

绿色贸易壁垒对安徽农产品出口贸易的影响

顾剑, 李保民* (安徽大学经济学院, 安徽合肥 230601)

摘要 从绿色贸易壁垒的概念和特征入手, 从出口总规模、市场结构和农产品种类 3 个方面介绍了绿色贸易壁垒下安徽省农产品出口现状, 分析了安徽省农产品出口遭受绿色贸易壁垒的内、外部原因及对农产品出口的积极和消极影响, 最后分别从政府和企业角度提出了应对绿色贸易壁垒的政策措施。

关键词 绿色贸易壁垒; 农产品; 出口贸易

中图分类号 S-9 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2016)18-244-03

Effects of Green Trade Barriers on Agricultural Products Export Trade in Anhui Province

GU Jian, LI Bao-min* (College of Economics, Anhui University, Hefei, Anhui 230601)

Abstract Starting from the concept and characteristics of green trade barriers, we introduced the export status of agricultural products in Anhui Province under green trade barriers from the three aspects of export total scale, market structure, and agricultural products. Internal and external causes for green trade barriers in agricultural products in Anhui Province were analyzed, as well as its active and positive effects on the export of agricultural products. Finally, policy measures for green trade barriers were put forward from the aspects of government and enterprises.

Key words Green trade barriers; Agricultural products; Export trade

随着经济全球化的不断发展, 特别是在 2001 年我国加入 WTO 以后, 我国农产品出口所经受的机遇与挑战也越来越大。而近年来欧美等发达国家^[1] 以及一些发展中国家出于某些原因, 对我国的绿色贸易壁垒愈发严重, 让我国农产品走出国门愈发艰难, 而安徽省作为农业贸易大省受其影响也颇深。笔者分析了绿色贸易壁垒下安徽省农产品出口现状以及其遭受绿色贸易壁垒的原因, 从政府和企业两方面提出了安徽省农产品出口贸易可持续发展的建议。

1 绿色贸易壁垒的概念和特征

1.1 概念 对于绿色贸易壁垒概念的界定, 学术界常有 2 个侧重点: 一是环境保护主义; 二是贸易保护主义。但是随着全球化的程度不断加深, 关税壁垒和传统的非关税壁垒的作用越来越小, 绿色贸易壁垒则越来越多地作为国际贸易中的一种贸易保护主义为各国所通用。不仅如此, 我国作为农产品出口大国, 其农产品所遭受到的绿色贸易壁垒已经超过了正常的范围, 欧盟、日本等国家对我国农产品指定的标准已近乎严苛。据商务部统计, 仅在农药残余上, 国际食品法典(CAC)有 4 106 项, 欧盟有 118 000 多项, 美国 11 000 多项, 日本 51 392 项, 很显然这些国家的标准远高于 CAC^[2]。

所以, 绿色贸易壁垒在如今的国际贸易中更多的是指某些国家在国际贸易中以保护环境 and 人类健康为由, 对外国商品制定高于本国环境标准的准入标准, 从而达到保护本国农产品市场的目的。

1.2 特征

1.2.1 从性质上来看, 属于非关税壁垒。绿色贸易壁垒是现在各国特别是发达国家最常用的保护本国贸易的手段^[3]。

1.2.2 从保护对象上来看, 具有广泛性。因为绿色贸易壁

垒利用率 WTO 法律框架下《技术性贸易壁垒协定》(TBT)、《卫生与动植物检疫协定》(SPS) 的一些模糊条款, 各自解释的自由度很大, 因此涉及产品面很广^[4]。

1.2.3 从保护方式上看, 有极强的隐蔽性。因为绿色贸易壁垒是从保护环境和本国人民的健康出发, 利用了法律的一些模糊条款如 TBT 中允许成员在符合非歧视和透明原则下, 对严重威胁人民健康和环境的进口产品可以实行比国际标准更加严格的标准。但是这里“严重威胁”可解释的余地就很大, SPS 中的“预防条款”也是如此, 具有很强的隐蔽性^[5]。

2 绿色贸易壁垒下安徽省农产品出口的现状

2.1 安徽农产品出口的总规模 2000~2014 年安徽省农产品出口额占总出口额的变化趋势见图 1。

首先, 安徽农产品的出口额总体呈上升趋势。由图 1 可知, 1999~2004 年, 安徽省农产品出口量较少, 每年的出口额在 5 000 万美元的范围内小幅波动。2005~2008 年, 安徽省农产品出口额增长较快, 特别是 2005 年增长了 22.35%, 但是 2008 年金融危机以后, 由于各国为了保护本国内的贸易, 开始实施一系列贸易壁垒, 导致 2009 年安徽省农产品的出口额大幅下跌至 50 789 亿美元。但是因为国内的一系列应对金融危机的积极措施, 2010 年安徽省农产品的出口额上涨了 35.66%。2010 年以后虽然增长速度逐渐有所减缓, 但出口额一直增长, 并在 2013 年首次突破 11 亿美元。

其次, 安徽省农产品出口占安徽省出口总额的比重比较小并且还在逐年减小。从图 1 可以看出, 1999 年安徽农产品出口额所占比重最大为 14.32%, 之后连年下降, 2003 首次跌破 10%, 2012 年以后更是一直在 4% 以下。

最后, 作为农业大省的安徽其农产品出口的情况与其身份并不符合。据统计, 2014 年安徽农业出口额在全国排 13 位, 只相当于排第一的山东省的 6%。1999~2002 年安徽省第一产业产值占 GDP 的比重一直在 22% 以上, 虽然 2003~2014 年有所下滑, 但是也一直保持 12.33% 以上, 由此可以看出, 安徽省第一产业产值占 GDP 的比重重要远大于其农产品

基金项目 安徽大学 2013 年大学生科研训练计划项目(kyx12013061); 2014 年安徽省社科规划项目(ahsky2014d44)。

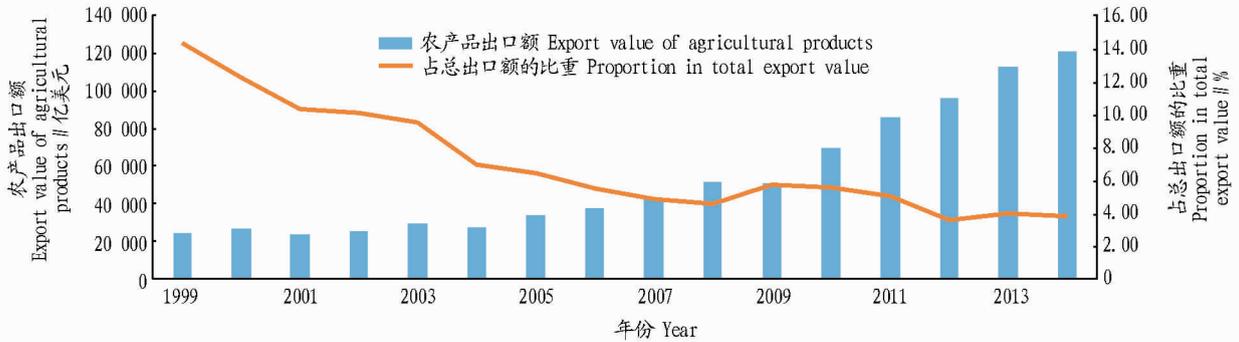
作者简介 顾剑(1994-), 女, 江苏南通人, 本科生, 专业: 金融学。
* 通讯作者, 副教授, 硕士生导师, 从事中国对外贸易、国际贸易理论与实、国际经济合作研究。

收稿日期 2016-05-20

出口额占总出口额的比重。

2.2 安徽农产品出口的市场结构 如表 1 所示,安徽省农产品出口份额最大的市场就是亚洲市场,占到安徽农产品出口额的接近 50%;第二大市场是欧洲市场,其占安徽农产品出口额在 20% 以上;而第三大市场则是北美洲,占安徽农产

品出口额的 20% 左右。不难发现,安徽出口的农产品有近 9 成销往这 3 个市场,而这 3 个市场中又几乎是由日本、欧盟和美国组成的,所以安徽省农产品出口的市场结构集中度比较高,市场风险较大。



注:数据来源于 2000~2014 年《安徽统计年鉴》以及安徽省商务厅网站。

Note: Data were from Anhui Statistical Yearbook and the website of Anhui in 2000-2014.

图 1 2000~2014 年安徽省农产品出口额占总出口额的变化趋势

Fig. 1 Change trend of the proportion of agricultural products export value in total export value in Anhui Province from 2000 to 2014

表 1 安徽省农产品出口市场份额

Table 1 Export market share of agricultural products in Anhui Province %

年份 Year	亚洲 Asia	非洲 Africa	欧洲 Europe	拉丁美洲 Latin America	北美洲 North America	大洋洲 Oceania
1999	44.6	9.5	21.5	6.1	16.8	1.6
2000	44.9	7.8	20.1	6.1	19.5	1.6
2001	41.9	9.0	23.0	5.9	18.6	1.5
2002	42.3	9.2	21.0	5.7	20.1	1.8
2003	41.2	10.1	22.8	5.0	19.1	1.9
2004	43.0	7.0	24.5	5.3	18.2	1.9
2005	42.7	7.5	24.0	6.2	17.3	2.2
2006	43.2	8.6	38.9	7.1	16.1	1.9
2007	38.4	8.6	27.8	27.8	8.6	15.0
2008	38.4	9.9	25.8	25.8	9.3	14.9
2009	39.6	12.2	20.6	9.0	16.5	2.1
2010	36.8	10.1	23.0	11.8	16.5	1.8
2011	37.6	8.1	24.0	13.4	15.0	1.9
2012	38.9	9.9	20.8	12.0	16.5	2.0
2013	42.0	8.9	20.2	10.3	16.7	1.9

注:数据来源于 2000~2014 年《安徽统计年鉴》。

Note: Data were from Anhui Statistical Yearbook in 2000-2014.

2.3 主要出口的农产品种类 尽管安徽省农产品出口额在全国所占比例不大,但是安徽省的茶叶、蜂蜜、羽毛、中药等农产品的出口额在全国名列前茅。由表 2 可知,同我国其他省份一样,谷物仍然在安徽省出口农产品中占有很大的份额。安徽省出口的农产品大多数还是初级产品,但是像谷物这样的土地密集型作物的出口额总的来说还是在不断降低的,而茶叶等劳动力密集型农产品还是占大部分。

3 安徽农产品出口遭受绿色贸易壁垒的原因

3.1 内部原因

3.1.1 安徽出口的农产品附加值低、产品结构单一。 安徽出口的农产品多为粗加工的近乎原料性质的产品,如表 2 所

示的产品中有超过 60% 是初级产品。安徽省农产品的出口优势还是集中在茶叶、蜂蜜等劳动密集型农产品,而且品种单一。这些都会导致安徽农产品的国际竞争力比较弱。

表 2 1999~2013 年安徽主要出口的农产品

Table 2 The main exported agricultural products in Anhui Province in 1999-2013 万美元

年份 Year	谷物及谷物粉 Grain and grain flour	蔬菜及水果 Vegetable and fruit	茶叶 Tea	蜂蜜 Honey	其他 Other	总计 Total
1999	8 279	2 627	1 612	845	10 640	24 003
2000	7 869	2 591	1 531	919	13 593	26 503
2001	3 674	7 167	1 625	822	10 223	23 511
2002	4 753	7 513	1 289	982	10 170	24 707
2003	3 910	8 144	2 066	982	14 003	29 105
2004	396	9 669	2 309	1 121	13 714	27 209
2005	307	11 127	3 416	1 351	17 089	33 290
2006	642	14 247	3 650	1 219	17 837	37 595
2007	1 216	15 169	3 451	1 474	21 418	42 728
2008	1 617	16 138	3 891	2 105	27 508	51 259
2009	2 647	13 475	4 957	1 843	27 876	50 798
2010	1 417	23 120	6 401	5 788	32 186	68 912
2011	2 557	26 868	9 260	7 004	39 642	85 331
2012	3 250	24 837	11 841	6 796	48 510	95 234
2013	4 413	25 175	13 671	7 423	61 707	112 389

注:数据来源于 2000~2014 年《安徽统计年鉴》。

Note: Data were from Anhui Statistical Yearbook in 2000-2014.

3.1.2 安徽农产品出口的地区过于集中,风险应对能力较弱。 如表 1 所示,安徽农产品出口集中在亚洲、欧洲和北美洲,而其中又以日本、欧盟、美国为主要的交易对象。一旦发生像 2008 年金融危机这样的情况,安徽省农产品出口就会遭受很大的打击,很难通过其他市场来分散风险^[6]。而且,日本、欧盟和美国又是实施绿色贸易壁垒的主导国家,这使得安徽省农产品出口遭受更大的压力。

3.1.3 农产品生产-出口管理体系尚未形成。 目前安徽农产品出口主要还是“个体生产-出口商收购”的传统模式,农

产品的生产较分散,未能形成规模经济,这就导致出口产品质量参差不齐。不仅如此,缺乏有力的行业协会的组织,一些农民食品安全意识、绿色环保意识薄弱,也没办法及时、敏感地掌握国际信息,从而缺乏有效途径来进行产业升级。

3.1.4 相关农产品安全标准不能与国际接轨。虽然我国也建立了相关的食品安全标准,但是我国的标准是根据CAC制定的,很多只是刚刚满足CAC要求,而安徽省的标准比国家标准要更加宽松,但是欧盟、日本和美国指定的标准要远比CAC更严苛^[7]。这也是安徽省出口农产品时常被国际市场退回的原因之一。

3.2 外部原因

3.2.1 贸易保护主义。随着经济全球化的发展,贸易自由化给各国带来便利以及机遇的同时也给本国经济带来了挑战,而农业作为根基产业更是各国贸易保护的重点对象。由于我国有着劳动力以及资源优势,我国农产品市场处于贸易顺差的地位,所以给一些国家本国的农业贸易带来了威胁,所以这些国家就利用WTO规则体系下的模糊条约制定严苛的进口条件,从而保护本国的产业。

3.2.2 人们对于资源环境、食品安全等关注日益见长。随着人类文明的发展,人们对于环境和食品的关注度与日俱增,人们最寻求一种更加绿色环保的生活方式。为了顺应这种潮流,很多国家特别是一些发达国家开始逐渐建立并完善相关的法律法规,并制定了严格的食品安全标准,这也无疑有提高了农产品出口的门槛。

4 绿色贸易壁垒对安徽省农产品出口的影响

4.1 积极影响

4.1.1 可能推动农产品产业结构的调整。现阶段,安徽省的农产品生产还是以散户经营、劳动密集型为主,随着国际绿色贸易壁垒形势越来越严峻,很显然现阶段的产业模式已经不能适应竞争要求。在这样的大环境下,安徽省可以顺应优胜劣汰的规则,逐渐建立适应国际形势的新的产业结构。

4.1.2 可能出现新生的绿色产品市场。人们对于健康食品的需求可能会催生一个新的市场——绿色产品市场,如果安徽省能在这样的背景下趁机开拓新市场,也不失为一种新机遇。

4.1.3 促进农业生产技术的革新。安徽的农业生产条件以及出口条件与山东等全国农业贸易大省相比差距较大,农业科技是安徽农业贸易发展的必经之路。

4.2 消极影响

4.2.1 对安徽省经济增长产生影响。在经济全球化的今天,出口对经济发展的拉力是不容小觑的。安徽作为一个农业大省,却不是一个农产品出口大省,这对安徽省的经济发展是有消极影响的。

4.2.2 削弱农产品的国际竞争力。安徽的农产品本来在国际市场上所占优势就是价格优势,但是随着绿色贸易壁垒措施越来越多,农产品出口的成本不断提高,更加削弱了安徽农产品本就不算强的国际竞争力。

4.2.3 减小农产品出口范围。由于安徽农产品出口主要集中在那几个绿色贸易壁垒最强的国家,如果不采取积极应对

措施,安徽农产品出口只能范围越来越窄,所以积极开拓发展中国的市场也是安徽农产品出口贸易的紧要任务之一。

5 对绿色贸易壁垒的应对措施

5.1 政府应对措施

5.1.1 中央政府措施。①政府积极参与国际谈判,在贸易壁垒的规则制定上要占有一席之地。如今的贸易壁垒规则制定主要是由发达国家主导,我国作为一个出口大国,更是成为各种贸易壁垒规则针对的主要对象。所以中央政府要积极参与到绿色贸易壁垒规则的制定中,尽力为争取到有利的条例。②规范环境标准化,尽量与国际接轨。我国的环境标准与国际水平还有一些差距,这些差距一方面不利于我国产品出口,另一方面也不利于保护我国的相关产业,所以与国际接轨迫在眉睫。③建立农产品国际绿色贸易壁垒预警机制。近年来,我国农产品出口所遭受的绿色贸易壁垒案件越来越多,但是由于没有有效的官方的预警系统,很多时候我国出口商在案件中经常处于被动位置,从而导致受处罚。因此,建立一个完备的国际绿色壁垒信息系统迫在眉睫,而且要详细到不同的省市,与此同时还要提供一些相关专业人员,让出口商在遭遇进口国绿色贸易壁垒措施的时候能及时察觉,从而及时主动应对。

5.1.2 地方政府措施。①制定绿色产业倾斜政策。现在安徽地方政府对于高新技术产业时常有较大的倾斜政策,虽然有“三农”优惠政策,但是对绿色产业的政策倾斜还不够。农业作为基础产业,必须稳步发展,因此政府要因因地制宜地制定适合安徽的绿色产业政策。②组织团队研究绿色贸易壁垒,为当地企业提供咨询以及提供维权帮助。

5.2 企业应对措施

5.2.1 加快出口结构转型,促进。出口产品高附加值化,出口地区多元化。首先巩固现在的优势才,在此基础上,加快科技创新,对出口产品根据国际要求将进行深加工从而提高出口产品的附加值。同时积极开拓除了日本、欧盟和美国3大主要市场以外的市场,以分担市场风险。

5.2.2 组织农民学习,发展生态农业。组织弄明学习新的种植技术同时对其进行培训从而提高原料质量。在有条件的情况下可以建立自己的农业基地,进行标准化生产,从而提高产品的质量水平。

5.2.3 积极掌握国际绿色贸易壁垒动态,及时调整策略。建立绿色贸易壁垒处理机制,及时根据国际动态来调整自己的生产。引进贸易争端时间处理方面的人才,争取在被进口国采取绿色贸易壁垒措施时能尽快识别并及时应对,同时抓住贸易摩擦事件处理的主动权。

参考文献

- [1] 顾蓓蓓,张磊,孟文静,等.发达国家技术贸易壁垒对我国农产品出口的影响及对策[J].安徽农业科学,2014(28):9984-9986.
- [2] 翟晓珑.绿色贸易壁垒对安徽农产品出口的影响与对策研究[J].中国农业信息,2012(10):87-88.
- [3] 周争.安徽农产品出口贸易应对技术壁垒的若干思考[J].合肥工业大学学报,2008(4):32-34.
- [4] 吴美田.绿色贸易壁垒与贸易可持续发展问题探析[J].福建金融管理干部学院学报,2006(6):34-38.

品、副产品标准。此外,产品分级标准不易理解,因此开设了苹果的分级评价实验课程。学生依据苹果分级分等的国家标准,对照不同的苹果进行检验,给出正确、规范的评价。

1.2 实验教学是理论知识的验证 实验教学是高等教育本科教学的重要环节,是掌握好各学科知识的基础,同时也是对课堂理论知识学习的一个重要补充与验证。农业标准化就是以农业科学技术和实践经验为基础,运用农业标准化方法原理,将科研成果和先进技术转化成标准,并加以实施的过程。规范的实验操作是农业标准化实验的基础,是农业标准化实验教学取得成效的保证,也是提高本科生专业技能的必备条件。比如在农产品品质实验中开展水稻营养品质、花生油分含量、玉米蛋白含量等验证性实验和硝酸盐含量、重金属含量检测设计性实验,分别参照国家标准《粮油检验 稻谷、大米蒸煮食用品质感官评价方法》(GB/T 15682—2008)、国家标准《花生油》(GB 1534—2003)、国家标准《粮油检验 玉米粗蛋白质含量测定近红外法》(GB/T 24901—2010)、国家标准《食品中亚硝酸盐与硝酸盐的测定》(GB 5009.33—2010)和国家标准《食品中污染物限量》(GB 2762—2012),使学生对农产品质量安全有更加清晰的认识。

综合性实验则指实验内容涉及本课程的综合知识或与本课程相关课程知识的实验。以农产品质量安全为切入点,以农业标准化对象为材料,学生通过申请大学生科技创新创业项目、“挑战杯”科技作品竞赛等,在教师的指导下,借助国家重点学科和重点实验室的仪器设备,让学生利用课外时间,依据相关农产品质量及安全标准,自拟选题,利用所学专业查阅科技文献资料,自主设计实验、制备实验样品,动手解决实验中遇到的问题,独立撰写实验报告及论文,养成科学的实验习惯和团队协作精神^[5]。

2 引入微课教学,提高学生的学习兴趣

微课就是根据实践教学要求,以教学视频为主要载体,反映教师在课堂教学过程中针对某个知识点或教学环节而开展教与学活动的各种教学资源的有机组合^[6],具有主题明确突出,内容短小精悍,资源丰富多样,结构相对独立的优点。在农业标准化课程体系中,依据教学内容进行分组,布置作业,并要求控制时间(一般10 min以内),充分发挥学生的积极性和创新性。例如在讲解简化原理时,有的小组以农作物新品种选育为例,将新品种选育过程制作成微课,有的小组以水肥一体化技术为例,将农作物管理过程制作成微课,向大家展示如何实现品种或技术的简化,使学生一目了然,也加深了对简化原理的理解。再例如实习总结时,有的小组将实习过程制作成微课,内容包含参观地点、实习过程、实习体会,使得小组的实习汇报内容充实。

3 改革考核方式,增加学生自我评价

3.1 理论课程考核方式 理论课程采用闭卷考试、课堂作业和专题汇报相结合的考核形式,其中闭卷考试占50%、课堂作业占15%、专题汇报占35%。闭卷考试主要考察课程中的基础理论知识,学生通过复习加深对重点、难点知识的理解。课堂作业主要针对课堂易混淆的概念和知识点,通过课下回顾,查阅相关文献,以增强其理解与记忆。专题汇报则以小组为单位,通过收集资料,包括制作的微课和PPT课件,集中或分散地向大家展示、讲解,旨在提高学生自主学习的主动性,拓宽学生纵向和横向知识面,提高学生的综合能力。专题汇报由教师和学生共同打分,各占50%。

3.2 实验课程考核方式 实验课程考核形式包括实验报告和操作技能,其中实验报告以学生的写作、实验数据以及结果分析等给予评分,而操作技能则是小组之间的评比。

3.3 实习课程考核方式 实习课程考核形式包括实习报告和实习汇报两个部分,其中实习报告以学生的写作、参观过程、个人体会或收获等给予评分;实习汇报则以小组为单位,通过收集资料,制作成微课或PPT课件,集中或分散地向大家展示、讲解,由教师和学生共同打分,各占50%。

4 结语

随着高等教育大众化进程加快,应用型人才培养也逐步成为高等教育的主流。农业标准化是一个以理论促进实践,以实践检验理论的课程,从而构建一个“理论+实践”的课程体系。在当前应用型人才培养模式下,使农业标准化课程体系与农业生产实践、日常生活及科研实践更加紧密结合,使学生更好地掌握并应用这门科学,从而促进应用型农业标准化人才的培养。应用型人才培养的改革与探索是一个长期、不断完善的过程,华南农业大学经过多年对应用型人才培养模式下的农业标准化课程进行改革,初步建立了专业理论+课程实验+课程实习的课程体系,以后将继续在此基础上不断发展完善,从而培养出更多优秀的应用型农业标准化人才,促进华南地区农业又快又好地发展。

参考文献

- [1] 钱海忠,蔡莉莉.以应用型人才为导向的高校教学模式研究[J].人力资源,2016(1):136-137.
- [2] 沈雪峰,陈勇.农业标准化课程模块化实践教学改革对策[J].现代农业科技,2012(21):326-327.
- [3] 杨洪一,付月月,汪春蕾,等.应用型人才培养模式下的微生物学实践教学改革[J].安徽农业科学,2012,40(35):17431-17432.
- [4] 宁海龙,李文霞,唐鑫华.农学专业应用型人才培养模式的改革及其保障[J].高等农业教育,2010(12):56-58.
- [5] 刘向东,郭海滨.现代农学专业实验课整合改革研究:以华南农业大学为例[J].教育研究与课改,2013(5):60-63.
- [6] 胡铁生.“微课”:区域教育信息资源发展的新趋势[J].现代教育技术,2011(10):61-65.

(上接第246页)

- [5] 许建军,张家成.我国农产品出口应对绿色贸易壁垒的对策[J].产业与科技论坛,2013,12(3):16-17.
- [6] 胡峰源.浅析绿色贸易壁垒对我国农产品出口的影响及对策[J].国际

经贸,2013(5):58-59.

- [7] 谢明军.安徽省农产品出口应对绿色贸易壁垒研究:以茶叶出口为例[J].中小企业管理与科技,2013(6):161-162.