

# 依安县农民专业合作社探索和实践的主要类型

王铭弛<sup>1</sup>, 陈秀萍<sup>2\*</sup> (1. 黑龙江八一农垦大学经济管理学院, 黑龙江大庆 163319; 2. 黑龙江社会科学院农发所, 黑龙江哈尔滨 150018)

**摘要** 依安县是黑龙江省重要的产粮大县之一, 农民专业合作社建设一直走在全省前列。经过多年的发展, 全县已经形成了一大批有规模、有技术、有市场的规范化农民专业合作社, 在推动农业产业化经营, 实现农业增产、农民增收, 促进传统农业生产方式变革等方面发挥了重要作用。该研究分析了依安县农民专业合作社的基本情况, 指出合作社在发展中也在农民素质不高、管理人才缺乏、融资困难和建设不规范等一系列问题, 提出了通过完善各项政策和措施, 加快人才培养与引进, 促进规范化建设等对策建议, 为合作社创造更好的发展环境, 实现农民专业合作社更好更快地发展。

**关键词** 依安县; 农民专业合作社; 调查

**中图分类号** S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)19-06422-03

## The Exploration and Main Types of Practice of Yian County Farmers Professional Cooperatives

WANG Ming-chi, CHEN Xiu-ping (School of Economic and Management, Heilongjiang Bayi Agricultural University, Daqing, Heilongjiang 163319; Heilongjiang Academy of Social Sciences, Harbin, Heilongjiang 150018)

**Abstract** Yian County is one of the important major grain-producing counties in Heilongjiang Province, farmers cooperatives have been walking in the forefront. After several years development, the county has formed a large number of standardization farmers' professional cooperatives with scale, technology and market, which play an important role in promoting agriculture industrialization operation, realizing agricultural production and farmers' income increasing, advancing the traditional agricultural production mode reform. The basic situation of farmers professional cooperatives in Yian County was analyzed, several problems were pointed out, such as farmers' quality is not high, lack of management personnel, financing difficulty and non-standard of the construction. Through perfecting policies and measures, speeding up talents training and introduction to promote standardization construction was put forward, which will create a better development environment for farmers professional cooperatives.

**Key words** Yian County; Farmers professional cooperatives; Investigation

依安县位于黑龙江省齐齐哈尔市西部, 居松嫩平原北缘, 多年来一直被列为我国产粮大县之一。现辖有 6 镇 9 乡 148 个行政村和 7 个农林牧场, 总人口 50 万, 耕地 26.73 万  $\text{hm}^2$ , 主要农作物有甜菜、马铃薯、大豆、玉米、水稻等。近几年, 黑龙江省合作社发展较快, 到 2013 年末, 全省农民专业合作社的数量达到 4.57 万户。全省农民专业合作社发展数量位居第一的是齐齐哈尔市, 依安县是齐齐哈尔市农民专业合作社发展的典型代表县之一, 研究其做法和发展, 对于我国农民专业合作社的发展具有重要的理论和现实意义。

### 1 依安县农民专业合作社的基本情况

依安县“农村土地集中规模经营”的战略定位, 围绕“新的管理主体影响工程”的实施, 在合作建设锁的规模经营, 采取多渠道发动、专题包保、政策倾斜、规范管理等措施, 扶持壮大原有合作社, 规范发展新的合作社。目前, 依安县共建立各类农民专业合作社 291 个。按产业类型分, 种植业 174 个, 养殖业 35 个, 林果种植 6 个, 农机服务类 37 个, 其他 39 个; 按合作机制分, 以土地入股 163 个, 以资金入股 123 个, 入股资金 14 800 万元, 以实物入股 5 个。到 2012 年, 依安县单个农业合作社经营面积超过 333.33  $\text{hm}^2$  的有 6 个。以合作社带动、加速土地规模经营进程, 到 2013 年底, 依安县实现土地规模经营 14.67 万  $\text{hm}^2$ 。

#### 1.1 依安县农民专业合作社建设的主要做法

**1.1.1 积极引导农民加入合作社。**通过多种方式, 宣传

农户加入专业合作社的优势。组织各级干部下到基层, 给群众讲解参与合作经营的意义。组织合作社理事长和村(屯)干部考察学习先进经验。培育了新兴惠民、解放双龙、春城马铃薯合作社等示范社, 增强了典型的引导作用。

**1.1.2 逐步规范合作社内部管理。**按照《农民专业合作社法》等法律法规的要求, 逐步规范本县合作社的经营运转。要求合作社做到“十有”, 即有固定的办公场所、有符合法律和切合本社实际的章程、有完善的组织机构、有科学的议事规则和表决制度、有利益联结机制、有岗位责任及资产与财务管理制度、有完整的财务核算制度、有年度生产经营规划、有生产投入品记录规定、有规范的档案管理。

**1.1.3 政策上对合作社予以支持。**在农业专项资金、协调贷款和基础设施配套建设基础设施方面给以倾斜; 对种植业和养殖业合作社在农业保险方面给予保障; 帮助农机类合作社积极争取政府农机购机补贴和专项贷款支持。2013 年全县新增 0.73 万  $\text{hm}^2$  节水增粮项目, 对所有合作社和规模经营性用地全部落实。

**1.1.4 为合作社发展提供各项服务。**通过举办培训班、远程教育、以会代训、技术人员专门指导等方式, 累计培训合作社骨干成员和社员 2 700 余人。县经管总站等业务部门对各合作社加强了指导等方面的服务, 还多次召开现场办公会, 就地解决合作社组建发展中遇到的各方面难题。近年来, 不同的职能部门共帮助合作社解决难题 290 多件, 仅依安县扶贫办就为惠民、润丰、新合 3 个合作社建设投入启动资金超过百万元。

**1.1.5 对合作社加强监管。**以《农民专业合作社法》为依据, 加大对合作社的监管力度。出台了《农民专业合作社管

**基金项目** 2012 年黑龙江省哲学社会科学规划项目“黑龙江省农民专业合作社经济组织类型选择与扶持政策研究”(12B062)。

**作者简介** 王铭弛(1984-), 女, 黑龙江依安人, 硕士研究生, 研究方向: 农村与区域发展领域专业。\* 通讯作者, 副教授, 硕士生导师, 从事农业经济管理研究。

**收稿日期** 2014-06-03

理制度(示范样本)》,制定完善了合作社运行的 11 项管理制度,从制度上规范合作社运行。县经管站严格执行《农民专业合作社会计制度》,对合作社的生产经营管理工作进行建账和会计核算,实行全程监管。

## 1.2 依安县农民专业合作社探索和实践的主要类型

**1.2.1 合作社 + 土地 = 加快规模经营进程。**此类合作社就是农户将承包的土地入股或租赁给合作社,在运营上,由合作社统一规划运作。合作社实行“六个统一”,即统一购买生产资料、统一播种、统一田间管理、统一收获、统一销售、统一分配<sup>[1]</sup>。新兴惠民农业生产专业合作社就是其中的典型代表。该合作社组建于 2008 年,是齐齐哈尔市地区首个采取农民以土地折价入股和资金入股形式发起的合作社。合作社内部按照生产项目成立了 4 个生产作业组“分工分业”,即农业生产组、农机作业组、畜牧养殖组、建筑工程组。2012 年,该合作社经营土地 1 120 万  $\text{hm}^2$ ,实现总收入 1 614.8 万元,其中纯利润 527.5 万元。同年,被国家农业部评为全国农业专业合作社示范社,被黑龙江省农村合作经济组织协会和黑龙江省供销合作联社评为百强农民专业合作社。2013 年,该合作社将经营耕地面积扩大到 1 533  $\text{hm}^2$ ,实现农机作业总面积达到 4 000  $\text{hm}^2$ 。

**1.2.2 合作社 + 农机 = 全面提升机械化水平。**目前,全县拥有千万元以上大型现代农机合作社 37 个。以此为牵动,全县农业机械总动力 61.2 万 kW,综合机械化程度约达 89%。农业机械总值达 7.6 亿元,是 2008 年的 3.2 倍。由于组建时间较短,目前群众入社愿望不够强烈的合作社,实行积累式推进,主要以代耕服务为主。经济实力较强的合作社,实行滚动式发展,主要以承包租赁为主。以红星红旗和先锋农机合作社为代表的部分合作社,在农民入社积极性相对不高的情况下,利用自身经济优势对内对外承包或租赁经营土地,待时机成熟时再引导农民入社并向自营耕地过渡。对那些先期组建具有较强经济实力而且具有一定土地经营规模,农民有入社愿望的,实行农业合作社与农机合作社一体化经营,或者是动员农民以土地入股农机合作社。如新兴爱民、解放双龙和三兴卫东农机合作社就属于这种类型。

**1.2.3 合作社 + 品牌 = 提升农产品效益水平。**在市场竞争日趋激烈的现在,品牌战略对于农民专业合作社的存在及成长显得尤为重要<sup>[2]</sup>。在这样的背景下,依安县围绕打造绿色食品品牌,抢抓航天食品基地落户等县域政策机遇,将打造特色品牌与发展农民专业合作社相结合。新兴绿洲生态水稻农民专业合作社比较典型。该合作社成立于 2008 年,以全力打造黑龙江省“有机富硒第一米”为目标,生产绿色、有机、无公害水稻系列产品,主打商标为“金沃”、“古森”,生态水稻获国家有机产品认证,成为中国商品条码系统成员。合作社的金沃牌大米在北京设有销售办事处,在天津、山西、辽西地区设有销售总代理,产品在北京、天津沃尔玛、新玛特超市上架销售,5 kg 精装米每箱售价达到 70 元。品牌增加了合作社产品的附加值,给合作社带来了可观收入,2012 年合作社种植 1 813 万  $\text{hm}^2$ ,实现净收入 1 757.7 万元,人均收入

14 360 元。

**1.2.4 合作社 + 市场 = 推进农产品市场化进程。**黑龙江省在合作社发展过程中,改革只抓“田间地头”的传统做法,积极研究“市场端头”,把合作社建设与培育经纪人队伍、加强流通企业建设结合起来,提高了入社农户应对市场风险的能力。新发乡春城马铃薯专业合作社最具代表性。该合作社经营种薯繁育、储藏、销售等业务,与北安恒泰冷冻加工厂、唐山盛亿隆有限公司等多家企业建立了良好的合作关系。2012 年又投资超过 2 600 万元,建设了一座仓储能力达 5 万 t 的仓储窖,同年 9 月投入使用以来,共仓储马铃薯 4 万 t。目前,商品马铃薯已全部出售,总收入 6 400 万元,纯利润 1 600 万元。2012 年合作社吸纳社员 67 户,整合土地 466.67  $\text{hm}^2$ ,实现净收入 500 万元,社员每公顷分红 9 240 元;2013 年吸纳社员 300 户,整合土地 1 733.33  $\text{hm}^2$ ,其中种植种薯 666.67  $\text{hm}^2$ 。

**1.2.5 合作社 + 科技 = 提高农业科技成果转化。**把合作社建设与科技示范园区、科技进村服务站等项建设结合起来,充分发挥合作社科技示范的载体作用。中心镇建设孙刚合作社是其中的佼佼者,该合作社成立于 2009 年 3 月,同年 6 月,孙刚又组建了依安县首家农业科技进村服务站,实现了与合作社的有机结合。省市县专业技术人员多次到服务站,讲解病虫害防治、引进示范新品种、测土配方施肥等新技术,基本实现了科技指导直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人的目标。以此为依托,合作社做到了科技培训、技术指导、农资购买“三不出村”。2012 年有 50 户农户加入合作社,总资产达 550 万元,整合土地 500  $\text{hm}^2$ ,其中种植玉米种子 200  $\text{hm}^2$ 、纸筒甜菜 67  $\text{hm}^2$ 、直播玉米 200  $\text{hm}^2$ 、杂粮 33  $\text{hm}^2$ 。社员户均收入实现 8 万元,人均收入达到 2.6 万元。

## 2 依安县农民专业合作社发展存在的主要问题

**2.1 农民的合作意识不强** 很多农民对于合作社还缺乏认识,主动加入合作社的积极性较低。因农民多年来把土地视为最基本的生产资料,过度依赖土地的心理相当严重,把土地交给合作社不放心。调查组结合春耕生产意向调查,发现有 60% 以上的农民对于是否参加合作社还处在观望阶段。

**2.2 缺乏管理人才** 劳动者是影响现代农业发展最重要的因素。一是依安县合作社的参与者主要是农民,农民受教育程度普遍较低。文化水平普遍较低。农村职业教育体系凌乱、分散,专业技能教学力量不足,难以满足农民的“实用、快速、见效”的需求。二是农村科技推广人才严重不足。依安县平均 3 333  $\text{hm}^2$  地才配备 1 个技术员。一些农机合作社拥有了现代化大型农具,却出现了“设备好、不会用”现象。三是农村信息化水平低下。调查显示,没有接入宽带的农户近 50%;偶尔浏览与从未浏览农业信息网的占 30.29% 和 29.14%;经常浏览的仅占 9.71%。多数农民仍然以传统模式出售农产品,利用网络出售只占 0.42%。由于获取市场信息滞后,农产品卖不出去的占 12.66%,因此人才问题也是合作社发展的一个重要制约因素。

**2.3 合作社融资困难** 农民专业合作社前期建设需要固定的办公场所,土地流转,基本设施建设,后期的人才培训、设

备和技术的引进,都需要大量的资金,导致合作社资金严重不足<sup>[3]</sup>。而银行等金融部门的贷款对合作社来说,存在门槛高、金融产品少现状,合作社可以作为抵押物财产少,农业贷款周期短等问题,导致资金严重短缺,制约了合作社的规模化发展。

**2.4 合作社运行操作不够规范** 目前,依安县合作社在运行操作上,普遍存在着民主管理、民主决策不完善;运行和管理比较随意;缺少专业监管机构对合作社的制度、财务、合同、利益分配和风险调节等方面的管理约束问题。有的合作社的理事会、监事会职责分工不明确,会员权利和义务不明确;有的合作社的理事会、监事会只是摆设,没有充分发挥各自的管理和监督作用;有的合作社设立登记不规范,只有执照,注册资金与实际出资额不相符。

### 3 推进依安县农民专业合作社发展对策建议

**3.1 高度重视农民专业合作社的发展** 要把提高农民对合作社的认识,要把发展农民专业合作社,作为突破“三农”问题,加速社会主义新农村建设进程的必经之路<sup>[7]</sup>。各级政府应将发展农民专业合作社作为依安县农村工作的中心,从各方面为合作社发展提供全方位的服务,及时帮助合作社解决运行过程中出现的困难,推动农民专业合作社的健康、有序、快速发展。

**3.2 加强政策引导,优惠农业政策向合作倾斜** 针对依安县这样的农业大县而言,应该在合作社建设方面给予重点支持,对有发展潜力的合作社可以实行“一社一议”特别奖励,这样既有利于发展现代农业,也有利于保障国家粮食安全。同时要加强政策指导,关注和掌握农民专业合作社在政策方面的需求,逐步完善相关的政策措施,特别是对标准化生产、纯绿色无公害农产品认证、特色优势农产品基地建设、品牌创建、农超对接、产品营销等方面给予政策支持,增强农民专业合作社的活力及竞争力;出台农产品加工合作社扶持政策和措施,扶持加工型农民专业合作社的发展,并积极引导种养型专业合作社与加工生产型合作社有效联合<sup>[8]</sup>。加大农产品加工项目的引进力度;成立专门扶持农民专业合作社的专项资金,着重应用到营销拓展能力、人才培养、信息服务建设等方面。

**3.3 加快合作社人才培养与引进** 尽快建设合作社培训体系,制定培训计划,建立长效机制,尽快缓解合作社经营和管理人才紧缺问题。可以采取请进来、走出去、专题培训等方法,分层次、分内容地对全县农民专业合作社的负责人、管理人员、技术人员和财会人员进行教育。农民专业合作社带头人、管理人的素质对合作社发展有重要影响,因此要首先着重提高农民专业合作社带头人的综合素质。可以通过选送带头人定期到农业院校学习、培训、实地参观、座谈交流等方式,提升他们的经营管理能力,加快培养一批会经营、懂管理、熟技能的合作社经营管理人才队伍。地方政府应积极与农业院校、科研院所合作,给予大中专毕业生以适当的补贴,鼓励他们合作社就业,积极实施“专家进社”的行动计划等措施,设法提高农民专业合作社的科技水平和经营能力,逐渐解决农民专业合作社经营和管理人才缺乏等问题<sup>[9]</sup>。

**3.4 逐步提高合作社运行质量和规范化建设水平** 一是要规范内部运行及管理机制。不断完善相关制度,建立长效机制,全面提升合作社的凝聚力和竞争力,确保合作社快速健康发展<sup>[10]</sup>。要形成专门的监管机构,制定相关机制,严格按照制度运行管理。要定期检查合作社规范化运行情况,对发现的问题及时整改。二是积极探索专业合作社新形式。要引导农民通过以土地承包经营权入股方式成立合作社,鼓励合作社通过农村土地承包经营权作价出资,达到增资扩股,壮大发展规模。

### 参考文献

- [1] 张路雄. 黑龙江农机合作社评析[EB/OL]. (2009-03-19) [http://www.snzg.cn/article/2009/0319/article\\_13837.html](http://www.snzg.cn/article/2009/0319/article_13837.html).
  - [2] 孔祥志, 史冰清. 当前农民专业合作社品牌建设的现状、问题与对策研究[C]//自主创新与持续增长第十一届中国科协年会论文集(3). 中国科学技术协会学会学术部, 2009.
  - [3] 熊主武. 积极发展农民专业合作社的思考[J]. 武汉商业服务学院学报, 2012(1): 18-20.
  - [7] 张凯. 农民专业合作社发展现状、问题及解决的对策[J]. 学术交流, 2011(11): 101-106.
  - [8] 朱启臻. 农民专业合作社的发展方向——黑龙江讷河农民专业合作社的调查[J]. 营销界(农资与市场), 2012(22): 52-57.
  - [9] 孙长坪, 林国安. 加强农村人才培养 提升农民专业合作社带头人素质[J]. 湖北经济学院学报:人文社会科学版, 2011(6): 52-53.
  - [10] 吴庆荣, 吴家真. 庆元县农民专业合作社发展存在的问题及对策建议[J]. 现代农业科技, 2010(6): 368-369.
- (上接第 6211 页)
- [7] 沈善敏. 中国土壤肥力[M]. 北京: 中国农业出版社, 1998.
  - [8] 刘兆辉, 江丽华, 张文君, 等. 山东省设施蔬菜施肥量演变及土壤养分变化规律[J]. 土壤学报, 2008, 45(12): 296-303.
  - [9] 鲁如坤, 时正元, 施建平. 我国南方 6 省农田养分平衡现状评价和动态变化研究[J]. 中国农业科学, 2000, 33(2): 63-67.
  - [10] ULEN B, BECHMANN M, FOLSTER J, et al. Agriculture as a phosphorus source for eutrophication in the north-west European countries, Norway, Sweden, United Kingdom and Ireland: A review[J]. Soil Use and Management, 2007, 23(S1): 5-15.
  - [11] HENKENS P, VAN KEULEN H. Mineral policy in the Netherlands and nitrate policy within the European Community[J]. Netherlands Journal of Agricultural Science, 2001, 49(2/3): 117-134.
  - [12] TAMMINGA S. Pollution due to nutrient losses and its control in European animal production[J]. Livestock Production Science, 2003, 84: 101-111.
  - [13] 侯勇, 高志岭, 马文奇. 京郊主要作物生产系统磷素养分平衡评价——以顺义区为例[J]. 安徽农业科学, 2011, 39(24): 14693-14695.
  - [14] 付意成, 阮本清, 许凤冉. 永定河流域农业土壤氮磷损失的计算及分析[J]. 农业工程学报, 2012, 28(16): 133-139.
  - [15] SCHINDLER F, GUIDRY A, GERMAN D, et al. Assessing extractable soil phosphorus methods in estimating phosphorus concentrations in surface run-off from Calcic Hapludolls[J]. Soil Use and Management, 2009, 25: 11-20.
  - [16] STEINFELD H, GERBER P, WASSENAAR T, et al. Livestock's long shadow: environmental issues and options[C]. Roma: Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2006.
  - [17] 高超, 张桃林. 欧洲国家控制农业养分污染水环境的管理措施[J]. 农村生态环境, 1999(15): 50-53.
  - [18] 张维理, 武淑霞, 冀宏杰, 等. 中国农业面源污染形势估计及控制对策[J]. 21 世纪初期中国农业面源污染的形势估计[J]. 中国农业科学, 2004, 37(7): 1008-1017.
  - [19] 胡春明, 刘平. 养殖场粪肥与农田负荷量的种养平衡研究[J]. 安徽农业科学, 2012(22): 11399-11400.