

农业科研单位国有资产管理探讨

袁新红, 马海军* (新疆农垦科学院, 新疆石河子 832000)

摘要 国有资产是农业科研单位的重要资源, 国有资产的有效管理对于农业科研单位的发展及农业科学技术的发展具有重要意义。对农业科研单位的国有资产进行了分析, 指出了农业科研单位国有资产管理中存在的问题, 并结合国有资产的特点提出相应对策。

关键词 农业科研单位; 国有资产; 管理

中图分类号 F302.7 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)29-0151-02

Discussion on State-owned Asset Management in Agricultural Research Institutions

YUAN Xin-hong, MA Hai-jun (Xinjiang Academy of Agricultural Sciences, Shihezi, Xinjiang 832000)

Abstract State-owned assets are important resources for agricultural research institutions. The effective management of state-owned assets was of significance for the development of agricultural research institutions and the development of agricultural science and technology. The state-owned assets of agricultural research institutions were analyzed, the existing problems in the management of state-owned assets in agricultural research institutions were pointed out. Combined with the characteristics of state-owned assets, some related countermeasures were proposed.

Key words Agricultural research institutions; State-owned assets; Management

农业科研单位的实验基地、实验室、科研设备等国有资产, 是农业科研单位开展农业研究的物质基础, 也是农业科研单位提升创新能力和可持续发展的重要因素^[1]。同时, 对国有资产进行有效管理, 也有利于维护国有资产的安全性和完整性, 保障我国农业科研工作的顺利进行。近年来, 随着国家对农业科技创新的重视力度逐渐加大, 对农业科研单位投入的资金相对更多, 国有资产的种类也越来越多。然而, 农业科研单位对国有资产管理等方面的机制还不够成熟, 存在管理意识薄弱、资产配置不合理、缺乏实物管理制度、预算不合理等问题。因此, 需要进一步优化农业科研单位的国有资产管理, 更好地服务农业科技创新及农业科研单位的可持续发展^[2]。笔者阐述了农业科研单位国有资产的特点, 分析了国有资产管理中存在的问题, 并提出了相应对策。

1 农业科研单位国有资产的特点

1.1 非营利性 农业科研单位是推动农业科学技术发展的重要行政单位, 承担着农业科技创新、农业生产发展及科学技术推广等。农业科研单位的国有资产没有营利性质, 其存在的价值不是创造生产经营利润, 而是通过对国有资产的有效利用, 获得国有资产的正外部性, 实现农业科学技术的发展。这决定了农业科研单位国有资产管理的目的为了实现整体农业科学技术的进步, 而不是资产增值^[3]。

1.2 专业性强、种类多 农业科研单位的主要工作是农业新产品、新技术的研究与推广, 农业科研单位的基本职能决定了其涉及多方面的科研项目, 也就是说农业科研单位存在数量、种类繁多的国有资产。这些国有资产是专门服务于农业科学研究的, 相对于其他固定资产具有较强的专业性。一方面, 表现为农业科研设备的技术要求性高、专业性强, 如不同农业领域对专业设备的要求具有较大差异。另一方面, 表现为农业生产基地的生产设备专业性强、生产技术要求性

高。农业科研工作较强的专业性决定了农业科研单位的资产种类较多。同时, 农业科研单位不同于其他行政事业单位, 在资产方面具有一定的特殊性, 既有房屋建筑、科研设备、土地等一般的国有资产, 也拥有种类较多的生物资产、无形资产, 这些农业科研单位国有资产专业性强、种类多决定了资产管理的难度, 如果按照常规的资产进行管理, 往往会出现一些问题。

1.3 无形资产较多 农业科研单位主要承担国家要求的科研工作, 每项科研工作的周期性较长, 会不断产生阶段性成果, 这些阶段性成果不能构成最后的科研成果, 往往以无形资产的形式作为农业科研单位的阶段性成果。目前, 我国农业技术市场尚不成熟, 行政事业单位对无形资产的管理存在诸多疏忽, 无形资产的流失时有发生, 给农业科研单位造成巨大的损失^[4]。无形资产的特殊性决定了农业科研单位必须对国有资产进行有效管理, 防止资产流失产生的科研时间延长、科研成果被窃取等事件的发生。

2 国有资产管理中存在的问题

2.1 管理意识薄弱 农业科研单位在国有资产管理方面存在“重购置、轻管理”的问题^[5]。农业科研单位和其他行政事业单位都认为资产管理是由专门的资产管理部门负责的。由于这些单位对国有资产疏于管理, 导致科研单位的管理人员不能正确认识国有资产管理的重要性, 在一定程度上对国有资产采取不过问的方式, 导致国有资产存在闲置、浪费、流失等问题^[6]。

此外, 很多农业科研单位不重视财务管理, 甚至缺乏专门的资产管理机构, 往往是由非专业人员从事资产管理工作, 并且资产管理人员的流动性较高。在此情况下, 往往会出现只进行购置和处理资产的登记, 而缺乏后续的管理, 很难开展国有资产的管理。农业科研单位的国有资产数量不断增加, 虽然国家对行政事业单位国有资产管理的法律法规不断完善, 但缺乏专业的资产管理人员, 现有的资产管理人员专业性差、数量较少等问题严重影响着农业科研单位的国有资产管理。

作者简介 袁新红 (1972—), 女, 河南清丰人, 经济师, 从事劳资薪酬管理、公务卡核算管理和项目经费结算管理等工作。* 通讯作者, 助理会计师, 从事核算会计工作。

收稿日期 2018-09-18

2.2 资产配置不合理 当前大多数农业科研单位进行独立核算,农业科研单位的资产、设施分散在各科研项目组,项目组根据需要进行国有资产购置,容易造成国有资产配置不合理、流动性差等问题^[7]。一方面,农业科研机构虽然有较多的研究课题,但研究范围都是涉及农业科技创新和农业新产品研发,在某些设备和仪器方面具有一定的通用性。目前农业科研单位在国有资产购置方面存在重复购置、随意购置等现象,导致科研单位国有资产的利用率不高和部分资产闲置等。另一方面,由于缺乏良好的资产流动机制,所以有实力的农业科研单位及科研组购置相对较多的国有资产,然而这些科研资产只能在小范围内使用和流通,资产的共享性不高,造成存在资产利用率较低。

2.3 实物管理及处置制度缺失 部分农业科研单位缺乏独立的资产管理部门,实物资产管理工作由财务部门负责。例如,由于没有专门的资产管理部门,年终的实物资产盘点工作主要由财务部门负责,有些科研部门和行政部门也会负责部分实物盘点工作。职责不清晰容易导致科研单位的管理人员不能全面掌握单位的资产状况,账面价值不能显示资产的使用情况及资产的处置去向。此外,农业科研单位缺乏完善的资产处理制度,对于科研单位利用率不高的国有资产不能及时进行处理^[8]。

2.4 缺乏科学的预算管理体系 作为农业科研单位,应当根据当前科研项目的进展及后续新项目的实施,进行科研预算,按照科研预算计划进行采购。当前农业科研单位普遍存在的问题是科研预算编制的随意性较强,预算没有严格按照当前农业科研单位的项目运行进展编制,而过度依赖年初的预算计划,从而导致农业科研单位购买和处置国有资产时存在资产闲置的问题。

3 农业科研单位国有资产管理的对策

3.1 提高管理意思、强化责任落实 农业科研单位要通过人员培训提高资产管理人员的资产管理意识及责任意识。让资产管理人员明确资产管理不是个人的问题,而是国家资产安全的问题。资产管理人员要有严谨的资产管理意识,更好地从事资产管理工作,认真做好资产购置、使用、处置、盘点等工作,保证农业科研单位资产信息的真实性和完整性。同时,为了确保资产的账面和实物相符,要对农业科研单位的资产进行定期及不定期盘点。单位领导组织专门的人员进行清查工作的监督。

3.2 预算管理与资产配置相结合,完善流动机制 国有资产的有效管理,首先要从国有资产的购置着手,从资产源头避免资产浪费的现象。因此,农业科研单位要结合单位预算强化资产购置的审批,根据科研单位研究的需要及当前单位资产存量进行国有资产的购置,且购置的资产必须在预算范围内,用于专项研究,不得另作他用。此外,还可以将项目组与相关专家进行商议审批,加强对农业科研单位国有资产的

购置管理。同时,要注重建立国有资产流动机制,通过专门的资产管理中心管理单位的国有资产,打破农业科研单位国有资产的流动限制,实现资源共享。结合单位的实际情况,建立公开、透明的使用机制,将农业科研单位的闲置资产盘活,提高农业科研单位资产的利用效率。

3.3 健全监督体系、并建立适宜的处置制度 在资产监督方面,打破原有的财务部门或者行政部门的监管,建立科研单位特有的动态监督体制,除每年的常规检查及年终检查外,在资产的使用过程中详细登记资产的状态、性能等方面的信息,资产使用后记录相关信息。同时,建立科研单位固定资产状况登记表,进行多部门、多维度监督。在进行固定资产处理时,可以参考专家意见,由专门的管理部门对不使用的固定资产及利用效率低的固定资产进行科学、合理处理。如果审批手续不全,不得进行擅自处理,同时明确相关责任,科研单位固定资产出现损毁、丢失等问题时要追究相关责任人。

3.4 国有资产管理与预算管理相结合 国有资产管理部门要进行国家《预算法》的学习,并及时进行知识更新,准确把握预算编制、资产核算及绩效考评等方面的知识。强化资产预算的绩效考核,注重事前预算、事中监督、事后反馈的资产购置及处理工作。资产预算是实现资产有效管理的基础。在编制各部门预算时,自觉运用相关的资产预算准则,从部门及单位实际出发,将相关预算工作做到位。在资产的收入及支出方面,严格按照预算执行,出现特殊情况要及时向上级部门汇报,提高科研单位资产的有效利用率,实现国有资产的规范管理。

4 结语

农业科研单位的国有资产种类多、数量大,管理难度相对较大,因此良好的资产管理机制对于农业科研单位的资产管理至关重要。农业科研单位必须重视国有资产的管理,从国有资产的预算、监管及处理等方面采取相关措施进行国有资产的管理,提高农业科研单位的资产利用率,才能真正实现国有资产的价值,推动农业科学技术的进步。

参考文献

- [1] 贾立明,张贵生. 农业科研单位国有资产管理的实践与思考[J]. 农业科研经济管理,2017(2):23-25.
- [2] 朱毅. 农业科研事业单位国有资产管理的几点思考[J]. 低碳经济,2017(1):232-233.
- [3] 马晓萍,王雪,马红燕,等. 试论农业科研事业单位国有资产管理策略[J]. 现代农村科技,2017(9):9-10.
- [4] 沈新芬. 农业科研单位创新国有资产管理思考[J]. 浙江农业学报,2011,23(6):1261-1265.
- [5] 杨景艳,韩海斌. 农业科研单位固定资产管理存在的问题及对策[J]. 山东省农业管理干部学院学报,2010,26(1):50-51.
- [6] 李霞,徐伟,董合忠. 加强农业科研单位国有资产管理的思考[J]. 中国农业会计,2014(7):13-15.
- [7] 王霞. 农业科研院所国有资产管理思考[J]. 金融经济,2015(18):176-177.
- [8] 张雪琴,崔立新,刘道银,等. 农业科研单位固定资产管理存在的问题及对策[J]. 热带农业工程,2012,36(5):65-67.