

渔业供给侧结构性改革实现方式探析

蒋佳佳, 刘广东* (大连海洋大学, 辽宁大连 116000)

摘要 以我国现阶段必须应对的渔业资源紧缺和渔业经济失衡等现实情况为背景, 通过对渔业经济的分析, 认识和把握我国渔业经济出现的供需矛盾、水产品市场发育不完善等问题。通过从政府和市场的角度分析, 为我国渔业供给侧结构性改革提出一些建议。

关键词 渔业; 供给侧结构性改革; 供需矛盾; 市场与政府

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2017)36-0229-03

Analysis of the Implementation of Structural Reform in Fishery Supply Side

JIANG Jia-jia, LIU Guang-dong* (Dalian Ocean University, Dalian, Liaoning 116000)

Abstract Took the shortage of fisheries resources and fisheries economic imbalances such as reality which China present stage must cope with as the background, through the study of fishery economy, understood and grasped the contradiction between supply and demand of fishery economy in our country, imperfect development of aquatic product market and so on. From the perspective of government and market, some suggestions were put forward for China's fishery supply-side structural reform.

Key words Fishery; Supply-side structural reform; Supply and demand contradiction; Market and government

2015年习近平总书记在中央财经领导小组会议上强调“在适度扩大总需求的同时, 要着力加强供给侧结构性改革, 着力提高供给体系质量和效率, 增强经济持续增长动力”, 首次将“供给侧改革”确立为中央政府宏观调控的政策取向^[1]。对现阶段的我国而言, 供给侧改革是改革开放政策之后又一个全新的政策调整; 但对其他国家而言, 供给侧改革并不是全新的尝试。供给侧改革植根于与凯恩斯主义对立的供给学派新自由主义经济学, 强调通过弱化政府在市场中的作用和强化市场竞争, 释放要素活力, 解除供给限制, 推动经济增长和社会繁荣^[2]。我国渔业发展的市场化程度很高, 对于丰富人们的“菜篮子”发挥了重要作用。但是, 渔业的发展也面临着渔业产业结构不合理、水产品质量安全难以保证等一系列问题, 从渔业供给侧改革出发来探讨和解决这些问题无疑是一条全新的路径。

1 渔业供给侧改革与渔业经济管理政策的转变

改革开放以来, 我国渔业发展取得了举世瞩目的成就, 保障了水产品的供给, 改善了人们的饮食结构, 提高了生活品质。但是, 也存在一些结构性的问题, 如生产方式比较粗放, 近海渔业资源衰退, 捕捞能力过剩; 第一产业比重过大, 第二、三产业比重偏小; 渔业基础设施薄弱, 设施装备落后, 效益持续下滑, 水产品质量安全风险增多等, 因此渔业供给侧结构性改革势在必行。

1.1 供给管理成为政府渔业经济管理的重点 “十二五”期间, 我国渔业在平稳中调整, 在调整中优化, 向建设现代渔业目标稳步推进, 全面完成了“保供给、保安全、保生态”根本任务^[3]。“十三五”期间, 渔业发展主要是加快推进渔业转型升级, 努力提升水产品供给能力、渔业科技创新能力、渔业基础设施保障能力、渔业出口贸易发展能力、渔业风险保障范围和依法治渔的能力, 加快形成现代渔业发展新格局。

为实现渔业“十三五”发展目标, 渔业行政主管部门以渔业供给侧结构性改革为动力机制和主导方向, 重点从渔业劳动力、渔业产品的监管、渔业资源的可持续利用、资本和技术等生产要素的组合和配置等方面持续发力, 解决渔业发展不平衡、不协调和不可持续等突出问题。

2015—2017年, 政府在渔业方面出台的政策从拉动需求转移到了供给管理。国家连续多年推行的渔业柴油补贴政策、渔业资源保护补助政策、以船为家渔民上岸安居工程和海洋渔船更新改造补助政策将继续实行, 但是, 根据渔业供给侧改革的要求, 对补贴的方式和方法进行了有效的调整和完善, 使渔业补贴资金最大限度发挥政策引领作用, 促进渔业的可持续发展。比如: 2015年国家将渔业油价补贴政策进行调整, 解决了补贴政策执行中存在的信号扭曲、逆向调节、监管滞后等问题, 将补贴政策调整为专项转移支付和一般性转移支付相结合的综合性支持政策。强化对现代渔业建设的支撑, 支持渔船更新改造等现代渔业装备建设。通过调整优化补贴方式, 中央财政补贴资金与用油量彻底脱钩, 健全渔业支撑保障体系, 最终实现减少捕捞渔船数和功率数, 达到有效控制捕捞强度的目的。

1.2 优化要素配置和供给结构 2016年3月29日, 全国渔业渔政工作会议在北京召开。在全国渔业渔政工作会议上, 国务院副总理汪洋做出重要批示, 强调要大力推进渔业供给侧结构性改革, 全面加强渔业资源和水域生态环境保护, 加快一二三产业融合发展, 走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的中国特色渔业现代化道路。推进渔业供给侧结构性改革, 核心是围绕市场的需求进行生产, 优化渔业资源的配置, 扩大水产品有效供给, 增强供给结构的适应性和灵活性^[3]。

在渔业发展的进程中, 第一产业一直都是我国渔业发展的主要推动力量, 而第二、三产业的发展也在逐步提升。其实, 在我国渔业的三个产业内也存在着种种制约产业结构升级的原因。在过去相当长的一段时间内, 渔业经济增长都是追求“量”的增长, 这就导致养殖业生产结构简单, 主要是各

作者简介 蒋佳佳(1994—), 女, 河北秦皇岛人, 硕士研究生, 研究方向: 企业管理。* 通讯作者, 教授, 硕士, 硕士生导师, 从事海洋经济、渔业经营管理研究。

收稿日期 2017-09-28

个养殖户自主经营,产业化水平低,产品同质化问题严重,市场竞争秩序混乱。这种粗放式的经营方式与当前渔业的发展背景环境不符。而且目前水产品市场出现了供需不对等的现象,这就迫切地需要进行供给结构改革。

无论是在哪个行业中,一般性要素包括劳动力、资本、技术和制度。在渔业中的要素主要包括渔业从业人员、渔船的数量及设备、捕鱼的技术和相关制度。在要素配置方面,需要从四大方面综合调控。一方面是劳动力要素。劳动力是“活”的要素,劳动力的质量和数量直接决定了这个行业发展的速度。在现阶段应该着重提高劳动力的素质,一些相对基础的工作可以通过机器来完成。行业所需要的劳动力是“匠人”,需要改进产品和技术。另一方面是资本、技术和制度。资本和技术这2个因素主要是通过政府的制度来调节,如渔船补贴、基础设施建设和推进技术研发等。这4个要素中,制度是政府的调控手段,其他3个要素会随之合理配置。

2 渔业经济结构失衡分析

在我国渔业统计年鉴统计中,为渔业经济产值贡献最大的是第一产业。而水产品加工技术深度不足和产业化水平低是我国渔业在发展过程中一直面临的难题。从不同的角度分析,我国渔业改革都已经迫在眉睫。从产量上看,我国水产品的产量居世界第一位,占世界水产品总产量的1/3左右,但水产品深度加工和利用率与世界水平相比差距很大。从产品种类比例方面看,我国水产品加工量比例不到总产量的1/3,其中淡水产品不足5%,水产品种类比较少。从技术层面上看,加工技术含量低,高附加值产品少。从水产品养殖结构看,养殖品种单一、结构相似、养殖方式落后,名特优产品的养殖比例低,产业化水平低,不能很好地适应国内外市场需求变化,主要的水产品产区也出现了不同程度的区域性、结构性的产品过剩,使渔业产品的价格与价值不能按市场的规律展现出来。

随着我国人民收入水平的不断提高,对水产品的质量要求也在不断上升。在这种供给和需求严重不对等的“尴尬”情况下,我国的渔业经济结构出现了失衡现象。

首先,我国水产品总产量很大,但大多都是低端产品。大量低端产品充斥市场,销量和成交量并不理想,导致市场有供给无需求。为了满足人民日益增长的需求,我国每年都要从世界各地进口大量水产品供给国内加工和居民食用。2005—2015年我国供居民食用的进口水产品的趋势见图1。从图1可以看出,我国居民在水产品方面的需求呈上升的趋势,近几年一直处于150万t的水平。供居民使用的进口水产品占我国水产品进口总量的38%左右。而进一步查看,进口的水产品中都是一些高端的水产品如龙虾、鲍鱼和淡水鱼类等,从澳大利亚、美国等国家进口而且价格很高。市场上的高端产品供不应求,导致有需求无供给。由此可以看出,国内的市场也很大,再加上关税等因素,其实国内的一些高等水产品在国内的市场上也可以有很好的销售业绩。所以国内的渔业企业可以在国内市场上更努力一些。

其次,虽然我国是水产品出口第一大国,在进出口贸易

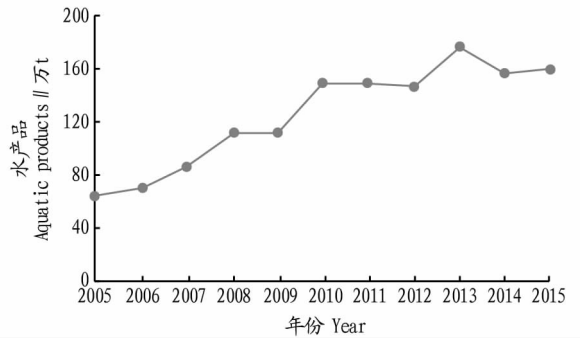


图1 2005—2015年我国供居民食用的进口水产品变化趋势
Fig. 1 Trends of imported aquatic products for residents in China during 2005—2015

上也存在贸易顺差,占有一定出口优势。但从图2和3的比较中可以看出,我国进出口贸易的类型不同,而且所占的比例也不同。我国的进口水产品很大一部分是来料加工的原料和鱼粉,这些贸易的增加值很低。而只占进口量20%的供居民使用的水产品就在进口额中占据了34.8%的份额,进口的水产品平均价格在2.76万美元/t。在出口贸易中,我国一般贸易的平均水产品价格在1.88万美元/t。两者相比相差很大。我国也应该培养自己的特色品种,增强这一部分产品的竞争力,增加进出口贸易效率。继续改进水产品深加工技术,使其产生更多的附加价值,进而增加我国的贸易顺差。这就要求渔业企业在研发和改良新品种上加大投入,并且要重点发展和完善深加工的技术和设备,让有限的原料发挥出更大的价值。

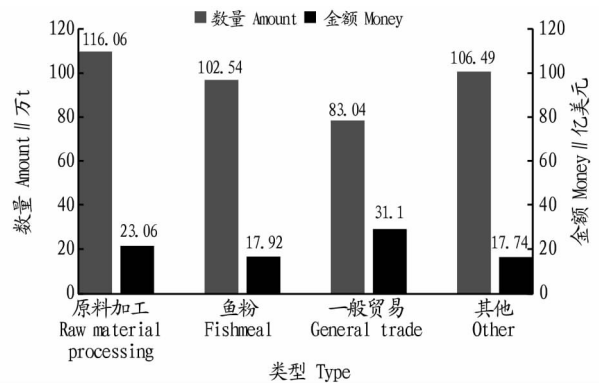


图2 2015年我国进口水产品类型

Fig. 2 China's imported aquatic products in 2015

3 渔业供给侧改革的实现方式

供给侧改革是2015年提出的,如何根据渔业产业发展的实际,实现渔业供给侧改革,促进渔业可持续发展,是当前和今后一段时期必须要破解的问题。在诸多可以实现的路径中,从市场和政府这2个角度研究和解决渔业供给侧结构性改革问题是一条全新的认识和实现路径。

3.1 充分发挥市场的决定性作用 市场有两大基本功能,一是有效地配置和再配置稀缺资源,二是形成兼容的激励机制,激发创新创业的积极性。在市场经济背景下政府要更好发挥作用的前提是要充分认识、适应和尊重市场规律,让市场机制在资源配置中发挥决定性作用。这是世界各国在长

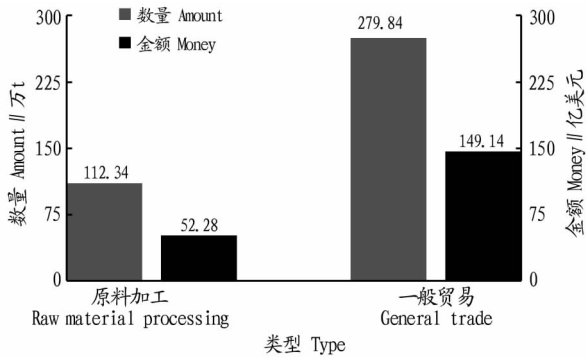


图3 2015年我国出口水产品类型

Fig. 3 China's export of aquatic products in 2015

期实践的历史中、反复证明了的普遍规律^[4]。从我国现在的渔业经济市场来看,市场上供需失衡现象已经非常明显。在基本的经济学假设中,人都是理性的,都会朝着对自己有利的方向做出选择。所以,政府的主要任务是建立和维护市场公平竞争,保证市场的健康运行,让市场要素引导作用占主导地位,释放市场活力,避免以不合理的补贴、价格干预等手段释放错误的信号而扭曲市场。充分利用市场的隐形调控作用,使得资源得到有效的配置。

从渔业经济结构的分析中能看出,我国水产品市场的需求量是可观的,问题就在于水产品的供应。随着改革开放的不断深入,人民收入不断增加,对生活水平的要求也在不断提高。相关的水产企业也应该注意这一趋势,努力提高自己的产品质量和品种,提供有效的供给,而不是一味地大批生产,打价格战。让企业在市场的竞争环境下成长,探寻市场规律和消费者的喜好,发挥创新精神、市场敏锐性和商业智慧,使市场上的水产品供需对口并逐渐平衡。

3.2 政府影响渔业产业体系的方式 供给侧结构性改革,成败的关键在于能否把全面深化改革的各项措施落到实处,建立起一个好的体制,使市场在资源配置中起决定性作用,需要更好地发挥政府的作用。这里需要注意的是,市场与政府的作用领域是不一样的,作用方式也不相同^[5]。政府应“牵牛鼻子”而不是“拾牛腿”,以相应的政策引导、监管约束、公共服务为产业发展指明方向才是政府的工作。

3.2.1 政策引导。我国渔业供给侧结构性改革中,如何打好政策“组合拳”是一个至关重要的因素,政策的合理制定是一切工作的前提。在20世纪80年代初的德国,经济出现了对外贸易连续逆差、严重财政危机和产业结构落后等问题,促使政府的经济政策转向了供给方面,并取得了明显的成效^[6]。政策的组合运用起到了关键作用。政策引导主要是财政方面的税收或补贴政策的引导。税收或补贴政策通过影响微观经济主体所面临的激励边界条件而间接影响企业行为。所以从组成的要素分析,需要从税收或补贴政策上对渔业的3个产业共同进行调整,使整个产业得到总体的提升。

在制定政策和实施方面,应该围绕老旧渔船改造和引导渔民转业这两方面来制定。其中国家自2012年9月开始已经安排超过42亿元用于海洋渔船更新改造。2016年7月14日农业部也印发《全国海洋渔船更新改造标准船型选定工作

方案》,统一规范海洋渔船标准船型的评价方法,为我国海洋渔船标准化更新改造工作提供支撑。老旧渔船的改造是为保障渔船和渔民生命财产安全、合理开发利用渔业资源。在实施改造中,要时刻关注渔民的思想变化,避免与政府政策产生冲突。在引导渔民转业方面,政府应当先进行意愿调查,然后根据转业渔民的意愿安排专人进行系统的专业培训。尽可能多地解决渔民在转业时期遇到的问题,让渔民平稳度过转业期,减少不必要的冲突。在税收和补贴方面,政府要充分利用资金政策引导渔民的活动。首先,在渔船改造中受到损失的渔民要及时给予合理的补助;其次,为缓解渔民出海捕鱼强度,应该减少燃油补贴,从而减少出海捕鱼的频率;最后,对于远洋捕捞和休闲渔业这样新兴产业,在所得税等税收方面要给予一定的减免来支持。

3.2.2 监管约束。为保证我国渔业供给侧改革的顺利实施,政府在颁布政策的同时,也要加大监管力度。监管首先是要“有法可依”,有了明确的标准,让守法者知道底线,让执法者有依据。在监管方面,首先要保障保证水产品的质量。无论是供国内消费还是出口,质量都是最重要的。应该打破以往的监控模式,与“互联网+”结合起来,运用现代的数字化手段,全程监控,降低风险、减少损失。实现从养殖基地到市场供应的各个环节的链接,做到产品质量可追溯,让人们放心地购买,这也是最好的“销售广告”。当前社会是大数据迅速发展的阶段,大数据的应用影响到了社会中的每一个行业,同时也给这些行业带来了巨大的冲击。面对这种新事物,整个行业都要不断创新管理模式,重视大数据知识的应用,以提高行业实力,进而促进行业的健康可持续发展。现阶段各行业的从业者逐渐重视大数据的运用,但商业化智能程度不高,大数据的整合存在问题,大数据人才匮乏。这就要求加快水产品质量监督网络的建设,各地区也应以水产科研推广机构为基础,增添设备,培训人员,完善机构和队伍,尽快担负起渔业水质检测、病害防治、水产品检验、水生动物防疫检疫等工作。另一方面是严格控制渔业的捕捞量,严格实施可持续发展的政策,尤其是在禁渔期。近些年我国鱼类的品种和数量都在减少,所以要在源头上治理渔业资源匮乏的情况。可以加大在休渔期内对渔船和海上的检查,或是加大对渔民的补助以减少捕鱼的数量等。

3.2.3 公共服务。在渔业供给侧改革中,公共服务是改革的“后勤工作”,起着支撑作用。2015年主要推行的渔业柴油补贴政策、渔业资源保护补助政策、以船为家渔民上岸安居工程和海洋渔船更新改造补助政策,2016年的省级渔业保险财政补贴等工作都是为我国渔业进一步改革做的铺垫。而这些都是财政上的支持,在接下来的一段时间中,应该更多地给予技术上的支持,要“授人以渔”,而实施智慧渔业工程就是其中之一。智慧渔业就是深度融合的渔业环境、渔业装备、管理主体和渔民活动四大板块所构成的信息,为渔业提供智慧服务的技术体系。目前我国很多渔业大省,如辽宁、浙江和山东等都在推行这一工程。

(下转第255页)

同时,网络平台上的交流方式也打破了传统师生的身份,学生可以尽情表达自己的真实想法,不受时间与地点的限制,提高了学生自主学习的积极性和对专业知识的探索性。

3.3 综合总结、评价阶段 课程的最后是对授课内容的综合总结、评价阶段,由各学习小组和授课教师共同完成。评价中,将针对学生各个阶段、各个方面进行评分,打破传统以考试成绩为主的评分标准,将先评定各个阶段的表现,再结合最终考试成绩进行评价,各学习阶段在最终成绩中所占比例分别为:教师主体实施阶段(10%)、学生主体实施阶段(40%,20%教学环节+20%实验环节)、考试成绩(50%)。这样不仅对学生学习成果进行评定,同时也对学生的自学能力、表达能力、团队协作能力等综合素质进行评定。

4 教学模式实践评价及意义

多维互动教学是适应课程改革要求、符合新课程理念的一种新型教学模式,该模式定位于师生间的平等交往,着重在于“师生”“生生”“学生与知识内容”之间的有效互动,将专业知识的传授融入到互动过程中,积极地创设新型多维互动教学方式,加深学生对知识的理解,提高学生学习的积极性,促进学生综合学习能力和学习素养的提升。

浙江海洋大学水声探测技术教学模式的改革探索从2015年开始实践探索,为评估课程改革的实践成效,课程组成员每学年向授课学生下发课程教学评估调查问卷,根据学生反馈的信息,不断修正教学内容和实践方法,经过3学年的不懈努力,基本达到了课程改革的预期效果。从3届授课学生的反馈来看,学生们对改革后的教学方式也大为推崇,

(上接第231页)

在渔业公共服务方面,政府应该给予更多的支持。智慧渔业工程的实现需要时间,在此期间,要不断增强渔业、渔民抵御风险和防灾减灾的能力,着力提升渔业保障水平。如2015年出现的对虾危机,由于对虾苗种质量参差不齐,加上养殖病害尚未得到有效控制、极端天气增多、养殖风险持续加大和加工货源不稳定等因素,直接影响了当年出口的可持续性,导致个体养殖户损失惨重。所以,一方面要加强技术培训指导,提高渔民养殖技术水平并规范养殖生产,提高水产品质量安全水平。另一方面要进一步加强渔业互助保险工作。通过调整渔业互保费率,扩展险种,让渔民得到更多

改变以往观念中专业课程枯燥、死板的既定印象,对课程的学习兴趣也大大提升,保证了更好的学习效果。

在反转课堂实施的过程中,将不定时在全校范围内开设公开课,邀请校内外相关专业教师听课,对教学改革模式给出进一步建议。

5 结语

该研究针对水声探测技术传统课程教学效果不佳、师生交流不畅等问题,就课程组近3年的改革工作进行了介绍。课程教学改革以多维互动模式为基础,在课堂教学、实验设计、课后交流等主要教学环节实施改革尝试。经过课程组和授课学生3学年努力,打破了传统“一言堂”的教学模式,激发了学生学习专业课程的积极性,提升了学生的各项能力,为其后期步入社会、进一步的专业深造均奠定了良好的基础,达到了预期的教学改革目标。

参考文献

- [1] 张鸣,李白萍,殷晓虎.《通信原理》多维教学的探索实践[J].武汉大学学报(理学版),2012(S2):92-94.
- [2] 徐林,李鸿儒,于霞,等.面向专业课程的过程化多维考核模式探索与实践[J].教育教学论坛,2014(48):151-153.
- [3] 赵立双,刘洪涛,商志光.多维教学模式在高校《数据结构》课程教学中的探索与实践[J].渤海大学学报(自然科学版),2010,31(4):385-388.
- [4] 张金磊,王颖,张宝辉.翻转课堂教学模式研究[J].远程教育杂志,2012,30(4):46-51.
- [5] 赵兴龙.翻转课堂中知识内化过程及教学模式设计[J].现代远程教育研究,2014(2):55-61.
- [6] 宋朝霞,俞启定.基于翻转课堂的项目式教学模式研究[J].远程教育杂志,2014(1):96-104.
- [7] 张莉靖,曹殿波.“翻转课堂”教学模式研究[J].陕西教育·高教,2014(1/2):91-92.

的实惠,全面提高互保的覆盖率和入保率,增强渔业、渔民抵御风险的能力。

参考文献

- [1] 王宇.供给侧结构性改革:是什么、做什么、为什么[J].西部金融,2016(4):3.
- [2] 贾康,张斌.供给侧改革:现实挑战、国际经验借鉴与路径选择[J].价格理论与实践,2016(4):5-9.
- [3] 王文彬.推进渔业供给侧改革的对策和建议[J].渔业致富指南,2016(11):15-18.
- [4] 王钢.日本供给侧改革的经验与启示[J].西部金融,2016(4):24-27.
- [5] 吴敬琏.别把供给侧改革简单理解为“调结构”[EB/OL].(2016-05-08)[2017-08-25].http://www.mmlt.com.cn/2016/0508/425083.shtml.
- [6] 王秋波,魏联合.德国的供给侧改革[J].政策瞭望,2016(4):23-24.

科技论文写作规范——作者

论文署名一般不超过5个。中国人姓名的英文名采用汉语拼音拼写,姓氏字母与名字的首字母分别大写;外国人姓名、名字缩写可不加缩写点。