

促进林业经济可持续发展的改革措施的研究

杜人杰, 曲跃军, 孙强, 金虎, 邹威, 陶双勇, 王庆斌 (黑龙江省牡丹江林业科学研究所, 黑龙江牡丹江 157010)

摘要 针对林业经济发展, 从体制改革、产业结构调整和经济转型等方面进行论述, 为禁伐后林区经济持续发展提供参考。

关键词 林业经济; 体制改革; 产业结构; 经济转型

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)27-09432-02

Study on Reform Measures about Promoting the Sustainable Development of Forestry Economy

DU Ren-jie, QU Yue-jun, SUN Qiang et al (Mudanjiang Academy of Forestry Sciences, Mudanjiang, Heilongjiang 157010)

Abstract In view of the development of forestry economy, this paper discusses the reform and adjustment of the industrial structure and economic transformation, provides the reference for the sustainable economic development after prohibition of forest harvesting.

Key words Forestry economy; System reform; Industrial structure; Economic transformation

十八大以来, 生态文明建设被列入中国特色社会主义“五位一体”总体布局, 为实现“美丽中国”的中国梦, 各省、地区和部门都颁布了相应的政策并采取积极措施。各地森林工业总局作为祖国建设时期木材输出的主要机构, 担负着生态建设的重要责任, 决定于2014年4月全面禁止商业性采伐。为保证国民经济的正常发展, 森工企业需从实际出发, 逐步推进体制改革、调整产业结构、促进经济转型, 以推动林区经济持续发展。

1 全力推进体制改革, 为森工经济社会发展指明方向

林业体制改革是林区走向振兴、实现经济持续发展的必经之路。森工政企合一的管理体制在过去以木材生产为主的时期曾发挥过积极作用。但由于环境持续恶化, 生态建设日趋重要和紧迫, 政企合一的体制体现了明显的弊端。政府和社会负担给森林资源造成了压力, 管理与利用混杂造成了资源的过度消耗。从以前的经验和教训中得出, 要保护好森林资源, 并担负起生态建设的重任, 就必须政企分开, 使资源管理与利用独立。

1.1 加大宣传, 强化领导, 让改革深入人心 要利用各种渠道广泛宣传, 提高领导干部及群众的认识, 宣传林业体制改革的长远意义, 让群众从内心深处愿意参加改革, 并甘愿为改革贡献自己的力量。强化领导职责, 使各级党政领导各负其责、各司其职, 同时要深入调研, 探求深层次存在的问题, 及时解决, 将矛盾消化在萌芽状态, 为体制改革创造良好的环境条件。

1.2 把握原则, 总结经验教训, 促进改革顺利进行 要坚持“积极推进、稳步实施”的原则。同时, 要把握“社会和谐、经济发展、生态优美”的原则。为此, 要兼顾各方面利益, 调动所有职工的积极性, 公开、公正、公允, 妥善分派相关人员, 培育林区经济发展的新增长点, 让其切实得到改革实惠, 保证改革得以顺利进行。

1.3 重视改革的关键环节, 重点突出, 扎实推进 要在保护好环境的条件下, 提高产品质量、调整市场价格、注重资金投

入利润率, 保证经济建设健康发展^[1]。实行分类管理, 横、纵向管理相结合的方式, 推进森林工业总局、下属林管局、基层林业局的职能转换, 推行适合改革的各项规章制度。利用好林下资源优势, 不断改善职工的生活、办公环境, 切实提高其收入, 实行管护权利与责任相统一。

2 推进产业结构调整, 开拓适宜森工经济发展之路

以产业发展带动收入提高是实现林区经济持续发展的重要途径。要调整林业产业结构, 从木材采伐为主业转变到发展林业副产业上来, 构建以生态环境为主导的现代林业产业结构^[2]。

2.1 因地制宜, 突出主业 要因地制宜, 发挥特色, 突出优势产业, 带动其他产业共同发展, 逐步形成各林业局的产业化集群, 推动一方经济持续向前发展^[3]。

2.2 统筹就业办产业 基于林区产业基础薄弱, 闲置劳动力多等特点, 首先发展一批水平不高、劳动较密集的产业, 经过发展, 逐渐增大附加值, 形成完善的产业链条。

2.3 多途径多方式办产业 发展林区产业, 要利用好资源优势、劳动力优势, 基于这些优势招商引资, 并给予政策支持; 除引资外, 还可融资, 实行银行企业合作, 共建融资平台等。只有多途径办产业, 才能突破产业发展的瓶颈。

2.4 走新兴、绿色产业之路 林区在禁伐之后, 要探寻新兴产业, 引入低能耗、低排放的产业项目, 杜绝容易造成山体滑坡、水土流失和污染重的产业立项生产。森林食品类产业要走绿色、有机之路, 打出地方特色牌, 振兴林业产业, 促进经济发展^[4]。

2.5 重视税收在经济中的作用 转型后的森工可以通过创办产业园区, 结合林业局、林场实际, 整合当地优势资源, 与当地乡镇联合开发。合理布局产业开发区, 向上争取园区税收政策, 为当地园区发展提供环境基础。还可以与当地政府合作, 在资源、人力等方面进行深入合作, 实行税收合理分配。

2.6 将林地资源折合资金, 进行股份化经营 各级管理与生产部门在招商引资、项目开发、合作洽谈过程中, 不能单纯地出让林地、土地与产业园等硬件条件, 要尽最大可能将林地、土地资源折合资金进行股份化, 进而产生合作经营的态

势。建立长期、稳定和有效的机制,充分利用除木材外的各种资源进行入股经营,对促进林区经济的长远可持续发展有积极作用。

3 推进森工经济转型,促进经济社会快速发展

体制改革、产业结构调整,经济转型要跟不上,才能促进经济社会的长远发展。以生态文明建设和环境保护为目标,以产业、经济结构转型为载体,森工经济进入关键的转型期。此发展阶段应改变以木材生产为主的传统产业,将工作重心向生态建设与环境保护转移。要在经济转型中谋发展,在发展的同时促进产业、经济转型。

3.1 转移工作重心 改变以木材生产为主的传统生产模式,转向以环境保护和生态文明建设为主的现代经营模式。合理利用除木材以外的森林资源,从单纯地向森林索取改为利用土地资源、林下空间资源、林副特产资源。要加大科研投入,培育林下药材、林下蔬菜、林下食用菌等生产模式。充分利用树木特性,合理利用林业副产品,提取香料、松树油脂等。

3.2 改变经济发展模式 要通过改革,逐步推进市场经济体制建设,培育各类企业发展。减少计划列支,减少行政干涉,给予企业宽松的发展环境,让其从无到有,从弱到强,逐步取代国有经济、集体经济为主体的经济发展模式^[5]。

3.3 调整经济结构 使林业经济向区域经济转变,坚持以经济建设为中心,坚持生态文明建设,促进林区经济社会可持续发展^[6]。林区在水电、风电和生物质能源、旅游、畜牧业生产、林业副产品等方面有良好的优势。应摆脱传统木材输出的依赖,使以上产业在林区经济建设中发展壮大。

(上接第 9334 页)

其中处理①、②产量最低,与其他处理间差异在 0.01 水平显著;处理⑨、⑫产量最高,分别比处理⑪(农民常规施肥)增产 13.6% 和 14.5%,差异达 0.01 显著水平,虽然处理⑨、⑫与处理⑭、⑮、⑯之间差异不显著,但从减少肥料使用量的角度考虑,最佳组合还是处理⑨、⑫。另外,处理⑥、⑪之间差异也达到 0.01 显著水平,且处理⑥和处理⑦、⑭、⑮、⑯、⑰、⑱之间产量差异不显著,而同样为施氮量 1 350 kg/hm² 的处理⑤和⑦产量较处理⑥低,同时该试验得出的最高产量处理⑨、⑫氮磷比例也是 1:1,因此在平衡施肥中,氮磷之间有一个合适的施肥比例。

3 结论与讨论

氮磷是玉米生长发育过程中的主要肥料因子。随着施氮磷量的增加,对玉米灌浆期的叶面积和花后的干物质积累都有显著提高,从而提高玉米产量。褚清河等^[6]提出,在平衡与不平衡 2 种土壤养分类型上种植玉米,氮磷均存在一个

3.4 改变所有制形式 改变国有经济为主体的所有制形式,使多种所有制形式齐头并进,共同参与发展竞争,制定科学合理的经济发展制度,逐步淘汰与社会发展不相适应的所有制形式。加强林权民有工作的进一步实施,使企业乃至民营各形式的经济体在不违背生态建设的要求下有更多的自主经营权^[7]。加大招商引资力度,吸引外地资金为我所用。提高科技含量高项目的立项和实施,进一步促进林区经济发展。

3.5 改变社会发展方式 社会发展方式决定着社会制度的优劣,改变只注重生产的发展方式,抓住民生建设,使当地人民的物质生活、精神生活有较大提高,也就抓住了民心。抓住了民心,生态建设才能成为全社会的行动,发展改革的步伐就会坚定不移地向前迈进^[8]。

参考文献

- [1] 曾庆祥. 以林业体制改革为突破口 全面推进生态州建设[J]. 湖南林业, 2004(8): 14.
- [2] 宋超智. 浙江省林业产业发展战略研究[D]. 北京: 北京林业大学, 2009.
- [3] 刘家顺. 中国林业产业政策研究[D]. 哈尔滨: 东北林业大学, 2006.
- [4] 黄凌志, 徐铁纯, 秦文弟. 我国林业产业发展现状及对策研究[J]. 中国农业信息, 2014(3): 183-184.
- [5] 荆立新. 东北国有林区林业生态经济发展模式研究[D]. 哈尔滨: 东北林业大学, 2009.
- [6] 郭树华, 安淑萍, 赵英辰. 河北省林业经济结构调整评价与分析[J]. 林业经济, 2000(6): 53-59.
- [7] 肖艳. 东北国有林区发展非公有制林业制度体系研究[D]. 哈尔滨: 东北林业大学, 2007.
- [8] 廖立安. 林业的社会与自然协调发展——林业社会化发展方式[J]. 湖南环境生物职业技术学院学报, 2001, 7(1): 19-22.

截然不同的最适施肥比例。该试验得出,在该土壤类型下,以处理⑨(氮 150 kg/hm²、磷 150 kg/hm²) 和处理⑫(氮 210 kg/hm²、磷 210 kg/hm²) 产量最高,且该处理氮磷比例是 1:1。因此,在平衡施肥中,除了氮磷施用量之外,氮磷之间有一个合适的施肥比例。

参考文献

- [1] COORS J G, ALBRECHT K A, BUERS E J. Ear-fill effects on field and quality of silage corn[J]. Corp Sci, 1997, 37: 243-247.
- [2] 李志勇. 优化施肥和传统施肥对夏玉米生长发育及产量的影响[J]. 玉米科学, 2003, 11(3): 90-93.
- [3] 张淑茗, 刘毅志, 陈子乔. 增施氮磷钾对改进玉米籽粒营养成分的效应[J]. 山东农业科学, 1995(2): 11-12, 100.
- [4] 郭庆法, 王庆成, 汪黎明. 中国玉米栽培学[M]. 上海: 上海科学技术出版社, 2004.
- [5] 赵利梅, 赵继文, 高炳德, 等. 钾肥对春玉米籽粒建成与品质形成影响的研究[J]. 内蒙古农业大学学报, 2000, 21(12): 11-15.
- [6] 褚清河, 李健英, 王海存, 等. 土壤养分类型与量比线性极点养分平衡规律[J]. 山西农业科学, 2002, 30(3): 25-28.