

加强省级农业科学院财务保障能力建设的思考

马心科 (甘肃省农业科学院, 甘肃兰州 730070)

摘要 分析了影响省级农业科学院财务管理及运行的主要因素、新形势下财务管理面临的主要任务和挑战。并从筹资融资能力、支撑保障能力、政策执行能力、高效运转能力等方面提出了加强省级农业科学院财务保障能力建设的对策建议。

关键词 农业科研单位; 财务保障能力; 财务管理

中图分类号 F302.6 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)29-0035-02

Consideration on Strengthening the Construction of Financial Support Capacity of Provincial Agricultural Academies

MA Xin-ke (Gansu Academy of Agricultural Sciences, Lanzhou, Gansu 730070)

Abstract The main factors affecting the financial management and operation of provincial agricultural academies were analyzed, as well as the existing tasks and challenges. The measures and suggestions to strengthen the financial support capacity construction of provincial agricultural academies were put forward from the aspects of financing ability, supporting ability, policy execution ability and efficient operation ability.

Key words Agricultural science institutes; Financial support ability; Financial management

省级农业科学院的核心职能是加快科技创新、促进成果转化和服务“三农”,从而为该省现代农业发展提供科技支撑。在省级农业科学院治理架构中,财务管理处于基础性、保障性、服务性地位,基本职能是围绕农业科技创新,为该院核心职能发挥提供基本保障和支撑,其工作重心应是聚焦科技创新绩效导向,加强财务保障能力建设。鉴于此,笔者分析了影响省级农业科学院财务管理及运行的主要因素、新形势下财务管理面临的主要任务和挑战。并从筹资融资能力、支撑保障能力、政策执行能力、高效运转能力等方面提出了加强省级农业科学院财务保障能力建设的对策建议。

1 影响财务管理和运行的主要因素

影响省级农业科学院财务管理和运行的因素主要有2类,即政策因素和环境因素。

1.1 政策因素 首先,随着我国经济发展模式的转型升级和创新驱动发展战略的实施^[1],客观要求省级农业科学院聚合创新资源、激发创新活力、提高创新产出,推动该省经济社会发展。为此,必然要求财务管理围绕创新指向应势而变、配置资源。其次,随着我国乡村振兴发展战略的实施^[2],同样需要省级农业科学院坚持产业导向、问题导向,加大关键性、区域性、共性技术攻关力度,构建省级科技创新体系,为“三农”工作和乡村振兴战略的实施提供科技支撑,财务管理亦需自觉服务大局、优化资源配置,为科技支撑项目的实施提供支撑。再次,我国全面深化改革战略部署的实施会直接深刻影响财务管理的转型发展。在财政体制改革方面,党的十九大作出“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理”的战略部署^[3];在科技体制改革方面,《中共中央国务院关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》《深化科技体制改革实施方案》《中央级科研事业单位绩效评价暂行办法》《关于深化项目评审、人才评价、结构评估改革的意见》相继出台^[4-5],旨在推动科技体制

改革、优化评价机制、激发创新活力;在项目经费管理方面,《关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》《关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》连续出台^[6-8],旨在简政放权、激发创新活力。随着国家财政政策、科技管理政策、科研经费管理政策、成果转化政策改革的全面展开,财务管理必将迎来新的调整和变革。

1.2 环境因素 一方面,省级农业科学院必然会直接受到该省发展环境、财力状况以及财政、农业、科技体制和政策等方面的影响。另一方面,该单位的发展状况、组织结构、运行机制、历史传承等因素会直接影响财务运行的模式和状况。

2 任务与挑战

2.1 任务 ①国家对科技的历史性重视,对核心技术的迫切需求必然会加大科技投入,因此省级农业科学院将会迎来历史性发展机遇。②加大投入必然以产出为前提,科技创新绩效必将是关注焦点。为此,国家层面的科研管理体制、项目经费管理、成果转化、科技评价等系列改革政策组合旨在释放创新活力、激发科技产出。③财务管理要审时度势、应势而变,适应新变局,做出新调整,顺应新趋势,谋求新发展,力促转型升级。

2.2 挑战 客观来讲,财务管理转型升级也面临新的冲突和挑战。①财务管理对科技创新的保障性、辅助性地位与财政对财务部门资源配置职能的不断强化存在冲突。②改革政策设计与政策落地有结构性、时间性冲突,因此改革政策亟待配套,实施细则急需出台。③科研人员自由支配经费的诉求愿望与财务监管的刚性约束存在冲突。④财务资源的有限性和科技创新对财务资源配置量日益强烈的需求存在冲突。⑤惯性思维下的做法与新形势、新政策的要求存在冲突。

3 加强财务保障能力建设的对策

根据当前宏观形势和政策变化,省级农业科学院财务管理应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以深入学习贯彻党的十九大精神为主线,认真贯彻落实财政体制改革

作者简介 马心科(1971—),男,甘肃民勤人,经济师,从事农业经济和财务管理研究。

收稿日期 2018-09-10

革精神,坚持稳中有进工作总基调,积极顺应财务管理精准化、财务运行透明化、资金使用绩效化、审计监督常态化的趋势,聚焦科研绩效导向,切实提高筹资融资能力、支撑保障能力、政策执行能力、高效运转能力,支撑保障该院科技创新和持续协调运转。

3.1 强化顶层设计,拓展筹集渠道,提高筹资融资能力

3.1.1 紧扣政策导向,注重顶层设计。充分发挥农业科技智库功能,积极参与全省经济社会发展、“三农”政策、科技政策设计和专项资金指南编制、重大项目储备等工作,为重大项目立项实施奠定基础。按照规划优先原则,聚合全院力量,做实做细该院发展规划和子规划,包括基础设施建设、试验基地建设、仪器设备购置规划等分项规划。

3.1.2 明晰责任主体,拓展资金渠道。项目经费争取的主体是研究所和科研人员,院本级应侧重于资金渠道的拓展衔接和重大项目争取。院本级各职能部门按业务分工对口衔接争取渠道,财务部门重点争取人员及基本运转经费。

3.1.3 加强项目征集,做实项目储备。按照统筹规划设计、分级分类征集、滚动规范管理的思路,按照综合类、技术研发类、成果转化类、条件建设类分类设立院所两级项目库,积极开展项目储备、对接、推荐工作。

3.1.4 强化资金归集,建立激励机制。重点做好成果转化收入、资产经营收益、科技协作服务、科研检测和科研副产品收益的归集工作。对于在重大科技产出、重大项目争取、筹资渠道衔接方面做出突出贡献的研究所和团队予以激励。

3.2 明晰支出责任,突出绩效导向,提高支撑保障能力

3.2.1 明晰支出责任,分级分类保障。院所两级分级承担保障责任。院级财务本着统筹兼顾、量力而行的原则,重点保障职工基本待遇和基本运转支出,保障次序是保工资、保运转、保重点工作推进和重点项目建设。所级财务重点保障项目支出,承担职工福利待遇保障。

3.2.2 注重统筹调剂,强化绩效考核。在顶层设计的基础上,注重同类资金的互补使用,避免重复投资。采取项目提前1年论证储备,项目储备与资金下达分开,建设项目手续办妥后再安排资金,依据项目实施计划和经费支出计划分批下达经费,协调督促项目执行,加快支付进度,减少结转资金存量。落实预算绩效考核机制,探索建立第三方评价平台,探索评价结果与预算挂钩、与后续支持挂钩机制,配套建立责任追究机制。

3.3 注重分析研判,完善制度机制,提高政策执行能力

3.3.1 注重分析研判,把握执行尺度。近年来,全面深化改革的步伐加快,新政策渐次推出,客观需要在保持财务运行相对稳定的基础上,及时甄别落实条件、把握落实力度、找准落实时机,在项目经费管理口径放活、权限下放的过程中做

到放之有度、放之有序。首先,要分析政策是否配套协调,主要包括科研经费政策与财务、审计政策的协调、科技成果转化政策与国资管理政策的协调、鼓励创新转化的政策与考核管理政策的协调等方面。其次,要分析政策实施细则和配套措施是否齐备。再次,要分析单位的落实条件是否具备,能否确保资金安全的底线。

3.3.2 注重制度建设,强化透明监督。按照完整性、针对性、可操作性、流程明确性相结合的原则,构建完善财务管理制度体系;按照权力制衡原则,建设内部控制体系;通过落实科技报告、财务公开、审计巡查等制度构建监督机制。

3.4 理顺机制体制,规范业务流程,提高高效运转能力

3.4.1 厘清管理权限,构建管理平台。按照统一性和灵活性相结合的原则,理顺院所两级管理机制。院级财务立足于宏观管理,统一政策制度设计,构建全院资金、资产、项目、办公自动化管理平台,实行痕迹化管理,厘清责任边界,强化审计监督,形成全院财务管理一盘棋格局;所级财务侧重政策执行,承办具体业务,提高办事效能。

3.4.2 加强人员管理,建立培养机制。财务管理的主体是财务管理技术人员,重视财务管理应首先重视财务人员主体作用的发挥。所级分管财务领导实行管理职责双重考核,财务人员实行委派制和定期交流制;建立财务管理、技术人员常态化培养机制和考评激励机制;落实科研财务助理制度,规范项目管理,激发科研人员创新活力。

参考文献

- [1] 中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见:中发[2015]8号[A/OL]. (2015-03-13)[2018-07-26]. <http://cpc.people.com.cn/n/2015/0323/c64387-26737624.htm>.
- [2] 中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见[A/OL]. (2018-01-02)[2018-07-26]. http://www.gov.cn/zhengce/2018-02/04/content_5263807.htm.
- [3] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利(习近平代表第十八届中央委员会于2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上向大会作的报告)[R/OL]. [2017-10-18]. <http://www.gov.cn/zhuanti/19thcpc/index.htm>.
- [4] 科技部、财政部、人力资源社会保障部.科技部、财政部、人力资源社会保障部关于印发《中央级科研事业单位绩效评价暂行办法》的通知:国科发创[2017]330号[A/OL]. (2017-10-26)[2018-07-26]. http://www.gov.cn/xinwen/2017-11/09/content_5238210.htm.
- [5] 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化项目评审、人才评价、结构评估改革的意见》[A/OL]. (2018-07-04)[2018-07-26]. <http://politics.people.com.cn/n1/2018/0704/c1001-30123985.html>.
- [6] 中共中央办公厅、国务院办公厅.关于改进加强中央财政科技项目和资金管理的若干意见:国发[2014]11号[A/OL]. (2014-03-03)[2018-07-26]. http://www.mlr.gov.cn/kj/tzgg/201702/t20170215_1440252.htm.
- [7] 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》的通知:中办发[2016]50号[A/OL]. (2016-07-31)[2018-07-26]. http://www.gov.cn/xinwen/2016-07/31/content_5096421.htm.
- [8] 国务院.国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知:国发[2018]25号[A/OL]. (2018-07-18)[2018-07-26]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-07/24/content_5308787.htm.