展因为资金缺乏而停滞的情况出现。

3.2.3 引导私人资本投资农村基础设施。农村基础设施的投资主要依靠公共管理,但是目前政府资金不能完全满足农村基础设施需求,需要适当引入私人资本投资。但是私人资本的逐利性决定了其不可能免费提供农民“搭便车”的机会,其投资成本需要补偿,并且需要足够的利润空间,所以需要创新农村基础设施投资模式,通过完善政策,为企业提供新的价值增长点。

3.3 科学技术投入的对策建议

3.3.1 引入高新技术发展有机农业。随着消费者消费水平和重视健康程度的提高,对优质稻、优质棉、优质猪等名、优、特农产品存在较大的需求空间。青岛市民对于有机农产品的需求空间也很巨大,所以只要农民能够掌握有机农业的科学技术,完全有可能让农产品市场由过去的买方市场向卖方市场转变。

3.3.2 开展面向农民的信息技术培训。21世纪是信息时代,农村经济发展、科学技术的推广与传播均离不开信息,因此要求有关部门要开展能够满足广大农民信息需求的培训活动。依托农村党员干部现代远程教育网络和各类农村信息平台,大力开展农民信息技术培训,使广大农民掌握信息技术的基本操作技能,提高获取、利用信息的能力。

参考文献

- [1] 郭世芹. 基层政府人力资本对农村经济发展的影响[D]. 成都:西南交通大学,2009.
- [2] 卢福营. 中国特色的非农化与农村社会成员分化[J]. 天津社会科学,2007(5):56-61.
- [3] 刘翠英. 农村经济结构的完善与创新[J]. 现代经济信息,2010(18):210.
- [4] 夏稚乾. 南昌市人才资源开发战略研究[D]. 南昌:南昌大学,2009.
- [5] 杨满沧,耿富欣,李鸿铎. 论农村产业结构优化的动力——兼谈农村产业政策的制订及落实[J]. 经济师,2001(1):54-56.

(上接第2139页)

- [28] 涂国平,许芬. 基于回乡创业视角的县域经济人才短缺系统基模分析[J]. 安徽农业科学,2010(28):15955.
- [29] 刘芳. 当前农民工返乡创业问题分析及对策研究——以安徽省为例[J]. 安徽农业科学,2009(34):17140-17141.
- [30] 王丽慧,万柯. 农民工返乡创业的政府扶持体系研究[J]. 商业时代,

2010(1):71.

- [31] 张玲. 农民工返乡创业问题研究[J]. 安徽农业科学,2010(34):19721.
- [32] 种项覃. 关于农民工返乡创业的思考[J]. 农业经济,2011(12):63.
- [33] 纪志耿,蒋永穆. 城镇化进程中新生代农民工返乡创业调研——以西部农业大省四川为例[J]. 现代经济探讨,2012(2):66-67.