

## 乡村振兴背景下田园综合体发展路径选择

蔡宁<sup>1</sup>, 王莹<sup>1</sup>, 尚丹<sup>2</sup>, 张利娜<sup>1</sup>, 牛细婷<sup>1\*</sup>

(1. 河北省农林科学院农业信息与经济研究所, 河北石家庄 050051; 2. 新疆农业大学经济与贸易学院, 新疆乌鲁木齐 843399)

**摘要** 立足乡村振兴战略, 阐述了田园综合体驱动乡村振兴的作用机理, 田园综合体推进乡村振兴战略的实施, 是层层推进、螺旋式提升发展的过程。探索以特色产业为支撑, 或以文旅结合为核心, 或以农业观光为依托, 或以体验经济为背景的田园综合体发展模式, 结合多学科分析方法, 围绕如何建设田园综合体, 提出了融合一二三产, 激活乡村产业; 盘活乡村土地, 落实生态宜居; 传承乡土文化, 建设美丽乡村; 改善运营机制, 培育新型经营主体; 带动农民致富, 打赢脱贫攻坚战等田园综合体驱动乡村振兴的实现路径。

**关键词** 乡村振兴; 田园综合体; 作用机理; 路径

中图分类号 TU 982.29 文献标识码 A

文章编号 0517-6611(2020)20-0253-02

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2020.20.065

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



### Path Selection of Rural Complex Development under the Background of Rural Revitalization

CAI Ning<sup>1</sup>, WANG Ying<sup>1</sup>, SHANG Dan<sup>2</sup> et al (1. Institute of Agricultural Information and Economics, Hebei Academy of Agriculture and Forestry Sciences, Shijiazhuang, Hebei 050051; 2. School of Economics and Business, Xinjiang Agricultural University, Urumchi, Xinjiang 843399)

**Abstract** Based on the strategy of rural revitalization, this article explains the mechanism of rural complex driving rural revitalization. The implementation of rural revitalization strategy by rural complex is a process of layer-by-layer promotion and spiral development. Exploring the development model of rural complex supported by characteristic industries, or combining cultural and tourism as the core, or relying on agricultural tourism, or taking the experience economy as the background, combined with the multi-disciplinary analysis method, around how to build a rural complex, this paper puts forward the way to realize rural complex driving rural revitalization, such as integrating primary, secondary and tertiary industries and activating rural industry; revitalizing rural land and implementing ecological livability; inheriting local culture and building beautiful villages; improving operation mechanism and cultivating new types of business entities; driving farmers to become rich and winning the battle against poverty.

**Key words** Rural revitalization; Rural complex; Mechanism of action; Path

2017年在中央一号文件中“田园综合体”的概念作为乡村新型产业发展的亮点措施首次被提出<sup>[1]</sup>, 同年10月又在党的十九大报告中提出乡村振兴战略, 乡村振兴成为全面建成小康社会决胜期七大战略之四<sup>[2]</sup>, 并于2018年公布中央一号文件, 即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。实施乡村振兴战略, 以农业农村农民问题为导向, 为我国农村建设提供新思路、新道路, 建设美丽乡村, 加快农业农村现代化<sup>[3]</sup>。乡村振兴战略背景下的田园综合体是“三区、三园和一体”中的重要组成部分, 是推进农村经济社会发展重要的抓手、平台和载体。田园综合体是实施乡村振兴战略的重要支点, 通过田园综合体的建设, 培育新业态、研究新模式、探索新路径, 能够持续推进乡村特色产业、文旅结合、农业观光、体验经济等模式的发展<sup>[4]</sup>, 建设村庄美、产业兴、农民富、环境优的乡村, 从而促进农村生态文明发展, 加快实现农业农村现代化。所以, 充分认识田园综合体驱动乡村振兴的作用机理, 针对田园综合体的案例分析发展模式, 研究探讨如何引导田园综合体健康发展, 从而加快推进乡村振兴。

#### 1 田园综合体驱动乡村振兴的作用机理

田园综合体建设必须要积极贯彻乡村振兴提出的新要求, 又必须紧抓实施乡村振兴战略所创造的全新发展机遇。

乡村振兴战略是以解决农业农村农民问题总的导向, 进行农业供给侧结构性改革<sup>[5]</sup>, 需要特别注重平台和载体建设, 主要体现在“三区、三园、一体”, 其中“一体”就是田园综合体建设<sup>[6]</sup>, 依托平台和载体把涉及的工作、政策落实到“三农”。田园综合体根据乡村振兴战略总的要求积极推进, 以新业态、新思维, 整合乡村资源, 激活乡村产业, 优化产业结构, 实现三产融合, 盘活农村经济, 带动农民致富, 加快推进农业农村现代化<sup>[7]</sup>。田园综合体对实施乡村振兴战略的响应是双向的作用机理, 两者之间存在紧密的内在联系(图1)。

田园综合体推进乡村振兴战略的实施, 是层层推进、螺旋式提升发展的过程。结合近期调研发现田园综合体建设坚持“为农”“融合”“生态”“创新”和“持续”的发展理念<sup>[8]</sup>, 整合乡村资源, 探索建设出了一大批各具特色、模式不一的试点, 主要包括特色产业、文旅结合、农业观光和体验经济等发展模式。通过对不同模式的产业定位、空间开发、乡土文化、运营机制、经济效益等指标进行调整, 实现对乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求的响应<sup>[3]</sup>。根据乡村振兴战略的目标再作用于田园综合体不同模式中各项指标, 推动田园综合体发展, 同时田园综合体的提升发展成为乡村振兴战略实施的重要平台, 驱动乡村振兴战略的实施, 进而再次实现各项指标的调整与优化。在这个过程中, 田园综合体建设不断优化提升, 同时有效地实现乡村振兴。

#### 2 乡村振兴背景下田园综合体发展的路径选择

**2.1 融合一二三产, 激活乡村产业** 乡村振兴, 产业兴旺是重点。田园综合体的发展为农村、农业、产业的转型发展提

**基金项目** 河北省重点研发计划自筹项目(182276472); 河北省农林科学院创新工程项目(2019-2-6)。

**作者简介** 蔡宁(1990—), 女, 河北邢台人, 硕士, 从事区域经济与规划研究。\*通信作者, 研究员, 硕士, 从事区域经济与规划研究。

**收稿日期** 2020-05-21

供了新的方向,一方面通过整合乡村自然资源和文化资源,挖掘农业产业的附加值,以特色产业为核心,优化产业定位,完善农业产业、生产和经营体系,促进农村社会经济发展。另一方面乡村产业的联动发展,与加工业、旅游业、休闲业等

融合发展,促使农业从单一的产业结构向一、二、三产业融合发展的方向转变。使得乡村的产业形态丰富多样,产业链条延伸发展,极大地激活乡村产业,完善产业体系。

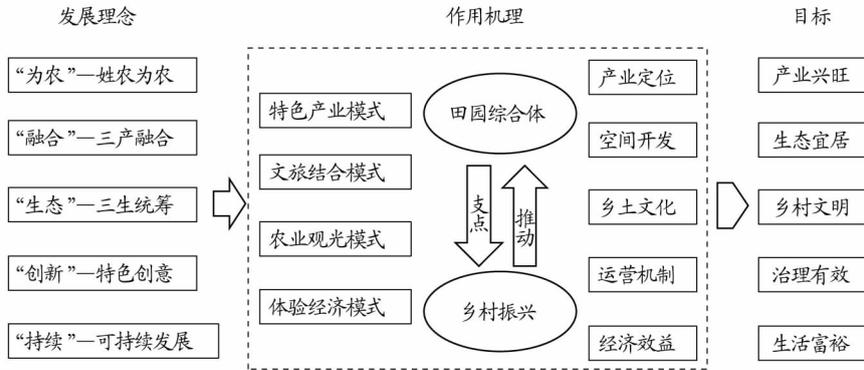


图1 田园综合体驱动乡村振兴作用机理

Fig.1 The mechanism of rural complex driving rural revitalization

**2.2 盘活乡村土地,落实生态宜居** 乡村振兴,生态宜居是关键。田园综合体的建设优化乡村空间结构开发,促进农业转型发展。首先农村劳动力流失,留有大片土地闲置,造成了农村土地资源浪费,农业生产率低下。田园综合体建设整合乡村闲置土地,发展特色乡村产业,在产业发展上实现新的突破,为盘活乡村土地、提高土地利用率、提高效益提供了平台和载体。其次突破空间束缚,把田园综合体建设的发展理念与促进生产、生活、生态融合发展的要求紧密结合起来,尊重自然、顺应自然,从全局出发把握乡村空间开发、业态布局等,使得田园综合体落实生态宜居的要求。

**2.3 传承乡土文化,建设美丽乡村** 乡村振兴,乡土文明是保障。建设田园综合体,重点是传承乡土文化,提升乡村的整体吸引力,核心是突出农民的主体地位,建设新型经营主体。一方面,鼓励农民积极地参与到田园综合体的发展中,促进乡土文化的展示、传承及交流,促进主客双向共享,提升农民的文化自信,提高游客的辨识度,打造“远者来,近者悦”的良好环境。另一方面,田园综合体建设要深入挖掘和保护乡土文化,推动文化与产业发展相融合,提升效益,带动农民增收,最终也提升社会全员对乡土文化的保护意识。

**2.4 改善运营机制,培育新型经营主体** 乡村振兴,治理有效是基础。田园综合体建设是集产业、生态和文化于一体的新业态<sup>[9]</sup>,一方面仅仅依靠单一的产业难以保障农民的收入,优化田园综合体的经营模式和组织形式,培育新型农业经营主体,提高农业的集约化程度,促进农村经济发展。另一方面,存在发展机制不完善的问题,难以提升经济效益;利益分配机制缺失,导致农民的权益得不到保障。协调利益主体,建设符合市场经济规律、与国际惯例接轨的产业运营机制,把小农户引入到现代农业发展中,扶持小农户,促进农业产业体系转型升级。

**2.5 带动农民致富,打赢脱贫攻坚战** 乡村振兴,生活富裕是根本。田园综合体建设是带动农民脱贫致富的重要手段<sup>[10]</sup>,一方面从全局出发,以政府为引导,融合企业、社会组

织、农民共同参与,打造农业发展新业态,缓解农民传统农地经营的脆弱性,为农民增收致富提供新的发展平台。另一方面,农民收益不稳定性较强,“共享共建”的机制从实现农民增收逐渐转变为增强农民增收的能力,农民获得收入的稳定性增强及可持续性提高,帮助农民实现脱贫致富,逐步实现小康生活。

### 3 结语

综合来看,乡村振兴战略是田园综合体发展与建设的重要指导思想,同时田园综合体建设推进乡村振兴战略的实施,两者之间的响应是双向作用机理,存在紧密的内在联系。田园综合体建设要立足于乡村振兴战略,积极贯彻乡村振兴提出的新要求,抓住全新发展机遇,通过探索创新田园综合体模式建设,以新业态、新思维,激活乡村产业,优化产业结构,实现三产融合,盘活农村经济,带动农民致富,实现全面建成小康社会。在这个过程中,田园综合体建设不断优化提升,为乡村振兴战略实施的重要平台,驱动乡村振兴战略的实施。

### 参考文献

- [1] 2017年中央一号文件:中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见[A].2017.
- [2] 财政部.财政部关于开展田园综合体建设试点工作的通知:财办[2017]29号[A].2017-05-24.
- [3] 2018年中央一号文件:中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[A].2018.
- [4] 卢贵敏.田园综合体试点:理念、模式与推进思路[J].地方财政研究,2017(7):8-13.
- [5] 彭肿员.乡村田园综合体的实现策略[J].管理观察,2018(18):80-81.
- [6] 刘宝昌,何玉会,温娜,等.乡村振兴战略背景下吉林省东部山区田园综合体规划探究[J].住宅与房地产,2019(30):220.
- [7] 蒙艳华,吴媛姣.全域旅游驱动乡村振兴:内在机理与实践路径[J].财务与金融,2018(3):84-88.
- [8] 王娟,安广义,王桂霞.基于田园综合体的丹江半岛农业观光园规划研究[J].湖北农业科学,2019(6):82-87.
- [9] 胡双平.践行新发展理念深入推进农业供给侧结构性改革 加速从传统农业大省向现代农业强省迈进[J].江西农业,2017(2):14-21.
- [10] 蒙向军,付强.内蒙古创建田园综合体推动乡村振兴[J].中国国情国力,2019(4):71-73.