

加强农业科研单位固定资产管理的思考

杨海琦 (青海省农林科学院, 青海西宁 810016)

摘要 加强对固定资产的管理可以节约资金,减少浪费,增加使用效率,减少资源闲置。固定资产的管理应从日常使用管理、采购管理和共享资源库管理等方面入手加强管理,建立一套科学、优质、高效的管理办法。

关键词 农业科研单位;固定资产;管理

中图分类号 F302.7 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)29-0136-02

Thoughts on Strengthening the Management of Fixed Assets in Agricultural Scientific Research Institutes

YANG Hai-qi (Qinghai Academy of Agriculture and Forestry Sciences, Xining, Qinghai 810016)

Abstract Strengthening the management of fixed assets can save money, reduce waste, increase efficiency and reduce resource idleness. The management of fixed assets should be strengthened from the aspects of daily use management, procurement management and shared resource pool management, and established a scientific, high-quality and efficient management method.

Key words Agricultural scientific research institutes; Fixed assets; Management

农业科研单位是我国农业科研工作的主体力量,是农业科研工作的主战场,是我国农业新品种、新技术孕育的摇篮,我国90%以上的农业科研成果都出自农业科研单位。农业科研单位是第一产业发展的基础和强大支撑。

农业科研单位的固定资产是指农业科研单位占有或者使用的单位价值在规定标准以上,使用年限在一年以上,在使用过程中保持原有物质形态的资产^[1-3]。它是农业科研单位必备物质基础,具有小而全、杂而多,同时部分设施具有使用周期短、更新快等特点。农业科研单位固定资产的范围既包括高精尖的大中型精密仪器,如全自动智能温室、各种分析仪器等,也有一般农机具、简易温室、各单位都有个人办公设备等。单位负责对本单位占有、使用的国有资产实施具体管理,承担资产安全使用、有效运转和资产保全的职责。农业科研单位固定资产管理是否科学与规范,直接影响科研质量和科研水平^[4-5]。

随着国家对农业科学研究投入力度不断加大,使得农业科研事业单位固定资产不断增加。固定资产作为农业科研事业单位开展各项研究工作的物质基础,是保障农业科研事业单位科研能力和发展能力的要素之一^[1]。长期以来,由于农业科研单位习惯于收收支支,忽视了对国有资产的有效管理。现实中,一方面有些设备缺乏,想用用不了;另一方面,又有大量的闲置设备没人用;还有的设备更新过快。因此如何加强农业科研单位固定资产的管理,使其发挥更大的作用,保证固定资产的安全完整,合理有效地使用固定资产,显得尤为重要^[6-8]。

1 固定资产的分类

1.1 按使用状态分类

1.1.1 能够正常使用的资产。能够正常使用的资产包括房屋建筑物、通用设备、专用设备,如房屋、土地、大中型仪器设备、汽车(农用车辆)、个人办公设施等。这些资产在管理上要认真落实主管责任,做好日常维护,保证使用时能够正

常运行,提高使用效率。责任人义务加强管护,使其在正常状态下能够达到最低使用年限或更长时间。

1.1.2 闲置的可以正常使用的资产。可以使用但基本不用的资产是指资产状态基本完好可以正常使用,但由于新技术、新设备的更新换代,使这些资产闲置了下来,不能发挥正常的功能和使用价值。对这部分资产应在保管好的前提下,报上级资产管理部门建立一个闲置资产库,有使用意向的单位可以在闲置资产库中选择,报上级资产管理部门同意后做划拨调配。划拨调配时将其重新评估定价,使用单位包括各类科研、生产单位、民营企业等,可以节省重新购买的资金。除此以外,有些专项中需要购置类似的仪器设备,可以以划拨地形式冲顶部分资金,这样既减少了采购成本又节约了采购时间和资金。

1.1.3 待报废的资产。待报废的资产是指已达到使用年限、不能正常使用的资产。这部分资产按资产报废程序办理,但要建立核查制度,确认没有使用价值后再报废。

待报废资产在原有处置程序的基础上进一步完善,报废旧资产的同时,在资源库中同步减少,一般需要及时更新的及时更新,如资源库中有同类功能或更先进的设备能代替此设备,则在报废的同时从资源库中消去即可。

1.1.4 新购入的正在办理入账手续的资产。新购入的资产实行原有管理办法的同时建立一个资源共享库。对新购入的资产只要符合共享资源的条件就按功能、数量、购入单位等信息逐一登记入库。以总量控制、资源共享的方式实现最经济的前提下满足使用需求。这也是今后要落实的一项新的管理方法。这样可以节约资金,减少重复购置,降低资产闲置,提高使用效率。

1.2 按资产形态分类及管理

1.2.1 有形的实物资产。实物资产包括以上所有资产。实物资产在使用管理上要落实到人,明晰责任,资产台账与财政政策系统对接,做到账账一致、账实相符^[2]。使用管理人员发生变动,即刻办理资产变更移交手续。

对维修后增值较大的实物资产,在原有的价值上要新增增值价值,延长使用年限,如房屋建筑物、大中型机械、温室、

作者简介 杨海琦(1973—),男,陕西铜川人,会计师,从事财务管理

收稿日期 2018-09-12

汽车、仪器设备等,既可以满足使用又节约了重新购建的资金。

1.2.2 无形资产。无形资产包括各种成果、品种权、专利、技术资料、商誉及个人、单位的署名权等,这些资产的管理是农业科研单位资产管理的一个薄弱环节,应该切实重视起来。这些资产大多没有评估做价,处于无价值状态,但是一旦泄露又会对单位的经济利益造成损害,个人行为使用单位的无形资产,有时还会把单位牵扯到官司里。所以对无形资产要有保护意识,专人加密保管,专人负责,授权使用,明确所有权、使用权。

2 固定资产的采购管理

近年来,我国经济实力不断增强,加大了对科研的投入力度,科研条件大为改观,科研经费逐年增加。如何用好这些资金,笔者认为要和使用效率挂起钩来。要杜绝资产闲置,用上用不上都要有,这些现象实实在在都存在。各类购置资金在下达时,要认真审核预算,购置的仪器设备进入资源共享库,这样既提高了使用效率,又节约了资金。按购置资金的来源分别管理,财政管理部门、科技管理部门、农业科研单位各司其职、各负其责^[9]。

2.1 专项经费购置的资产 专项经费购置的资产可以分为有预算的和没有预算的2种情况。

2.1.1 有预算的专项经费购置的资产。使用科研经费购置的仪器设备,由上级科研项目下达部门严格审核预算,同样功能的仪器设备达到一定限额后,在一定时期内不再购置新的同类仪器设备。而是在资源共享库中有偿使用,达到资源共享的目的。项目预算中只下达有偿使用的费用,这样既可以节约资金,也不浪费闲置已有资源。确需购置的,设备购置后进入资源共享库。

另外,对一般专属类的不能进入资源共享库的资产,在管理上严格落实责任,专人负责,建立损坏赔偿机制,尽可能延长使用周期。

2.1.2 没有预算的专项经费需购置的资产。项目预算中没有的采购内容从严管理,原则上不予购置,确需购置的向项目下达部门申请调整预算,待批复后按预算执行,这种情况应从严控制。

2.2 其他资金购置的资产 用其他资金购置的资产,落实按需采购严格审批程序,这部分采购随意性较大,容易造成资金浪费。特别是个人用品,包括电脑、照相机等。应实行向上级资产管理部门履行报批审核的办法,加强管理。不合理的,坚决不批,从严控制,对个人用品实行交旧购新,查验后已达到最低使用年限且不能正常使用的可以更新;经查验还可以使用的或建议维修继续使用的,则不可以更新。

3 共享资源库的管理

上级资产管理部门和农业科研单位各自建立成体系的

可进入资源共享的仪器设备共享资源库,实行总量控制,资源共享。共享资源库分两部分:一是计划拥有的共享资源;二是实际已有的共享资源。同类设备达到一定数量后,在一段时期将不再采购,而是在共享资源库中实现资源共享,最大程度地发挥其使用效率。

资源共享库对设备的功能、用途、数量、所在单位等信息逐一登记,随时补充更新、调整完善。实际已有的共享资源库中每增加一台,计划拥有的共享资源库中就减少一台。在定量的前提下不重复购置,达到节约资金、提高使用效率的目的。各单位采购前先查阅资源共享库,有没有自己想要的设备,功能上能不能满足需要。如果有此设备,以有偿使用的方式满足自己的需要。

采购内容能够在计划拥有共享资源库找到的,资金到位后,优先购置。计划拥有的共享资源库中没有的组织论证,是否是新技术、新用途的具有超前意义的设备,还是某些已有设备的翻版,是前一种则在即刻补入计划拥有共享资源库的同时允许购置,是后一种则建议使用共享资源库中的设备,节省资金安排其他事项。

计划拥有共享资源库每年补充调整一次,特殊设备随时补充,实行定量管理。使用人较多时,定量要多一些。计划拥有共享资源库中拟采购数量为0时,说明此种设备要限制采购,计划拥有共享资源库中拟采购数量较多时,则优先采购。

4 小结

总之,固定资产的管理一定要落实责任,满足使用,节约资金,防止同型多台浪费资源,尽量降低使用成本。防止重使用,轻管护,要有效提高资产使用率。以相对少的成本投入,为农业科研工作提供更高的服务,保证满足农业科研工作的需要。管理应该是一个创新的过程,探索固定资产的全新管理,是精细化管理的实践需要,要不断努力,在固定资产管理上进行总结、探索、创新。

参考文献

- [1] 张英丽. 农业科研事业单位固定资产管理存在的问题及对策[J]. 农业经济, 2013(9): 120-121.
- [2] 戴艳. 浅议农业科研单位固定资产管理[J]. 农业科研经济管理, 2007(3): 16-17.
- [3] 丁小萍. 农业科研单位固定资产管理的若干思考[J]. 农业科研经济管理, 2007(2): 19-20.
- [4] 马淑玲. 对农业科研单位固定资产管理现状的思考及对策[J]. 内蒙古农业科技, 2013(3): 7-9.
- [5] 杨卓旻. 农业科研单位国有资产管理三个题及其对策[J]. 中国渔业经济, 2004(6): 42.
- [6] 徐晴. 加强农业科研单位固定资产管理的对策[J]. 华南热带农业大学学报, 2007, 13(4): 120-122.
- [7] 何守才, 顾军, 周华, 等. 农业科研单位固定资产管理现状与对策[J]. 江苏农业科学, 2017, 45(13): 268-271.
- [8] 张雪琴, 崔立新, 刘道银, 等. 农业科研单位固定资产管理存在的问题及对策[J]. 热带农业工程, 2012(5): 65-67.
- [9] 夏芝, 朱永红, 潘转霞. 关于农业科研事业单位固定资产管理的几点思考[J]. 现代农村科技, 2018(1): 1-2.