

陇县烟区烟农状况与职业烟农队伍建设对策

张喜峰, 郑敏, 王静 (宝鸡市烟草公司陇县分公司, 陕西陇县 721200)

摘要 通过系统分析陇县烟区烟农群体的现状、存在的问题及烟农流失的主要原因, 针对性地提出了陇县职业烟农队伍建设对策, 主要包括建立职业烟农认定标准和程序, 完善服务和培训保障体系, 构建动态考核管理制度, 建立风险保障机制等, 培育一支有活力、懂技术、会管理、专业化的新型职业烟农队伍, 以促进陇县烤烟产业可持续发展。

关键词 职业烟农; 烤烟种植; 队伍建设; 陇县烟区

中图分类号 F 321.42 **文献标识码** A

文章编号 0517-6611(2019)12-0258-03

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2019.12.071

开放科学(资源服务)标识码(OSID): 

Situation of Tobacco Farmers in Longxian County and Countermeasures for the Construction of Professional Tobacco Teams
ZHANG Xi-feng, ZHENG Min, WANG Jing (Longxian Branch of Baoji Tobacco Company, Longxian, Shaanxi 721200)

Abstract Based on systematic analysis of the current situation, existing problems and the main reasons for the loss of tobacco farmers in the tobacco-growing areas of Longxian County, the countermeasures for the construction of professional tobacco farmers in Longxian County were pointed out. It mainly included establishing standards and procedures for the identification of professional tobacco farmers, improving the service and training guarantee system, constructing a dynamic assessment management system, establishing a risk protection mechanism, etc., and cultivating a new professional tobacco farmers team with vitality, technology, management and specialization, so as to promote the sustainable development of the flue-cured tobacco industry in Longxian County.

Key words Occupational tobacco farmers; Flue-cured tobacco planting; Team building; Longxian tobacco-growing area

烟农是烟叶生产的主体, 烟农队伍稳定, 烟草行业才能稳定并持续健康发展^[1]。但是, 随着改革开放的深入, 国民经济飞速发展, 使得城镇化、工业化进程加快, 农村就业渠道不断拓宽, 农村劳动力大量流动, 农民利益诉求多元化; 同时我国农村正在进入新的阶段, 呈现出农业综合成本上升、农产品供求结构性矛盾突出, 农业对外依存程度明显提高。这些外界环境很大程度上冲击着烤烟产业, 加之烟农自身因素, 使得烟农不断流失^[1-4], 这已严重影响到烟叶生产的可持续发展, 制约着现代烟草农业的发展。随着我国人口老龄化的到来, 从事烤烟种植的农民群体也出现了年龄结构老化、文化素质偏低、生产管理跟不上行业发展的新形势、新要求等问题, 这也制约烤烟产业的发展。“谁来种烟”已成为我国烤烟产业稳定健康发展亟待解决的瓶颈问题。因此, 建设一支稳定的职业烟农队伍的重要性与紧迫性越发突出。职业烟农队伍建设, 对于稳定种植规模、保障烟叶优质优产、增加烟农效益、促进原料保障、推进现代烟草农业发展有着重要的意义^[5-9], 谢兴源等^[10]提出了推动土地规模化生产与专业化生产的职业烟农发展对策。但目前仍然鲜见对陇县烟区职业烟农队伍建设的研究, 为促陇县烤烟产业可持续发展, 笔者以陇县为例, 分析该县烟农现状, 并提出职业烟农队伍建设的对策建议。

1 数据来源与研究方法

数据来源于对陇县各种烟乡镇烟农情况调查和陇县烟草公司收购系统数据(2013—2017年), 调查分析的数据指标主要包括烟农年龄、文化层次、种植规模、种烟收益等。采用 Microsoft Excel 等软件进行数据处理和统计分析。

作者简介 张喜峰(1986—), 男, 陕西大荔人, 农艺师, 硕士, 从事烟叶生产及技术研究与推广工作。

收稿日期 2018-12-20

2 结果与分析

2.1 陇县烟区当前烟农队伍现状分析

2.1.1 烟农数量与种植规模情况。从表 1 可知, 烟农户数由 2013 年的 1 972 户减少到 2017 年的 1 540 户, 5 年间减少了 432 户, 减幅达到 21.9%, 年均减幅 4.4%, 烟农户数呈显著现将趋势。全县烤烟种植面积也在逐年下降, 与 2013 年相比, 2017 年减少 594.33 hm², 减幅达到 24.8%, 年均减幅 5.0%, 种植规模下降明显。从烟农户均种植面积来看, 由于 2016 年种植面积有所增加, 当年烟农户均种植规模较高, 但总体来看 5 年间户均种植规模呈下降趋势。

表 1 2013—2017 年陇县烟农数量与种植规模情况

Table 1 Number of tobacco farmers and planting scale in Longxian County during 2013–2017

年份 Year	烟农户数 Number of farmers//户	种植面积 Planting area// hm ²	户均规模 Average scale//hm ² /户
2013	1 972	2 394.33	1.21
2014	1 801	2 133.33	1.18
2015	1 608	1 946.67	1.21
2016	1 621	2 066.67	1.27
2017	1 540	1 800.00	1.17

2.1.2 烟农种植效益情况。从表 2 可以看出, 2013 年烟农种植效益最好, 单位面积产值达到 37 288.04 元/hm², 户均收入达到 4.53 万元, 2016 年烟农种烟效益次之; 与 2013 年相比, 2017 年单位面积产值下降 9 197.37 元/hm², 减幅达到 24.7%, 5 年间年均减幅达到 4.9%, 烟农的种植效益下降显著。

2.1.3 烟农年龄结构情况。由图 1 可知, 从 2017 年烟农签订合同的基础信息分析看, 30 岁及以下的烟农占 2.59%, 31~40 岁的烟农占 11.66%, 41~50 岁的烟农占 53.24%, 51~60 岁的烟农占 29.06%, 60 岁以上的烟农占 3.45%, 41~50 岁烟农

占比最高,及 51~60 岁烟农占比次之,也是种植烤烟主要群体,烟农老龄化趋势严重。同时,全县 30 岁以下的烟农仅占 2.59%,烟农队伍后续力量不足,稳定烟农队伍迫在眉睫。

表 2 2013—2017 年陇县烟农种植效益情况

Table 2 Benefits of tobacco farming in Longxian County during 2013—2017

年份 Year	产值 Output value//元/hm ²	收入 Income//万元/户
2013	37 288.04	4.53
2014	32 943.75	3.90
2015	29 042.47	3.52
2016	33 234.97	4.24
2017	28 090.67	3.28

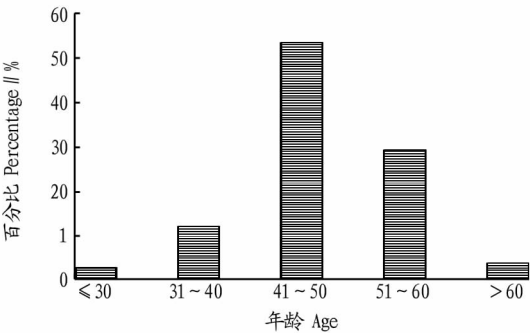


图 1 2017 年陇县烟农年龄结构

Fig.1 The age structure of tobacco farmers in Longxian County in 2017

2.4 烟农文化程度情况 从图 2 可以看出,2017 年种烟群体中,没有大专以上学历的烟农,文化水平主要是高中、初中、小学,其中高中文化程度只占 10.8%,初中文化程度占 22.5%,小学文化程度占 56.5%,文盲占 10.2%。烟农的文化程度以初中和小学为主,占 79.0%,而且还有 10.2%的烟农是文盲,说明表明目前陇县烟区烟农文化素质较低,与现代职业烟农知识化的要求还有相当差距,接受新事物、新知识、新技术的能力不足,不少人还是凭经验种烟,导致种出来的烟叶质量不高,收益降低。

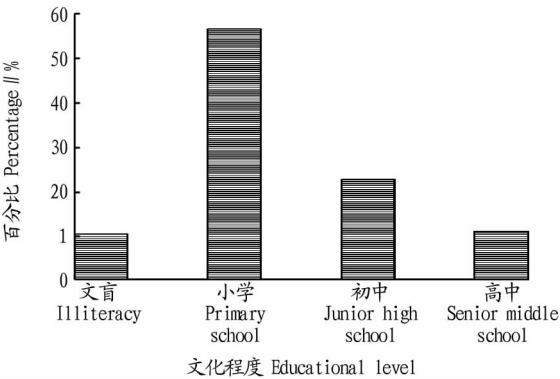


图 2 2017 年陇县烟农文化程度结构

Fig.2 The educational level structure of tobacco farmers in Longxian County in 2017

2.2 烟农流失的主要原因分析

2.2.1 种植效益因素。烟叶种植效益高低直接关系到烟农的种烟积极性,但从 2013—2017 年烟农种植收益来看(表

2),5 年间烟农种烟效益呈下降趋势,这也直接挫伤了烟农的种烟积极性。同时,虽然烟叶价格逐年提升,烟草行业扶持力度不断加大,但由于烟田租金、烟用物资、用工成本不断增加,在一定程度上抵消了烟叶价格的上涨所带来的收益,加之种烟效益下降,也低于其他农作物种植收益,更达不到烟农的预期,烟农自然就会放弃种植烤烟。

2.2.2 城乡经济发展因素。近年来,特别是中共十八大以来,我国城乡经济发展迅速,加之农民工政策不断趋于完善,以及国家重大项目、城市建设用工市场活跃,产业结构的调整,大量农村劳动力从第一产业向第二、三产业转移,这对农村地区农业生产产生一些影响。同时,近年来,国家扶贫力度加大,再加上乡村振兴战略的实施,城乡经济有了显著发展,农民的就业渠道不断拓宽,致富方式显著增加,导致劳动力外流和劳动力转型增多,致使烟农数量减少。

2.2.3 劳动力因素。随着社会经济的发展和国家扶贫力度加大、乡村振兴战略实施,大量青壮年劳动力外出务工或者谋求转型发展,同时扶贫项目中,一些农村整体搬迁,农村的劳力显著减少。而烟叶种植为劳动力密集型产业,目前平均每户烟农劳力在 2~3 个,在烟叶生产大忙季节,移栽、成熟采收及分级等环节,仅靠自家劳力难以完成工作量。随着农村劳力减少,工价在不断上涨,雇工成本高且很难雇,那些“摇摆型”烟农就有可能退出烟叶种植。

2.2.4 生产技术因素。随着行业推行烟叶供给侧结构性改革,提升烟叶原料供给水平,烟叶质量更加重要,传统的生产模式、生产技术及生产管理,单靠产量增加收益生产方式已与烟叶高质量发展不相适应。烟叶种植技术性较强、用工量较大,烟农之间烟叶生产技能水平差异较大,导致最终产出的经济效益差异显著,技术较高的烟农产值在 45 000 元/hm² 以上,而技术较差的烟农产值在 15 000 元/hm² 左右,种烟收入差距显著,烟农间互相比,容易使技术较差的烟农失去种烟信心,从而自愿放弃种植烤烟。

2.2.5 烟叶种植风险因素。2013 年以来,黄淮烟区出现厄尔尼诺气候现象,一直持续到 2017 年,陇县烟区气候变化异常,自然灾害对烟叶的影响逐年加大,2014 年遭遇苗期低温寡照、旺长期严重干旱、成熟期秋淋不利气候因素;2015 年遭受种烟以来最为严重的 7·18 冰雹灾害;2016 年烟叶旺长期遭受严重冰雹灾害、成熟期阶段性高温干旱;2017 年遭受烟叶旺长期干旱、成熟严重秋淋自然灾害,连续 4 年的自然灾害很大程度上导致烟叶上等烟比例偏低,产出下低等烟叶多,种植效益持续下降。虽然烟草公司为烟农种植烟叶投保,在遭受自然灾害年份,保险公司给予保险救助,烟草行业提供补贴救助,但这些只能抵消物化的成本投入。近年自然灾害频发,直接的和隐性的损失让烟农心里惧怕,种烟信心将受到严重影响,部分烟农直接放弃种植烤烟。

3 烟农队伍建设的对策建议

职业烟农是现代烟草农业的重要标志,也是现代烟草农业发展中产生的一种新型职业群体,是家庭主要劳动力长期种植烤烟,以烤烟生产经营为主要经济来源的种植户。目前

陇县烟区烟农流失较多,只有通过培育一支稳定和高素养的职业烟农队伍,才能从根本上解决今后“谁来种烟”的问题,才能确保陇县烟叶产业持续稳定健康发展。

3.1 建立职业烟农标准 依据现代烟草农业发展的基本要求,根据陇县烟区烟农的文化程度、年龄以及户均种植规模等,笔者认为陇县职业烟农应具备以下基本条件:①年龄知识结构。年龄在 20~50 岁,原则上具备初中及以上文化程度。②诚信度。自愿接受烟草部门管理,自觉落实烟叶生产的各项技术,带头维护收购秩序,诚实守信。③技术水平。原则上具有连续 5 年以上生产实践经验,种烟面积 1 hm^2 以上,能够很好地执行烤烟标准化生产技术要求,具备较高的生产技术水平,种植规模较大的农户可适当放宽要求。④烘烤设施。有自建的烘烤设施,具备相应的烘烤能力,或属于合作社烘烤工场专业化服务对象。

3.2 建立职业烟农认定程序 职业烟农的评定按照宣传报名、烟站初审、县烟草公司审核、市或县农广校培训认定、建立档案 5 个步骤组织实施。每年县烟草公司通过县政府,积极与市县农广校衔接,争取职业烟农培育名额,然后按照程序进行认定。①宣传报名。各烟站认真组织学习、领会文件精神,充分认识培育职业烟农对促进我县烟叶质量上水平、产业转型发展的重要性,并积极贯彻落实工作要求,采取印发告烟农书、张贴告示、召开群众会等形式,广泛宣传政策要求、评定办法;动员符合职业烟农基本条件的农户积极报名,并组织填写职业烟农申报材料。②烟站初审。根据照评定标准,对申报的烟农进行详细审核,确定烟农是否符合申报条件,对符合申报条件的签署意见后上报县烟草公司;对不符合申报条件的烟农,要做好解释,切实消除烟农疑虑,并将申报材料退回给烟农。③县烟草公司审核。依据初审结果确定职业烟农人选,并在所属烟站进行公示,公示期不少于 7 d。公示期过后,根据公示结果,县烟草公司予以审定,确定职业烟农候选人。④市或县农广校培训认定。县烟草公司确定的职业烟农候选人,提报给市或县农广校,市农广校开展中级职业烟农培训认定,县农广校开展初级职业烟农培训认定,培训过程分为理论培训和观摩实操培训,培训课程包括公共基础、烤烟专业、能力拓展课,涉及农业农村法规政策、农产品安全、农产品营销、信息网络商务、烟叶生产关键技术、烟草发展历史、烟叶市场形势、现代烟草农业建设等内容。理论和观摩实操培训结束后,将按照“公开、公平、择优及德绩并重”的原则,对烟农进行资格认定,考核合格的烟农,颁发结业证书和职业烟农证书,最终确定为职业烟农。⑤建立档案。实行“一户一档”,按生产阶段开展考核评价,并形成电子档案,做好过程监督,构建职业烟农信息数据库。

3.3 建立动态考核管理制度 制定《陇县职业烟农管理办法》和《陇县职业烟农考核办法》,建立职业烟农动态管理和考核机制,保障职业烟农队伍素质。根据动态管理和考核机制,对职业烟农实行阶段考核、年度动态进退机制和年检制度。每个生产阶段组织人员对职业烟农进行考核,不合格的及时帮助指导,规范生产管理;每年对职业烟农进行综合评

定,凡评定结果低于标准要求或出现不规范、违法行为的退出职业烟农队伍,取消其职业烟农的资格,并失去享受的优惠政策;对在年度考核中达到优秀水平的职业烟农,根据相关文件,予以奖励。

3.4 完善培训指导制度 按照烟农户籍化管理要求,采取多种形式,针对不同层次、不同类型的职业烟农,制定分类指导、服务及培训方案。一是技术培训。通过印发资料、入户指导、专题讲座、现场交流等多种形式,广泛开展以培育壮苗、科学施肥、田间管理、采烤和分级为主的技术培训,使其完全掌握烟叶生产技术标准,不断提高职业烟农的生产技术和生产应变能力。二是生产管理知识培训,包括专业化机耕、育苗、植保、烘烤等管理技能。三是竞赛带动培训,开展生产技术竞赛活动,提高烟农学习的积极性。

3.5 完善服务保障体系 加强烟农合作社建设,定期组织社员互通信息,交流烟叶生产中的技术经验与体会,通过举办各种农业技术培训班的形式促进技术的推广,向烟农传授技能,充分发挥合作社在技术标准实施、烟农诚信自律中的规范作用,促进职业烟农队伍的建设。同时积极引导职业烟农加入合作社,使其优先享有合作社专业服务,解决烟叶生产过程劳动强度大、专业性较强、组织劳动力困难等现实问题,促进职业烟农有效降低种植成本,提高烟叶质量,增加种植效益。

3.6 建立差异化扶持制度 烟草公司加大对职业烟农的扶持力度,优惠政策优先向其倾斜,推动职业烟农发展。①烟叶生产种植计划资源向职业烟农倾斜,优先保障职业烟农生产需要,并在土地流转方面享受优惠政策,逐步增加面积,扩大生产规模。②引导农村土地承包经营权向职业烟农流转,同等条件下各类生产用地优先满足职业烟农。③烟叶生产物资优先供应职业烟农,根据生产需要加大产前物资供应种类范围。④烟叶生产技术指导以职业烟农为主,增加技术指导频次,第一时间为烟农排忧解难,推广成熟先进的生产技术,对种植面积较大的烟农实行一对一全程帮扶。⑤烟叶基础设施建设优先向职业烟农倾斜,提供专业育苗、农机、植保、烘烤、分级服务。⑥对自觉遵守质量诚信、合同履行诚信,具备良好职业道德的烟农,对预检烟叶质量达标的烟农评选为“免预检户”,在烟叶交售过程中可享受免等待的绿色通道。⑦烟叶生产各项补贴政策上可以适当向职业烟农倾斜,除烟叶生产扶持政策之外,可联合政府部门,对表现突出的烟农给予资金奖励,颁发荣誉证书等,在群众中树立典型,大力进行表扬宣传,全面带动烟农的积极性。

3.7 完善风险保障机制 近年来,自然灾害频发对烟农种烟信心产生较大影响,降低种烟风险有助于增强烟农种烟积极性。要切实降低种烟风险,一是建立烤烟保险和救助机制,县烟草公司每年免费为烟农投保,并积极与政府、气象部门衔接,加强加强人工防雹增雨力度,提升烟叶生产抗灾能力,形成烟叶种植事前气象保障、事中救灾干预、事后保险补偿的长效保障机制,切实降低烟农灾害损失程度,消除烟农后

(下转第 263 页)

向,以保证征地农民生活水平不因失地而降低为要求,以失地农民合法利益被保障为原则,以综合考虑被征地农民年龄、就业技能及意愿等为准绳^[6],探索多元化的安置方式和方法。此外,相关政府应将失地农民纳入社会保障体系,加强政府的社会保障责任与力度,切实履行我国在 2020 年之前基本建立覆盖城乡的社会保障制度。

3.2 发挥库区特色,为移民创造就业门路 由于移民群体中农民占据了大多数,所以应结合当地特点,以农业为基础,发展农业首先要以保证粮食稳定增长为前提。另外,有条件的地区可以发展建材行业、食品加工业等。地方政府应大力扶持旅游业,加强宣传,利用好当地旅游资源形成规模化、高质量的民宿体验、农家乐等配套产业。同时,库区经济的发展离不开完善的社会化服务体系,如就业离不开技术、技能培训服务,经商离不开信息、银行贷款以及供销服务,即多功能的移民安置区社会化服务体系有利于向专业化、产业化、规模化特征的商品经济转化。同时,应对有求职意愿的失地农民提供受教育和培训的机会,从而使他们适应市场的需求,改善在激烈的市场上处于明显弱势的现状。

3.3 权衡移民和本地人不同利益要求 毫无疑问,移民群体在政治、经济、文化和社会任何方面都是不占优势的,这种局面可以从两方面分析:一是移民自身方面。大多数工程移民都是被动移民,他们来到陌生的环境生活,在心理上始终上是把迁入地当作是暂居地,没有扎根于此的情感。另外是本地居民方面。资源是有限的,有限的资源不得不分配给大批移民,致使本地居民心中难免有不适。这些都不利于移民安置工作的顺利进行。所以移民工作要兼顾移民利益与本地人利益,既要使移民有融入新家园的情感转变,也要使本地人明白移民的迁入带给他们的是共赢,而不是损失。

3.4 均衡文化差异带来的需求 生存空间的巨变除了给移民带来了生活方面的差异,还在很大程度上影响了移民的文化生活。移民离开故土来到一个全新的陌生环境,他们需要适

应各种文化,调整各种心理上的差异,此时安置政策作为一种外力就是需要消除这种不适应。移民的物质需求决定了移民生活质量,而文化方面的适应与否决定了移民的幸福程度。鉴于此,安置政策可以从语言交流、婚丧媒娶、村规民约、风俗习惯等方面消除移民心中的隔阂,使其尽快融入新生活。

3.5 平衡官方与民间的话语诉求 绝大多数的移民迁移都不是他们自愿发起的,移民已经在既定事实中处于相对不占优势的地位。那么在话语权上要对移民群体充分倾斜,使他们能够有渠道表达自己的看法,有权力争取自己的权利,有平台参与移民安置政策的制定。官方媒体在从宏观上引导舆论的同时,不可忽视移民对于切身问题的诉求。只有做到官方与民间话语权的平衡,才能形成良好的联动机制。于官方来说,给予移民群体充分的话语权,移民群体本身就能作为媒介进行政策宣传,可达到事半功倍的效果。于移民来说,话语权能够得到保证,会使他们感觉受到尊重,会增强他们对社会的信任感,对移民工作的顺利进行乃至社会稳定都有积极作用。

参考文献

- [1] 陈丽媛,李新民,何百根.南水北调中线工程中丹江口库区移民迁建问题及对策[J].国土与自然资源研究,2004(2):64-65.
- [2] 孔令强,施国庆.水电工程农村移民入股安置模式初探[J].长江流域资源与环境,2008,17(2):185-189.
- [3] 杨志平,胡宝清,赖玺婷.广西库区移民安置问题析及其安置模式选择[J].广西师范学院学报(自然科学版),2006,23(S1):45-49.
- [4] 卢海元.土地换保障:妥善安置失地农民的基本设想[J].中国农村观察,2003(6):48-54.
- [5] 杨一凡.失地农民的征地补偿与社会保障:兼论构建复合型的失地农民社会保障制度[J].财经科学,2008(4):115-124.
- [6] 黄健元,潘付拿.论被征地农民社会保障安置的局限与出路[J].河海大学学报(哲学社会科学版),2014,16(4):41-45.
- [7] 凌文豪.论失地农民社会保障体系的构建[J].经济问题,2010(2):99-102,120.
- [8] 刘方方.记忆、交往、重构——南水北调移民身份认同研究[D].合肥:安徽大学,2016.
- [9] 陈绍军,顾梦莎.水库移民纳入社会保障的必要性和可行性研究[J].人民长江,2013,44(5):100-102,106.

(上接第 260 页)

顾之忧。二是加强基础设施建设。根据陇县气候特点,有针对性地开展烟水工程建设和对往年修建的烟水项目进行修复,使这些设施在烟叶抗旱期间切实发挥作用,抵御自然灾害对烟叶生产的侵害。三是加强对主要病害防控措施的研究,在烟田土壤改良、轮作等方面下功夫,降低病害对烟叶生产的影响。四是构建信息服务体系。利用宝鸡烟叶生产手机 APP 等工具系统采集烟农队伍档案,运用手机短信、微信、QQ 等信息平台,建立烟农信息化服务体系,将最新的气候状况、技术操作、政策信息等第一时间告知烟农,使烟农有所防范,做好灾前的防范措施,也促进了烟叶生产信息资源互联互通、融合共享。

参考文献

- [1] 孔伟,冯成恩,向炳清,等.鹤峰县烟农队伍的状况及发展烟叶生产的建

- 议[J].湖南农业科学,2014(2):94-96.
- [2] 谭子笛,侯军,苟剑渝,等.贵州正安烟农状况与现代职业烟农队伍建设[J].贵州农业科学,2014,42(9):262-264.
- [3] 曹红祥,崔志军,臧传江,等.潍坊烟区职业烟农队伍建设的探索与思考[J].中国烟草科学,2016,37(2):71-76.
- [4] 刘杨,伍仁军,侯留记,等.四川省职业烟农培育初探[J].四川农业科技,2015(9):70-71.
- [5] 黄晓钦,赵佳荣.宁乡县职业烟农队伍建设的思考[J].作物研究,2015,29(8):909-911.
- [6] 李正祥,凌军,李一源.云南省职业烟农培育的实践与思考[J].云南农业大学学报(社会科学),2016,10(6):35-39.
- [7] 何志东,张广富,段焰,等.培育职业烟农的重要性及对策[J].现代农业科技,2016(16):285-286.
- [8] 赵松峰,程占省,高水凡.培育职业烟农的意义与对策[J].河南农业,2009(6):15-16.
- [9] 蒋宇仙.现代烟草农业如何培养职业烟农[J].作物研究,2009,23(S1):226-227.
- [10] 谢兴源,练华珍.培养新型职业烟农以促进烟区可持续发展[J].现代农业科技,2009(11):202-203.