

# 培育田园综合体宜居宜业特色村镇新路径探讨

徐胜, 羊杏平 (江苏省农业科学院科技服务处, 江苏南京 210014)

**摘要** 集循环农业、创意农业、农事体验于一体的“田园综合体”是当下新农村建设的创新模式之一。通过调查研究和案例介绍, 阐述了“田园综合体”对农村建设发展的实践意义, 分析了“田园综合体”建设发展存在的问题, 提出了相应的对策建议。

**关键词** 田园综合体; 三农发展; 村镇建设; 产业融合

**中图分类号** S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2017)21-0250-02

## An Investigation on New Ways of Cultivating Rural Complex, Livable and Enterprise-adaptable Villages

XU Sheng, YANG Xing-ping (Sci-technology Service Department, Jiangsu Academy of Agricultural Sciences, Nanjing, Jiangsu 210014)

**Abstract** Rural complex was an innovation model of new rural construction to cultivate livable and enterprise-adaptable villages, which blends circular agriculture, creative agriculture and husbandry experience. We elaborated the practical meaning of rural complex to new rural construction, its existing problems as well as countermeasures and suggestions through investigation and case were studied.

**Key words** Rural complex; The development of “three agriculture”; Village construction; Industry convergence

城市的发展给人们的生活带来了日新月异的变化, 同时也拉大了城市与农村的差距。为了解决城乡二元结构发展的差异, 建设美丽乡村, 2017 年中央一号文件指出: “培育宜居宜业特色村镇, 让农民充分参与和受益, 集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体, 通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范”。“田园综合体”成为新型城镇化改革浪潮中的新样本、城市与乡村融合互动的新模式。

### 1 “田园综合体”内涵及案例介绍

**1 “田园综合体”内涵** “田园综合体”是相对于“城市综合体”而言的, 将社会生产、商业行为和人的关联性活动等一群事情集聚在一起, 形成相关主体的集结; 再将现代农业、休闲旅游、社区生活纳入其中, 进而形成产业的集结。“田园综合体”是新田园主义的主要载体, 是在城乡一体化格局下, 顺应农村供给侧结构性改革、新型产业发展, 结合农村产权制度改革, 实现中国乡村现代化、新型城镇化、社会经济全面发展的一种可持续模式, 简单概括是“农业+文旅+地产”的乡村综合发展模式。

“田园综合体”是在特定的空间环境基础上, 结合当地的农林牧渔业的生产, 充分利用农田景观的独特性, 将自然生态和环境资源有效开发的一种新的综合体形式<sup>[1]</sup>。其运作原理就是通过企业和地方进行合作, 在乡村社会进行大范围整体的综合性整治和规划。必须以农业为基础, 促进其现代化, 形成农副产品, 植入、培育、发展休闲观光、文化遗产、体验养生等新型产业模式, 并打造开发新型城镇化的田园社区的建设, 最终形成一个新的社会、新的社区。“田园综合体”不是打造一个旅游度假区, 而是要打造一个社区或者一个小镇, 或者称为新型小镇, 包含农业生产、休闲旅游、村镇建设、社区管理等综合功能的公共空间。

### 1.2 “田园综合体”案例介绍 无锡阳山田园东方是“田园

综合体”的最早实践基地, 也是先行示范样本。阳山田园东方项目位于“中国水蜜桃之乡”无锡市惠山区阳山镇核心区域, 区内交通发达, 生态环境良好。项目总规划面积 416.4 hm<sup>2</sup>, 总投资 50 亿元, 于 2013 年 4 月初启动建设, 计划于 5 年内全面完成。目前, 项目区一期已经建成面积超过 40 hm<sup>2</sup>, 已经投入资金 18 亿元, 主要用于项目区环境打造、景观设计、房地产开发、物业管理以及宣传推广等。项目以“美丽乡村”的大环境营造为背景, 以“田园生活”为目标核心, 将田园东方与阳山镇的发展融为一体, 贯穿生态与环保的理念。项目包含现代农业、休闲文旅、田园社区三大板块, 主要规划有乡村旅游主力项目集群、田园主题乐园、健康养生建筑群、农业产业项目集群、田园社区项目集群等, 打造为以生态高效农业、农林乐园、园艺中心为主体, 体现花园式农场运营理念的农林、旅游、度假、文化、居住综合性园区。项目的核心规划理念是对自然的顺应与重塑, 以“一个主义”——新田园主义; “两个核心”——以乡村复育与乡村多功能为核心; “三生和谐”——生产、生活、生态的有机融合<sup>[2]</sup>; “四风同尊”——对风土、风物、风俗、风景尊崇的建设理念, 打造活化乡村和感知田园。

田园东方项目的成功运作得到了社会各界的广泛关注, 是当前乡村发展新型产业的重要尝试。随着乡村建设和乡村发展不断推进, “田园综合体”项目的实践也在逐步完善。

### 2 “田园综合体”对农村建设发展的实践意义

在深入推进农业供给侧结构性改革的背景下, 随着城市居民体验农耕生活、欣赏田园风光、品味乡村土产、了解风土人情等需求的多元化, 乡村发展有足够的空间在“特色”上作文章<sup>[3]</sup>。“田园综合体”着眼于现代农业、休闲旅游和想配套的社区生活, 并纳入其中, 进而形成产业的集结。其对农村建设发展有如下实践意义。

**2.1 “田园综合体”是促进城乡一体化发展的有效模式** 城乡一体化, 首先要解决的是“人的城市化”, 乡村要发展起来, 城市要反哺乡村, 最终实现乡村与城市的融合发展, 在美丽乡村实现文化、旅游、现代农业等多产业的综合, 从单一第一产业往第二、三产业延伸<sup>[4]</sup>。在“田园综合体”这个空间内实

**基金项目** 2016 年中央财政农业技术推广项目 [TG(16)070]。

**作者简介** 徐胜(1982—), 男, 江苏高邮人, 助理研究员, 硕士, 从事农业园区规划、农业科研管理工作。

**收稿日期** 2017-05-10

现农村居民和城市居民的面对面“对话”,让城市居民了解乡村文化,让更多的农村人接触到城市文明。调研时,笔者感觉到在田园东方,人们的生产生活既能享受到城市的便捷,又能体会到乡村环境的美丽、身心的舒畅,缩短了城市与乡村的距离。

**2.2 “田园综合体”是改造农村生产经营方式的有效途径** 分散小规模经营的农业生产方式会阻碍新技术的接受和传播,即使在发达的苏南农村也不例外。无锡阳山水蜜桃历经 30 多年的辉煌发展,已经面临品种的更新换代、病害防治防控、土壤承载力过重等问题,而散户经营的生产方式使得新成果新技术的推广较难开展。“田园综合体”的开发,引发了科技、管理、生产销售模式等一系列变化,使得农村在传统农业生产的基础上,形成生态农业、观光农业、休闲农业等不同的农业发展模式,还将发展文化主题客栈、民宿等新兴服务业。在“田园综合体”内打造规模化的水蜜桃生产示范园、有机示范农场、果品设施栽培示范园等产业项目,能够更好地开展生产技术品类规划、生产协作制度创新和品牌营销创新,提高农产品附加值和品牌影响力。

**2.3 “田园综合体”是探索农业综合服务体系的有效尝试** “田园综合体”这种新型的农业生产经营组织方式,能够发展多种形式的规模经营,为构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的农业服务体系提供经验。在田园“综合体”内,农业也变成体面作业,让劳动产生一种美感,做一个职业农民将成为很多人的就业选择。包括农业工人、手工工匠、物管安保等外来的参与者,在保证农业生产的前提下,贡献自己的力量,进行农田和农事的实践,并通过“田园综合体”搭建的平台形成田园“朋友圈”,服务整个系统。

### 3 “田园综合体”建设发展存在的问题

“田园综合体”创新实践有效地把城市、农村、农业三方的发展糅合到了一起,对发展宜居宜业村镇具有很强的借鉴意义。但随着建设的推进,“田园综合体”也暴露出产业单一、技术短缺、带动能力有限等问题。

**3.1 产业发展较为单一** “田园综合体”需要大量建设资金和前期投入成本,以阳山田园东方为例,其一期已经投资 18 亿元,其中 12 亿元用于房地产项目的开发,项目的主要盈利点也是房地产。由于市场化的程度不高,消费者不成熟<sup>[5-6]</sup>,且建设还处在初期,田园东方的产业发展较为单一,相关配套也不太成熟,软件服务水平还未得到相应提高。

**3.2 产业技术面临短缺** “田园综合体”始终还是以农业为

主导产业,以农村为主要阵地。而农业技术面广量大,需要雄厚的产业技术作为支撑。笔者了解到,田园东方二期有近的桃园和水面,田园东方农业生产经营压力很大,急需相关农业技术和从业人员。

**3.3 产业带动能力不够** 在“田园综合体”,当地农民只能通过打工的方式来园区工作,并不能分享“综合体”一二三产业融合发展带来的价值链收益。环境的改造能带来休闲旅游的发展,但“综合体”对周边农业、农村主导产业带动有限,只能作为产业间歇期的有效补充。

### 4 “田园综合体”发展对策

首先,“田园综合体”是以农业为核心产业的一套综合产业体系,需要集中要素资源对乡村进行整体的规划、开发和运营。应尊重和发扬农耕文明,融合循环农业、创意农业、农事体验等创新形式,真正展现农民生活、农村风情和农业特色。相关配套产业也是为了改善乡村旅游硬件和提升服务水平。“田园综合体”不仅仅是一个农业公园,应对园区土地经营进行中长期产业规划,并发展现代化、规模化的农业产业园区,以此作为打造“田园综合体”的产业基础。

其次,“田园综合体”以园区作为载体,通过整合组建,分析农业生产中出现的问题,总结经验,在理论体系和实践探索上使得农业园区全面升级。并通过引进相关科研院所为其农业技术提供支撑,提高自身技术水平,通过多种方式搭建合作平台,引进产业技术人才,提高生产管理服务水平。

最后,“田园综合体”的运营不能把农民排除在外,应通过农民合作社、家庭农场等吸引周边的农业经营主体参与进来,既可以在其中就业,还可以通过股权、租金等方式获得收益,做到充分参与和受益,带动当地农民增收和农业增效。

### 参考文献

- [1] 于小琴. 规划设计中的“田园综合体”模式[J]. 中国林业产业, 2016(10): 280.
- [2] 李文君. 观光农业的规划设计理论发展探析: 以无锡阳山田园东方为例[J]. 中国园艺文摘, 2016, 32(7): 117-120.
- [3] 赵新. “田园综合体”如何让人“归园田居”[N]. 中国国土资源报, 2017-03-14(003).
- [4] 丁歆. 田园综合体乡村景观规划设计发展新模式[J]. 现代装饰(理论), 2016(5): 66.
- [5] 赵夏榕. 休闲旅游应走向扎根于当地的经济规划和社会生活: 访东方园林产业集团有限公司、田园东方投资有限公司总裁 张诚[J]. 设计家, 2014(3): 32-35.
- [6] 任宇阳. 休闲型生态旅游城市规划研究: 以山水无锡休闲名城的品牌建设为例[J]. 无锡: 江南大学, 2008.
- [7] 王宇宇, 马瑛. 新疆建设用地开发均衡度评价研究[J]. 天津农业科学, 2016, 22(5): 140-147.
- [8] 郭永奇. 新疆兵团土地利用与生态环境协调度评价研究[J]. 国土与自然资源研究, 2014, 29(1): 29-32.
- [9] 李青, 苗莉. 基于耦合度的新疆土地利用与生态环境发展研究[J]. 资源开发与市场, 2013, 29(7): 750-753.

(上接第 183 页)

夏州、甘南州、定西市、庆阳市、平凉市等 8 个市(州)为开发严重不足。空间分布上以兰州市为中心向东南与西北方向表现出开发过度—开发严重不足—开发不足的格局。过度开发城市的土地利用需“控制规模,提升效率”,对于开发不足城市,可从规模和效率两方面保障城镇发展。

### 参考文献

- [1] 王万茂. 中国土地科学学科建设的历史回顾与展望[J]. 中国土地科