新时代下农业科研院所离退休工作模式探析——以安徽省农业科学院为例

万 安 (安徽省农业科学院离退休工作处,安徽合肥 230031)

摘要 分析了农业科研院所离退休人员的群体特征,并以安徽省农业科学院为例,总结分析了农业科研院所离退休工作存在的问题,如对离退休工作的认识不足,重视程度不一;经费投入和硬件设施不足;工作手段保守,服务管理缺乏创新等。同时,对当前农业科研院所离退休工作提出了相应的对策,包括加强组织领导,提高思想认识;切实落实好"三个机制"和"两项待遇";完善离退休党组织建设,及时听取他们的意见建议;建立志愿服务体系,积极开展志愿服务;探索建立社区养老新模式等,不断推进新时代农业科研院所离退休工作的发展和完善。

关键词 农业科研院所;离退休工作;离退休人员;安徽省农业科学院

中图分类号 F324.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2019)10-0234-04

doi:10.3969/j.issn.0517-6611.2019.10.069

开放科学(资源服务)标识码(OSID): 🖺



Analysis on the Retirement Work Mode of Agricultural Research Institutes in the New Era—Taking Anhui Academy of Agricultural Sciences as an Example

WAN An (Retirement Office, Anhui Academy of Agricultural Sciences, Hefei, Anhui 230031)

Abstract The group characteristics of retirees in agricultural research institutes were analyzed, and took the Anhui Academy of Agricultural Sciences as an example, the problems existing in the retirement work of agricultural research institutes were summarized and analyzed. For example, there was insufficient understanding of retired work, different levels of emphasis; insufficient funding and hardware facilities; conservative work methods and lack of innovation in service management. At the same time, it put forward corresponding countermeasures for the current retirement work of agricultural research institutes, including strengthening organizational leadership, improving ideological understanding; effectively implementing the "hree mechanisms" and "two treatments"; improving the construction of retired party organizations, timely listening to their opinions and suggestions; establishing a voluntary service system, actively carrying out voluntary services; exploring and establishing the new model of community pensions will continue to promote the development and improvement of the retirement work of agricultural research institutes in the new era.

Key words Agricultural research institutes; Retired work; Retirees; Anhui Academy of Agricultural Sciences

进入21世纪,特别是近10年来,我国人口结构向老龄 化加速转变的趋势已不可逆转。据统计,截至2018年底,我 国老年人口数量已达 2.49 亿,老龄化水平达到 17.9%[1]。离 退休干部是党和国家的宝贵财富,科研院所的离退休职工更 是我国科研事业的有功之臣。一方面,离退休职工虽暂离开 了科研工作,但他们在数十年工作历程中所积累的政治思 想、技术经验、学术威望等方面都具有明显的优势,这是经济 社会各项事业发展中一股不可忽视的力量;另一方面,这些 离退休职工在过去艰难的岁月中贡献了自己的青春和热血, 让他们共享改革发展的丰硕成果既是党和政府的责任,也是 经济社会发展的巨大动力[2]。因此,做好离退休工作,实现 老有所依、老有所养、老有所乐、老有所为,是人才和干部队 伍管理不可或缺的重要一环。党和政府历来高度重视离退 休工作,在党的十八大提出"全面做好离退休干部工作"的基 础上,十九大报告把"认真做好离退休干部工作"作为提高党 的执政能力和领导水平,建设高素质专业化干部队伍的重要 内容进行了强调和部署,充分体现了党中央对离退休干部职 工的高度关怀和对离退休工作的高度重视。安徽省委省政 府《关于加强和改进离退休干部工作的实施意见》(皖办发 [2016]51号)对做好安徽省离退休干部工作做出进一步部 署。基于此,正确认识离退休人员的群体特征,有针对性地 做好离退休人员的管理和服务工作,对全面实现小康社会,

构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境具有积极意义。

农业是国民经济的基础,是国家自立、社会安定的基础。农业科研单位的中心任务就是要服从和服务于农业科研创新。在构建和谐社会过程中,如何有的放矢地做好农业科研单位离退休职工的管理和服务工作,充分调动离退休职工的政治热情、发挥余热,是新时代每一个农业科研单位必须高度重视并尽力做好的课题^[3]。笔者以安徽省农业科学院为例,分析了农业科研院所离退休人员的群体特征和当前离退休工作存在的主要问题,并有针对性地提出做好农业科研院所离退休管理和服务工作的对策和建议,旨在为相关单位和工作人员提供参考。

- 1 农业科研院所离退休人员的主要特点
- 1.1 离退休人员绝对数量多,在单位占比较大 我国正在步 人老龄化社会,预计到 21 世纪中叶,老龄人口将达到 4.8 亿 的峰值^[4]。人口老龄化日趋严重的具体表现之一,就是离退 休人数大幅增加,农业科研院所也不例外。以安徽省农业科学院为例,截至 2018 年底,该院离退休人数 687 人,占全院在职职工总数的 84.9%。其中,离休 6 人,退休 681 人。在一些大的研究所,如蚕桑研究所、茶叶研究所、棉花研究所,离退 休人数与在职职工人数甚至出现了"倒挂"的现象。院办在职人员仅 64 人,离退休人员更是高达 122 人。
- **1.2** 具有较高的个人素质和修养,个性鲜明 由于长期在科学研究的一线工作,养成了严谨的工作作风和独立思考的个性特征,加之个人的文化素养较高,离退休之后,仍然关心曾经工作过的专业岗位,经常了解单位的发展状况,乐于参加

作者简介 万安(1966—),男,安徽合肥人,助理政工师,从事离退休管 理研究。

收稿日期 2019-04-01

单位的重大活动,也敢于发表自己的意见建议。但是,由于科研工作的特殊性,或长期埋头从事科研,有些老同志存在性情急躁、敏感、固执、絮叨、逞强好胜甚至心态失衡等心理特点,个别人表现为孤傲古怪、自我封闭^[5]。

- 1.3 居住地分散,多数人随子女生活居住 福利分房政策的 退出,打破了以往以单位分配或单位职工集资建房集中居住 的固定模式,职工离退休后,由于需要照顾孙辈等原因,伴随 子女共同生活的情况增多,离退休人员居住状况逐渐呈现出 分散性、不均衡性和动态性的特点,如果子女生活工作地点 出现较大变迁如去外地定居或出国,就有可能会出现空巢家庭和空巢老人。据统计,在安徽省农业科学院 687 位离退休 职工中,在院本部生活的只有 206 位,仅占全部离退休人数的 30%,大多数人员在离退休后都远离了该院本部生活区跟 随子女居住生活,包括 6 位离休干部。该院离退休工作处直管的 43 位退休人员,也只有 14 位常住院本部生活区,占比仅有三成。空巢老人 27 户,其中,有 7 位退休老人在老伴离世后独居家中。
- 1.4 离退休人员的精神需求多于物质需求 虽然大多数离退休人员都有程度不同的慢性病,少数高龄老人身体较差,行动不便。但只要健康状况允许,他们的精神需求依然多样,如希望能及时听到国内国际形势方面的报告,定期参加党组织生活,了解国家经济社会和本单位发展情况,希望多开展参观、文体等方面的活动,盼望逢年过节单位有团拜活动等。
- 2 当前农业科研院所离退休工作存在的主要问题
- 2.1 对离退休工作的认识不足,重视程度不一 虽然党和政府对离退休工作高度重视,设置专门机构,配备专职人员,出台了诸多有利的政策,为离退休工作创造了良好的社会环境,但是,在农业科研院所系统的分级管理工作模式下,各研究所对离退休工作重视不一。安徽省农科院离退休工作由一名副院长分管,离退休工作处具体执行。但是研究所并没有专人负责离退休管理的副职领导,离退休工作通常由所办公室统管。所办公室也没有具体的人员分工,有些具体工作经办有时候是办公室主任,有时候是其他同志。一些单位把离退休工作看成无关紧要的事情,存在"说起来重要、做起来次要"的倾向,研究所忙科研,抓生产,各人都有自己的课题和分工,对做好离退休工作认识不足,未给予应有的重视。在元旦、春节、重阳节等重大节日时,有的单位能及时组织慰问、开展活动,有的却少有动作。
- 2.2 经费投入和硬件设施不足,制约了各项活动的开展 农业科研院所离退休人头费由财政统一拨付给各法人单位,每位离退休职工每月500元。仅每年为老同志体检一项,平均费用为990元(安徽农科院2018年人均体检费用),远超人头费,实际上离退休人员没有专门的活动经费。2016年该院离退休工作处可使用活动经费为仅为6550元,还包括教师节活动费1200元。2017年该院开展"两学一做"主题教育活动,组织60余离退休党员参观安庆独秀园,所需经费从上级机关返回的党费中开支。2018年以前,该院如果要开展全

院性的大型活动,必须打报告申请专项经费。2018年这一情况有所改善,该院将每年重阳节7万元慰问金改为活动费作为专项经费追加为预算,加上春节慰问费3万元,共10万元用于离退休人员开展活动、添置活动设备、慰问等费用。当年,该院活动室就更换淘汰了一批老旧设备,购置了一台高清投影仪。举办了中老年乒乓球比赛、"纳凉之夏"观影活动,组织参观农交会、参观小岗村等大型集体活动,获得了全院上下一致好评。但是,该院活动室仅300 m²,能开展活动的设施只有2张新购的乒乓球桌和3台新购的棋牌桌,其他硬件设备如健身器材和阅览室设施也严重老化。经费投入不足和硬件建设滞后是普遍存在的问题,导致离退休活动不能正常开展^[6]。

- 2.3 工作手段保守,服务管理缺乏创新 离退休人员遇到的 困难都是实实在在的困难,如看病就医、医疗费用报销、生活 待遇保障、孤寡老人救助等。过去离休干部看病住院用车都 是先找单位派车派人,由单位统一转账结算,退休人员的医 药费也是由单位定期给予报销,逢年过节单位也都要开展慰 问活动等。如安徽省农科院离退休工作处过去有2辆车,供 离退休老同志看病就医、开会听报告等使用。在2014年以 前,离退休工作处每个月都组织一次副研以上老同志座谈 会。由于座谈会内容枯燥,形式单一,加上离退休老同志身 体状况等综合问题,2014以后,已经没有一位老同志前来参 加座谈会了。而随后,车辆被收回,在看病实行医保结算、退 休金逐步实现社保发放等社会化服务后,离退休工作处被架 空,就工作内容来说,仅能提供简单的棋牌比赛、健康讲座之 类,实际上,农业科研单位也缺乏行之有效的离退休管理办 法,服务管理的实际工作举措也大打折扣。目前,大多数科 研院所在离退休人员服务管理上都是沿袭过去的管理办法
- 2.4 管理人员配备不尽合理、专业素质缺乏 农业科研院所人才结构偏重于专业技术,从事离退休管理工作的职工大都是部队转业干部、或者是非管理专业的农业科技人员,也有的是临时过渡人员。如安徽省农业科学院,从1982年高峰时期8位工作人员,到2018年12月仅剩下3位工作人员。近20年中没有1位年轻人进入离退休工作处,几年前调入1位50岁的处长,也很快就离开了。36年间先后有15人在离退休岗位工作服务,这15人中有管理人员13人,其中6位是部队专业干部。13人中在岗最短的仅1年,其他管理人员大多在3~5年内调离或者退休,在离退休工作处退休的3位管理人员都是部队专业干部。目前的3位工作人员平均年龄56岁,离退休工作正面临着后继无人的窘境。
- 2.5 安徽农科院离退休工作现状 安徽农科院目前实行的 是离退休工作处统一指导,分级管理的工作模式。在这个状况下,离退休工作处只对离休干部直管,退休职工由其隶属关系单位管理。过去,离退休处组织开展活动时仅仅针对离休干部和退休的处以上、副研以上干部,每年的重大节日慰问也是如此。副研以下、副处以下和退休工人实际上处于缺少管理状态。20世纪90年代后,安徽省农业科学院实行二

级法人制度,各法人单位经费剥离,这样,编制在各研究所的 离休干部经费不再由院财务统一支付,离退休工作处基本上 也就只管院直机关的离休干部了。随着国家财政制度的规 范,不合手续的开支已经越来越难,而离退休人头费是财政 统一拨付给各法人单位的,院级财政也无力承担每年全院离 退休的高额慰问费用,2011年起该院停止了全院大规模春 节慰问,改为只慰问离休干部、离休干部遗属和几位退休的 院老领导,各单位退休人员由所属单位安排慰问。目前离退 休工作处的工作是:离休干部政策性待遇保障落实,组织老 同志开展相关活动。受限于经费和安全问题,开展的活动多 半是棋牌比赛和健康讲座、听报告、小规模市内参观活动等, 大型活动屈指可数。而目前离退休老同志需求最多的是便 捷的就医条件、方便的后勤服务,身体健康的老同志更是迫 切需要组织更多的外出旅游这样的大规模活动。但现状是 离退休工作处因人力、资金、车辆等问题限制,不能提供更细 微的服务,无法满足全院离退休职工老有所养、老有所依、老 有所乐的愿望,已有的服务模式正在受到时代变化的挑战。 虽然每一个单位都会竭尽全力想从政治待遇、生活待遇等方 面给予离退休职工关心和照顾,但农业科研单位管理人员专 业性较强,对离退休工作虽心有余而力不足。因此,探索新 时代下农业科研院所离退休工作新模式已势在必行。

3 对策和建议

- 3.1 加强组织领导,提高思想认识 要充分认识到离退休工作事关改革发展稳定大局,是全面建成小康社会的重要组成部分,各级领导要理解并大力支持该项工作,因为离退休工作牵扯部门多,投入精力大,需要领导出面协调相关事宜的情况经常发生,因此,在条件许可的情况下,农业科研院所应确定一位行政副职牵头此项工作。离退休工作和农业科研一样,都是一项长期的工作,不管是政策支持还是管理制度,都应该有延续性。分管领导要相对固定,不能今天你管,明天我管,这样势必造成离退休工作的不连贯性。全面落实党的干部政策和离退休工作规章制度,不仅要落实在口号上,更要落实在行动上。只有真正提高思想认识,才能不断改进和提高离退休工作管理和服务水平。
- 3.2 切实落实好"三个机制"和"两项待遇" 按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》(中办发[2016]3号)的具体要求,要切实落实好离休干部离休费保障机制、医药费保障机制和财政支持机制的"三个机制"。对党和国家发布的关于离退休老同志的"两项待遇"要充分理解,从宽落实,不能人为附加条件,曲解党和国家的政策,确保离退休老同志们的政治待遇不降低,生活待遇有保障。2017 年安徽省委组织部、安徽省委老干部局、安徽省财政厅、安徽省人力资源和社会保障厅联合发文,要求各单位提高"生活长期完全不能自理"的离休干部护理费标准(皖老字[2017]37号),接到文件后,一些农业科研院所为"生活长期完全不能自理"标准纠结,甚至要求离休干部出具"生活长期完全不能自理"证明等。而安徽省农业科学院认为,该院离休干部最小都是85岁的高龄老人,

如果自己不能做饭,自己不能去看病,都可以认定是"生活长期完全不能自理",这和党的政策不相抵触。安徽省农业科学院决定立即将6位离休干部护理费标准上调。而在2018年6月,为了让党和政府的温暖尽可能送到每一位离休干部的心中,也为了解决一些科研院所对"标准"的不同理解问题,安徽省委组织部、安徽省委老干部局、安徽省财政厅、安徽省人力资源和社会保障厅又联合发文,对"生活长期完全不能自理"标准进行补充说明(皖老字[2018]8号),将年满85周岁以上的离休干部护理费与"生活长期完全不能自理"的离休干部护理费执行同一标准。

- 3.3 完善离退休党组织建设,及时听取他们的意见建议 十 九大报告强调指出:党政军民学,东西南北中,党是领导一切 的。要坚持党对离退休工作的坚强领导,加强现行工作机制 中的党组织建设,将身体健康、奉献精神强、在原工作岗位上 威信高、党性强的同志吸收到支委会中,不断增强离退休支 部的凝聚力和战斗力。目前,安徽省农业科学院离退休党支 部系由支部成立时的离休干部党员和机构撤并后托管的退 休党员、在职党员组成,共17人。而退休的其他党员组织关 系都还留在原单位,并未参与统一管理。由于居住地分散和 老同志身体状况,能坚持参加支部组织活动的比较困难。而 研究所党支部组织开展党员活动,又不得不考虑老同志的实 际状况,也在一定程度上限制支部活动的开展。2018年,安 徽省农业科学院机关党委开展调研,有意在条件成熟的时候 将全院离退休党员合并统一管理,成立离退休党总支,以便 于根据老同志的实际情况,有的放矢开展党员教育活动,加 强离退休党支部建设,更好地发挥离退休党员的政治优势。 要组织引导老同志以积极的心态,正确看待国家的发展变 化,通过传承党的优良作风,积极支持原单位的科研项目建 设等方式,不断传播正能量。在以"推动农业科技创新和提 升产业技术水平"为核心任务的农业科研单位中,这些离退 休专家在农业科研院所当前的发展进程中仍扮演着重要的 角色[7],因此要坚持定期听取离退休干部职工的意见建议, 围绕科研院所的中心工作,及时把他们对单位的重大决策、 重要改革举措的合理化建议反映出来,为党委的决策提供 参考。
- 3.4 建立志愿服务体系,积极开展志愿服务 依托单位的工会、共青团组织、妇联,特别是共青团组织,召募青年志愿者和其他爱心职工,以结对形式帮扶空巢家庭和孤寡老人,同时商请单位组织宣传部门,大力宣传志愿精神和尊老爱幼传统,适时表彰在爱老、敬老、孝老中做出感人事迹的先进个人和优秀群体,建立起可传承可延续的志愿服务队伍,真正使离退休服务和管理工作借到力、用上力、产生力。2014年,安徽省农科院离退休工作处倡议全院成立了"帮帮团",为孤寡老人和空巢老人提供志愿服务。当年就有一位空巢老人急病住院,在子女没有到场的几天时间里,全部是由"帮帮团"成员忙前忙后,解决了老人的住院问题。但是由于部分老人滥用志愿者资源和干部交流等其他原因,致使"帮帮团"没有坚持下去。

- **3.5** 探索建立社区养老新模式 社区养老是新时代下养老模式的新趋势。为顺应老龄事业发展要求,综合高效利用政府提供的养老服务,探索建立社区养老新模式已成为农业科研院所离退休工作必须面对的课题。
- 3.5.1 申请以本单位为主体成立新的社居委。大部分离退休老同志的"单位人"意识浓厚,因为长期在院所工作,几十年工作生活的经历,使他们对"单位"具有强烈的依赖感和信任感,对"组织"有一种天然的归属感,有困难找单位、有问题找组织的思想观念根深蒂固。离退休之后,希望在组织的关怀照顾下安度晚年^[8]。安徽省农业科学院建院时间长,占地面积大,职工人数多,但地理位置较偏僻,近10年,周边新建的小区居民以当地回迁的农民和在肥落户的外地购房者为主,虽然将安徽省农业科学院与周边数个居民小区划在同一个社居委,但是居民的学识水平、精神追求、观念素养等差异较大,相互之间缺乏互动和交流,即便当地社居委组织开展相关活动,但对于该院的居民和离退休人员来说,仍然觉得那是"外单位"的事,与"本单位"无关,与自己无关。因此,申请成立以该院居民小区为主体的社居委、探索社区养老新模式成为可行性方案。
- 3.5.2 帮助老同志实现从"单位人"向"社会人"的转变。按照自愿原则,协助离退休人员将组织关系和户口转入新社居委,单位的离退休工作部门就可以和社居委的相关职能机构

进行有效对接,为离退休人员社会化管理服务体系提供必要的支持,实现老同志们从"单位人"向"社会人"的转变。

3.5.3 建立老有所乐、老有所养、老有所为新模式。与社居委协商逐步建立"家庭病床",为瘫痪在床和行动不便的老人提供有偿上门服务;与社居委共同组织开展志愿服务,为离退休老同志提供陪护、心理疏导、卫生清扫等服务;鼓励和支持有专业特长的老同志在社居委开设兴趣小组,免费开展日常生活技能培训、家电维修、花艺和园艺知识讲座和培训,提升他们的价值感,丰富社区的文化生活。

参考文献

- [1] 宁吉喆.国新办举行 2018 年国民经济运行情况发布会[EB/OL]. (2019 -01-21)[2019-01-23].http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwbfbh/wqfbh/39595/39709/index.htm? from=timeline.
- [2] 王艳兰.如何做好农业科研单位离退休职工管理服务工作[J].北京农业,2013(30);286-287.
- [3] 王志安.浅谈新形势下如何做好农业科研单位离退休职工的政治思想工作:以湖南省农科院为例[J].中国集体经济,2011(28):132-134.
- [4] 吴玉韶.中国老龄事业发展报告[M].北京:社会科学文献出版社,2013.
- [5] 杨国华.高校离退休管理工作创新探讨[J].南京工程学院学报(社会科学版),2010,10(2):65-68.
- [6] 王真栋,孙进昌,廖勇凤.对农业科研院所离退休工作的思考[J].现代农业科技,2014(12):290,292.
- [7] 徐雪荣, 尹一伊.新人口形势下农业科研单位人力资源开发的途径探析 [J]. 中国管理信息化, 2018, 21(4): 74-75.
- [8] 王丽,陈海民,胡洪杰,等.北京市农林科学院离退休人员服务管理工作现状及对策的调研报告[C]//首都科研院所企业文化建设协会 2014年优秀论文集.北京:首都科研院所企业文化建设协会,2015.

(上接第233页)

农用塑料薄膜使用强度较小,森林覆盖率较低,农药使用强度与化肥使用强度都较高,所以得分较低。总之,安徽省各市需更加关注农业环境的保护与利用。

图 1 为安徽省各市农业可持续发展聚类情况,把安徽省各市农业可持续发展等级分为 4 个等级,1 级 = {滁州、淮北、马鞍山、黄山},2 级 = {芜湖、宿州、合肥、亳州、蚌埠},3 级 = {池州、阜阳、宣城},4 级 = {铜陵、安庆、六安、淮南}。所以在安徽省以后的农业发展中,铜陵、安庆、六安、淮南等市应该加快农业经济的增长,协调农业人口社会的平衡,合理利用农业资源,保护农业环境,逐步实现农业的可持续发展。

4 结论与讨论

安徽省各市农业可持续发展水平在逐步提高,但各个子系统可持续发展水平存在差异,农业经济子系统可持续发展水平最快,其余子系统发展趋于平缓,总体水平上趋于不协调状态。

安徽省各地市中滁州、淮北、马鞍山、黄山等市农业可持续发展水平较快,铜陵、安庆、六安、淮南等市农业可持续发展水平较慢,各个地市之间差距显著。所以在未来的农业发展中各个地市应该发挥自身农业特色,协调、快速、健康地走农业可持续发展道路。

该研究在构建安徽省农业可持续发展指标体系时,出于

数据收集的难易程度及测度问题考虑,只选取了便于收集与测度的经济、人口社会、资源、环境等方面的部分指标,不能很好地反映出农业可持续发展这一多层次结构的深度意义,所以在未来的研究中要更加深层次地选取具有代表意义的指标体系。

参考文献

- [1] 王洁莉,强林豹.农业可持续发展问题研究[J].地质技术经济管理, 2004,26(6):17-20.
- [2] 罗平.资源节约型和环境友好型社会建设与都市农业发展[J].农业现代化研究,2009,30(6):655-658,677.
- [3] 白蕴芳,陈安存.中国农业可持续发展的现实路径[J].中国人口·资源与环境,2010,20(4):117-122.
- [4] 张尔升,王勇,海南省农业可持续发展的评价与策略[J].山东农业大学学报(社会科学版),2008(1):57-60.
- [5] 邓维,赵磊,王玮,等镇江市农业可持续发展指标体系构建与评价[J]. 四川环境,2004,23(6):31-34.
- [6] 刘一苏,刘朝晖,浙江省农业可持续发展能力评价[J].农业与技术, 2007,27(1):130-133.
- [7] 姚平伟.安丘市农业可持续发展指标体系构建与评价[J].山地农业生物学报,2007,26(2):156-160,170.
- [8] 赵学平,陆迁.区域农业可持续性定量评价研究:以陕西省为例[J].华南农业大学学报(社会科学版),2007,6(1):17-22,151.
- [9] 张丽,刘越.基于主成分分析的农业可持续发展实证分析:以河南省为例[J].经济问题探索,2007(4):31-36.
- [10] 孙艳玲,黎明.基于数据包络分析的四川农业可持续发展研究[J].科技进步与对策,2009,26(2);34-37.
- [11] 郭显光·嫡值法及其在综合评价中的应用[J].财贸研究,1994(6):56-60.