

美国政府对卷烟销售与消费环节的监管

龚金龙, 金萍 (中国烟草科技信息中心, 河南郑州 450001)

摘要 分析并总结了美国政府对卷烟销售与消费环节的各类立法、管制措施。

关键词 公众健康; 卷烟销售; 消费; 管制

中图分类号 S-9; F713.56 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)36-14087-02

American Government's Regulations on Cigarette Sales and Consumption

GONG Jin-long et al (China Tobacco Scientific Information Center, Zhengzhou, Henan 450001)

Abstract The legislation and regulation measures of American government on cigarette sales and consumption.

Key words Public health; Cigarette sales; Consume; Regulation

卷烟在公众日常生活消费中是十分普遍的,但其对消费者的健康产生了一定的危害。为此,2013年世界无烟日的主题是:禁止烟草广告、促销和赞助^[1]。有研究显示,全球约1/3的青年人是在烟草广告、促销和烟草商赞助活动的影响下开始吸烟的。据统计,13~15岁的青少年当中,有78%的青少年称他们经常接触某种形式的烟草广告、促销和赞助活动^[2],因此,2013年世界无烟日世界卫生组织将禁止烟草广告、促销及赞助作为主题,其目的就是要减少卷烟消费,保护公民,尤其是青少年的身体健康。美国研究人员的统计数据表明,尽管西方发达国家烟民人数趋于下降趋势,但发展中国家烟民人数却在增长,使得全球烟民人数仍处于上涨的趋势。统计数据表明,全球烟民人数已由1980年的7.21亿上升到了2012年的9.67亿^[3-4],亚洲东帝汶及印度尼西亚的烟民比例最高,55%的成年人每天都吸烟^[5]。从税收的角度看,卷烟消费对政府财政的贡献率是较大的,但卷烟会对公民健康造成一定的影响,目前许多国家政府基于健康安全的考虑,对卷烟的生产、销售与消费进行了严格的管控,美国政府对于烟草业的管理经验尤其值得借鉴。

1 美国政府对烟草的管控以保护公民健康为目的

近年来,美国公民健康已日益成为美国政府所关心的话题。事实上,公民健康关系到美国整体国民的利益,因此,在美国烟草业的发展过程中,政府一直把保护公民身体健康放在首位,而且保护公民健康已经成为政府对烟草发展立法的重要依据。

1.1 吸烟影响健康的历史争论 从1492年烟草被哥伦布发现至今,烟草业一直随着人类社会的发展而不断发展,由于各种因素的影响,全球许多国家已相继出台了各种控烟措施,对烟草的生产与销售进行严格管理。关于吸烟影响健康的争论始于20世纪初。一些流行病学研究人员经过抽样调查发现,肺癌患者人数的逐步增加与吸烟人数的增加呈正相关关系,研究还发现,吸烟不仅有可能导致患肺癌,而且还有可能导致患其他诸如心血管病、呼吸系统疾病等。

1.2 政府加大吸烟影响健康关注度 1964年,美国医政总

署发表了《吸烟与健康》的报告,综述流行病学方面的研究,并明确提出吸烟对人体健康是有害的。因此,政府部门应该在增加烟草税率的同时,还要宣传吸烟对人体健康的影响。事实上,不管是政府部门还是普通公民,都已经认识到烟草及其制品是一种特殊的商品,不同程度上会对消费者及其周围人的健康造成一定的危害,因此,美国政府对烟草业的发展实施了严格的管制措施。

2 美国政府对烟草业进行严格管制

2.1 对烟草业发展设立专门管制机构 美国食品与药品管理局已成立了一个名为烟草制品科学顾问委员会(TPSCA)的机构,专门处理有关烟草方面的事务。该委员会的职能范围包括,确定各类卷烟中烟碱的释放量;检测美国烟草市场上薄荷烟的生产及消费情况,并及时向公众提供这方面的信息,就低危害卷烟产品向公众提供消费方面的建议。美国烟草制品科学顾客委员会由多位专家组成,他们的专业范围涉及医学、医学伦理学、毒理学、药理学及烟草制品评价等。

2.2 美国政府修订控烟法案 2010年6月,美国总统奥巴马签署了新修订的控烟法案,这一法案使得美国食品与药物管理局在监管烟草业方面获得很大权力。奥巴马从自己的戒烟努力中体会到,政府需有一项强有力的法律保护美国的下一代免受吸烟的危害。在新修订控烟法案指导下,烟草生产商要向美国食品与药品管理局提供其所有生产卷烟的成分清单,禁止在卷烟生产中使用含有糖果味、水果香味的天然香料及人工合成香料(薄荷香味除外),扩大吸烟有害健康警示图片及警示语的使用面积,使消费者能够一目了然地了解到吸烟对健康的危害。

2.3 通过司法手段对烟草业进行管制 1997年11月,美国加利福尼亚州立法院裁决,美国洛里拉德烟草公司(Lorillard)向一位因吸烟而损害健康的烟民赔偿150万美元^[6],这是美国烟草公司首次公开向吸烟受害者作出巨额赔偿。1998年,美国各州与以菲利普·莫里斯烟草美国公司为首的五大烟草公司(R. J. Reynolds公司、Philip Morris公司、Brown & Williamson公司、Lorillard公司、Liggett公司,此后又有2家烟草公司加入,其中包括Natural American Spirit烟草公司)达成了具有划时代意义的美国大和解协议(Master Settlement Agreement)。

作者简介 龚金龙(1968-),男,河南南阳人,副译审,从事烟草专业翻译、信息资源加工和烟草经济研究工作。

收稿日期 2013-11-02

根据大和解协议,美国各大烟草公司要向美国 46 个州支付 2 000 亿美元,用于反吸烟宣传广告和偿还这些州为治疗患病烟民所支付的医疗费用,法院不再接受消费者个体对烟草公司的诉讼案,但集体诉讼案除外,这便是美国历史上有名的 Engle 集体诉讼案。

3 美国对卷烟生产与销售进行立法

3.1 政府的各类立法及管制措施 为了保护美国公民的身体健康,限制烟草消费量的不断增长,美国政府为此制订了一系列的法律法规,其内容涉及烟草及其制品的生产、销售、消费、广告宣传、健康教育等内容。

1996 年,美国食品与药品监督管理局制订了《限制卷烟和无烟烟草的销售和流通以保护儿童和成人法规》(Regulation Restricting the Sale and Distribution of Cigarette and Smokeless Tobacco to Protect Children and Adolescents);2000 年,美国政府制订了《联邦卷烟进口承诺法案》(Federal Imported Cigarette Compliance);2010 年,美国政府新修订了其控烟法案,制订了《家庭吸烟预防及烟草控制法案》(Family Smoking Prevention and Tobacco Control Act)。

3.2 对烟草销售制订相关禁令 美国所有的州政府在其控烟法案中规定,禁止零售商向 18 岁以下的青少年出售卷烟,有些州还规定,不准利用自动售货机向青少年出售卷烟,并在此类自动售货机上安装年龄识别装置。

2010 年,美国政府还制订并颁布了《禁止一切非法卷烟运输法案》,该法案规定,通过网络销售卷烟的经销商,必须对购买其所出售卷烟的购买者进行年龄核实,否则将受到严厉处罚。2011 年 3 月 31 日,美国总统奥巴马签署了一项有关禁止邮寄卷烟产品的法令,自法令生效之日起,美国的邮政服务部门不得再允许个人邮寄任何类别的卷烟产品。

据介绍,美国政府除了对邮寄卷烟产品制订禁令,同时对通过网络出售卷烟产品也出台相关的管理措施:一是通过网络出售卷烟者,需要支付相关地方的烟草税;二是通过网络出售卷烟的经营者,需要在当地进行注册,并定期向政府税务人员上报相关销售信息;三是通过网络出售卷烟的经营者,需要核查购买者的年龄及身份信息。

3.3 对卷烟的销售区域进行限制 美国《家庭吸烟预防和烟草控制法案》规定,禁止在学校和运动场周边 1 000 英尺的

范围内作烟草广告^[7];禁止烟草生产商赞助体育赛事、音乐会或者其他的社会文化活动,在出售及营销的帽子和 T 恤衫等物品上,禁止印制烟草商标或烟草标识^[8]。

另外,美国政府还对卷烟包装上吸烟有害健康的警示图片及警示语作了相当严格的规定,卷烟外包装上必须印制下列健康警句之一:吸烟会使人上瘾;烟草烟雾会伤害您的孩子;吸烟会导致致命的肺部疾病^[9];吸烟会导致患癌症等。

3.4 提高卷烟税率 研究表明,提高卷烟税率可以降低烟民的消费量。美国一家名为 Campaign for Tobacco-Free Kids 的控烟组织所进行的抽样调查数据表明,在 2011 年美国将烟草税提高 60 美分(每盒/20 支装)之后,其卷烟销量下降了 10%^[10]。

4 小结

从美国政府出台并严格执行各项控烟法案的措施来分析,政府应该重视烟草消费对公民健康的危害,对各类卷烟的生产、销售及消费等各个环节,应该进行有效的立法与监控,并努力限制卷烟的销售范围,在其广告宣传及有害成分向外界公开方面要严格管理,提高卷烟的税率,努力抑制卷烟的消费量,以最大限度地保护公民的身体健康。

参考文献

- [1] Tobacco Industry Rolls Out False Claims Against Increasing Tobacco Tax to Protect Kids [EB/OL]. www.tobaccofreekids.org/press.../2013_04_16_falseclaims.
- [2] 2013 年世界无烟日的主题是:禁止烟草广告、促销和赞助[EB/OL]. http://world.kannews.com/embassy/2013-05-31/1675095.shtml.
- [3] 美研究人员统计全球有近 10 亿烟民 [EB/OL]. http://world.kannews.com/embassy/2013-05-31/1675095.shtml.
- [4] The Report of the Surgeon General: Smoking and Health [EB/OL]. http://profiles.nlm.nih.gov/NN/B/B/M/Q/.
- [5] 胡峰. 烟草控制框架公约对中国烟草产业战略格局的影响及对策[J]. 未来与发展,2010(6):30.
- [6] Smoking Prevalence and Cigarette Consumption in 187 Countries, 1980 - 2012 [DB/OL]. http://jama.jamanetwork.com/article.aspx?articleid=1812960.
- [7] Parties to the WHO Framework Convention on Tobacco Control [DB/OL]. http://www.who.int/fctc/signatories_parties/en.
- [8] Family Smoking Prevention and Tobacco Control Act [EB/OL]. http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-111pub31/pdf/PLAW-111pub31.pdf.
- [9] 龚小夏. 美国如何控烟[J]. 中国周刊,2011(11):26.
- [10] 聚焦各国控烟政策 [EB/OL]. http://www.zs-hospital.sh.cn/kyw/ywky/gg.htm.
- [11] 张超. 日本动物保护立法严格,虐杀动物者可处一年徒刑[N]. 法制日报,2011-04-19.
- [12] 张超. 日多部法律配套保护野生动物[N]. 法制日报,2013-05-21.
- [13] 王刚. 韩国:动物保护法每年均修[N]. 法制日报,2013-05-07.
- [14] 曹明德,刘明明. 对动物福利立法的思考[J]. 暨南学报,2010(1):42.
- [9] 野生动物保护法(专家修订建议稿)说明[EB/OL]. [2013-06-04]. http://www.china.com.cn/news/txt/2011-03/06/content_22067984.htm.
- [10] MIKE RADFORD. Animal Welfare Law in Britain[M]. Oxford:Oxford University Press,2001:264.

(上接第 14086 页)