

农业科研事业单位国有资产管理存在的问题及相关对策

马晓萍, 马红燕* (河北省农林科学院农业信息与经济研究所, 河北石家庄 050051)

摘要 在我国经济持续中、高速发展的态势下, 农业作为国民经济建设与发展的基础产业, 在经济发展模式转型的重要时期起到至关重要的作用。在农业科研事业单位中国有资产占比很高, 决定了农业科研事业单位的运行质量。分析了农业科研事业单位国有资产管理中存在的问题及形成原因, 提出了在农业科研事业单位加强国有资产管理的对策, 即加快科研单位国有资产管理信息系统建设, 推进资产管理与预算管理相结合, 着重加强固定资产管理, 提高资产管理意识、深化资产管理共识等。

关键词 农业科研事业单位; 国有资产; 有序进行; 成因及对策

中图分类号 F123.7 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)29-0051-02

Discussion on Existing Problems in the Management of State-owned Assets of Agricultural Research Enterprises and Related Countermeasures

MA Xiao-ping, MA Hong-yan (Institute of Agricultural Information and Economy, Hebei Academy of Agricultural and Forestry Sciences, Shijiazhuang, Hebei 050051)

Abstract Under the situation of sustained, medium and high-speed economic development in China, agriculture, as the basic industry of national economic construction and development, plays a vital role in the important period of economic development mode transformation. The proportion of state-owned assets in agricultural scientific research institutions in China is very high, which determines the operation quality of agricultural scientific research institutions. This paper analyzes the problems existing in the management of state-owned assets in agricultural scientific research institutions and their causes, and advances some countermeasures for strengthening the management of state-owned assets in agricultural scientific research institutions, namely speed up the construction of the state-owned assets management information system of scientific research units, promote the combination of asset management and budget management, focus on strengthening the management of fixed assets, improve the awareness of asset management, deepen the consensus of asset management.

Key words Agricultural scientific research institutions; State assets; Orderly progress; Causes and countermeasures

国民经济的基础是农业, 国家富强、社会安定的立身之本是农业。农业的兴衰与国民经济的发展息息相关, 农业的发展直接关系到每个人的切身利益和全社会的稳定。科技是第一生产力, 因此农业科研单位的管理越来越重要, 作为单位资产中占比最高的资产, 国有资产管理已经成为科研事业单位管理中非常重要的工作。农业科研事业单位国有资产具有专业性强, 拥有大量的土地资源, 承担公益性职能, 资产分散、分布不均等特点。通过健全的管理制度, 合理调配利用各种经济资源, 充分发挥资产价值, 避免出现各种浪费, 为资产管理科学化、规范化, 保证资产安全完整并为相关管理工作的正常开展提供有力保障。

现阶段, 在农业科研事业单位国有资产管理中还存在着各种问题。随着我国社会主义市场经济制度的逐步完善, 农业科研事业单位的改革也进一步深化。在此情境下管好、用好国有资产, 保证国有资产的保值增值, 成为农业科研事业单位发展的一项必要条件。加强农业科研事业单位国有资产管理, 提高资产使用效率, 对加快农业科技创新、促进农业科研事业单位稳步发展具有重要意义。

1 农业科研事业单位国有资产管理存在的问题及原因分析

1.1 事业单位国有资产管理体制仍不健全

在农业科研事业单位中, 因其特有的行业特点所以国有资产的形式也有其特殊性, 存在形式的多样化使得资产管理有一定的难度。国有资产从取得、确认、使用到处置的过程中, 都会出现各类问题。目前国有资产管理体制下出现了一些单位对国有资产

的处置不规范, 一些单位甚至直接将一部分国有资产作为职工福利或者单位额外收入, 造成国有资产的流失, 这种以非正常途径谋取单位利益的做法是错误的^[1-2]。

另外, 由于某些单位不重视固定资产管理, 导致固定资产管理工作人员不能充分认识到该工作的责任和存在价值, 没有意识到资产管理存在的问题, 导致一些国有资产闲置、浪费甚至出现流失等现象。

1.2 资产与预算脱节

单位资产管理由于缺乏有效的评价与监督机制, 造成国有资产与预算脱节, 致使管理过程无章可循, 缺乏制度约束。有些单位虽然规章制度相对健全, 但是缺乏执行力度, 可操作性差, 使得国有资产管理存在巨大隐患。在购置环节, 有些单位购买的产品或者工程购买质次价高, 或者盲目追求全、新, 购置了许多华而不实的设备, 资产购买后长期闲置不能发挥应有的效益, 或者发生资产短期内就不适用的现象, 应用程序资产总体运营效率低下。

1.3 国有资产转让、处置职责不明

国有资产产权是保证国有资产安全及完整的手段之一, 然而有些单位在出租、出借及转让国有资产过程中缺乏规范操作, 审批程序不严格, 随意性大, 以致造成国有资产流失。在处置国有资产时, 不进行阳光操作, 也不进行公开拍卖, 或者程序走过场, 实际是个人从中渔利。还有些单位故意让某些物品提前报废, 再以废品价卖给个人, 不履行报批程序, 且账务处理不及时。

1.4 国有资产管理基础工作薄弱、工作质量低

某些单位的资产管理人员专业技能较差, 还有些单位的资产管理人员只是兼职, 缺乏对国有资产业务的胜任能力, 导致单位资产未能进行明细分类核算, 出现一些错记、漏记的行为, 甚至发生账目混乱, 账表、账实不符的现象^[3-5]。

作者简介 马晓萍(1972—), 女, 山西文水人, 高级会计师, 从事财务管理研究。* 通讯作者, 高级会计师, 从事财务管理研究。

收稿日期 2018-09-05

2 针对农业科研事业单位国有资产管理工作的对策

2.1 加快科研单位国有资产管理信息系统建设

借助现代先进的信息技术,最大化控制资产相关信息。完善的资产管理对提高农业事业单位资产管理效率有着重要作用。加快国有资产管理信息系统建设,有利于全面掌握资产信息,实现从“金字塔”型管理向“扁平”型管理过渡,强化对资产使用全过程的跟踪管理。完善信息系统也有助于单位之间的信息交流与协作,从而实现效率最大化。在现代网络科技日益发达的今天,对于农业科研事业单位来说,建设完善的国有资产管理信息系统势在必行。

2.2 推进资产管理与预算管理相结合

国有资产管理工作中仅靠资产管理科室或部门管理还是远远不够的,应坚持资产管理与预算管理相结合,资产管理与财务管理、实物管理与价值管理相结合的原则,来控制 and 监督公共财政资金的随意占有和使用。在科技研发的过程中做到资产管理有计划、定步骤、效益最大化,使资产配置、使用、处置各个环节的管理真正融入到预算管理体系中去。

2.3 着重加强固定资产管理

通常情况下固定资产在国有资产中占比很高,因此管好、用好固定资产尤为重要。固定资产的采购预算应起到制约与规范事业单位采购的作用,事业单位在购置固定资产时应当做好提前论证,从购买的功能、型号,以及购买途径都要经过专业人员评议。从而提高资产的使用率,减少资产的闲置。在国库集中支付在事业单位中实行的背景下,事业单位的资产状况应明确考核标准,明确专人管理使用,并制定专门的固定资产管理制度^[6-8]。

2.4 提高资产管理意识、深化资产管理共识

加强对资产管理有关人员的专业技术培训工作,从而增强管理人员的专

业技能和责任感,在单位内部从上到下形成共识。资产管理并非某个独立个体的责任,从领导到普通职工都要强化资产管理意识,维护国有资产安全,提高资产使用效率,人人有责。资产管理人员应当充分认识资产管理的重要性,更好地履行岗位职责,保证资产信息核算和实物管理的同步进行。

3 结语

综上所述,在科技高速发展的当今社会,农业科研事业单位在农业发展中的地位越来越重要,管好、用好国有资产,越来越受到国家管理部门的重视。随着我国综合实力的不断增强,国有资金大量投入到科技领域中,人们要充分地认识存在的问题,强化国有资产意识,建立资产管理责任制度;完善有关的规章制度和流程,加强预算管理,建立国有资产的登记、保管、赔偿、处置等一系列制度,增强管理意识,提高国有资产使用效率,做好国有资产保值、增值,防止国有资产流失,真正做到物尽其用,最大地发挥国有资产的使用效益。

参考文献

- [1] 吴满. 国有资产管理中存在的问题及对策分析[J]. 市场观察, 2016(8): 113.
- [2] 马晓萍, 王雪, 马红燕, 等. 试论农业科研事业单位国有资产管理策略[J]. 现代农村科技, 2017(9): 9-10.
- [3] 付彦辉. 行政事业单位国有资产管理存在的问题及对策[J]. 环球市场信息导报, 2014(3): 31.
- [4] 郑红. 国有资产管理存在的问题及其解决措施[J]. 时代金融, 2009(11): 125-127.
- [5] 成艳艳. 国有资产运营管理存在的问题与对策[J]. 管理观察, 2014(16): 73-74.
- [6] 刘方. 加强非经营性国有资产管理的迫切性[J]. 辽宁经济, 2005(6): 40-41.
- [7] 仇立军. 加强事业单位资产管理的几点建议[J]. 时代经贸, 2013(16): 35.
- [8] 许良. 事业单位采购及固定资产管理问题分析[J]. 行政事业资产与财务, 2017(1): 23-24.

(上接第 50 页)

务助理。①将论证完成后下发财政资金的每个科研项目都按照支出经济分类输入到预算分析系统中,并需设置出该项目经费中的实际支付差额的最大限度。比如差旅费、劳务费要严格按照预算执行,材料费支出可以超出合理范围之内。②科研部门的财务助理使用这个系统中的实时控制支出比例功能,每个入库的财政专项每支出一笔都要录入到系统中,系统会自动显示实际支出和剩余额度,这样每一笔支出只要超出预算范围系统便会自动提示不能报销,做到事前监测。③财务科室使用该系统的分析功能,财务输入特定的口令系统就可以制作出每一个预算的支出情况,输出方式有多样化、直观化的选择,有柱状图、饼状图、折线图、表格、文字等多种形式,还可以针对实时支付情况写出预算分析报告,对财务助理提出建议,并为项目结题提供依据,有利于经费实时掌控,并做到事中、事后的动态全面监管。

预算分析系统可有效适应当前严格把控预算支出的局面,对预算执行异常情况以不同标识进行预警提示,产出的决算分析图表、报告可面向有关领导提供决策支持和指导。

3 结语

大力推进农业科研事业单位信息化与财务数据相整合,

深入贯彻党的十九大精神,提高财务管理创新与实践,提升财务管理水平^[9],体现财务信息价值,达到财务信息的平台共享,提高信息技术在财务管理中的战略高度,实现财务信息化是农业科研事业单位管理信息化、科学化的重要标志,是农业科研事业单位财务信息化建设的最终方向,使其能够更好地服务于农业科研单位发展。

参考文献

- [1] 段小华. 科研事业单位财务信息化建设研究[J]. 中国农业会计, 2017(11): 28-30.
- [2] 张建春. 简析企业财务信息化建设[J]. 企业家天地(理论版), 2011(12): 47-48.
- [3] 陶红. 论事业单位财务信息化建设[J]. 经济研究导刊, 2013(3): 101-102.
- [4] 谢军红. 科研事业单位财务信息化建设与探索[J]. 财经界, 2014(12): 239.
- [5] 吴珠眉. 浅谈事业单位财务信息化建设的问题及对策[J]. 财经纵横, 2016(7): 267-268.
- [6] 栾玲. 浅析行政事业单位财务管理的信息化建设[J]. 对外经贸, 2012(3): 157-158.
- [7] 庄丽. 科研事业单位网上报销财务控制系统基础建设[J]. 经济界(学术版), 2013(23): 227.
- [8] 朱孔海. 我国行政事业单位财务管理的信息化建设研究[J]. 财经界(学术版), 2015(17): 171.
- [9] 安徽省农业科学院关于召开 2018 年全国省级农科院财务管理研讨会的预备通知: 皖农科[2018]21 号[A]. 2018.