

土地流转现状调查及农户意愿的影响分析

——基于台州市 96 个样本户的实证分析

楼擎擎 (南京农业大学土地管理学院, 江苏南京 210095)

摘要 以浙江省台州市温岭县、天台县 96 份土地流转实地调研问卷资料为依据, 运用描述性分析和对比分析等方法研究了农户土地流转现状、土地流转意愿及其影响因素。结果表明: 台州市务农人口老龄化, 劳动力文化程度普遍较低; 土地利用仍存在细碎化, 耕种规模效益差; 耕地收入偏低, 非农收入比重大; 天台地区农户进行土地流转的情况比起温岭地区更为活跃; 多数农户对土地流转相关政策不熟悉, 农户之间的自主流转居多, 土地流转率低; 受制于农民的恋地情结, 加上非农就业能力弱和社会保障制度的缺乏等原因, 多数农户表示不愿意流转土地, 更不愿意放弃土地承包经营权, 这影响土地流转的健康发展。基于以上结论, 提出了完善土地流转政策的几点建议。

关键词 土地流转; 问卷调查; 农户意愿; 影响分析

中图分类号 S27 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2015)24-255-03

Analysis on Farmland Transference Survey and the Effect of Farmers' Willingness—Based on the Survey of 96 Farmers in Taizhou
LOU Qing-qing (College of Land Management, Nanjing Agricultural University, Nanjing, Jiangsu 210095)

Abstract The current situation of farmland transference, farmers' willingness and factors were studied using descriptive analysis and comparative analysis based on 96 field research data in Wenling and Tiantai County, Zhejiang Province. The results showed that farming population aging and the education level of farmers is very low; there is still fragmentation of land use, farming scale difference; low income of arable land and off-farm income than the major; farmers in Tiantai transfer land more actively than Wenling; most farmers are not familiar with the land transfer policies, land transfer rate is low; because of the attention to land, coupled with weak non-farm payrolls and social security system and other reasons, most farmers expressed reluctance to transfer land, but unwilling to give up land contract and management rights, which affect the healthy development of the land transfer. Based on these findings, several suggestions to improve farmland transference were put forward.

Key words Land transfer; Questionnaire survey; Farmers' willingness; Influence analysis

“三农”问题的核心是农民问题, 而土地问题是解决农民问题的关键之一, 是农村稳定发展的基础。农村土地流转是农村土地承包制度改革的进一步深化。推动农村土地流转, 促进农民收入的增加、生活水平的提高, 有利于合理利用土地资源, 实现土地资源的有效配置, 进而形成农业耕种规模化、土地利用集约化、农业发展现代化的局面。关于农村土地流转, 国内学者主要运用 Logistic、Probit、Tobit 等计量方法对农户土地流转意愿、影响因素、农户土地流转决策机制等方面的实证研究^[1-2]。鉴于此, 笔者在以往研究的基础上, 以浙江台州 96 户农户为例探讨当前农村土地流转状况, 以及农户土地流转意愿及影响因素, 并提出相关政策建议, 以期在农村土地流转改革提供政策依据, 进而推动农村土地制度创新和现代农业发展。

1 数据获取及样本情况

研究数据来自 2014 年 7~8 月对浙江省台州市温岭、天台地区进行的实地调查。采取随机抽样的方法, 对符合调查的研究对象进行访谈形式的问卷调查, 其范围涉及温岭县、天台县的 20 个行政村, 在收回的 110 份问卷中, 有效问卷共 96 份, 有效率 87.3%。有效问卷涉及所调查的 3 个地区农户共计 96 户, 涉及人口总数 376 人。样本农户家庭基本情况见表 1。

由表 1 得出以下结论:

(1) 农户文化程度低。平均值只有 2.83, 也就是说只有

表 1 样本农户家庭基本情况

项目	最大值	最小值	平均值
家庭人数	6	1	3
户主年龄//周岁	78	26	53.60
户主文化程度	1	5	2.83
家庭劳动力人数	5	0	2.61
常年在家务农人数	3	0	0.69
半务农人数	4	0	1.13
在外打工人数	3	0	0.56
在校学生人数	3	0	0.23
其他	3	0	0.20
家庭年收入//元	150 000	2 000	37 137.50
耕地收入//元	35 000	0	9 562.50
打工收入//元	130 000	0	28 187.50
每户承包耕地//hm ²	66.67	0	1.26
自己耕种面积//hm ²	0.33	0	0.12
承包他人耕地//hm ²	66.67	0.02	6.14

注: 文化程度中, 1 = 小学以下, 2 = 小学, 3 = 初中, 4 = 高中, 5 = 大学及以上; 劳动力人数主要是指 16~60 周岁的劳动力人数。

小学偏上文化程度, 而农户的受教育水平对农户理性农地流转行为会产生极大的影响。根据研究, 文化程度高的农户其非农就业的技能较强, 从事其他行业创造更高的价值来获取收益, 会弱化对土地的依赖程度, 转出意愿更强^[3]。同时由于缺乏科技知识, 多采用低投入、低产出的粗放经营方式, 没有扩大土地规模经营的实力, 因而较少流转土地^[4]。

(2) 农村青壮年劳动力短缺, 务农人口呈老龄化态势。平均每户家庭有劳动力人数 2.61 人, 但是常年在家务农的劳动力仅为 0.69 人, 常年务农人数不多。而与此同时, 农户户主平均年龄达到 53.60 岁, 其中大于 50 岁的户主占总样

本的62.11%,表明留在农村从事农业生产的多数是弱质劳动力,他们进行土地流转活动的可能性非常小。可见,从农村流动到城市的劳动力主要由中青年构成,是导致农村务农人口老龄化的重要因素之一。

(3)耕地收入薄弱,非农收入比重大。家庭年平均收入达37 137.5元,但是打工收入占74.26%,耕地收入只占总收入的25.74%,可见耕地经济效益不强,而工资性收入对农民收入增长的贡献率较高^[5]。这反映了台州的农户对农业收入的依赖程度正在降低,转出土地的可能性较大。

(4)耕地资源利用强调不大。每户平均承包耕地虽然高达1.26 hm²,但所承包耕地小于0.20 hm²的人数占总人数的78.95%,承包耕地小于0.67 hm²的人数占总人数的90.53%,表明大量农户厚土情节严重,耕地利用仍然存在细碎化利用情况。同时农户自身利用耕地平均只有0.12 hm²,利用率不强,表明农地小规模经营仍然是当前我国农村家庭经营的基本特征。农户土地面积越大,由于具有规模效应,可以减少交易费用,比较容易实现流转^[6]。

2 不同经济发展水平下耕地流转现状分析 区域经济发展水平的差异会导致农户对土地的依赖程度、土地流转的接受度、参与流转的积极性有所不同^[7]。根据调查结果,整理得到不同地区土地流转情况比较(表2)。

表2 不同地区土地流转情况比较

样本调查区域	流出户	流入户	既流出 非流		合计
			又流入户	转户	
温岭县	10	3	0	37	50
天台县	17	7	2	22	46
合计	27	10	2	59	96

由表2可知,在存在土地流转行为的农户中,天台地区耕地流转比重占52.17%,明显高于温岭地区26.00%。可见,同处一市的天台县农户进行土地流转的情况比起温岭地区更为活跃。从而认为,处于经济水平中等发达地区,土地流转现象比经济较发达地区要活跃,并且在就业机会较少、社会保障水平一般的情况下,农民对土地的“依恋”心理与经济较发达地方相比会更强,并且该地区农户偏向选择规模化农业经营以提高农业效益。

3 农户流转意愿分析

3.1 农户土地流转的主要途径 由表3可知,调查的96户农户中,发生土地流转的有37户,所占比例为31.7%。土地流转过程中,84.8%的农户自主进行土地流转,这是目前土地流转的主要途径。通过村镇统一组织或农村专业合作社进行的土地流转仅为极小部分。可见,当前我国的农户相互转包、转让、代耕代种主要通过口头协议、申请村委会同意等办法来进行自主流转,说明成熟的土地流转市场尚未形成,土地流转市场的功能和作用还未发挥出来,一定程度上提高了流转成本,不利于流转程序逐步走向规范化。对此政府部门应加大扶持力度,加快推进土地流转市场的发展。

3.2 农户对国家土地流转政策的了解情况 国家为了引导、规范、支持和推进农村土地流转,先后出台了允许土地流

转的政策和法律、法规,使土地流转这一新生事物在广大农村发展起来,特别是农村劳动力转移较多地区和经济发达地区^[8]。据调查分析,目前农户对当前土地流转政策的了解程度普遍不高,只有11.46%的农户对对国家土地流转政策非常熟悉,16.67%的农户了解一些土地流转政策,55.21%的农户对土地流转政策仅知道一点,而16.67%的农户不了解土地流转政策(表4)。理论和实证研究均表明,农民会根据自身对农村土地流转政策的了解程度进行决策,农户对土地流转政策越了解,流转农地意愿就会更加明确和强烈^[9]。因此,地方政府要加大宣传工作,深化农户对农村土地流转政策的了解程度。

表3 农户土地流转的主要途径

您家土地流转的主要途径是?	样本个数	所占比例//%
A. 自主流转	30	81.08
B. 镇或村统一组织或协调	4	10.81
C. 农村专业合作组织	3	8.11
D. 其他	0	0

表4 农户对国家土地流转政策的了解情况分析

您对国家土地流转政策了解多少	样本个数	所占比例//%
A. 很熟悉	11	11.46
B. 了解	16	16.66
C. 知道一点	53	55.21
D. 不了解	16	16.67

3.3 农户土地流转意愿情况 由调查结果可知,种植业收入占农户总收入比重越大,农户转入土地的意愿越强,表明以农业收入为主要经济来源的农户对土地的依赖较强。进一步调查发生土地流转的农户的流转动机,由表5可知,经济因素是农户转入土地的主要动机;从转出意愿的角度看(表6),由于农业比较收益低,农民家庭经营收入远低于从事二、三产业行业获得的工资收入,农户转出土地或不进行流转的意愿越强。同时,由图1~2可知,家庭劳动力缺乏、耕种能力下降、耕种条件差也在一定程度上抑制农户流转土地。

表5 农户转入土地的动机

您从他人那里转入土地的主要原因是(多选)?	样本个数	所占比例//%
A. 有多余的劳动力	2	13.33
B. 给亲戚朋友帮忙	2	13.33
C. 能够明显增加收入	11	73.34

表6 农户转出土地的动机

您流转出土地的主要原因(多选)?	样本个数	所占比例//%
A. 缺乏劳动力	5	16.13
B. 种地太辛苦	10	32.26
C. 自己从事二、三产业	10	32.26
D. 流转出去所得比自己种植的收益高	6	19.35

调查数据显示,只要租金合理,81.25%的农户都愿意将手上的土地流转出去。然而要他们放弃土地承包经营权,

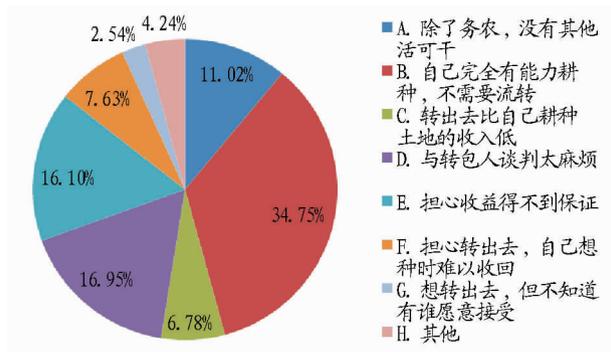


图1 没有流转给他人土地的原因

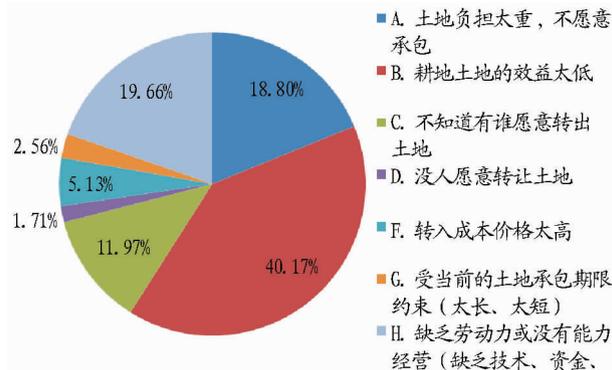


图2 没有转入他人土地的原因

78.6% 农户却不愿意。由表 7 可知, 害怕失去土地以后非农就业不稳定, 除了种地没有其他的活可以干, 害怕放弃土地承包经营权会失去应得的有关补偿成为了农户不愿意放弃土地承包经营权的重要理由。由此可见, 虽然农业已经不是主要收入来源, 大部分农民还是希望继续保留土地承包权。

表7 农户为何不愿意放弃土地承包经营权

您为什么不愿意放弃土地承包经营权?	样本个数	所占比例//%
A. 非农就业不稳定, 怕失业以后没退路	48	22.86
B. 怕粮食供应一旦紧张, 有钱买不到粮食	21	10.00
C. 国家一系列惠农政策, 今后种地获益增大	21	10.00
D. 放弃土地承包经营权没补偿	51	24.29
E. 集体分的土地不要白不要	27	12.86
F. 土地会越来越值钱, 放弃承包权损失太大	22	10.48
G. 除了种地, 没有其他活可干	13	6.19
H. 种地还是有利可图的	5	2.38
I. 口粮	2	0.95

4 政策建议

4.1 加大农业补贴力度 从目前的情况看, 家庭经营收入不高, 农业比较收益低, 导致农户土地流转积极性不强。因此, 优化农业补贴方式能清除制约农村土地流转的主要因

素。我国当前的农业补贴政策有粮食直接、综合补贴、良种补贴、农机具补贴、农产品最低收购价等。因此, 应该继续提高补贴补贴标准, 加大农业补贴力度, 来提高农业比较效益, 从而促进农户进行土地流转。

4.2 规范土地流转管理, 完善土地流转相关机制 土地流转与农户的自身利益息息相关, 切实执行《农村土地承包法》, 从法律上给予农民信心。坚持“依法、自愿、有偿”的原则, 严格按流程序实施操作, 健全土地流转市场, 探求推广土地股份合作制经营模式, 开展好流转信息的收集发布、政策咨询等中介服务服务工作, 按照市场原则确定科学的土地流转价格标准^[10]。

4.3 提高农民的文化与技术素质 提高土地流转市场的交易主体, 即农民的文化与技术素质是促进农户土地流转的根本所在。我国应该通过农村教育体制改革来提高农村劳动力的文化素质, 加大农村劳动力转移就业培训力度, 提高农民的就能力, 促进农村劳动力向非农产业转移的广度和深度, 实现农业劳动力的合理转移^[11]。

4.4 加强农户对农业补贴和土地流转政策认识的宣传引导工作 地方政府要加强宣传, 宣传先进典型, 推广成功经验, 来突出土地流转的重要性、必要性。深化农民对土地流转政策的认识, 保证农民能够根据自身实际情况进行土地流转决策, 减少农民不必要的顾虑, 激活他们土地流转的积极性^[9]。

参考文献

- [1] 詹和平, 张林秀. 家庭保障、劳动力结构与农户土地流转[J]. 长江流域资源与环境, 2009(7): 658-663.
- [2] 卞琦娟, 周曙东, 葛继红, 等. 发达地区农地流转影响因素分析[J]. 农业技术经济, 2010(6): 28-36.
- [3] 蔡鹭斌, 段建南, 张雪靓. 农户土地流转意愿及其影响因素分析[J]. 四川理工学院学报: 社会科学版, 2013, 28(5): 28-33.
- [4] 何乐为. 经济发达地区农户土地流转意愿影响因素研究——基于浙江省的调查分析[J]. 绍兴文理学院学报: 哲学社会科学版, 2009, 29(4): 80-84.
- [5] 李先玲. 基于农民收入结构的农村土地流转分析[J]. 特区经济, 2010(10): 164-166.
- [6] 陈大宝, 许惠渊, 庞守林. 农村土地制度变革中的地方政府行为分析[J]. 农业经济问题, 2005(1): 44-50.
- [7] TEKLU T, LEMI A. Factors affecting entry and intensity in informal rental land markets in Southern Ethiopian highlands [J]. Agricultural Economics, 2004, 30: 117-128.
- [8] 陈云玲. 安徽省宿州市农村土地流转问题研究[D]. 南京: 南京师范大学, 2006.
- [9] 徐美银. 发达地区农民土地转出意愿影响因素分析——基于浙江省426份调研问卷的实证[J]. 南京农业大学学报: 社会科学版, 2014, 11(6): 97-105.
- [10] 王天宇. 沿海发达地区农地流转中的农户意愿实证分析——以浙江省宁波市为例[J]. 宁波大学学报: 人文科学版, 2010, 23(1): 85-89.
- [11] 周春芳. 经济发达地区农户土地流转影响因素的实证研究[J]. 西北农林科技大学学报: 社会科学版, 2012, 12(6): 37-43.