

从“三农”问题角度分析我国农村社会问题

曾展发 (湖南人文科技学院, 湖南娄底 417000)

摘要 我国农村正处在前所未有的快速发展时期, 农民生活水平得到了极大的提高, 农村环境和农村居住条件也有了极大的改善。但在城镇和新农村建设过程中, 我们仍然面临许多问题和挑战, 如农村空心化问题严重、婚姻伦理问题突出和农民社会保障水平低等。中共十九大报告明确提出实施乡村振兴战略, “三农”问题是关系国计民生的根本性问题, 必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。从广义的角度分析, 农村社会问题由农业、农村和农民问题构成。因此, 要解决好农村社会问题, 实现振兴乡村的目标, 就要从“三农”问题着手, 并解决好“三农”问题, 将三者有效地结合, 促进乡村振兴战略的实施。

关键词 乡村振兴; “三农”; 农村社会; 农民收入

中图分类号 S-9 **文献标识码** A

文章编号 0517-6611(2019)15-0238-03

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2019.15.066



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

Analysis of Rural Social Problems in China from the Angle of “Agriculture, Countryside and Farmers”

ZENG Zhan-fa (Hunan University of Humanities, Science and Technology, Loudi, Hunan 417000)

Abstract China's rural areas are in an unprecedented period of rapid development, the living standard of farmers has been greatly improved, the rural environment and rural living conditions have also been greatly improved. However, in the process of urban and new rural construction, we are still faced with many problems and challenges, such as serious problems of rural hollowing out, prominent problems of marriage ethics and low level of farmers' social security. The report of the 19th national congress of the communist party of China clearly put forward the strategy of revitalizing rural areas. “Three rural issues” are fundamental issues concerning the national economy and people's livelihood. In a broad sense, rural social problems consist of agriculture, rural areas and farmers. Therefore, to solve the social problems in rural areas and achieve the goal of rural revitalization, it is necessary to start from the “three rural” problems, and solve the “three rural” problems, the effective combination of the three, to promote the implementation of the rural revitalization strategy.

Key words Rural revitalization; “Agriculture, rural areas and farmers”; Rural society; Farmers' income

“三农”问题是关系国计民生的根本性问题。进入新世纪以来, 我国农民的人均纯收入增长处于下降趋势, 从近期看, 要加大“稳增长、促改革、惠民生”力度; 从远期看, 加快农业供给侧结构性改革, 加快农村集体土地制度、产权制度等基础制度改革, 构建提高农民收入的长效机制^[1]。自2003年以来, 党中央已连续16年制订和出台了有关“三农”工作的一号文件, 体现了党中央对“三农”工作一如既往的重视和发展短板的决心。在党的十九大报告中, 习近平总书记明确提出实施乡村振兴战略, 并作出了重大决策部署, 将乡村振兴作为决胜全面建成小康社会的重大历史任务。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求全面实施乡村振兴战略, 加快推进城乡融合和农业农村现代化。

1 农业问题

随着生产技术的创新, 我国农业发展水平有了极大的提高。中国人均粮食已经远高于世界平均水平, 已获得很有富裕度的较充分保障。我国已有一定规模的粮食主产区, 主要分布于黑龙江、辽宁、山东和河北等十三个省份。但是我国农业仍存在部分地区农业发展滞后的问题, 主要体现在农业生产技术水平低、生产规模小和农产品价格低等问题上。我国部分农村地区仍处在传统农耕时期, 农业生产活动仍主要依靠体力。农民因为收入水平低, 而无法及时有效地引进和购买先进的生产设备。同时, 部分地区耕地面积小或分散且地理位置偏僻等问题, 也限制了农民对先进技术设备的使用

和生产规模的扩大。其次, 农产品的普遍性和农产品市场的复杂性也导致了农产品价格的低廉, 低价的农产品也降低了农民的收入和生产积极性, 农民逐渐脱离对农业收入的依赖。虽然在政府和企业的支持下, 部分地区保障了农产品价格或根据当地条件发展特色农业, 但由于见效慢或受益面窄, 仍然很难带动农民的生产积极性。农产品价格低也是限制农业发展和农民地位提高的主要原因, 低价的农产品决定了农民的低收入, 也限制了农民社会地位的提高, 并影响着农民的生产积极性, 从而阻碍农村社会的发展。再次, 受男多女少、婚姻礼俗等问题的影响, 很多农村家庭放弃耕地, 用它来修建房屋或扩充建筑面积, 青壮劳动力选择进城务工等行为也直接导致了农业生产活动的减少, 限制了我国农业经济的发展。

2 农村问题

2.1 农村空心化问题严重 随着人们对生活水平的要求不断提高, 人们不再满足于种地所得的微薄收入, 因为农村地区地理位置偏僻、产业发展少, 所以人们不得不选择外出务工。城乡差距使得农村中大量青壮年劳动力转移至城市, 导致农村人口在数量上和年龄结构上分布不合理, 同时村庄建设在城乡对立格局和户籍管理、房屋建设制度不完善背景下向村庄外延膨胀, 致使内部急剧荒芜“外扩内空”, 农村空心化现象显现^[2]。务工农民因为没有固定居所, 所以不得不把老人和小孩留在农村老家。随着教育制度的改革, 学校逐步向异地学生开放, 家长为了让小孩享受优质的教育和方便照顾小孩, 就把小孩带在身边, 这样也就导致了有的家庭留下老人独居农村。部分外出务工人员则在城里赚到钱后选择在城里买房定居, 这也加剧了农村的空心化和荒芜现象, 形成

作者简介 曾展发(1989—), 男, 湖南娄底人, 硕士研究生, 研究方向: 农村发展领域。

收稿日期 2019-02-28; **修回日期** 2019-03-11

农村发展缺少人才和劳动力的问题。亲人之间的长期分离造成他们的生活习惯和价值观念的差异,从而使家庭亲子、夫妻关系淡化,对未来青少年的教育和成长造成不利影响^[3],给农村社会乃至整个社会带来不稳定因素,阻碍了社会进步和发展。

2.2 婚姻伦理问题突出 由于我国男多女少的社会现象,农村生活条件和生活环境较城镇有一定的差距,大部分女性倾向于城镇生活,这也使农村女性资源越来越少,而且结婚成本和婚姻风险也越来越高,这无疑给本就困难的农村家庭增添更大的负担。无论是在城镇还是农村,大龄未婚青年现象都很普遍,这也给家庭和社会带来了巨大的压力,增添了很多不稳定因素。近年来,成年人外出务工使得“临时夫妻”和“候鸟儿童”成为了社会关注和热议的话题,这些现象不仅容易造成家庭婚姻破裂、教育断代,导致家庭分裂,从社会学意义上来讲,更影响和制约我国城镇化质量的提高以及良性发展^[3]。

2.3 农村社会治安管理问题 我国大部分政府管理机构都设立在城镇,这给政府对农村的管理带来了一定的困难,大多时候仅仅是依靠村委会。在当今盛行熟人关系的社会,村干部在本村本就有自己的亲人和朋友,在管理和处理问题上难免会有失公平和公正。由于农村居民的生产活动主要依赖于土地并长期居住在农村,生活关系稳定,所以历代传承的亲朋关系促进了“地主”和“村霸”等农村问题的产生,这也严重影响了农村治安环境,制约了农村建设和发展。家长的外出务工和老人的精力有限,使留守儿童和青少年在缺乏管理的情况下难免会耽误学习或走上歪路,家庭生活的欠缺也会对他们的人生观、价值观及以后的生活产生一定的影响,给社会带来不稳定因素。同时,公安部门等司法机关也很少涉足农村地区,对农民的行为举止管理和制约作用有限,这也无意间为农村居民之间矛盾的产生和激化提供了空间,增加了农村社会的不稳定因素。

2.4 农村环境污染问题 中共十九大报告明确提出乡村振兴战略,“生态宜居”更是体现了国家对农村环境的重视。近年来,虽然政府加强对农村环境的管理,不断完善农村基础设施,但农村天然的青山绿水更具脆弱性。①农业生产活动对它的破坏,部分农村地区受自然地理条件和经济条件的限制,传统农耕方式仍然占主要地位,盲目地乱垦乱伐,大量使用农药和化肥,这不仅破坏了生态环境,而且还影响了农产品质量和人们的身体健康。②农民日常生活产生的大量垃圾,如厨余垃圾、商品包装袋和生活污水等,因为未经有效处理或处理不当而被乱丢乱排,从而破坏农村生态环境。生活垃圾的随意丢放破坏土壤质量,白色垃圾的焚烧污染空气,生活污水的随意排放污染土壤和水质。③城镇建设和发展过程中也会产生大量的固体垃圾和工厂废弃物,在缺乏制度约束和管理的情况下,开发商为了节约成本而把大量建筑垃圾倒向农村,这些行为都对农村生态环境造成了一定的破坏,影响乡村振兴战略的实施。

2.5 农民社会保障水平低 中共中央政府坚持一切为人民

服务,从人民的利益出发,不断出台和实施保障人民利益的政策,如免除农业税、发放种粮补贴、建立新农村合作社、实行精准扶贫等,但是由于我国农村面积广阔且复杂多样,一些政策实施起来仍有一定的难度,无法调动农民的生产积极性,有些村民因为顾及眼前利益或个人利益而不配合国家政府工作人员的工作,过度依赖于国家的扶助或投机取巧。有些经济困难的村民仍然处在大病没钱看、小病不去看的境地。因为医疗、养老等保险的“见效速度慢”、“回报率低”,村民为了省钱或“规避损失”而不愿意参保。同时,农村留守老人也处在无人照顾的境地,导致精神生活匮乏和保障意识淡薄,这也给农村生活保障制度的实施增加了难度。

2.6 农村基础设施不完善 因为大力进行城镇建设及农村人口向城镇的涌进,而且农村依山傍水,人们忽视了对农村基础设施建设的重视,再加上农村地理位置偏僻、交通不便等原因,对农村基础设施的完善具有一定的困难。在城镇建设过程中,大量资金和技术的投入都倾向于城镇,导致了农村基础设施建设资金和技术短缺等问题。大量农村人口涌入城镇,留在农村的老人和小孩一直以来都满足于温饱,对农村基础设施关注度低,这样也无形地降低了政府对农村基础设施建设和完善的积极性。我国农村面积广阔,占总面积的90%以上,且农村地理位置偏僻、地形复杂多样、农村居民分散不集中,这给农村基础设施建设和设备投放和管理增加了一定的难度,限制了交通道路、水利水电的规划建设。居民每天忙于赚钱和田间劳作,决定了农村文娱设施的微薄作用,这些基础设施仍是处在可有可无的境地。

2.7 农村教育水平滞后 在农村发展过程中,农村教育问题也日益明显。纵观近三十年农村教育的发展,从小学到高中,农村学校和学生数量正在逐步减少,很多学校从以往的一个年级2个班以上缩减到现在的一个班,而且每个班的学生数量屈指可数。有的高中学校直接被改建成中心小学或初中,这种现象在经济欠发达地区特别明显。因为农村较城镇,无论是在工资待遇还是工作生活条件都有明显的差距,所以绝大部分优秀教师选择在城镇从事教育工作,这直接导致了农村教育资源的短缺或贫瘠。同时,因为家长对孩子的教育越来越重视,为了让孩子能接受更好的教育,享受更优质的教育资源,很多家长尽量让孩子进城学习,导致农村学生资源越来越少。这更加影响农村人才的引进和农村建设,也难免让人为农村的教育问题担忧。农村医疗卫生服务机构亦是处于相似的境地。

3 农民问题

从古至今,农民始终都是最基础的职业,农民的社会地位普遍较低。大部分家长都尽心尽力让孩子学习文化知识和科学技术,从小教育他们走出农村,摆脱“农民”这一称呼。这使得无论是城镇还是农村孩子都脱离了对农业的了解和认识,阻碍了农村人才的引进和农民素质的提高。农民每天忙于赚钱或田间劳作,主要从事体力劳动,对国家政策和社会发展动态关注较少,当然这也受农村地理位置偏僻、农村基础设施不完善和宣传工作不到位等问题的限制。近年来,

伴随我国经济发展速度趋缓,我国农民人均收入的增长速度呈现持续下降趋势,农民稳定增长收入和农民工稳定就业挑战进一步增多、难度加大,农民收入问题突出,成为困扰我国决胜全面建成小康社会、攻坚脱贫的难点^[1]。农民问题还体现在生活问题上,农产品价格低廉、农村产业少导致农民收入低直接影响到农民的生产积极性和生活水平的提高。因为对农业收入的依赖度减少,大多数青壮劳动力选择外出务工,留下老人、妇女和儿童在家,给农村养老带来了巨大的压力,老人处于无人陪伴、精神生活欠缺的生活状况下。在农村文、娱、体等基础配套设施欠缺的情况下,大多数居民仅仅依靠打牌来消遣度日,这也加剧了农村土地荒芜现象。

4 解决农村社会问题的对策

在“三农”发展战略上,习近平同志站在全局和战略的高度,按照统筹城乡经济社会发展的战略思想,以城乡关系认识“三农”问题,提出“农业兴才能百业兴、农民富才能全省富、农村稳才能全局稳”^[6]。要解决好农村社会问题,就要须解决好“三农”问题,必须从农业、农村、农民问题着手,三者相辅相成、缺一不可。

4.1 发展绿色环保的高质量农业 在解决农业问题上,发展现代农业是关键。以绿色消费需求为导向,以农业工业化和经济生态化理念为指导,以提高农业市场竞争力和可持续发展能力为核心,深入推进农业结构的战略性调整^[7]。这就需要在政府加大投入的同时引导企业进行投资,加强农业技术的推广和服务,不仅要在农业技术知识的普及上下功夫,而且还要加大生产设备的投入,减轻农民生产劳作的压力。要加强政府、企业和农民的合作,积极发展特色农业,并提高农产品质量,创建品牌,从而保障农产品的价格。通过建设农贸市场,引导农民开拓市场,建立“互联网+”、“公司+农户”等模式增加农产品的销售率,促进农村产业化发展,提高农民收入。借助乡村绿水青山的环境资源发展乡村旅游业和绿色农业,因地制宜地进行农产品规模化生产,贯彻实施土地流转、租赁等制度,充分利用农村剩余劳动力和闲散资金发展农村集体经济。充分利用农村丰富的资源,实现从规模化生产到绿色高效农业的转变,并有效地将它们相结合,形成链条式服务,激发农业发展活力,从而促进一二三产业的融合发展,达到提高农民收入的目的。

4.2 加强农村建设 要解决好农村问题,既要发展农村产业,又要改善农村居住环境。发展农村产业可以为农民提供就业岗位,保证农村居住人口。改善农村居住环境可以提高农民的生活优越感,进一步巩固人们对农村的热爱。①需要政府加强扶持力度,并支持和鼓励农民自主创业,积极引进企业进行投资和开发,开拓和利用农村市场等资源,增加农村就业机会,提高农民收入,减少和避免农村土地荒芜和空心化现象。②要加强新闻媒体和教育部门的宣传教育,培养村民良好的人生观和价值观,减少拜金主义行为的盛行,减少婚姻等礼俗给农村家庭和居民造成的压力,维持农村生活的和谐稳定。③加强政府治安管理机构对农村的巡查和法律知识的宣传,提高农民的法治意识,保障农村居民生活的

安全稳定。

在经济快速发展时期,环境保护不容忽视,所谓绿水青山就是金山银山,没有良好的生活环境就不会有充足和优质的生产和生活资源,环境的破坏甚至会无形地给人类带来毁灭性的灾难。农村环境污染主要来源于农业生产活动、农村居民的日常生活以及城镇、农村建设。我国部分农村地区仍然处于传统农耕时期,对农药、化肥等化学制品的依赖程度大,薄膜等塑料制品使用率高,在使用后未经有效回收处理而直接丢弃于土地上,这严重影响了土地质量,并对河流等水域造成污染,农药、化肥的使用也降低了农产品的质量,间接地影响了人们的身体健康。因此,要提高农业生产技术,运用先进的科学技术产品进行灭虫防害,大力发展绿色农业,研发和使用绿色环保有机肥。同时,相关部门要加强对农业生产活动和农产品质量的监管,严格执行农产品市场准入制度,减少和杜绝污染环境的农业生产行为,避免不合格农产品流入市场。

随着农村空心化和青年一代生活压力的增大,国家政府越来越关注农民社会保障问题,并制定和出台了相关政策来提高农民的生活保障水平,但是与城镇保障制度相比仍存在很大的差距,我国对于社会保障的资金很大一部分都被投入到城镇社会保障中去,导致农村社会保障资金的严重短缺,因此出现了城镇与农村社会保障的严重不平衡^[6]。在中国,既能看到根基深厚、源远流长的传统农业,也能看到初具雏形的现代农业,甚至在少数地区还能发现原始农业的痕迹,农业经济区域发展很不平衡,农产品市场化程度地区差异很大,农业产业结构也因地区不同而凸显多样化的特点^[6]。致使农村社会管理机构的不完善和农村社会保障管理能力有限,从而制约了农村保障制度的制定和实施。因此在加大政府资金投入的同时,也要加强社会保障管理和服务体系的完善,拓宽农村社会保障服务范围,真正做到农村社保服务到户和服务于民。同时,要加强政府对于相关知识的宣传和教

4.3 提高农民收入 农村社会问题的解决关键在于农民问题的解决,只有农民生活幸福和稳定,农村社会乃至整个社会才能真正稳定。“小康不小康,关键看老乡”,解决农民问题的关键是要解决农民最关心的问题。土地是农民赖以生存的资源,在农民进行房屋建设、道路修建和农业生产过程中,争论最多的往往是土地。据农业农村部调查,近几年农民上访65%以上是为了土地^[7]。中共十九大报告明确提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年。这也给农民吃了一颗定心丸,增强了他们生活的稳定感和安全感。但是在进行农村建设过程中,人们难免会对划分明确的土地进行破坏,农村土地仍然存在划分不明确、登记不完善的情况。同时,农民自行进行土地交换等行为,也模糊了土地的测量标准,增加了相关部门对土地登记和管理的难度。这就需要国家政府出台并执行相关土地制度,联系村干部进行监督管理,保证农村土地产权清晰和

(下转第245页)

显著的影响。

4 结论与启示

笔者基于对山东省 17 地市 306 户规模化养殖场(户)的调查问卷数据,构建了相关计量模型,对影响肉羊规模化养殖场(户)选择适度规模养殖意愿的因素进行了统计分析与计量分析,最终确定了相关影响因素,得出了如下结论:

(1)肉羊规模化养殖场(户)的文化程度、肉羊养殖规模、专业化程度共 3 个因素对其选择适度规模养殖的意愿存在显著正向影响。

(2)肉羊产地特征对肉羊规模化养殖场(户)选择适度规模养殖意愿的影响呈“U”型,即与中产区相比,肉羊少产区和主产区的养殖场(户)更愿意选择适度规模养殖。

要发展规模化养羊、推动产业化经营,就需要在肉羊养殖中应提高母畜饲养量,推广良种繁育,完善肉羊疫病防治^[9]。肉羊规模化养殖是未来肉羊养殖发展方向,是增强经济效益、保证羊肉产品质量,保护生态环境的必由之路,既有助于避免生产资料的浪费,缓解农村劳动力就业压力,又是肉羊养殖场(户)实现集约化经营与获得规模效益的必然选择。而肉羊的适度规模养殖又是肉羊规模化养殖发展的必然趋势,是提高资源利用效率与生产效率、促进肉羊养殖场(户)实现利润最大化的必然选择,引导广大饲养农户走集约化、标准化与商品化的养羊之路^[10]。

(上接第 240 页)

用途明确。

农民收入问题是农民最关心的问题^[8],农民收入的高低直接关系到农民生活水平的高低。从深化农村改革、推进城镇化、实施农业产业化、落实各项惠农政策等方面着手解决农民收入问题,推进全面建成小康社会发展战略目标的实现^[9]。农产品是农民最基本、最熟悉的生活来源,相关部门要加强农产品市场的监管,积极维护农产品市场运行秩序,保障农产品的价格稳定。农民收入问题还体现在农民收入不平衡上,按照人均纯收入 2 300 元/年的国家贫困标准,2012 年末我国农村还有近 9 900 万贫困人口,占农村总人口的 15.4%左右。地区之间农民收入差距很大,2012 年农民收入水平最高的上海达到 17 804 元,最低的甘肃仅为 4 507 元,两者相差近 3 倍^[7]。这主要是因为上海等发达地区的农产品消费和需求市场大,同时,自然条件和生产技术等方面优势也促进了当地农业的发展。这就要求这些地区引进先进

因此,基于上述研究结果应采取以下措施推广和完善肉羊养殖场(户)的适度规模养殖,提高山东省肉羊养殖的规模化程度。(1)通过中专、高职的正规教育和农民养殖技术培训的途径提高肉羊养殖者的技术和管理水平。(2)通过“合作社+养殖户”、“龙头企业+养殖户”等组织方式提高肉羊产业的组织化程度。(3)通过资金补贴、信贷优惠、政策性保险、优化土地审批程序等手段加大政府对肉羊规模化养殖场(户)的支持力度。

参考文献

- [1] 李跻. 我国肉羊产业发展中存在的问题及对策[J]. 农业科学研究, 2010(3): 69-71.
- [2] 常倩, 李秉龙. 中国肉羊规模经营发展特征与主要影响因素分析[J]. 中国草食动物科学, 2012(S1): 440-444.
- [3] 孙凡花, 车有权, 岳增华, 等. 猪场的适度规模养殖[J]. 现代畜牧科技, 2015(5): 172.
- [4] 洪灵敏, 许玉贵, 郑晓旭, 等. 农户生猪养殖适度规模的确定[J]. 经济师, 2013(2): 260-262, 265.
- [5] 农业部畜牧业司. 2016 年畜牧业工作要点[J]. 兽医导刊, 2016(3): 7-9.
- [6] 谭莹, 李大胜. 生猪的规模化养殖与环境保护: 困境及选择——基于美国生猪产业养殖经验[J]. 中国农学通报, 2010, 26(13): 20-22.
- [7] 张玲, 周玉玺. “公司+农户”模式下肉鸡养殖户认知差异对契约稳定性的影响[J]. 山东农业科学, 2014, 46(11): 148-152.
- [8] 李秉龙, 夏晓平. 中国肉羊产业发展动力机制研究[M]. 北京: 中国农业科学技术出版社, 2011.
- [9] 王建民. 我国规模化养羊现状与趋势[J]. 北方牧业, 2014(12): 14.
- [10] 史友谊. 种草养羊: 农区规模化养羊捷径——访江苏省丰县合作种羊场董事长陈家振[J]. 农村养殖技术, 2008(22): 40-41.

的生产技术和设备,借鉴发达地区的发展经验,因地制宜发展特色农业,并通过“互联网+”等模式开拓市场,提高农民收入,实现共同富裕的目标。

参考文献

- [1] 王怡靓. 提高农民收入是解决三农问题的核心[J]. 金融经济, 2019(2): 36-37.
- [2] 李河辉, 莫国芳. 农村空心化的成因及影响分析[J]. 安徽农业科学, 2014, 42(6): 1883-1885.
- [3] 李丹. 农村社会治理的难点及对策研究[J]. 山西农经, 2018(4): 1-4.
- [4] 中央农村工作领导小组办公室 浙江省农业和农村工作办公室. 习近平总书记“三农”思想在浙江的形成与实践[N]. 人民日报, 2018-01-21(001).
- [5] 齐宇希. 我国农村社会保障制度存在的问题及建议[J]. 现代经济信息, 2017(2): 137.
- [6] 张晓山. 农业保险制度创新研究: 基于福建龙岩“三农”综合保险模式的案例分析[J]. 河北学刊, 2015, 35(5): 100-106.
- [7] 韩长赋. 正确认识和解决当今中国农民问题[J]. 求是, 2014(2): 20-23.
- [8] 李志. 正确认识我国现阶段的农民问题[J]. 新西部(理论版), 2017(4): 5-6, 9.
- [9] 杨廷杰. 洛阳市底张乡农民收入问题研究[D]. 郑州: 河南财经政法大学, 2017.