

河南春水镇农户对农业保险的认知情况分析

王丹, 佟光霁 (东北林业大学经济管理学院, 黑龙江哈尔滨 150040)

摘要 通过对河南春水镇农业保险的调查背景描述以及对河南春水镇农户进行走访和问卷调查的基础上, 分析农户对农业保险的认知度及参与意愿, 研究河南春水镇农户对农业保险的认知度以及其参加农业保险的意愿, 并得出调查研究结论, 最终提出应加大农业保险的宣传、转变农户思想观念以及增加农户农业收入的对策与建议。

关键词 农业保险; 认知; 参与意愿; 春水镇

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2015)36-357-03

Analysis on the Farmers' Recognition Situation of Agricultural Insurance in Chunshui Town, Henan Province

WANG Dan, TONG Guang-ji (School of Economic and Management, Northeast Forestry University, Harbin, Heilongjiang 150040)

Abstract Through the background descriptions of the agricultural insurance in Chunshui Town, Henan Province, and based on the visits and questionnaires, the recognition and willingness to participate of farmers on agricultural insurance was analyzed, the awareness degree of agricultural insurance as well as its willingness to participate in agricultural insurance was studied, and then conclusions on the investigation were obtained, and ultimately corresponding strategies and suggestions were put forward, such as, increasing the publicity of agricultural insurance, changing farmers concepts and increasing agricultural income.

Key words Agricultural insurance; Recognition; Willingness to participate; Chunshui Town

1 研究背景

农业作为一种依赖自然条件的产业, 其生产经营主要受到自然环境的影响, 自然环境的变化直接影响到农业的正常生产与经营。然而, 自然环境具有客观性与多变性, 尤其是近年来自然环境的不断恶化, 农业首当其冲, 成为了其最主要的“受害者”, 农业的生产与经营具有弱质性和高风险性。农业作为我国的第一产业在国民经济中占有基础性的地位与作用, 是我国的基础产业, 其正常的生产与经营关系着我国国民经济的经济命脉。自古以来, 我国都重视农业的生产与发展, 我国历年来的“中央一号”文件也都把农业写入其中。面对农业的高风险性, 农业保险应运而生, 其可以分散农业风险、保障农业正常生产, 稳定一个国家农业的基础性地位。2004年以来, 在党和国家的大力支持下, 我国农业保险也得到了快速的发展, 距今已有11年之久, 农业保险在全国大部分地区得到快速的推广与发展, 也有很多地区已经成了独具特色的发展模式, 如: “浙江模式”等, 我国政策性农业保险也得到不断的完善与发展。

河南作为我国的农业大省, 2014年, 河南粮食总产量达577.23亿kg, 在全国粮食总产量中占9.5%, 可见河南农业在全国农业生产中的地位与作用之大。另外, 由于河南地处我国的温带季风气候区, 旱涝、病虫害等自然灾害频发, 成为影响河南农业正常生产经营的最主要障碍, 农业生产的风险性也较高。农业保险作为一种分散农业风险的产品, 其必然也在我国农业大省的河南省得到迅速的推广与发展。然而, 我国农业保险的发展主要是研究的整体的发展态势, 具有较强的“表面性”, 农业保险的具体发展其实是在散落于各个角落的农村地区的发展, 其发展情况的好坏才是我国农业保险最真实的发展状态。春水镇作为河南1840个乡镇之一, 总

面积达116 km², 总人口数量为4.13万人, 拥有4233 hm²的耕地面积, 也是河南省的一个主要粮食产区之一, 盛产小麦、玉米、大豆、芝麻。然而由于地形多山地、丘陵, 土地较为分散, 加之人多地少, 加上荒地人均耕地仅为667 m²左右, 几乎都是一户分散从事农业生产, 形成大量的“小农”。虽然农业保险也得到了一定的发展, 然而却存在着很多的问题, 农业保险的发展缓慢。笔者将研究春水镇农业保险最直接的参与者——农户, 分析其对农业保险的认知程度以及其参加农业保险的意愿, 以期提高农户对农业保险的认知度与参保意愿, 最终提高春水镇农户对农业保险的参保率, 促进农业保险的健康与快速发展, 以达到分散农业风险、稳定农业发展的目的。

2 数据来源与研究对象特征

2.1 数据来源 通过选取春水镇刘湾、曹庄、罗楼村、周庄、毛胡张村、土桥、张庄、铁帽徐村、昌庄等9个村随机性抽取180户农户进行了问卷和走访调查, 被选取的村主要分布于春水镇的东南西北四个方向, 所调查的数据具有一定的代表性。问卷设计包括选择和问答等交叉等形式。其中, 收回有效问卷176份, 回收率达98%。

2.2 研究对象的基本特征 此次调查的样本是调查研究者通过随机性抽取9个被选取的村中的180户农户中所收回的176份有效样本, 样本的选取具有随机性, 其数据资料具有代表性和普遍性, 可以较好地反映春水镇农户对农业保险的认知状况和参与意愿情况, 其基本特征见表1。其中, 笔者所指的外出打工包括外出去城市务工和去其他村周边地区从事第二产业, 因为河南春水镇, 尤其是春水镇西北大量石材场的存在, 相比较于收入微弱的农业生产, 很多周边村民从事其生产, 也属于外出务工, 同时他们也从事务农工作, 所以其务工和务农存在交叉, 同时也解释了表1中务农情况统计中其务农和农工人数之和大于176, 所占比例之和大于100%。

作者简介 王丹(1993-), 女, 河南泌阳人, 硕士研究生, 研究方向: 农村与区域发展。

收稿日期 2015-11-27

表1 研究对象的基本特征

项目	样本特征	人数	比例//%
性别	男	122	70
	女	54	30
年龄	<35岁	52	30
	35~50岁	84	48
	>50岁	40	22
文化程度	文盲	12	7
	小学	81	46
	初中	75	43
	高中及以上	8	4
务农情况	当前是否有外出打工	62	35
	当前是否是务农	128	73

3 农户对农业保险的认知情况

3.1 农户对农业保险的认知与参与情况统计

3.1.1 农户对农业灾害的认知(表2)。通过调查分析,农户对农业自然灾害的认知度中,一般熟悉与非常熟悉的比例达95%,其中非常熟悉人数就达60%,不熟悉的比例仅占5%。从表2中可以看出春水镇农户对农业灾害具有较高的认知度,这主要是得益于农户长期从事农业生产的经验总结,对当地农业生产所面临的农业灾害较为熟知。

表2 农户对农业灾害的认知情况

认知情况	人数//人	比例//%
不熟悉	9	5
一般熟悉	62	35
非常熟悉	105	60
总计	176	100

3.1.2 农户对农业保险的认知。农户对农业保险的认知主要是了解当地农户是否了解农业保险以及了解的程度,即认知程度。通过问卷、走访调查发现,春水镇农户对农业保险的整体认知度不高,有高达39%的农户甚至不知道什么是农业保险。较为了解农业保险的仅占3%,有30%的农户只是听过但不了解,22%的农户也只是了解一点点,知道是“每户按一亩地交多少钱,庄稼遭到自然灾害影响收成时上边会给一些补助”。整体来看,春水镇农户对农业保险的认知度很低,仅有3%的农户对农业保险较为了解,其程度之低令人深思。春水镇农户对农业保险的认知统计情况具体见表3。

表3 农户对农业保险的认知情况

认知情况	人数//人	比例//%
没听过	69	39
听过但不了解	62	35
了解一点	39	22
了解较多	6	3
总计	176	100

3.1.3 农户参与农业保险的意愿(表4)。在对农户进行参保意愿调查研究中,发现很多农户对参加农业保险的意愿不明确,甚至持观望态度,表示“随便,有用了就参加”。有34%的农户表示不愿意,明确表示愿意参加农业保险的比例仅占23%,不到调查人数的四分之一。春水镇农户对农业保险参与意愿不强烈,参与意愿较低,但存在较大的调整空间。

3.2 调查统计结果分析 从春水镇农户对农业灾害、农业

表4 农户对农业保险的参与意愿

参与意愿	人数//人	比例//%
不愿意	59	34
随便	76	43
愿意	41	23
总计	176	100

保险认知以及对参加农业保险的意愿三个方面的调查统计以及通过对春水镇农户的走访调查可以得出以下结论。

3.2.1 春水镇农户对农业自然灾害的熟悉程度较高。大多数农户对当地农业发生的自然灾害种类以及在什么样的季节发生何种自然灾害的认知度都较高,这主要是由于其长期从事农业生产经验所得。只是面对灾害发生时,农户束手无策,缺乏主动性,缺乏主动应对灾害的措施与办法,只能选择被动的接受,事后坐等政府的救助。农户对农业自然灾害的熟悉程度较高与应对灾害的主动性及能力较低构成了一对矛盾,解决这一矛盾也必然成为农业健康发展的时代所需。

3.2.2 春水镇农户对农业保险的认知度较低。春水镇农户对农业灾害认知度较高的同时,却对可以分散农业灾害造成的农业风险的农业保险的认知度却不是很高,二者形成了鲜明的对比。三分之一的农户甚至不知道什么是农业保险,更不用说了解。22%的农户只是听过但不太了解,或者只是把它当作国家政府的又一项新的农业补贴政策,但当大多数农户得知需要交钱时更是不愿意去了解,较为了解农业保险的农户也占3%,数据小得可怜。尤其是和当前已经进行的如火如荼,甚至全国很多地区早已形成了很多经验理论并进行了效果评价阶段的政策性农业保险形成了鲜明的对比。农业保险是为农户开发的,但当调查春水镇农户时问道“您知道农业保险吗?”对方的回答却是“不知道啊”,这着实让心深思。究其主要原因是相关主体部门宣传的不利与缺失,致使宣传不到位,大部分农户听说但并不了解,甚至很多农户压根不知道。加之,很多农户“一心两用”,一边务农一边务工,甚至偏重于工,对农业的关心与注意更是低下,对需要先缴纳保费的农业保险更是表现出不关心。这些因素都造成了春水镇农户对农业保险的认知度较低,缺乏对农业保险的全面了解与认识。

3.2.3 春水镇农户对农业保险的参与意愿较低,但存在较大调整空间。春水镇农户对农业保险有所认知的前提下,参加农业保险的意愿大多数人表示“随便,看情况”,“要是大伙都参加了,我们也参加”“要是真有用的话参加也行,不参加也行”,农户对农业保险的参加意愿不明确,甚至存在观望与随大流的态度,但却存在着极大的争取空间;三分之一的农户认为“还要交钱,不划算”“今年要是没灾害,那不就是白交了吗?还不如自己多买几件衣服”“我家不用,真要有大灾政府会管的”等等,明确表示不愿意;只有23%的农户表示“最近几年粮食总是减产甚至颗粒无收,能给农业买保险,还能给赔钱,太好了”。春水镇农户受教育水平整体较低,以及农户对政府的过度依赖,使得很多农户一味地依赖政府,并不主动采取自救措施,加之农业保险在当地宣传的不到位,农户缺乏有农业保险的有效认知,让一向“节俭”的农民从自

己腰包里掏钱,更加使得很多农户不愿意参加农业保险。

4 结论与建议

在我国农业保险快速发展的大背景下,春水镇农户虽然对农业灾害的认知度较高,但对农业保险的认知度较低,对农业保险的参与意愿不高但存在发展空间。由于农户整体的受教育程度较低,农业保险的宣传应以电视、广播等大众媒介传播为主,同时由于农户对政府的信任度和依赖性较大,农业保险的宣传主体应该以政府宣传为主,多主体、多途径、多手段并用,加大农业保险的宣传力度,提高当地农户对农业保险的认知程度,使其认识到参加农业保险的大势及好处,争取更多的农户参与到农业保险中来,使他们从中获益,真正成为受益主体,从而让更多的农户参与到农业保险中来。另外,由于农业收入较低以及周边地区石材厂等其他产业的“高收入”,也加剧了大部分农户忽视农业发展问题,“一心从工挣钱”,甚至造成大量的土地荒芜,无暇顾及农业生产,更不用说对农业保险的积极主动认识与参与。因此,吸引当地外出务工的农户回来从事农业生产,让这部分农户对农业用心,积极主动地认识到农业保险并参与进来,也成为春水镇农业保险发展的一种必要手段。

因此,针对河南春水镇农户对农业保险的认知度和参与意愿较低的问题,应采取以下措施:加大农业保险的宣传力度,尤其是加大政府对农业保险的宣传力度,更农户更好地

了解农业保险,并愿意参与进来。转变农户思想观念,摒弃一味地依赖政府、“只要是掏钱都不干,一分钱都不拿”的思想,让农户了解到农业保险是一个自我救助、以丰补歉的做法,使农户真正认识到农业保险的好处,居安思危,进而保障农业的正常生产经营,分散农业灾害带来的风险。增加农户农业收入,如一定程度上提高当地农产品的投入产出比以及农产品的收购价格等。

参考文献

- [1] 柴智慧,赵元凤. 农户对农业保险保费补贴政策认知度与满意度研究:基于内蒙古自治区 500 多位农户的问卷调查[J]. 农村经济,2013(4):66-69.
- [2] 邓芳,袁舒颖,周发明. 农民对农业保险认知情况的调查与研究[J]. 浙江农业科学,2010(3):680-683.
- [3] 冯文丽,苏晓鹏. 我国农业保险“高补贴低覆盖”问题分析[J]. 南方金融,2012(3):15-19.
- [4] 李晓霞. 对县域农业保险发展现状的调查:以密山市为例[J]. 黑龙江金融,2014(10):60-61.
- [5] 刘洋. 我国农业保险发展滞后的原因及对策探析[J]. 经济视角(上旬刊),2015(4):22-24.
- [6] 宋任洋,岳美红,刘珊. 博兴县政策性农业保险的实践与思考[J]. 基层农技推广,2015(4):92-93.
- [7] 度国柱,李军. 农业保险[M]. 北京:中国人民大学出版社,2005.
- [8] 吴书宝,闫林香,刘娜. 临沭县政策性农业保险的实践与建议[J]. 中国农技推广,2015(6):7-8.
- [9] 杨雪美,冯文丽,高峰,等. 农户的风险意识、保险认知与政策性农业保险:基于河北试点的实证分析[J]. 农村经济,2013(9):70-74.
- [10] 袁茹,吴应珍. 农民对农业保险的认知情况研究:基于在甘肃省华亭县的调研[J]. 安徽农业科学,2013,(17):7719-7721.

(上接第 356 页)

志、管护机构、封育措施等,并查清原因,建立防范机制。

3.2 林地审核审批管理与破坏森林资源案件查处

3.2.1 强化政策宣传,守住生态红线。各级党委、政府须深刻领会贵州省率先在全国出台的《林业生态红线保护党政领导干部问责暂行办法》《生态环境损害党政领导干部问责暂行办法》,把握好守住生态与发展的两条底线,把生态环境保护与建设放在首位,建立和适应森林资源管理的绩效评价机制,政府工程带头执行林地审核审批管理,率先垂范,守住生态红线。各级党委、政府及所属林业部门加强《森林法》《森林法实施条例》等的宣传,加强《贵州省林地管理条例》等的宣传,有针对性地对用地单位发放宣传手册,强化政策宣传,提高社会各界对相关政策法规的认知度。

3.2.2 进入常态管理,严格审核审批。将林地管理、案件查处纳入各级党委、政府目标责任考核,形成多部门联动机制,加强林地管理,加大考核力度,分解、落实责任,使林地等森林资源管理进入常态化严格管理。各级林业主管部门每年督促森林资源管理科室、森林公安局严查各类使用林地行为,坚持依法治林,严格审核审批,加快未办理使用林地审核审批手续项目的治理工作,督促林地使用单位及时按照相关法律法规办理林地使用手续,严厉查处、打击各类破坏森林资源违法行为,加大对行政案件处罚后的执行力度。上级业务机构加强对基层执法单位的业务指导、台帐管理和卷宗档案管理。

3.2.3 拓宽工作思路,用好专业服务。各级森林资源管理部门、森林公安局应从政策保障、制度创新、队伍建设、能力培养、服务大局、执行机制、工作开展、监测管理、执行效能等多方面、全方位思考,拓宽工作思路,加强与高校、科研院所、规划院所、监测中心、评估机构、刑事物证鉴定中心等交流、沟通与合作,用好专业服务。

3.2.4 实施专项行动,加强执法巡查。从严禁盗伐林木,严禁掘根剥皮等毁林活动,严禁非法采集野生植物,严禁烧荒野炊等容易引发林区火灾的行为,严禁擅自破坏植被从事采石、采砂、取土行为等落实“六个严禁”执法专项行动战果,加强执法巡查,明确巡查时间、次数、路线、方式、内容、目的和任务,利用好日常巡查、重点巡查和专项巡查等巡查方式,充分发挥好“执法队员—林业站(所)—护林员”的管理作用,把森林资源保护工作落实到山头地块,点到点盯防,责任到人,及时发现,及时上报,防范各类破坏森林资源的违法活动。

参考文献

- [1] 于政中. 森林经理学[M]. 2版. 北京:中国林业出版社,1993:199-200.
- [2] 绿色贵州建设三年行动计划 2015 年考核办法[A]. 2015.
- [3] 贵州省营造林综合核查办法(试行)[A]. 2014.
- [4] 匡湘鸾,蒋习林,孙永玉. 林权制度改革数字成果在林业管理中的应用[J]. 安徽农业科学,2013,41(25):10315,10317.
- [5] 杜人杰,曲跃军,孙强,等. 促进林业经济可持续发展的改革措施的研究[J]. 安徽农业科学,2014,42(27):9432-9433.
- [6] 薛伟,耿志伟,万雷. 森林工程专业人才培养质量创新体系的构建研究[J]. 安徽农业科学,2014,42(18):6088-6089,6093.