

都江堰市农产品质量安全智慧监管体系研究

曾睿^{1,2}, 胡斌¹, 王臣信¹, 徐蓉¹, 韩娇¹, 陈群芳¹, 代俊强¹

(1. 四川省都江堰市农业和林业局, 四川都江堰 611830; 2. 四川农业大学, 四川成都 611130)

摘要 讲述了都江堰市农产品质量安全智慧监管的工作思路、建设内容、建设成效, 并对今后智慧监管工作提出了建议。

关键词 智慧监管体系; 农产品质量安全; 都江堰市

中图分类号 S126 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)31-0213-02

Study on the Quality Safety and Intelligent Supervision System of Agricultural Products in Dujiangyan City

ZENG Rui^{1,2}, HU Bin¹, WANG Chen-xin¹ et al (1. Agriculture and Forestry Bureau of Dujiangyan City, Dujiangyan, Sichuan 611830; 2. Sichuan Agriculture University, Chengdu, Sichuan 611130)

Abstract This paper described the work idea, construction content and construction effect of the quality safety and intelligent supervision system of agricultural products in Dujiangyan City, and put forward suggestions for the future intelligent supervision work.

Key words Intelligent supervision system; Quality safety of agricultural products; Dujiangyan City

近年来,人民生活水平日益提高,对生活的质量要求也越来越高,农产品的质量安全与人民生命安全息息相关,农产品质量安全监管工作也是至关重要。“十三五”期间和党的十九大曾多次要求推进农业信息化,农业部也出台了《关于加强农产品质量安全全程监管的意见》(农质发[2014]1号),2018年中央一号文件中提出要“实施食品安全战略,完善农产品质量和食品安全标准体系,加强农业投入品和农产品质量安全追溯体系建设,健全农产品质量和食品安全监管体制,重点提高基层监管能力”,各级部门也都要求充分利用“大数据”“物联网”等现代信息技术,推进农产品质量安全智慧监管^[1-5]。都江堰市农业和林业局从2010年起就着手重点做好农产品质量监管工作,并利用信息化技术对监管工作进行有效探索和实践,创新了都江堰市农产品质量安全监管的手段,提高都江堰市农产品质量安全,守护好群众“舌尖上的安全”。

1 农产品质量安全智慧监管体系的工作思路

作为国家农产品质量安全县创建单位,都江堰市出台了《关于进一步加强农产品质量安全监管工作的意见》,将农产品质量安全监管工作纳入市政府绩效考核体系,建立以财政投入为主的农产品质量安全经费保障机制,对发生重大农产品质量安全事故、违法使用禁用投入品、不建立生产记录档案、监督抽检不合格的生产经营主体,除依法查处外,一律不予财政性项目和资金支持。形成了全覆盖的市、镇、村三级农产品质量安全监管网格化体系,重点以信息化手段为抓手,以互联网+农业为突破口,将全市农业信息数据纳入大数据平台,建立了检测、监管、追溯、物联网、标准信息“五位一体”信息化监管平台,实现全域监管、全程溯源、实时检测、分级监管4个目标,创设蔬菜、猕猴桃、蓝莓产业质量安全联盟,以“七统一”运行机制保障产品质量安全,促进产业发展。目前,全市已形成了“政府负总责、市乡(镇)有机构、监管到

村社、经费有保障、检测全覆盖”的工作机制。

2 农产品质量安全智慧监管体系的工作重点

2.1 健全农产品质量安全追溯体系,提高追溯应用水平 以生产记录档案为基础,依托“互联网+”构建了农产品质量安全追溯系统^[6],以蔬菜、茶叶、猕猴桃、生猪等大宗农产品为重点,逐步实现“三品一标”产品全程可追溯。以新型生产经营主体为重点对象,打造全面、全域可追溯示范样板,实现全域范围内优势农产品“过程可控、质量可溯”。

目前,全市已有200余家农业生产经营主体纳入追溯平台管理,18家企业已实现全程追溯,开展企业展示平台试点示范建设,多角度全方位实景展现企业生态环境、管理体系、农产品生产过程、技术支持(种植规程与标准)、质量检测、农产品销售等各个环节的真实情况,供消费者实时查询。

2.2 健全“智慧农安”监管系统,提高监管技术水平 按照监管目标明确、工作责任落实的要求,都江堰市建立了“一图”(监管区域分布图)、“二书”(责任书、承诺书)、“三员”(监管员、协管员、检测员)和“四定”(定制度、定区域、定任务、定考核)的网格化监管机制,将各类农产品质量安全监管工作的相关数据,利用数据库技术、GIS地理信息技术和网络技术等,实现对全市农产品质量安全监管工作所管辖的区域监管团队和监管对象、对监管对象的日常监督检查、工作动态及信息发布等诸多数据在系统中的查询、统计、分析等功能,为各级监管人员提供可视化的数据查询和信息统计。可利用移动智能终端开展日常监管检查工作,现场通过手机APP实时进行登记检查单位、监管对象、检查内容、含有GPS定位坐标和网络时间戳的现场图片,并实时对检查记录进行上传至监管平台。

2.3 健全农产品生产记录“一卡通”管理,提高生产管理水平 针对农产品生产经营过程中,禁限用农药、安全间隔期、用药量等风险点及生产记录情况,建立数字化生产过程记录控制体系,形成了集信息管理、标准执行、实时监控和质量追溯于一体的农产品生产数字化管理平台。实施生产记录“一卡通”管理。盯住生产过程质量管控目标,开展生产记录“一

作者简介 曾睿(1984—),女,四川南溪人,农艺师,从事农产品质量安全监管与检测工作。

收稿日期 2018-07-15

卡通”应用管理,规范企业行为,从传统的人管人变为制度管人,生产过程中投入品使用全程受控,实时记录使用农业投入品、病虫害防治、收获销售等基本情况,实时向监管者推送企业风险评价,及时预警报送企业违法违规行为,为监管提供重点工作方向,推动农资经营主体责任落实。目前已实现16家标准化示范基地的“一卡通”应用管理。

2.4 建立全市、乡镇、社区检测网格体系,提升检测技能水平 以全面提高农产品质量安全水平为核心,以法律、法规和标准技术方法为依据,以配备现代化的检测仪器为手段,以加强检测技术人员队伍建设为保证,全面提升检验检测能力和水平,指导农产品生产,保障农产品的消费安全。目前,都江堰市已建成“1个市级农产品质量安全检测中心实验室+14个基层农产品质量安全站检测室+70个社区村级农产品快检点+10个生产基地自检室”4级检测网络,实现市、镇、村检测全域覆盖;同时,市级农产品质量安全检测中心在2015年通过了省级资质认定和实验室机构考核的“双认证”,目前已具备对35个品种、80个参数的检测能力,对基地农产品开展定期或不定期随机抽检,严禁不合格农产品进入流通环节。

建立了检测管理与评价平台,实现对全市的检测机构或者检测点在线下达任务,自动抓取并实时上传检测数据,进行汇总分析评估,保证了数据的真实性和及时性。从目前运行情况看,每月完成检测数据上传及分析达1000项以上。建立农业物联网智能监控系统,开展示范推广^[7-8]。运用农业物联网技术,智能信息化管理生产,集生产环境参数在线采集、智能组网、无线传输、数据处理、远程与自动控制等功能于一体的农业物联网系统^[7-8],可实现精准播种、合理水肥灌溉,有效调控生产环境,加强安全防范与现场监控,不仅节能降耗,节省劳动力,降低工人劳动强度,保障产量质量利润,还能做好开支预算,提高管理水平。都江堰农业物联网建设采用了政府补贴和企业投资相结合的办法,从2015年开始选择了有一定规模的生产基地开展示范,通过对投入产出比、附加值、效益等指标的考核,在全市进行示范推广。

3 农产品质量安全智慧监管体系的工作建议

3.1 建立完善诚信评价体系 诚信评价体系应与农产品质量安全追溯平台等信息共享平台加强数据对接,建立质量安全信用警示系统,适时公布生产者、流通者的诚信情况,制定农产品质量安全信用管理及“黑名单”制度,建立“红黑榜”,根据生产记录“一卡通”记录开展诚信等级评价,对发生重大

农产品质量安全事故、违法使用禁用投入品、不建立生产记录档案、监督抽检不合格的失信农产品生产经营主体,依法查处或移交,并一律不予财政性项目和资金支持^[9]。

3.2 建立健全产业风险检测与预警评估体系 为盯住农产品风险目标,解决农产品质量安全监测“何时去”“去哪儿”和“去找谁”的问题,创新建立了风险监测预警平台^[10-11]。将全市农产品按产业进行分类,按种植周期进行风险划分,实施风险预警^[12],产业风险信息以全市或镇或村为单位在平台上实时详细呈现,市、镇、村、企业的信息沟通全程畅通,有重点、有针对性地开展监管检测工作。

3.3 建立问题危机处置机制 完善法律法规保障体系与应急组织机构建设,做到问题的快速预警,迅速处置,将危害降到最小,依托农产品质量安全监管与追溯平台,构建符合县级实际监管需求的问题危机处置机制,对问题隐患做到及时发布警示,问题处置,针对问题隐患进行分析,整改完善,并告知消费者完整的危机处置机制,建立县级监管的公信力^[13-14]。

参考文献

- [1] 黄永武,李亮. 浅议农产品质量安全监管中信息化建设及发展趋势[J]. 农业环境与发展,2008,25(5):78-80.
 - [2] 张兴国,李清锐. 农产品质量安全监管现状及问题与对策[J]. 北京农业,2013(33):320.
 - [3] 史长菊,王杰银. 农产品质量安全监管体系建设的思考[J]. 农业环境与发展,2012,29(1):37-39.
 - [4] 郑新立,陈浩,崔新明. 县级农产品智慧监管体系研究[J]. 农产品质量与安全,2015(5):11-15.
 - [5] 翟云忠,王洁琼,蒋燕钰,等. 农产品质量安全监管信息化探索与实践:以江苏省常州市为例[J]. 农产品质量与安全,2015(6):25-28.
 - [6] 章力建. “互联网+”助力我国农产品质量安全提升[J]. 农业科技管理,2015,34(5):6-7.
 - [7] 颜波,王欣妮,冯子祺. 物联网环境下的农产品安全可追溯监管体系研究[J]. 科技管理研究,2016,36(14):152-159.
 - [8] 颜波,王欣妮. 基于物联网的农产品质量安全监管体系研究[J]. 中国科技论坛,2016(8):122-129.
 - [9] 周福善. 宁国市农产品质量安全诚信体系构建措施[J]. 现代农业科技,2018(12):266-269.
 - [10] 李志纯. 农产品质量安全“产管融合”研究[J]. 农产品质量与安全,2015(1):9-11.
 - [11] 楼晓东. 农产品区域公用品牌风险评估方法探讨:基于质量安全视角[J]. 社会科学家,2014(3):73-76.
 - [12] 刘成,郑晓冬,李姣媛,等. 农产品质量安全监管信息化的经济分析和经验借鉴:基于信息化监管平台建设的视角[J]. 农林经济管理学报,2017,16(3):362-368.
 - [13] 刘洋,陈浩,邓志喜. 完善我国农产品质量安全风险防范预警系统的思考和建议[J]. 农产品质量与安全,2012(6):48-51.
 - [14] 虎威. 农产品质量安全风险防范预警体系国内外先进建设经验简述与思考[J]. 甘肃农业,2013(24):37-39.
- (上接第209页)
- [3] 戴雄泽,刘志敏. 初论我国辣椒产业的现状及发展趋势[J]. 辣椒杂志,2005(4):1-6.
 - [4] 唐瑞永,雷银川. 天水市日光温室秋冬茬无公害番茄高效栽培技术[J]. 北方园艺,2011(5):63-64.
 - [5] 宋明军,侯栋,马彦霞,等. 甘肃武山多层覆盖塑料大棚冬季保温效果研究[J]. 中国蔬菜,2017(11):57-61.
 - [6] 王广华,金松子,李昱日,等. 辣椒品种提纯复壮技术[J]. 辣椒杂志,2014,12(4):15-16.
 - [7] 张真和. 我国发展现代蔬菜产业面临的突出问题与对策[J]. 中国蔬菜,2014(8):1-6.
 - [8] 丁海风,于拴仓,王德欣,等. 中国蔬菜种业创新趋势分析[J]. 中国蔬菜,2015(8):1-7.