

# 农村土地合作社运行机制创新研究

——以绵阳市穗丰果树种植专业合作社为例

马行智<sup>1</sup>, 邹大世<sup>2</sup>, 唐永金<sup>1\*</sup>, 王长兵<sup>2</sup>

(1. 西南科技大学农学院, 四川绵阳 621000; 2. 中共绵阳市委农村工作委员会, 四川绵阳 621000)

**摘要** 首先介绍了土地合作社的概念及绵阳市穗丰果树种植专业合作社的基本情况, 其次总结分析了绵阳市穗丰果树种植专业合作社的主要做法、创新模式及创新成效, 并提出一些完善其发展的对策建议, 旨在为推进我国农村产权制度改革提供一定借鉴意义。

**关键词** 土地合作社; 创新; 机制; 绵阳市

**中图分类号** F321.42 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2017)21-0252-02

## Research on Innovation of Operation Mechanism of Rural Land Cooperatives—A Case Study of Mianyang Suifeng Fruit Tree Planting Professional Cooperative

MA Xing-zhi<sup>1</sup>, ZOU Da-shi<sup>2</sup>, TANG Yong-jin<sup>1\*</sup> et al (1. Southwest University of Science and Technology, Mianyang, Sichuan 621000; 2. Communist Party of China Mianyang Municipal Committee of Rural Work Committee, Mianyang, Sichuan 621000)

**Abstract** This paper first introduced the concept of land cooperatives and the basic situation of Mianyang Suifeng fruit tree planting professional cooperative. Then summarized the main practice, innovation model and innovation effect of Mianyang Suifeng fruit tree planting professional cooperative. Some countermeasures were proposed to improve its development and promote the reform of rural property rights system in China, which was hoped to be a certain reference.

**Key words** Land cooperatives; Innovation; Mechanism; Mianyang City

近年来,随着市场经济发展、城镇化进程的加快以及农民专业合作社的异军突起,土地流转方式也悄无声息地发生重大变化。当前,土地合作社已成为农村集体经济的主干力量,在盘活农村沉睡资产、带动农村集体经济发展等方面做出了显著贡献。2015年中央1号文件明确要求引导农民以土地经营权入股合作社和企业。2016年中央1号文件指出鼓励发展股份合作,引导农户自愿以土地经营权入股龙头企业 and 农民合作社,采取“保底收益+按股分红”等方式。发展土地合作社是加快农村土地流转的重要途径,创新土地合作社运行机制是保证土地合作社顺利发展的前提条件。对此,绵阳市穗丰果树种植专业合作社因地制宜地探索出适应当今形势的土地流转新机制,保障了土地承包者和农村集体利益,期望为乡村发展现代农业提供一定参考价值。

### 1 土地合作社的概念

土地合作社是由享有农村土地承包经营权的农户和从事农业生产经营的集体组织,以土地的经营权入股、委托代耕等流转方式进行集中统一规划、统一经营的农村互助性合作经济组织<sup>[1]</sup>。这个定义不够全面,笔者认为,土地合作社是由农民和农业经营主体、农村集体组织等其他组织通过以土地经营权入股、土地托管、土地服务、代耕代管、联耕联种等流转方式进行集中统一规划、统一管理、统一经营、统一服务的新型农业互助性合作经济组织。

### 2 绵阳市盐亭县穗丰果树种植专业合作社简介

绵阳市盐亭县穗丰果树种植专业合作社于2014年10月在盐亭县西部水产园区成立,由盐亭县穗丰农资有限责任公司领办,麻秧乡胜利村集体经济组织参与,296户农民入股

共同出资组建的新型农民专业合作社。穗丰果树种植专业合作社按照“农民自愿,土地入股,集约经营,利益保障,收益分红”的原则,引导农民以土地承包经营权入股。合作社注册资本300万元,其中穗丰农资公司出资153万元,胜利村出资18万元,296户农民出资129万元。合作社按照民主管理原则,对土地实行“统一经营,统一管理,统一技术,统一核算”,不再由农民分散经营。

穗丰果树种植专业合作社位于盐亭县西部水产园区产业带规划区,辖胜利村9个生产小组,首期种植面积约36.7 hm<sup>2</sup>,其中入股土地28.7 hm<sup>2</sup>,农民庭院8.0 hm<sup>2</sup>。合作社按照“一片一园,一园一品”,果蔬产业与乡村旅游业相结合的特色规划,实现既有丰产性又有观赏性的总体目标,邀请四川省农科院园艺所教授作为技术顾问,县农业局经作站果树专业技术人员作为全程技术指导,跟踪服务。目前,已种植优质、高产、香甜、爽口的黄金梨、园黄梨、翠冠梨15.7 hm<sup>2</sup>;种植脆红李、青脆李5.6 hm<sup>2</sup>;种植皮球桃、胭脂脆桃7.7 hm<sup>2</sup>;种植不知火丑柑、春见杂柑7.7 hm<sup>2</sup>。该合作社产业规划围绕盐亭县政府“建设新农村,创建新模式,发展新农业”的目标,打造西部水产园区特色高效农业、生态观光农业、乡村旅游农业。

### 3 主要做法

土地合作社的主要目的是加快土地流转,而土地流转的意义在于保障和增加农民收入,同时整合闲置的土地资源,发展适度规模的农业生产,但农民的意愿及利益是土地流转的首要前提。

穗丰果树种植专业合作社站在农民的角度采取入股的形式进行土地流转。所谓入股是以农户为基本单位,将土地承包经营权作为股权,农民自愿与承包方合作从事适度规模的农业生产经营;承包方将土地承包经营权的股权量化,并

**作者简介** 马行智(1991—),男,安徽马鞍山人,硕士研究生,研究方向:财务管理、公共管理、企业管理。\*通讯作者,教授,从事农业推广研究。

**收稿日期** 2017-05-17

入股组成股份公司、专业协会或者合作社等,从事适度规模的农业生产经营,承包方按股分红、按劳付薪等多重形式。

穗丰果树种植专业合作社注册资金 300 万元、300 万股。农民土地经营权入股:全村 296 户农户以 28.7 hm<sup>2</sup> 旱土的 5 年承包经营权入股,折价 129 万元,占股 43%,农户按耕地面积折算股份;村集体经济组织入股:村以原村委会办公用房折价 12 万元和现金 6 万元入股,占股 6%;龙头企业入股:盐

亭县穗丰农资公司以现金 50 万元和农药、种子、化肥、技术等实物共 153 万元入股,占股 51% (图 1)。盐亭县麻秧乡胜利村引进盐亭县穗丰农资公司,村集体经济和农民以土地承包经营权入股,成立穗丰果树种植专业合作社,依托公司的资金优势、技术优势和营销管理优势,按照“一区一园、一园一品”的布局,科学种植桃、李、梨、柑等四季水果和时令蔬菜,配套发展休闲观光采摘农业,成效明显 (图 2)。

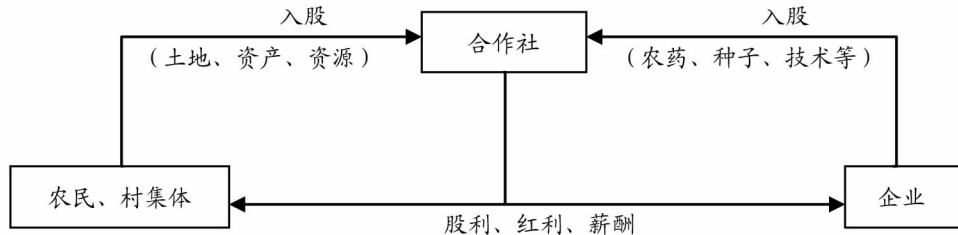


图 1 入股模式

Fig. 1 Stake model

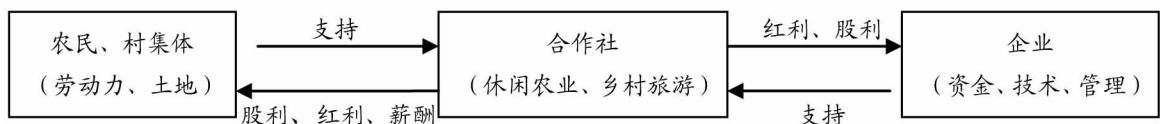


图 2 合作模式

Fig. 2 Cooperation model

## 4 创新成效

**4.1 收入稳定,增收显著** 土地合作社这种形式可以使入社农民离开家乡后,不但土地有人管理,还可以得到相应的流转收入。以往农民出去务工做买卖,家里的田地基本上都无人耕种,甚至荒废。如今入股农民每年无需任何投入即可多渠道获得稳定收益。首先,每年每公顷土地有保底收益 9 000 元;其次,在合作社纯收入中提取公积金、公益金、风险金各 10% 后,每年按比例享受分红;最后,入股农民可优先在合作社务工,可获得 50~100 元/d 的劳务费,入股农户人均年纯收入较之前至少增加 2 000 元以上。

**4.2 农旅结合,产村相融** 合作社按照“一区一园,一园一品”布局果蔬产业时,优先考虑与乡村旅游、生态休闲体验农业相结合,种植优质、高产、爽口的黄金梨、圆黄梨、翠冠梨 15.3 hm<sup>2</sup>,翠红李 5.6 hm<sup>2</sup>,皮球桃 7.7 hm<sup>2</sup>,果树行间套作蔬菜。每年 2—3 月开展观光赏花活动,7—8 月开展生态水果采摘和农耕体验活动,吸引了众多游客观光休闲、赏花品果。专业合作社还充分利用“互联网+”平台,让特色果蔬远销成都、重庆等地,仅 2015 年就实现产值 500 万元。

**4.3 股东利益联系紧密** 合作社制度健全,生产设备设施齐全,财务核算真实,收入优先用于支付入社农民土地保底分红 600 元,年终盈余在扣除公积金、公益金和风险金后,严格按股分红。合作社控股龙头企业穗丰公司和参股的胜利村民委员会均为集体经济组织,特别是村级基层组织入股合作社后,既有利于合作社内部管理,健全会员之间的监督约束机制,又有利于壮大村级集体经济的实力,提升村级基层集体经济组织在推动公益事业,调解民间纠纷和维护社会稳定等方面的应对能力,为现代农业发展提供了坚强的组织保障。

**4.4 促进了土地规范有序流转** 在土地未流转之前,许多农户家庭以外出务工经商为主要目的,有的却荒废了自己的土地,无力耕种,有的甚至把土地交还给村集体,放弃土地经营权,由此出现很多矛盾冲突。然而,通过农民将土地经营权入股,把土地委托给合作社统一代耕代管,由合作社以合同的形式明确了租赁者与承租者的关系,提高了农民的组织化程度和土地利用效率,解决了土地闲置的问题,保障了农民的基本权益,消除了农民的后顾之忧。

## 5 发展建议

**5.1 完善合作社内部管理机制** 管理的意义在于改善现有的工作活动,使其达到效果、效率、效益最大化的目的,从而更全面满足所有人的需求。然而内部管理则是一个企业或组织综合管理的重心。穗丰果树种植专业合作社在管理模式和善后机制上稍有欠缺,没有制定适合合作社自身发展的管理模式和机制,完全照搬企业运作的方式运行,缺乏适用性。面对这样一个问题,建议建立合适的管理运营模式。一个量身定做的管理运营模式可以起到事半功倍的效果。一个企业或组织的运作往往是细致化的分工合作,可以降低整体的运作失误,提高整体的运作效率。但农民专业合作社服务对象大多数都是农民,农民由于从事农业生产而缺乏组织性、纪律性。危华英<sup>[2]</sup>认为应制定合适的管理制度和模式来规范社员的工作行为,使其有理可循,有章可依,保证合作社日常工作的正常规范有序开展。其次,建立合作社善后机制。合作社主张的是民主管理,自愿原则,由于合作社社员大部分都是由农民组建,规范性没有企业那么强,对未来的前瞻性和预测性意识不高,可以说是走一步看一步,缺乏危

(下转第 256 页)

专业基础,提升学生的动手能力,针对园艺学实验的核心内容开展技能竞赛,以增强综合实习的趣味性和多样性,学生分组参加竞赛,并根据实习结果评定一、二、三等奖,并颁发证书和奖品。经过竞赛实践改革,学生之间形成了一种力争上游的氛围,实习过程热情高涨、认真投入。

### 3 改革的效果

近年来通过实验课程的教学改革,大大提高了园艺学实验教学的效果,通过实验教学,帮助学生加深了对书本上理论知识的感性认知,使学生得到了园艺植物生产、管理和科研方面的训练,掌握了主要园艺植物种类、核心栽培技术、育种技术和分子生物学基本实验技能以及相关的基础知识,大大提高了学生实践动手能力、调查研究 and 创新能力,使学生在修完园艺学实验后具备一定的科学精神和创新思维,增强了学生从事相关专业领域工作的适应能力。同时也提高了学生对于园艺相关理论知识的学习兴趣,增强了理论知识学习的自觉性,园艺专业每年的考研率和保研率大幅增加;近年来教学团队先后获得华中农业大学教学质量一等奖3项、二等奖10项、三等奖20项。华中农业大学优秀大学生论文创新奖5项、湖北优秀学士论文20篇。大学生参加各项学

(上接第253页)

机意识。因此,要建立合作社善后机制,有效解决合作社带来的风险和突发事件,保障社员的基本权益,解除社员们的后顾之忧。

**5.2 加强合作社社员的教育培训和人才引进** 在一个运行良好的合作社里,如何维持合作社持久稳定发展则是其主要考虑的问题,而影响合作社长久稳定发展的主要因素则是人才问题。人才问题得到有效解决,合作社的稳定发展问题才会有效缓解。穗丰果树种植专业合作社在社员培训和人才引进方面不太突出,仍需要改善,尤其要加强社员的文化素养和技能培训。针对这个问题,首先建议提高社员的综合素质。可以在乡镇、村集体或合作社内部增设一些阅览室或学习中心,订购一些农业技术刊物和报纸,提高合作社整体的学习文化氛围。其次,加大对社员的教育培训力度。政府部门可以定期开设农业技术培训班以及国家政策讲解会等形式的培训会议,从而拓展社员的知识面,提高社员生产积极性<sup>[3]</sup>。最后,完善人才引进机制。合作社要联合政府积极创建特殊优惠的人才引进措施,在现场公开招聘的基础上,还可以通过业余兼职、咨询顾问等多种形式来吸引高水平人才来参与<sup>[4]</sup>。还可以与职业学校、高校等教育机构搭建学生实习基地,制订订单式人才引进模式,吸引高校学生来合作社实习工作,给前来实习的学生设定优越的职位晋升条件和薪资,为合作社注入新鲜的“血液”。此外,合作社还要提供社员对外交流的条件和机会,多去国家级或省级合作社调研,借鉴一些其他优秀合作社生产经营的宝贵经验。

**5.3 规范合作社财务管理** 财务管理不规范一直是目前大多数合作社普遍存在的问题。做好财务管理工作是维护农

民专业合作社社员基本权益的根本措施。穗丰果树种植专业合作社在社员财务管理问题上还是有待加强,一是票据摘要用途不祥实,票据使用、凭证制作不规范等情况。二是在税务方面,财务人员缺少和税务部门的沟通和更新学习。三是缺乏财务绩效分析。因此,针对这一系列财务管理方面的问题建议规范合理使用票据,杜绝白条。详细注明票据摘要用途,票据收付款都要加盖“付讫”“收讫”章,记账凭证和票据相关责任人要签字盖章等,保证合作社财务管理规范有序开展。其次,加强合作社税务管理。由于合作社从事农业生产,大部分主营业务都是免税的,所以很多合作社常常忽视纳税行为。因此,加大自身的税务管理,积极保持与税务部门的沟通和学习,定期办理纳税申报,为合作社财务会计制度的实施提供组织保障<sup>[5]</sup>。最后,增加财务绩效分析。财务绩效是反映合作社效率的重要指标,加强财务绩效分析可以有效分析合作社经营业绩、促进合作社稳定发展提供依据<sup>[6]</sup>。

### 4 结论

园艺学实验课程改革是一项复杂的系统工程,不仅要让学生掌握园艺作物育种、栽培和生物技术等方面的理论知识和动手操作能力,而且还要理论联系实际。所以在园艺学实验的教学改革和实践中,绝不能照搬硬套其他专业的课程教学模式,必须结合专业特点,形成具有专业特色的教学体系。

### 参考文献

- [1] 李中勇,李政红,张媛.《园艺设施学》实验教学改革与实践[J].河北农业大学学报(农林教育版),2010,12(2):239-242.
- [2] 杨超,史作安,颜卫东,等.园艺学实验教学改革探索[J].实验科学与技术,2010,8(3):98-100.
- [3] 张恩平,张淑红,高秀岩,等.园艺实验技术教学模式改革创新实践[J].沈阳农业大学学报(社会科学版),2011,13(6):731-733.
- [4] 张金智,刘继红,胡春根.《园艺植物生物技术》课程的发展与教学改革探索[J].安徽农业科学,2012,40(1):537-538.
- [5] 许茹,钟凤林.《设施园艺学》实验课课程教学改革模式探讨[J].现代园艺,2016(21):145-147.
- [6] 杨英杰,王然,张玉刚,等.园艺植物生物技术:实验教学改革探索[J].高教学刊,2016(22):73-76.
- [7] 朱进,刘了承.《设施园艺学》实验教学改革与探索[J].长江大学学报(自然科学版),2013(17):96-98.

民专业合作社社员基本权益的根本措施。穗丰果树种植专业合作社在社员财务管理问题上还是有待加强,一是票据摘要用途不祥实,票据使用、凭证制作不规范等情况。二是在税务方面,财务人员缺少和税务部门的沟通和更新学习。三是缺乏财务绩效分析。因此,针对这一系列财务管理方面的问题建议规范合理使用票据,杜绝白条。详细注明票据摘要用途,票据收付款都要加盖“付讫”“收讫”章,记账凭证和票据相关责任人要签字盖章等,保证合作社财务管理规范有序开展。其次,加强合作社税务管理。由于合作社从事农业生产,大部分主营业务都是免税的,所以很多合作社常常忽视纳税行为。因此,加大自身的税务管理,积极保持与税务部门的沟通和学习,定期办理纳税申报,为合作社财务会计制度的实施提供组织保障<sup>[5]</sup>。最后,增加财务绩效分析。财务绩效是反映合作社效率的重要指标,加强财务绩效分析可以有效分析合作社经营业绩、促进合作社稳定发展提供依据<sup>[6]</sup>。

### 参考文献

- [1] 土地合作社[EB/OL].[2017-05-11].[http://baike.baidu.com/link?url=pdIDQ8Epbel-SH1zb4evjYaZ6r2OsbTWsiK9wpWPXdiFm13PXkXbA2uwBg9PocBZ-KFuSplQIwBx-fs42kNsg4x\\_L1V1SsCEhFnQBxQ6V0eVQm1zhdW2nYt5yJyKc0Cr27RtQmyZjstVMi4aBoB8a](http://baike.baidu.com/link?url=pdIDQ8Epbel-SH1zb4evjYaZ6r2OsbTWsiK9wpWPXdiFm13PXkXbA2uwBg9PocBZ-KFuSplQIwBx-fs42kNsg4x_L1V1SsCEhFnQBxQ6V0eVQm1zhdW2nYt5yJyKc0Cr27RtQmyZjstVMi4aBoB8a).
- [2] 危华英.现代农村合作社管理现状研究[J].农民致富之友,2015(16):9.
- [3] 张德全.农民专业合作社管理模式探究:以黑龙江密山农民种植专业合作社为例[D].长春:吉林大学,2013.
- [4] 刘建望.农民专业合作社人才队伍建设的研究:以浙江省农民专业合作社为例[J].北京农业,2013(6):208-209.
- [5] 周忠丽,黄怡.农民合作社财务管理存在的问题及对策建议[J].中国农民合作社,2016(12):27-29.
- [6] 王永社.农民专业合作社财务管理存在的问题及对策[J].现代农业科技,2010(5):368.