

科研项目经费管理中存在的问题及对策分析

凌苏雅 (重庆市畜牧科学院财务处, 重庆 402460)

摘要 近年来, 国家科研项目经费逐年增加, 与此同时各种经费的使用问题也日益凸显, 因此如何有效管理科研项目经费成为研究热点之一。分析了科研单位在科研项目经费预算编制、管理过程、资金绩效考核中存在的问题, 并提出相应对策, 以期提高科研项目经费的管理效率。

关键词 科研项目; 经费管理; 绩效考核; 存在问题; 对策

中图分类号 F 302. 6 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)29-0025-02

Existing Problems and Countermeasures Analysis in the Fund Management of Scientific Research Projects

LING Su-ya (Financial Department, Chongqing Academy of Agricultural Sciences, Chongqing 402460)

Abstract The funding of scientific research projects in China has gradually risen in recent years, at the same time the usage of all kinds of funds is increasingly prominent. Therefore, how to manage the funds of scientific research projects has become one of research hotspots. This paper analyzed the existing problems in the budget compilation, management process and performance assessment of scientific research projects' funds, and put forward some corresponding countermeasures, in order to improve the management efficiency of scientific research project funds.

Key words Scientific research projects; Fund management; Performance assessment; Existing problems; Countermeasures

科研项目经费是科研单位进行科学技术研究、实现科学技术持续发展的重要基础, 国家为科研单位开展科研项目研究提供了充足的经济和物质保障^[1-2]。我国对科研项目的经费投入力度逐年增加, 促进了科学技术的快速发展, 但因科研项目经费的快速增加与对应的经费管理和资金绩效考核机制不相匹配, 制约着科研经费在科研项目中的使用效益, 必须处理好这些问题, 才能推动我国科研项目经费管理的完善, 提高项目经费的使用效益, 激发科研人员工作的积极性, 助推科研发展和自主创新, 实现科技资源的高效配置, 保障科研成果的转化和全面推广使用^[3]。笔者分析了科研单位在科研项目经费预算编制、管理过程、资金绩效考核中存在的问题, 并提出了相应对策, 以期提高科研项目经费的管理效率。

1 科研项目经费管理中存在的问题

1.1 预算编制不合理 在科研项目中存在许多不稳定的外部因素, 可能会导致在预算编制时不能全面考虑, 出现偏差; 预算编制主要由项目负责人及其项目组成员编制, 由于缺乏专业的财务知识, 在编制过程中缺少和财务人员沟通, 从而导致预算编制不科学、不规范、不合理, 给今后合理、合法、合规使用项目经费带来隐患^[4-5]。

1.2 重项目申报, 轻经费管理 随着改革的不断深入, 对科研项目的管控在项目的过程检查、项目审计和监督等环节日趋严格和规范。科研人员普遍存在“重申报, 轻管理”的现象, 尽管科研项目经费申请有一定困难, 但项目经费下达后, 并不注重项目经费的使用管理, 没有制定各阶段的具体目标, 导致项目经费不能按时完成进度, 部分项目为了达到财政管理部门下达的资金进度要求, 出现重复购置设备、提前预付的试剂过期等问题, 造成科研项目经费的损失^[6]。

1.3 绩效考核机制不完善 科研项目资金绩效考核是判断

一个项目资金使用效果和效率的关键。我国科研项目资金绩效考核工作尚处于起步阶段, 缺少明确的规章制度等。因为科研项目经费的性质和来源不同, 各类科研项目的财务核算要求也不一致, 一定程度上增加了科研项目经费管理和绩效考核的复杂性。从实施情况来看, 科研项目绩效评价的效果并未达到预期, 虽然科研项目有考核, 但评价并不深入, 大部分流于形式, 未能从科研价值和社会价值去评价项目的实施质量, “唯论文、唯职称、唯学历”论现象仍十分严重, 绩效评价结果难以得到有效应用, 这种效益和效率无法明确的现象严重影响了财务管理的水平, 也体现了整个科研项目管理的问题^[5]。

2 科研项目经费财务管理的对策

2.1 加强预算编制管理 合理的预算编制不仅有利于科研项目经费的争取, 而且有利于项目的经费使用和顺利实施。在编制科研项目预算时, 加强对项目人员财务知识的培训, 了解相关政策制度, 让项目人员结合具体科研项目, 联系实际, 在实践操作中不断完善, 制定出科学、合理、规范的预算方案; 财务助理应事前、事中、事后全程参与科研项目, 推动科研项目经费预算执行进度, 提高经费使用效率, 同时加强对财务助理考评和培训, 提升财务素质; 财务人员必须主动、积极地参与科研项目的管理中, 及时与科研管理人员进行交流沟通, 共同完成预算编制, 认真考虑需要开支的各个环节, 让科研项目预算既符合财务制度的规定又能保证科研项目经费的顺利执行, 使预算的编制更加科学、合理、规范; 科研项目经费管理部门要加强对经费预算的执行程序, 将每一笔科研经费支出全部纳入到预决算中, 实现对经费支出的全过程、动态化监督与管理^[6]。

2.2 完善科研项目经费的监督管理 建立健全的内控管理制度是加强科研经费管理、解决经费管理突出问题的重要保障。科研单位应该在深入了解国家相关内控管理制度的基础上, 结合自身实际发展需要, 从审批流程、票据管理、物资采购等方面建立适合本单位的内控管理制度, 使科研经费管

作者简介 凌苏雅(1992—), 女, 江西龙南人, 助理经济师, 从事财政资金管理工。

收稿日期 2018-09-07

理工作有章可循,明确科研项目经费使用审批权限和审批流程;合理设置岗位并明确岗位职责,业务经办与业务审核不相容的岗位相分离,相互监督和牵制,以此形成一个有效的监督机制,最大程度提高财务管理效率;同时,加强项目人员对本单位财务管理规定的学习及培训,避免违规情况的发生;科研人员应与财务人员及时沟通交流,在费用开支前对报销的程序、所需的附件充分了解,及时了解科研项目经费的使用进度,将事后控制提前到事中、事前控制,将内控制度有效地贯彻于财务管理全过程,避免内控管理制度流于形式;完善财务系统信息化建设,设立多种平台,特别是移动平台,实现随时、随地掌握项目经费的使用情况,及时报销,为科学研究事业提供保障^[6]。

2.3 健全科研经费绩效考核体系 党的十九大明确提出:“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理。”2018 年国务院政府工作报告强调:“全面实施绩效管理,使财政资金花得其所、用得安全”。贯彻落实党的十九大和政府工作报告关于财政绩效管理的要求,必须从体制、机制上下功夫,切实将绩效管理理念和方法深度融入预算编制、执行、监督各环节中,着力构建财政资金管理使用全过程、多方位、重绩效的长效机制^[7]。

对科研项目经费进行绩效考核,就需要建立一个能将绩效目标与预算的合理性、科研项目的实际效益等多元考评体系。科研单位应紧跟科研发展,结合本单位实际情况,建立健全科研项目经费绩效考核办法,制定科学、合理的科研项目经费绩效考核体系。在能够充分调动科研人员工作积极性的基础上,发挥科研项目经费的最大效益,保障科研成果及产出质量。改变以事后考核为主的考核办法,从科研项目经费预算全过程的角度考虑,注重项目事前的绩效论证以及事中的规范控制。项目事前的绩效论证可以预估经费使用方案,避免预算的盲目性,事中的规范控制可以约束、修正项

目的经费执行情况,实施全过程考核可以更加科学、全面地反映科研项目经费的绩效水平。加强科研项目经费管理是一项系统工程,需要从全方面、多因素加以考虑。科研单位应依据国家制定的科研项目和资金管理相关政策,结合本单位实际情况,不断完善科研项目经费内部管理制度,不断探索和创新科研项目经费监管模式,加强科研项目经费的监管,规范科研项目经费报账程序和使用办法,确保科研项目经费的合理、合规、合法使用,实现科研项目经费效益最大化^[7]。

3 结语

科研项目经费管理中存在的问题主要是由制度、政策与现实之间的差异造成的,虽然制度的健全需要经历诸多过程,但需要在现有制度和政策的指导下,转变对科研项目经费的管理理念,科学、规范、合理地申请项目和编制项目预算,重视科研项目的全过程管理,重视科研项目的绩效评价,合法、有效地管理项目经费,使用有限的经费资源获得最大的社会效益^[8]。

参考文献

- [1] 宋艳芳,常海霞,王枫叶,等. 浅析农业科研事业单位科研经费管理问题与对策[J]. 农业与技术,2018(15):161-163.
- [2] 刘翠玲,周雪菲,马雪飞,等. 农业科研事业单位项目经费管理与对策建议[J]. 管理观察,2018(17):165-166.
- [3] 谭善华. 新形势下农业科研项目管理刍议[J]. 中国农业会计,2017(11):6-7.
- [4] 陆学文,顾军,何守才,等. 科研项目经费财务管理的现状与发展对策:以江苏省农业科学院为例[J]. 江苏农业科学,2013,41(8):1-5.
- [5] 王丹宇. 浅析农业科研院所科研项目经费财务管理的思考和建议[J]. 财经界(学术版),2015(20):200.
- [6] 张瑞芳. 农业科研单位科研经费管理规范化的探讨[J]. 中国管理信息化,2014,17(24):17-18.
- [7] 左自智. 全面实施财政绩效管理 提高资金使用效益[J]. 中国财政,2018(7):45-46.
- [8] 沈建新,郭媛嫣. 农业科研项目经费管理的思考[J]. 安徽农业科学,2010,38(12):6591-6593.

科技论文写作规范——数字

公历世纪、年代、年、月、日、时刻和各种计数和计量,均用阿拉伯数字。年份不能简写,如 1990 年不能写成 90 年,文中避免出现“去年”“今年”等写法。小于 1 的小数点前的零不能省略,如 0.245 6 不能写成.245 6。小数点前或后超过 4 位数(含 4 位数),从小数点向左右每 3 位空半格,不用“,”隔开。如 18 072.235 71。尾数多的数字(5 位以上)和小数点后位数多的小数,宜采用 $\times 10^n$ (n 为正负整数)的写法。数字应正确地写出有效数字,任何一个数字,只允许最后一位存在误差。