

新形势下农业科研项目经费管理问题与建议

张连菊 (黑龙江省农业科学院财务处, 黑龙江哈尔滨 150086)

摘要 近年来,为更好地调动科研人员开展科研活动的积极性,激发创新活力,国家针对科研项目经费管理相继出台若干政策。从农业科研单位特点出发,结合科研院所经费的现状,分析新形势下农业科研项目经费管理存在的问题,探讨如何让国家政策落实到位,提出科研项目费管理的建议,使财政资金更最大限度地发挥使用效益。

关键词 新形势; 农业科研项目; 经费管理; 问题; 建议

中图分类号 F 302.6 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)29-0066-02

Problems and Suggestions on Fund Management of Agricultural Science Research Projects under the New Situation

ZHANG Lian-ju (Finance Department, Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

Abstract In recent years, China has issued several policies for the funds management of research projects to better mobilize the initiative of scientific research activities and the innovation activity for scientific research personnel. Based on the characteristics and the current situation of scientific research funds of units of agricultural sciences, the paper analyzed the existing problems, and discussed how to put national policies to implement, and put forward suggestions on the management of funds in scientific research projects, so as to give greater play to the use efficiency of financial fund.

Key words New situation; Agricultural research project; Fund management; Problem; Suggestion

近年来国家相继出台科研项目领域针对“放管服”改革的相关政策文件,2016 年中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发的《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》,2017 年科技部、财政部联合印发的《国家重点研发计划管理暂行办法》《关于进一步做好中央财政科研项目资金管理等政策贯彻落实工作的通知》,2018 年《国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》。这些政策的出台为科研项目管理指明了方向,把科研人员从繁杂的各种报表中解放出来,精简了审计验收程序,给科研人员更大的自主权,增加激励政策,鼓励创新,激发科研人员的能动性。笔者从农业科研单位特点出发,结合现状,分析了现阶段农业科研项目管理存在的问题,并提出了几点建议。

1 现阶段农业科研项目管理存在的问题

1.1 相关配套的资金管理办法不健全 按照《关于进一步做好中央财政科研项目资金管理等政策贯彻落实工作的通知》要求,科研单位应该建立健全各项配套制度。目前很多单位虽然也出台了《科研项目资金管理办法》,但在落实国家政策上还比较保守,往往没有结合本单位农业科研特点,只是照搬套用上级文件的基本条款,没有从制度上解决科研人员在农村下乡时如何解决住宿没有发票、无法使用公务卡结算、临时雇用农民工支付佣金、科研仪器设备采购手续如何简化等问题^[1-2]。

1.2 项目预算编制不科学、不合理 预算编制和执行过程中科研人员和财务人员沟通不畅通,出现管钱的不懂技术,懂技术的不管钱。科研人员在编制项目申报书时,不能从项目工作内容出发,也不以现有的资产资源为基础,为了能申报成功,项目预算往往没有充分的调研论证,只是根据申报要求编制预算,这样不实事求是的方式必然在预算执行过程出现支出内容与预算不符,甚至相差甚远。预算在执行过程

中或超支或串项,预算形同虚设。部分单位财务管理不严格,预算调剂手续缺失,科研人员为了在规定时间内完成任务,在项目快结题时加快支付进度,突击花钱,造成资金流失^[1-2]。

1.3 项目缺少完整的绩效评价体系 绩效评价是指运用一定的评价方法、量化指标及评价标准,对中央部门为实现其职能所确定的绩效目标的实现程度,及为实现这一目标所安排预算的执行结果所进行的综合性评价。目前的农业科研项目验收主要以是否完成技术指标、工作量为考核指标,重点看发表了几篇论文,申请了几个专利,注重考核数量,不注重质量和效果^[3-4]。国家的资金投入只是换来几篇没有创意的文章,有的项目主持人同时有多个在研项目执行,成果可以共享,做一项研究可以使用多个项目资金,造成国家财政资金损失。因此需要完整的绩效评价体系来综合考核项目执行的真正价值和效果,避免浪费国家财政资金的投入。

2 农业科研项目管理的建议

2.1 建立健全各项配套制度,完善内控管理制度 中央财政部门推进“简政放权,放管结合,优化服务”改革,对科研人员是利好的政策,但同时也对项目管理部门提出了更高要求。要将“放”与“管”有效地平衡,使国家的政策真正落实到位,不要在“最后一公里”出现堵点,就要有完善的内控管理制度。建立符合农业科研特点本单位适用的会议费、科研仪器设备采购、财务助理、合同管理、差旅费、费用报销公务卡结算等相关配套制度^[5-7]。

2.1.1 制定符合本单位的管理制度。各项制度的建立要符合本单位实际情况,费用报销制度可以规定项目报销凭证要有项目经手人签字、项目负责人审核、财务负责人审核。劳务费管理制度可以规定,要求采用非现金方式支付,劳务费要有人员姓名、身份证号、银行付款凭证、本人签字等。专家咨询费要附有专家的姓名、单位、职称、研究方向、咨询日期、身份证号、电话、本人签字等。会议费管理制度可以在国家规定的规模下制定符合本行业的业务会议规模。设立财务

作者简介 张连菊(1975—),女,山东龙口人,审计师,从事科研单位财务管理工作的。

收稿日期 2018-09-12

助理制度,明确财务助理工作职责,薪酬来源,发放标准,把科研人员真正地解放出来,更好地服务科研。在项目执行过程采用内部公开公示制度。公开项目预算明细、项目调剂内容、项目结余情况,公开人员经费中劳务费、专家咨询费,绩效部分的使用情况,增加项目执行的透明度,保证执行真实性^[8]。

2.1.2 建立综合科研项目信息管理平台。联合科研部门、财务部门、审计部门等建立科研综合信息管理平台,从项目申报、项目执行到项目验收和项目评价,全方位、全过程监控项目整体情况,探索一套集项目预算编制、资金支付、项目决算、绩效分析、人员考评、资产管理于一体的软件,在信息管理平台中既可以完整记录项目整体情况,又有利于主管部门统筹安排项目申报情况,避免各单位重复科研仪器设备采购。整合单位力量集中申报,增加项目申报成功率。有效地监控项目使用情况,用预算监控支出,发现超支及时预警,以备调剂手续后再行支付。

2.2 预算编制要符合实际,预算调剂要执行审批手续 新的政策中简化了预算编制,提出直接费用中会议费、差旅费、国际合作交流费 3 个支出科目可以合并统筹使用,科学研究费中材料费、测试化验加工费、燃料动力费等调剂权完全下放到项目承担单位。按照 2018 年刚刚出台的《国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》的改革试点要求,“赋予科研单位科研项目经费管理使用自主权。直接费用中除设备费外,其他科目费用调剂权全部下放给项目承担单位。”“项目直接费用中除设备费外,其他费用只提供基本测算说明,不提供明细。进一步精简合并其他直接费用科目。各项目管理专业机构要简化相关科研项目预算编制要求,精简说明和报表”,这项政策给了科研人员极大的自主权,但是强调简化预算编制并不代表不编预算或是可以随意编制预算,其实这是对项目承担单位提出了更高的要求。要求承担单位在资金编制和使用中要符合研究工作内容,虽可以调剂使用直接费用,但是调剂要有审批手续,要经项目负责人审批,跨隶属关系多单位合作的项目,要经牵头单位项目负责人审批,报项目承担单位备案,这样才能保证项目资金支出不偏离,不影响实施效果^[8]。

(上接第 60 页)

[5] 岳本山. 基于科技创新视角下的农业科研单位财务管理创新[J]. 财经界(学术版),2017(24):100.

[6] 李仲惠. 科研院所财务管理信息化建设问题分析[J]. 纳税,2017(33):47.

2.3 建立符合单位的创新激励政策,开展综合绩效评价 党的十九大报告明确提出:“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理。”全面绩效要求科研项目在申报时,同时提交绩效目标申报表,科学设立绩效考核指标,明确主体责任。不同的项目采用设定不同考核目标,评价指标进行综合打分后绩效评价的结果作为项目调整、后续支持的重要依据。探索在科研项目中提取稳定奖励激励基金,明确奖励人员范围、资金来源、分配原则、发放标准等用于奖励在绩效评价中综合得分优秀的科研人员^[6-7]。

3 小结

综上所述,随着我国对科技经费投入的增加,科研资金管理也越来越重要。从原来的“严”管到现在“放”管,越来越符合我国的经济运行模式,使科研工作者更加得心应手。项目资金从申报、执行、验收每一个阶段都要有制度约束,在项目验收环节中,经费使用上出现重大失误,财务具有“一票否决”权,因此建立健全科研资金管理的相关制度是保障资金有效使用的前提。同时有管理有激励,不同层次的科研项目设立不同的绩效考评指标,以科研机构评估为统领,协调推进项目评审、人才评价、机构评估相关工作,形成合力,压实项目承担单位对科研项目和人才的管理责任。充分调动科研人员的创新能力,使项目经费发挥最大效益。

参考文献

[1] 逢雪梅. 农业科研事业单位科研经费存在的问题及对策[J]. 会计师,2014(14):70-71.

[2] 王太敏. 新形势下高校科研经费管理存在的问题及对策研究[D]. 石家庄:河北师范大学,2015.

[3] 付瑶丹. 国家科技重大专项项目财务验收问题探讨[J]. 行政事业资产与财务,2018(15):77-78.

[4] 邵亚芳. 高校科研经费管理问题研究:以 S 大学为例[D]. 苏州:苏州大学,2016.

[5] 黄琳. 广西农业科研单位项目经费管理的几点思考[J]. 中国农业会计,2015(5):34-36.

[6] 李媛媛. 新形势下农业科研事业单位项目经费管理探析[J]. 浙江农业科学,2017(S2):58-60.

[7] 林瑞琴. 新形势下农业科研单位如何进一步规范和完善项目经费管理[J]. 中国总会计师,2017(3):106-107.

[8] 果文帅,苗水清. 农业科研单位经费管理路径探析[J]. 中国农业会计,2016(3):30-33.

[7] 段小华. 科研事业单位财务信息化建设研究[J]. 中国农业会计,2017(11):28-30.

[8] 王斌华,郑国阳,李国荣. 加强科研单位财务信息化建设的思考与对策[J]. 中国国际财经(中英文),2017(17):39-40.

[9] 隋德才,姜成钢,屈昊. 农业科研事业单位适应管理会计需要推行财务管理信息化的思考[J]. 农业科研经济管理,2017(1):12-15.