

适应现代物流发展的动植物疫情防控体系构建

王丽萍, 陈文俊, 李东明 (常州出入境检验检疫局, 江苏常州 213022)

摘要 基于进出口贸易和现代国际物流业的迅猛发展导致我国国门生物安全形势日益复杂的现状, 结合现代物流的发展背景和产生影响, 从加强现场检疫、疫情分析、电子口岸建设和部门协作等方面提出新形势下构建动植物疫情防控体系的建议, 以期有效应对现代物流发展对我国固有动植物检验检疫监管模式和资源配置带来的巨大挑战。

关键词 现代物流发展; 动植物; 疫情防控; 体系; 构建

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2016)18-249-01

Construction of Animal and Plant Epidemic Prevention and Control System Adaptable to Modern Logistics Development

WANG Li-ping, CHEN Wen-jun, LI Dong-ming (Changzhou Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Changzhou, Jiangsu 213022)

Abstract The rapid development of import and export trade and modern international logistics industry led to the complex situation of biological security in China. Combining with the development background and influences of modern logistics, suggestions for establishing the animal and plant epidemic prevention and control system were put forward from the aspects of strengthening on-site quarantine, epidemic analysis, electronic port construction, department cooperation and so on. This research aimed to effectively cope with the challenge of modern logistics development to the resource allocation and inspection and quarantine supervision mode of local animal and plant in China.

Key words Modern logistics development; Animal and plant; Epidemic prevention and control; System; Construction

随着进出口贸易和现代国际物流业的迅猛发展, 进出口货物、旅客携带物、邮寄物的数量、种类都有了大幅度的增长, 相应的动植物疫病疫情入侵到我国的可能性也随之大幅度增加, 国门生物安全形势日益复杂, 给我国固有的动植物检验检疫监管模式和资源配置带来了巨大的挑战, 因此, 基于现代物流的发展背景与影响, 研究构建适应现代国际物流发展的动植物疫情防控体系具有重要的现实意义。

1 现代物流的发展背景

现代物流运作以快递物流和航运物流为主要形式, 产生于 20 世纪中叶的美国, 因其对企业利润的巨大贡献, 短时间内被欧洲、日本及其他新兴工业国的企业所追捧, 被誉为“第三利润源泉”。随着经济全球化深入发展, 经贸交流和人员往来交流频繁, 现代物流在我国得到了快速成长, 以集装箱为例, 我国集装箱年吞吐量已跃居世界第 1 位, 且我国港口集装箱吞吐量排名前 10 名的港口均保持 15% 以上的增长速度^[1-2]。此外, 作为一种先进的服务方式和管理手段, 物流产业的发展越来越受到我国各级政府以及企业的重视与支持。

2 现代物流对我国动植物检验检疫的影响

15 世纪时期, 国际航海和通商活动刚开始发展, 一些动物疫病和植物有害生物伴随着产品从原产地向外扩散, 世界各地陆续出现了因动物疫病和植物危险性病虫害破坏农牧业生产而导致重大经济损失的事件, 为了防止可能携带动物疫病和植物病虫害的动植物及产品入境, 于是有了动植物检疫的产生。但随着物流业的快速发展和先进物流管理技术在我国广泛应用, 广大进出口企业在采购、生产、分销等领域对物流的要求是零等待、零库存, 该形势对我国动植物检疫方法与模式的改革与创新提出了更高的要求^[3]。从表面上看, 动植物检疫的对象是进出口货物, 但实质上给检验检

疫工作产生巨大影响的却是进出口商品物流管理方式的快速化、专业化和信息化进程不断加快而导致的疫情种类数、复杂性的增加。

2.1 动植物检验检疫面临疫情总量大幅增长的考验 “十三五”规划把生态安全放在突出的位置, 疫情疫病的检出及防控是保国安民的核心职能。目前, 我国进出口货物的物流总量在全球贸易总量中占有重要份额, 并逐步进入了“物流大国”的行列, 引进的大宗资源性农产品(如木材、粮谷、棉花等)的总量呈逐年增加的态势, 来源地范围也更加广泛, 携带动植物疫情的风险也持续加大。据统计, “十二五”期间, 进境有害生物截获种次年均增长 26.8%, 累计监测截获外来有害生物 8 945 种。全国口岸截获外来生物 4 000 余种, 100 余次^[4]。受国际物流业的高速发展的影响, 我国口岸动植物疫情防控的形势也变得愈发严峻。

2.2 动植物检验检疫监管模式与资源配置遭遇物流新模式的冲击 在几代动植物检人的努力下, 我国逐渐形成了以木质包装、旅客携带物、邮寄物等为主要检疫管理对象的传统进出境动植物疫病疫情防控体系, 但随着物流新模式的形成, 传统动植物检疫模式受到很大程度的冲击。

2.2.1 检验检疫监管对象和要求发生变化。 传统的监管模式是以进出口货物为主要检疫对象的, 从物流的概念来讲, 单纯的进口方或出口方称为第一方或第二方物流, 而第三方物流是今后物流业发展的主要方向, 且不断向现代化、信息化以及专业化的动态运作方式发展, 而目前我国检疫监管的对象仅仅是其中一个有限的局部和整个物流链中的一个环节, 对物流系统运行的全局动态把控不够全面, 这种传统的监管模式对整个疫情防控体系的把控是极为不利的^[5], 因此动植物检疫的监管对象和要求也就随之发生了根本性的变化。

2.2.2 检验检疫监管的资源配置无法满足。 一方面, 作为我国动植物疫病疫情和外来有害生物传入重要途径的进出

作者简介 王丽萍(1986-), 女, 江苏兴化人, 中级农艺师, 硕士, 从事植物检疫研究。

收稿日期 2016-05-11

(下转第 278 页)

和开展相关科学试验,能正确分析试验或调查的资料,并能获得正确结论和解决方案的能力。④创新能力:拥有农业领域创新思维和创新的能力,具有一定的新品种和新技术的研发和应用能力。⑤管理能力:通过参与企业及农业生产的管理工作,具备沟通与交流能力、团队协作能力及管理的能力。

5.3 考核机制 企业实践环节考核由学院和企业共同进行。根据校企合作协,由双方选派相关的专业教师和技术人员建立一个考核小组,考察学生在企业各环节的工作表现,由企业指导教师、学校指导教师进行考核,并实时更新。

参考文献

[1] 时伟.论大学实践教学体系[J].高等教育研究,2013,34(7):61-64.

- [2] 吴杰.食品分析课程工学结合创新型实践教学模式探索[J].黑龙江畜牧兽医,2016(8):214-216.
- [3] 邱章强.基于应用型人才培养的独立学院实践教学发展研究[J].江苏高教,2016(1):76-78.
- [4] 陆安山,梁韶华,张晓培.基于模块化的电子信息工程专业实践教学体系构建与实践[J].河南教育,2015(9):91-93.
- [5] 张程,陶峰,丁娜,等.应用型本科院校建筑专业模块化改革的思考[J].赤峰学院学报,2016,32(3):200-202.
- [6] 何坤欢,李家明,黄学仁,等.能源化学工程专业无机及分析化学课程模块化改革探析[J].大学教育,2016(2):134-135.
- [7] 王慧敏,范双喜,沈文化.创新“3+1”人才培养模式,强化都市农业人才实践能力[J].高等农业教育,2012(10):3-5.
- [8] 周长梅,王晓云,樊东.植保专业卓越农艺师培养模式探究[J].黑龙江教育(高教研究与评估),2014(6):86-88.
- [9] 李震华,赵光武,蒋玉蓉,等.卓越农艺师实践教学体系探究[J].现代农业科技,2016(5):339-341.

(上接第249页)

境货物的木质包装、旅客携带物和国际邮包、快件数量逐年大幅提升;另一方面,为适应“大通关”“大物流”而建立起来的“综合保税区”“出口加工区”“直通式监管点”和“保税物流园”等新生事物的设施、业务和监管条件发生的重大变化,以及企业零等待、零库存的现代物流管理发展趋势,都要求在检验检疫模式上求改革求创新,在检验检疫结果上求质量求效率,势必会给动植物检验检疫现有的资源配置带来严峻的挑战^[6]。

3 适应物流发展的疫情防控体系构建建议

3.1 一线检疫工作是动植物检验检疫发展的基石 现场查验是检验检疫的首要环节,也是提高疫情检出率的关键环节。因此,要牢固树立“疫情疫病检出率为立检之本”的理念,加大一线检验检疫人员、设备等的投入,为口岸培养一批既懂检疫监管又懂物流管理的综合性人才,重点开展对重大外来有害生物检测技术、手段和方法的攻关研究;另一方面,要加大一线查验力度,尤其是疫病疫情危害性大幅增加、逃避监管违法违规现象不断增加的特殊监管区,对来自动植物疫区的、可能携带有害生物的集装箱增加掏箱比例,尤其对装载废旧物品、旧设备的集装箱,必要时实施全部掏箱查验。此外,要加强对非植物产品携带疫情进行评估、调查和研究,严防有害生物随进口矿产品等非植物产品一起入境^[7]。

3.2 加强疫情风险分析是动植物检验检疫发展的指南针 密切关注国外疫情的发生、流行动态,收集检验检疫系统内各口岸疫情截获情况,根据疫情来源与分布的特点,对重点国家或地区、重点产品可能携带的重点有害生物,定期进行外来生物的入侵性和定殖能力的风险分析和评估,在此基础上对进出境动植物及产品实现主要产品分类及模式转换,突出强化对出口产品的生产加工企业和进境产品的后续监管。深度推进“数字动植检”建设,开发“有害生物鉴定管理系统”,建立疫病疫情防控长效机制和重大疫情疫病规范化处置机制,完善国门生物安全防御体系,使防控工作常态化、长期化、最大化。

3.3 电子口岸建设为动植物检验检疫事业插上隐形的翅膀 积极推动电子口岸建设,按照“信息全申报、货物全监

管、放行全掌控”的模式和要求,建立应用特殊监管区域检验检疫申报和监管系统。有效整合口岸信息网络资源,将港口生产、经营、物流、服务、管理以及口岸查验等信息整合成功能齐全、覆盖面广的公用信息平台,实现全方位数据交换和信息共享,从而提高“大通关”效率和服务功能^[8-9]。与此同时,货物基本信息及相应的物流信息能够很直观地呈现在检验检疫监管人员面前,是否来自疫区、是否是高风险产品等信息一目了然,更有针对性的抽查使得原本繁重不堪的检疫工作变得更加轻松且有条理。

3.4 协调合作是动植物检验检疫事业实现跨越的桥梁 建立由出入境检疫部门牵头,加强与地方农林、卫生部门的合作,建立内部以及外部疫情监测合作机制,达成疫病疫情的联防联控;加强与海关、边防、邮政的合作,对旅客携带物、邮寄物实行联合查验,提高疫情截获准确率和检出率,共同推进口岸电子执法系统建设;树立和物流业深度融合和协同发展的新观念,建立与物流系统相匹配的进出口货物动态流向系统,实现动植物疫情的快速反应机制^[6,9]。增强部门间的互联互动,对外来物种的引进、监测、防治、监管、预警和治理等实施全方位的综合管理,打造一道具有中国特色的防控国门生物安全的立体式“防线”。

参考文献

- [1] 史艳秋.迅速发展的集装箱工业[J].铁道货运,2005(11):11-14.
- [2] 孙凤山.港口发展集装箱物流的优势和途径[J].当代经济,2008(10):28-29.
- [3] 曹卫菊.关于我国进出境动植物检验检疫工作的粗浅思考[J].商品与质量(学术观察),2012(2):301-304.
- [4] 支树平.当好国门生物安全的“把关人”[N].中国国门时报,2016-04-18.
- [5] 蒙少东,马永飞.构建适应现代国际物流发展的海关大监管体系之我见[J].时代经贸,2012(11):48-49.
- [6] 张玉珍.浅议物流发展与检验检疫之间的关系[J].商品与质量学术观察,2012(2):304.
- [7] 麦文伟.筑牢“铜墙铁壁”防范外来物种入侵[EB/OL].(2013-04-17)[2016-04-01].http://www.cqn.com/news/zggmsb/diliu/698793.html.
- [8] 李正法.江苏检验检疫局探索特殊区域监管工作综述[N].中国国门时报,2016-03-20.
- [9] 洪曙东.厦门湾港口一体化进程中电子口岸建设问题研究[D].厦门:厦门大学,2008.