

农业科研项目资金信息化管理探析

池丽娟 (安徽省农业科学院, 安徽合肥 230031)

摘要 通过分析农业科研项目资金信息化管理存在的问题和农业科研项目资金管理信息化实施的条件, 探索构建农业科研项目资金管理信息化框架, 通过财务信息化手段, 加强对农业科研项目资金的监督管理。

关键词 农业科研项目; 信息化; 资金管理

中图分类号 F 302.6 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)29-0008-02

Analysis on the Information Management of Agricultural Scientific Research Project Funds

CHI Li-juan (Anhui Academy of Agricultural Sciences, Hefei, Anhui 230031)

Abstract This article analyzed the problems in the fund information management of agricultural scientific research projects and the conditions for the implementation of fund information management of agricultural scientific research projects, explored the construction of the framework for fund information management of agricultural research projects, and strengthened the supervision and management of funds for agricultural research projects through financial information.

Key words Agriculture scientific research project; Informatization; Management of funds

中共中央办公厅、国务院办公厅 2016 年联合印发《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》^[1], 要求简政放权、放管结合、优化服务, 改革和创新科研经费使用和管理方式, 进一步激发科研人员创新创业活力。《若干意见》并非放而不管, 而是在增加科研人员使用项目资金自主权同时, 更强调了项目实施单位对科研项目资金管理和服务的职责。在从事科研项目资金管理数量一定、管理服务职能强化的矛盾情况下, 落实已制定的制度体系, 信息化起到至关重要的作用。

1 农业科研项目资金信息化管理存在的问题

1.1 农业科研项目管理与农业科研项目资金管理存在脱节 农业科研项目管理 and 资金管理分别由科研管理部门和财务部门归口管理。科研项目申报、立项、项目任务书批复、项目绩效管理都由项目管理部门负责。待项目资金下达后, 财务部门才了解到农业科研项目基本信息, 且资金绩效是项目绩效管理的一个重要内容。项目管理部门和财务部门对农业科研项目信息掌握存在差异^[2], 致使财务人员被动地配合相关部门进行项目的检查和验收。

1.2 科研人员与财务人员对于政策的理解和把握存在差异 国家为农业科研项目资金使用松绑, 并不意味着对科研项目资金放松管理, 反而进一步明确项目资金的预算项目开支范围和项目监管服务职责^[3-5], 但与指导性意见相配套的一系列管理制度并未完全落地, 且项目验收、审计部门并没有随之降低审计验收标准。科研人员更多地关注到国家对于农业科研项目管理提供宽松环境的利好信息, 而忽视了现行项目资金管理制度所规定的附件完整性、经费使用的程序性和合理性等资金管理要求, 致使科研人员和财务人员在经费使用方面存在一定的分歧。

1.3 财务人员对于信息化与财务管理融合理解不够 财务管理信息化是异于传统财务管理的新型财务管理模式, 通过

互联网、大数据与财务管理的深度融合, 实现财务数据的分析和利用, 需要大批能驾驭和掌控信息化的财务人员队伍。科研院所多为事业单位, 由于事业单位体制固有限制, 对信息化易于接受的青年财务人员较少。将信息化应用于财务管理中, 需要财务人员财务信息系统熟练应用, 了解信息化对强化资金管理的原理, 而现有的财务人员队伍拥有丰富的农业科研项目资金管理实践经验, 对信息化掌握不够熟练, 接受过程较慢, 导致信息化与财务管理初期融合存在一定的困难^[2]。

2 农业科研项目资金管理信息化实施的条件

2.1 健全的农业科研项目资金管理制度 财务信息化的目标就是将财务管理制度嵌入信息系统, 以信息的流程化管理实现资金管理的制度化。完善的科研项目资金管理制度框架是信息化建设的前提。项目实施单位要结合农业科研项目研究实际, 制定预算编制和调整、劳务费、差旅费、间接费用开支内容和标准、自行采购的审批流程、结余资金使用等具体实施细则, 对科研财务助理的归属、职责和岗位风险管控做出详细规定^[6], 为信息化对科研项目资金管控的初始设置提供制度依据。

2.2 农业科研项目信息能够及时准确反馈至财务管理部门 农业科研项目申报立项在科研管理部门登记, 待项目任务书批复下达后, 将项目任务书在财务管理部门备案。特别是对项目实施内容、分年度预算、财政资金与自筹资金规模、项目合作单位等涉及到影响经费开支的信息, 要在农业科研项目资金到账后、经费使用前, 准确反馈至财务管理部门。

2.3 明确的信息化全链条管理和权限设置 项目资金信息化是对项目资金规范的流程化管理。对农业科研项目资金进行信息化全链条管理, 最为重要的就是录入、审批、复核、查询等管理权限的设置。在岗位职责明确的前提下, 不同的管理人员、不同的岗位人员从事不同的业务信息系统的操作, 明确各岗位办理业务和事项的权限范围、审批程序和相关责任, 实现农业科研项目资金流程化和链条化管理。通过

作者简介 池丽娟(1986—), 女, 安徽阜阳人, 会计师, 硕士, 从事财务管理研究。

收稿日期 2018-10-08

信息系统操作权限设置,确保财务信息的安全。

2.4 财务人员由财务核算到财务分析的角色转变 当前,科研院所财务人员的工作内容主要为财务核算,较少涉及或被动涉及到财务数据分析。2017年起,财政部要求20个试点地区编制年度政府财务报告,更加强调政府财务状况分析、政府运行情况分析、财政中长期可持续分析等,对政府财务报告的真实性、准确性、完整性提出了更高要求,更加注重财务分析的重要性。财务信息化的实施,在项目报销信息准确录入后,信息系统可根据识别的项目业务性质,自动生成会计记账凭证和会计报表,并提供多类型数据分析报告。财务人员将从繁琐的基础性财务核算工作中解脱出来,对信息系统生成的财务核算数据和项目分析数据,按照财务信息使用者需求进行修改,提供专项分析报告,为农业科研项目团队和单位项目管理提供有价值且利于项目管理和执行的财务数据。

3 农业科研项目资金管理信息化框架构建

3.1 信息流程化管理,制度先行 制定符合农业科学研究的差旅费、自行采购、劳务费等财务管理方法,对报销的具体要求和标准以制度的形式固化下来,规范农业科研项目资金使用,为农业科研项目资金管理信息化建设提供框架依据。而信息化就是将制度固化到信息系统,通过信息系统,将制度的具体规定和标准加以落实,是农业科研项目资金管理制度的有效执行的重要手段。

3.2 农业科研项目管理系统与财务信息系统有效衔接 农业科研项目申报立项后,科研管理部门将项目实施内容、考核指标、经费预算、项目组成员、项目合作单位等信息录入到科研项目管理系统。待项目经费进账后,财务信息系统向科研项目管理系统自动传送项目经费到账信息。财务人员将项目名称录入到财务信息系统,系统自动提取科研管理系统项目信息,并将项目预算导入预算模板、预算项分析导入会计核算科目控制模板、项目基础信息导入查询筛选模板、项目合作单位导入支付转账控制模板、项目考核指标导入资金绩效模板,且与科研项目管理系统绩效管理相衔接。财务信息系统与农业科研管理系统实现交叉导入和信息共享共用^[7-8]。

3.3 财务信息系统对农业科研项目资金实现全过程监控 根据岗位职责和审批权限初始设置,开放不同人员的审批功能和查询权限。根据农业科研项目财务管理制度和相关资金管理规定,对经济科目开支的范围、标准、审批额度进行流程化控制,并设置预警提示功能。在项目经费开支时,系统会自动识别和提示开支内容与经济科目的吻合性和开支科目的标准,对非项目开支内容的支出设置预警控制,对超出开支科目标准的项目费用,以开支标准上限通过。按照项目经费开支内容和标准,对预警提示进行不同类型的控制。根据单位大额资金使用审批权限和单位报销管理规定,系统按照项目开支内容和金额自动传送到有审批权限的部门,实现审批流程化和责任的可追溯性,对农业科研项目资金使用实时动态监控。项目验收时,项目经费开支情况与科研项目管理系统对接,自动导入科研管理系统科研项目经费

执行数据,确保项目执行和经费使用保持一致。待项目验收后,系统将自动冻结结余资金,并将结余资金规模和性质提交到有安排结余资金使用权限的管理部门,合理使用项目结余资金,减少项目资金沉淀,最大限度发挥资金效益。定期向科研管理部门、项目主持人推送项目资金使用情况及经费开支预警情况,使项目主持人能够掌握其主持的科研项目经费使用和结转结余情况,以便合理安排使用其项目资金;科研管理部门能够了解单位整体科研项目执行情况,及时发现和解决项目执行过程中存在的问题,为农业科研项目资金分配、资金监管和绩效管理提供依据。

3.4 加强农业科研项目资金财务数据的分析和利用 通过财务管理信息系统设置符合农业科研项目管理需求、优化资金使用效益、迎合财务主管部门要求的财务报表,一方面,自动生成财务主管部门要求的各类报表,减轻财务人员手工报表工作量,提高财务管理效率。另一方面,根据科研项目经费使用过程中的预警提示、控制事项等异常情况,及时发现和报告科研项目经费使用过程中的问题,并从财务角度分析项目经费执行过程中存在的潜在问题和风险,定期或不定期向单位负责人和科研项目管理部门提供项目经费使用分析报告,发挥财务数据对项目资金安排和项目监管的预警作用。

3.5 加强财务队伍建设 财务人员作为财务信息系统的设计参与者和执行者,其财务业务能力和信息掌握能力关系到信息系统与农业科研项目财务管理的契合程度。财务信息化的应用,将传统的财务核算通过信息系统程序生成,财务人员的工作内容由财务核算进行工作转移到信息系统前端的信息录入和后台的财务数据分析。按照现行科研项目资金管理改革,科研项目财务信息录入与核对将由科研项目组聘请的科研财务助理完成,而财务人员转入财务数据分析,这就需要财务人员在不断加强业务能力学习的同时,了解和掌握农业科研项目资金管理的需求,更加注重财务对于科研项目管理的服务职能^[9]。

参考文献

- [1] 中共中央办公厅,国务院办公厅.中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》的通知:中办发[2016]50号[A].2016.
- [2] 何晓华.我国科研项目资金管理存在的问题及对策研究[J].当代会计,2017(3):42-44.
- [3] 国务院.国务院关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见:国发[2014]11号[A].2014.
- [4] 财政部,科技部,教育部,发展改革委四部门负责人就《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》答记者问[EB/OL].(2016-08-03)[2018-09-10].http://www.most.gov.cn/tztg/201608/t20160803_127016.htm.
- [5] 财政部,科技部,教育部,发展改革委.关于进一步做好中央财政科研项目资金管理等政策贯彻落实工作的通知:财科教[2017]6号[A].2017.
- [6] 孙丽容.事业单位科研经费使用与管理问题研究[J].商业会计,2018(4):100-103.
- [7] 蒋建荣.探讨科研院所如何完善中央财政科研项目资金管理[J].财会学习,2017(20):25,27.
- [8] 邵函.浅谈中央财政科研项目资金管理改革政策落实[J].财经界,2018(2):111-113.
- [9] 国务院.国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知:国发[2018]25号[A/OL].(2018-07-18)[2018-09-10].http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxi fenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2018/201807/t20180725_140828.htm.