

## 就地城镇化背景下回流农民工创业研究——以山西省为例

崔晓<sup>1</sup>, 程丹<sup>1</sup>, 张彩芬<sup>1</sup>, 李富忠<sup>2\*</sup>

(1. 山西农业大学研究生院, 山西太谷 030801; 2. 山西农业大学软件学院, 山西太谷 030801)

**摘要** 结合山西省部分县农民工返乡创业原因、创业形式, 分析在创业过程中得到的技术、政府及社会的支持。农民工返乡创业给当地劳动力提供就业机会; 加速农业发展方式转化; 为新农村建设提供高素质人才, 加快就地城镇化的实现。

**关键词** 就地城镇化; 返乡农民工; 创业

**中图分类号** S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2015)01-332-02

### Entrepreneurship of Homecoming Migrant Workers under Background of in situ Urbanization —Taking Shanxi Province as an Example

CUI Xiao<sup>1</sup>, CHENG Dan<sup>1</sup>, ZHANG Cai-fen<sup>1</sup>, LI Fu-zhong<sup>2\*</sup> (1. College of Graduate, Shanxi Agricultural University, Taigu, Shanxi 030801; 2. College of Software, Shanxi Agricultural University, Taigu, Shanxi 030801)

**Abstract** According to migrant workers returning reasons and entrepreneurial forms in parts of Shanxi Province, the support from technical, local government and society during the entrepreneurial process were analyzed. Migrant workers returning home for business can provide employment opportunities to the local workforce, what's more, accelerating the transformation of agricultural development. At the least, providing highly qualified personnel for the new rural construction, speeding up implementation of in situ urbanization.

**Key words** In situ urbanization; Homecoming migrant workers; Entrepreneurship

2007~2010年以及2012年五个中央“一号文件”都明确指出, 要积极支持和扶持外出务工农民带技术、带资金回乡创业, 通过返乡农民工创业带动农业经济发展<sup>[1]</sup>。2014年两会中提出的“实现约1亿人口在中西部地区的就地城镇化”强调了农民工返乡创业对缩小城乡收入差距, 加快全面实现城镇化的重要性。山西省是以煤炭为主要生产原料的资源性省份, 也是国家首个提出“转型”发展的地区。发展现代农业, 就地实现城镇化是全面建成小康社会的推动力、新途径。相关政策的连续出台不仅加快了就地城镇化的进程, 同时也为个体企业壮大提供了机会。就地城镇化是新型城镇化主要的一部分, 返乡农民工作为新型城镇化新力量的主体, 回乡发展民营企业形成以创业带动就业, 以就业促进创业的良性互动格局。鼓励中小城镇农民工返乡创业对积极稳妥推进城镇化进程、提高城镇化质量、破解城镇化问题中存在的难题有积极的作用。笔者在推进实现就地城镇化的背景下, 主要以山西省为例分析农民工返乡创业的原因、现状及相关的支持体系, 突出回流农民工返乡创业的意义, 并为中西部地区的就地城镇化提供参考。

## 1 回流农民工创业现状

山西是一个农村劳动力资源大省, 截止目前, 全省累计转移农村劳动力440万人, 占到农村劳动力总数的40%。与此同时, 一部分进城农民工经过一段时间外出就业后又返回家乡, 利用打工增长的见识、本领、获得的信息和资金, 在乡村、小城镇创办企业, 投资商品性农业。据调查, 逐年增多的返乡创业农民工共有15万人, 占到外出务工总人数的3.4%, 为全省城镇化的建设注入活力<sup>[2]</sup>。

## 1.1 返乡创业原因

**1.1.1 返乡原因。**农民工没有城市户口, 在城市无法获得平等的就业机会, 子女难以分享城市的教育资源。作为城市的边缘人, 自己的非市民身份常常被城市社会歧视。没结婚的, 由于经济基础差, 很难找下对象; 结过婚的, 由于长期异地生活, 生活方式产生差异, 亲情爱情逐渐淡化, 造成婚姻不稳定甚至破裂。城市文化的开放多元与乡村文化的封闭保守差异明显, 使这些人在现实生活中正遭遇着“文化的尴尬”。与此同时, 为缓解城市人口压力, 国家鼓励中西部地区实现就地城镇化, 鼓励农民工返乡, 就近创建自己的家园。

**1.1.2 创业原因。**“一技在手, 工作不愁”, 回乡者具有一定的文化素质和生产技能, 这些人群受教育程度普遍要高于农村地区的平均文化程度, 并且拥有丰富的外出务工经历。大多数掌握了多项专业技能, 如养殖、烹饪、制衣、电工、驾驶、电器维修、土木建筑等, 有的还掌握了财会知识和企业管理经验, 具备了基本的创业意识、风险意识及创新能力、组织能力, 积累了丰富的实践经验, 为回乡创业打下了坚实的基础。

农村丰富的土地、水等自然资源, 以及祖祖辈辈种植养殖的传统和经验, 为农民工返乡创业提供了便利, 新型土地流转制度有利于规模化种养也为返乡农民工创业提供了契机。外出务工积累的资金和人脉, 有助于返乡者了解当下市场的供求现象, 明确自己创业的方向。同时熟悉的环境使创业者更有信心完成自己回乡的初衷。

**1.2 农民工返乡创业形式** 回乡农民工创业形式主要分为三类: 第一类从事非农产业, 企业形式以个体和私营为主, 主要从事建筑、餐饮、教育等服务业; 第二类主要改变零散粗放式农业现状, 发展现代农业, 主要流转村民土地搞设施农业, 建养殖场等; 第三类回乡参加村主任选举, 做核心带头人, 使传统农业农民转变为现代企业工人, 改变农村发展方向, 带领村民致富, 奔小康。

**1.2.1 以非农产业创业。**家住山西省左权县农民王彦清就

**基金项目** 城乡一体化土地市场研究——以山西省为例(2009HX02)。  
**作者简介** 崔晓(1988-), 女, 山西长治人, 硕士研究生, 研究方向: 农村与区域发展。\*通讯作者, 教授, 博士, 博士生导师, 从事农业经济管理与土地资源管理研究。

**收稿日期** 2014-11-07

是个创业成功的例子。王彦清曾在深圳一家酒店做商务助理,积累了一定管理经验和电脑技术的他回乡后,瞄准了当地网络事业快步发展的机遇,在劳动保障、农业、工商等部门的大力支持下,仅用不到一星期的时间办好开店的各种手续。2013年元宵节刚过,电脑服务部就开张了。小店的开张不仅让他实现了自己创业的理想,还解决了当地3名青年的就业问题。荣步云是长治郊区人,1989年外出做轴承销售生意,2007年他感觉到普通的轴承销售渐慢,而高精端的轴承配件却一路走红。他抓住这一机遇,回到家乡创业。在当地镇政府帮助下,成立了研发小组,瞄准世界高端技术,研究出傻瓜式专一标准化数控机床,产品周期缩短了15天,生产效率提高了50%,精密度大大提高。漳泽水库邻村村民李少华曾在青岛一酒店做海鲜料理学徒,2010年他回到自己家乡,修建池塘、菜园开办农家乐,来这的游客可以用自己钓的鱼、采摘的蔬菜作为食材。同时组织游客进行各种比赛,增加游玩乐趣。

**1.2.2 发展现代农业创业。**应县金城镇农民米玉兵在当地是响当当的返乡农民工创业之星。前几年,他在广东等地打工,通过新闻了解到国家大力支持山西农业的发展,所以重返家乡创业。在当地党委、政府的帮助下,自筹资金50多万元,办起了珍玉花卉有限公司,发展种植基地250亩,经营大棚120个,如今他的鲜花已销售到京、津等大城市。修文镇张先生是山西有名的养殖大户,他曾在伊利做销售,工作十分出色。2009年在伊利总部的支持下,回到家乡建奶牛场引进奶产品加工配套设施,主要为伊利提供奶源。平遥县宁古镇刘建海是众多返乡农民工中的一员,曾在青岛一家核桃花生露生产厂家打工,由于金融危机影响,选择回乡创业。回乡后用自己的积蓄在村里承包了1.3 hm<sup>2</sup>土地,并全部地膜覆盖种上了花生。自己查阅大量书籍,分析花生的生长环境及习性,细心管理,提高单产。按往年收成来看,除去成本,可赚12 000元/hm<sup>2</sup>,一年也有近2万元的收入,守着家里人,做点小买卖,总收入比在外打工强,精神生活也很满足。

**1.2.3 模范带头,联合创业。**在太行山区贫困的榆社县,第八次村民换届选举中,有300多名在外打工的返乡农民工参加了竞选,其中145名当选,占全县村委主任总数的52.7%。当选后,他们改变原来散户种植的方式,自己出钱租下村民的土地,统一种植,发展种植大户,村村联合开始合作社。修建现代化的猪圈牛棚鸡舍,把各个村散养的猪、牛、鸡分别集中起来,引入先进的设备进行喂养管理。并且吸引县里无业劳动力到合作社,养殖场上班,解决了大部分村民的就业问题。在中心村修建楼房,安排附近村民入住,就地实现城镇化。太谷县西白村现任村长曾经在省环建中心打工,看准城市绿化的发展前景,辞职回乡投资进行苗木培育,年收入过十万。担任村长后,自己出资扩大苗木培育面积,集合村民以技术、资金、劳动力等方式入股,年底收益分红。

## 2 回流农民工创业支持体系

根据以上案例描述可得出,返乡农民工在创业的过程中受到以下的支持。

**2.1 技术支持** 回乡农民工外出务工积累的技能经验没有

针对性,需要政府明确引导。集中对返乡农民工进行培训,让其真正掌握一门农业实用技术和职业技能,提高就业能力。培训的主要特点:一是培训内容更具实用性。按照“一县一业”、“一村一品”的发展思路,横岭镇进行中药材种植培训,松烟镇进行核桃树种植培训,青城镇和阳光占乡进行双孢菇种植培训,使返乡农民工能够学到实用技术,实现就地就业。二是培训方式更具灵活性。采取理论实践相结合的方式进行培训,既有理论讲解,又有实地操作指导,培训地点变到乡镇、到田间地头进行。三是培训师资更具高层次性。政府根据返乡者的实际需求聘请专业技术人员专进行指导并与山西农大、省生物所结成帮扶点<sup>[3]</sup>。

**2.2 政府支持** 据相关部门统计调查,72.1%的回乡创业农民工得到过政府的支持。其中,46.9%的农民工得到土地利用的支持,16.9%的农民工得到低息无息贷款,28.2%的农民工得到小额贷款担保,6.6%的农民工得到财政资金支持,26.1%的农民工得到创业培训支持,38.7%的农民工得到行政收费、税收优惠,7.9%的农民工得到政府其他支持。扶持农民发展设施农业,每建一个蔬菜日光温室补贴1万元,担保贷款1万元,农民自筹1万元。各级政府和部门采取多种积极措施,提供优惠政策,为农民工重新就业创造便利条件。组织以贫困地区劳动力转移培训为主要内容的“雨露计划”,开展“阳光工程”、“回引工程”等新型农民科技培训工程、农业科技入户工程。培育出一批农村科技带头人,让他们参与到农业园区、规模养殖、农村沼气、设施农业、农业科技示范园区的建设中,帮助其二次就业。同时,政府为提高村民精神文化生活质量,开办村镇图书馆、电影院,举办农民运动会、广场舞比赛,组织村民旅游踏青等,在精神文化层面吸引更多外出务工者回乡。

**2.3 社会支持** 为了帮助返乡农民工尽快二次就业或回乡创业,各级政务大厅、人才中心、劳动保障、农业、工商、税务、农村信用社等部门,对要求创业的返乡农民工给予特殊政策,开辟创业“绿色通道”,优惠并优先办理各种手续,让他们在最短的时间内实现创业的梦想。教育部门也开出农民工子女就学“直通车”,保证返乡农民工子女有书读、不失学。将返乡创业成功者的例子发布到网上,宣传回乡创业的有利条件及政府的重视态度,吸引农民工返乡。在各级、各部门、各界社会人士的大力扶持下,2012年春节后,全省各地就有一批返乡农民工开办的实体,相继投入营业,带动了当地农民就业。

## 3 回流农民工创业的意义

**3.1 以创业促进就业** 农民工回乡创业最直接的影响是带来了自身经济收益的大幅度提高,提升了自身的经济地位,通过创业实现了发展。同时拓宽了其他回乡农民工的就业途径,解决了回乡就业农民工随着年龄增长所产生的家庭团聚、照顾老小的实际需要。开辟了当地中年以上富余劳动力及城镇待业人员、失地农民的就业增收途径,实现农民收入增加,一定程度上缩小了城乡居民收入差距。

(下转第336页)

生活的实际状况,提出以下提升老年失地农民社区满意度的建议。

(1)从政府视角。政府要以人为本,实现人的城镇化,对社会资源进行优化配置,加大对失地农民居住的社区的公共基础设施的投入,改善社区公共服务,尤其是要改善社区基本的医疗卫生条件和服务,逐步形成各种设施配套完备、功能齐全、管理规范的老服务体系。

(2)从社区视角。社区要积极发挥应有的职能,尽职尽责为老年失地农民群体服务。有效改变社区绿化和社区现状,创造宜居环境;为居民创造安全、和谐的生活环境,切实提高居民安全感;针对不同老年失地农民的实际困难给予及时有效服务,为他们提供诸如医疗卫生、娱乐休闲、日常照顾等方面服务,及时协助他们顺利融入新社区;引导老年人走出家庭,通过经常性组织老年人喜闻乐见的活动,将老年人以其能接受的各种方式组织在一起,重建人际关系,增强社区凝聚力。

(上接第333页)

**3.2 促进农业发展方式转变** 群体回乡创业,使整个产业移植,逐步形成产业集群,是将优势资源由城市向农村、经济发达地区向经济不发达地区的一种逆向流动。劳务经济返乡创业加速了人流、物流、资金流、信息流向中心城镇聚集,奠定区域性中心城市的基础。回乡创业的农民工投资于商品农业,推动了农业的商品化、规模化、特色化和结构调整,既满足当地经济发展的需要,带动当地经济发展,加快建设现代农业的步伐。

**3.3 提供较高素质人才** 农民工回乡创业,使农村流失的部分受过一定教育的农村青壮劳动力重新回到家乡,他们在外务工掌握的技术、提升的能力、培养的意识及先进的文化思想帮助其成为农村发展和建设的骨干力量,成为新型的产业工人。在加快了当地政治和文化建设的同时,也造就了新的产业大军、新型农民和新一代晋商。

(3)从老年失地农民视角。对老年失地农民来说,因为晚年生活的巨大变化,失地后的生活也是挑战多种不适应的过程。老年失地农民要培养一种积极面对新生活的态度,树立积极健康的心态,积极面对新生活,积极扩大社会交往,构建新的人际关系,增强主人翁的意识和对社区的归属感。

#### 参考文献

- [1] 胡瑞红. 红塔区失地农民老年人社区照顾问题研究[D]. 昆明: 云南大学, 2012: 1-19.
- [2] 顾嘉禾, 吴爱萍. 不断完善老年失地农民生活保障机制——以南通经济技术开发区为例[J]. 江海纵横, 2011(8): 42-44.
- [3] 王慧娟, 施国庆, 贾永飞. 征地拆迁对城市郊区老年农民生活影响研究——以南京市QQ村为例[J]. 中国软科学, 2009(5): 46-54.
- [4] 王德忠. 提高老年农民养老保障水平新思路[J]. 四川师范大学学报: 社会科学版, 2013, 40(5): 49-53.
- [5] 卓朗, 张训保. 苏北老年失地农民心理敌对因子多因素研究[J]. 中国老年学杂志, 2009, 29(5): 1126-1128.
- [6] 贺豪振, 陶志琼. 城市化进程中被征地老年农民的幸福度和抑郁水平的比较研究[J]. 宁波大学学报: 教育科学版, 2004, 26(6): 51-54.
- [7] 石瑛. 城市化进程中老年失地农民生活方式研究[D]. 武汉: 华中师范大学, 2012: 15-38.

**3.4 成为推动中西部地区城镇化的重要途径** 农民工回乡创业, 不是在城镇化方向上的倒退, 而是在中西部不发达地区把创业和城镇化结合起来, 促进以小城镇为主的城镇化发展, 提高了小城镇发展的水平和质量, 实现就地城镇化。返乡者创办的企业为小城镇发展提供产业支撑, 发展小城镇基础设施和配套产业, 扩大小城镇人口和经济规模。回乡农民工向小城镇集聚的意愿强烈, 必将为小城镇就地城镇化提供长期的发展推动力<sup>[4]</sup>。

#### 参考文献

- [1] 张秀娥, 孙中博. 农民工返乡创业与社会主义新农村建设关系解析[J]. 东北师大学报: 哲学社会科学版, 2013(1): 10-13.
- [2] 王留香. 引凤还巢建设美丽家乡——山西省农民工返乡创业情况调查[J]. 农业技术与装备, 2009(3): 12-15.
- [3] 晋中日报. 和顺对300多名返乡农民工进行技能培训[EB/OL]. <http://shanxi.sina.com.cn/jinzhong/focus/2013-12-13/11324120.html>.
- [4] 韩俊. 中国农民工战略问题研究[M]. 上海: 上海远东出版社, 2009: 190-193.