

乡村振兴视角下农村基层党组织治理能力研究

陈明明, 吴国清* (南京农业大学马克思主义学院, 江苏南京 210095)

摘要 推进乡村振兴战略与加强农村基层党组织建设是新时代背景下提出的两个重要任务,二者之间存在着相互促进的关系。乡村振兴关键在党,但是农村基层党组织在面对新情况和新的挑战的时候还存在着一些不足:农村“两委”职责不明确;农村基层党组织治理体系不健全;基层党内民主建设相对滞后;农村基层党员的整体素质不高,需要进一步在思想、队伍和制度方面加强建设,创新工作方式,以及大力发展农村集体经济,促进乡村振兴和农村基层党组织建设共同前进。

关键词 乡村振兴;基层党组织;治理能力

中图分类号 F 325.4; D 267.2 文献标识码 A

文章编号 0517-6611(2020)03-0252-03

doi:10.3969/j.issn.0517-6611.2020.03.072



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

Research on the Governance Ability of Rural Grass-Roots Party Organizations from the Perspective of Rural Revitalization

CHEN Ming-ming, WU Guo-qing (School of Marxism, Nanjing Agricultural University, Nanjing, Jiangsu 210095)

Abstract Promoting the strategy of rural revitalization and strengthening the construction of rural grass-roots party organizations are two important tasks put forward under the background of the new era. The key to rural revitalization lies in the party, but there are still some shortcomings in rural grassroots party organizations in the face of the new situation and new challenges. Rural grassroots organization governance system is not sound; the construction of inner-party democracy at the grass-roots level is relatively lagging behind; the overall quality of rural grassroots party members is not high, need to further strengthen the construction of ideology, team and system, innovation of work mode, and vigorously develop the rural collective economy, promote rural revitalization and rural grassroots party organization construction to advance together.

Key words Rural revitalization; Primary party organizations; Governance capabilities

党和国家都非常重视农村问题,并针对农村地区的发展提出了一系列政策,乡村振兴就是其中一个非常重要的政策。乡村振兴战略的提出能够有效提高我国农村的发展水平,有助于我国“三农”工作的顺利完成。习近平在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时肯定了乡村振兴战略的地位,他认为实施这一战略能够让我国的社会主义现代化建设任务更好的完成。实现乡村振兴,关键在党,中国共产党必须不断努力提高对农村管理能力。农村的各种基层管理机构在农村的发展中都有着重要的作用,尤其是党组织承担着对全局工作进行领导的重任,直接关系到推进乡村振兴战略的成效。所以必须加强对农村各种基层机构的建设力度,监督各基层管理机构的职能,同时还要坚持党提出的乡村振兴的政策安排,这样才能让乡村地区发展起来,也才能实现我国的各项大政方针。要坚持习近平总书记在新时期提出的指导思想,不断完善乡村基层机构,做好农村社会的治理工作,协调各方面的力量,这样才能确保乡村振兴战略的顺利实施。

1 农村基层党组织在乡村振兴战略中发挥重要的引领作用

党在政治生活中重要性的发挥,主要是借助于我国在农村地区建立的各种基层机构实现的,这些机构能够体现党的领导,也能体现党在我国社会生活中的重要地位。如果这些机构不存在,那么党的作用就不能得到很好的展示。《中国共产党章程》第三十二条明确规定:“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基

础”。这一认识充分体现了基层党组织在整个国家政治生活中的重要性。

1.1 乡村振兴的时代背景 党的十九大报告对我国2020—2050年这一个阶段的主要目标进行了规划,认为到了2050年我国的现代化建设将发展到一个比较完善的程度。同时在此次会议上也提出目前是我国小康社会建设的一个非常重要的时期,党和国家都必须对这一时期的社会经济发展加大重视。要实现这些目标,最大、最难的问题是“三农”问题。这个问题是我国经济社会发展中必须要解决的问题,而且和人们的生活有着重大的关系。之后我国又提出了乡村振兴战略,党和政府都将这个战略作为“三农”问题解决的重要一步,可以说将乡村振兴战略实施好也能让我国的“三农”问题得到很好的解决。党召开了多次专门针对农村工作的中央会议,在2017年十二月份的中央农村工作会议中对我未来如何实行乡村振兴战略做出了具体的规划安排,描绘出乡村振兴的宏伟蓝图,吹响了我国推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的进军号。

2018年9月26日,中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,针对“三农”问题做出了专门的部署安排,在党和政府的支持之下我国的乡村振兴战略得以顺利实施,并对2018年之后的4年政策实施要达成的目标进行了详细的阐述。在这短短的几年间党和政府对国家的发展战略进行了具体的规划和安排,要求我国分别明确至2020年全面建成小康社会和2022年召开党的二十大的目标任务。党和政府针对乡村振兴战略的实施也颁布了专门的文件,在这个文件中对战略实施的具体细节进行了规划,而且将这一战略作为了各级政府部门进行工作的重要指导。通过国家提出的乡村振兴政策,我国农村地区的社会治理体系将不断完善,农村的各项设施也会不断完善,农村地区将

基金项目 教育部人文社会科学研究规划基金项目(16YJA710022);南京农业大学“双一流”学科建设项目(SZJJ2017002)。

作者简介 陈明明(1995—),男,江苏盐城人,硕士研究生,研究方向:当代马克思主义与中国农村发展。*通信作者,副教授,硕士生导师,从事当代马克思主义与中国农村发展研究。

收稿日期 2019-06-11

获得更好的发展。

每个国家都有自己的社会治理体系,对社会治理的理解也大不相同。我国的社会治理体系是党中央以及地方的政府部门、社会组织等共同完成的,其中的每一个主体都需要承担不同的社会责任。我国社会治理的最主要目的是让人民的利益得到满足,在社会治理的过程中也能解决社会中出现的各种问题,从而让社会更加稳定和谐。党在我国重要的领导地位也决定着它在社会治理中发挥的重要作用,党的执政效率从根本上决定着我国乡村振兴战略的实施效果。所以中国区共产党应不断提升自己的执政能力和水平,这样才能对我国乡村地区更好地进行引导。

1.2 基层党组织在乡村振兴中的重要地位 在乡村治理体系中,党的基层组织居于中心地位,发挥核心作用,是实现乡村治理现代化的关键。

1.2.1 基层党组织是新时代农村工作建设的领导者。乡村振兴,党的领导是核心。中国共产党十九大报告对乡村工作提出了新的安排,并对实施乡村振兴战略的具体要求进行了阐述,在此次会议中也强调了党在乡村工作中的重要地位。只有在中国共产党的领导之下,我国的乡村振兴战略才能有很好的实施效果,农村也才能形成比较完善的治理体系。通过乡村振兴战略要将乡村的各方面都发展起来,让农村产业结构不断完善、生态文明建设不断发展、农民的生活水平不断提高、农村的治理体系不断健全。

1.2.2 基层党组织是广大农民利益的代表者。乡村振兴,农民是主体。要想让农村发展起来还需要农民的不断努力,只有农民的参与度和积极性提高,农村才能够真正发展起来。我国在进行农村社会治理时需要调动农民的积极性,并且要维护他们最基本的利益,这样才能让农民生活水平、生活质量真正提高。党要维护人民的基本权益必须通过党在基层建设的各种机构,这些机构能代表党中央执行工作,能够保护农民的各项权利不受侵犯,所以党在基层建立的机构对于党地位的体现起着非常重要的作用。基层党组织能够对农村各个主体之间的关系进行协调,通过协调整合让各个主体更好的进行合作,从而使农村获得更好的发展。

1.2.3 基层党组织是农业发展的推动者。乡村振兴,发展是关键。实施乡村振兴的政策主要是为了让农村地区获得更好的发展,让农民过上更好的生活。基层组织必须要坚持党中央提出的各项政策措施,并将各项措施都落实到位。此外还需要做好国家对于农村发展提出的政策、口号的宣传工作,让农民对于党的各项政策措施更加认同,这样才能调动他们的积极性,让农业发展得更好。在党组织的领导之下,农业的发展才能找对正确的方向,及时解决发展中的问题,尽快实现农村的发展目标。

1.2.4 基层党组织是农村治理的主导者。乡村振兴,治理是基础。建设农村的工作要从各个方面入手,要让农村的产业结构不断完善、农民生活质量不断提高、农村生态环境不断发展、农村的治理体系不断健全,让农村居民生活在一个和谐美好的环境中。要实现农村发展的目标,必须要重视农

村的治理,只有不断提高农村的治理水平,才能使农村各方面都获得更好的发展。在农村治理的过程中党在基层建立的组织应该发挥应有的作用,协调各方的关系,让农村各个主体通过合作实现农村的发展。党组织在推动农村社会治理的过程中必须严格按照法律的要求做事,还要重视道德建设,只有这样才能够提升农村的社会治理水平,让农村获得更好的发展。

2 当前农村基层党组织建设面临的问题及原因分析

十九大以来,国家针对农村地区提出了一系列的方针政策,这些政策帮助农村得以快速发展起来,其中党组织发挥了重要的作用,但是农村的治理中也出现了很多的问题,主要有:农村地区目前的社会治理模式尚不完善,治理效果比较差;基层组织的各项职能没有得到有效的发挥;农村基层党员的整体素质不高等。

2.1 农村“两委”职责不明确,关系不协调 农村地区的“两委”主要指的是村民委员会以及农村的党支部,这两个机构产生的方式有很大的不同,前者是村民自主选举的,而后者则是由党员选举产生的,这两个机构主要的职能也有很大的不同,但是在我国的法律中对于这两个机构各自职能却没有明确的规定,这就导致两者不能发挥应有的作用。党组织将农村的所有工作都包揽到自己手中,这就导致村委会不能在农村工作中发挥自己应有的作用。而且很多地方的村委会在做事时不遵从党组织的安排,所以办事效率比较低,在办事过程中也出现了很多问题。农村的这两个机构职能不明确,导致农民不知道该找哪个机构,从而使农村的治理比较混乱。这种情况长期发展下去将会导致农民对于政府和党组织的不信任,也不利于农村的长期发展。导致农村的这两个机构职能不明确的原因有以下两点:其一是自古以来农村的治理体系就比较混乱,农村机构对于自己的定位不了解,在做事时也比较随意。其二,农村这两个机构没有找准自己的定位,不了解彼此的从属关系和各自的地位。这就导致两个机构都想管理对方,也使得这两个组织关系交差,它们很难合作去解决农村治理中出现的种种问题。

2.2 农村基层组织治理体系不健全,治理能力有待提升 目前,我国针对农村“两委”并没有形成完善全面的法律体系,农村“两委”在职责划分方面存在划分模糊、职责重叠覆盖等现象,且缺乏有效合理的工作协调制度,导致我国农村基层组织的实际治理能力处于较低水平,无法满足我国农村发展的实际需求。当前我国法律体系中只有《中国共产党农村基层工作条例》以及《中国共产党基层党组织选举工作相关条例》对农村党组织的职责范畴以及选举办法进行规定以及说明,但是上述绝大多数条例都立足于宏观层面来对农村党组织的建设管理工作加以明确,缺乏具体细致的说明。除此之外,目前我国农村所推行实践的村民委员会管理制度,在其施行过程中也暴露出诸多问题,无法满足农村居民自我治理需求,无法与乡镇政府保持密切的联系,导致一部分国家政策在农村的实践效果较差。

由于我国现行的基层组织治理制度处于不完善不成熟

的状态,因此其具体治理效率以及基层事务管理能力都不尽人意,在面对农村土地纠纷、房屋拆迁分歧等问题时,无法对其进行有效妥善的处理,甚至存在部分农村基层管理组织采取视而不见态度的现象,导致农村社会秩序的稳定性的下滑,不利于我国社会主义新农村事业的顺利开展与推进。

2.3 农村基层党组织功能弱化,党内民主建设相对滞后 立足于农村基层党组织的民主建设角度,其功能弱化的表现主要体现于下述三大方面:首先农村基层党组织的干部晋升选拔机制仍旧处于一言堂状态,民主性匮乏,绝大多数农村干部的人选都是由村书记进行决定,村民没有选举权利。农村基层干部虽然也是通过民主选举的方式选拔上来的,但是有效和民主的管理、决策、监督机制相对较少,农民无法真正地参与到村级事务的管理与决策中来,更不能对某些村干部的“无作为”与“乱作为”行为进行监督。在部分地区,村干部漠视农民利益、违反原则与民意的情况时有发生,造成干群关系的紧张,甚至演化为突发性事件,危害基层的和谐与稳定。随着我国国民经济持续向好发展,给农村的经济发展营造了积极健康的氛围,再加上国家政策的倾斜以及扶持,我国农村经济呈现出迅猛的发展态势,经济因素的变化导致部分地方村级权力的争夺已然是公开化。其次,农村基层干部存在普遍的贪腐行为。从全党来看,全面从严治党已经取得显著成效,但村级干部的贪污腐化却依然难以有效遏制,造成上述现象的主要原因是我国农村监督体系处于不完善不成熟状态,其监管效力也极为微弱。最后,绝大多数基层党员干部在开展工作的过程中喜欢搞一言堂,民主思想极为匮乏,针对重要的农村建设项目进行决策的时候,不对农村自身的实际情况不进行全面客观的深入调研,决策缺乏合理性以及科学性。除此之外,基层党组织的人事调动结果、财务运转现状等关乎农村居民切身利益的事务不向村民公开,民主措施流于形式。

2.4 农村基层党员的整体素质不高 我国现行的“两推一选”选举机制主要应用于农村党支部书记选举任用过程当中,在该选举制度的践行下,大部分村支部书记的实际工作素养较为突出且群众认可度较高,但是也存在一部分连任的老党员。这部分老党员的年龄普遍较高,文化素养较低,工作能力匮乏,无法满足新农村发展的实际需求。随着我国社会主义市场经济制度愈发成熟,对农村经济的发展也提出了诸多要求。但是我国大多数农村基层党员在日常工作过程中循规蹈矩,拒绝新事物,因此很难满足市场经济发展需求,甚至会对市场经济的发展形成阻碍,因此很难带领村民对本地区的产业机构加以优化升级,村民实际收入水平也无法得到有效提升。

3 提升农村基层党组织治理能力的路径与对策

3.1 提升农村基层党组织治理能力,核心是要有一个好支部 如何有效提升我国农村基层党组织的治理能力,其首要举措便是进一步加强基层党组织的民主建设力度,及时吸纳文化素养高、综合能力较强的农村管理人才,在此基础之上形成治理能力突出、创新意识显著的农村基层党组织治理队

伍。一方面,需要将政治觉悟较高、文化水平良好、群众支持度较高且综合治理能力突出的党员加以选拔任用,以此来有效强化基层党组织的领导功能。另一方面,也要对基层党员队伍的结构加以合理调整,促使基层党员队伍处于流动活跃状态,以此来激发党员干部的工作热情。

3.2 提升农村基层党组织治理能力,关键是科学界定和理顺“两委”关系 根据我国相关政策规定农村基层党组织遵循党的规章制度,积极参与农村建设,并且支持农村委员会开展相关工作,凸显出党的领导地位。从这个政策来看,农村基层党组织主要负责农村的各项事务,并且指导支持村民委员会、农村妇联等社会团体去开展工作。在过去的十九届人民代表大会中,党报告表明要强化农村基层党组织的功能,加深其在农村中的组织治理能力,着重表现其政治功能。首先要突显党在农村工作中的领导地位,深化党支部在农村的建设。农村党组织的建设要放在第一位,以法律的形式确定好党支部书记的职权,促使农村基层党组织将重心放在村务决策及农村的经济建设上来。其次要将村委会的自治功能发挥出来。村委会作为农村大部分公共事务的组织者和承担者,是村民发挥自己主观能动性的良好通道。所以农村基层党组织要强化村委会在农村组织治理的作用,推动其在公共事务上的服务以及大力发展农村经济,满足村农日益增加的合理化诉求。

3.3 提升农村基层党组织治理能力,基础是发展壮大村级集体经济 要依据农村的实际情况,根据农村所拥有的特色资源,大力发展村级经济。同时也要发挥出党员的带头作用,积极寻找有商机的项目,有能力的党员带动农村老百姓一起致富。此外国家也应该加大对农村的政策支持力度,通过农民合作社集体资产的发展,壮大农村集体经济,让每一个村民都能参与其中一起发财致富。毫无疑问,只有农村经济得到良好的发展,农村基层党组织的管理效率以及质量才能得到有效提升,在此基础之上进一步促进农村经济的健康发展。

参考文献

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2017.
- [2] 成婷,陶有祥.“五个振兴”:乡村振兴战略的路径选择[J]. 社科纵横,2018(9):16-19.
- [3] 张逸芳,陈国申. 乡村振兴背景下农村组织建设研究的新趋势[J]. 领导科学论坛,2018(19):13-16.
- [4] 国务院新闻办公室会同中央文献研究室. 中国外文局. 习近平谈治国理政:第2卷[M]. 北京:外文出版社,2017:45.
- [5] 陈才华. 精准扶贫视域下农村基层党组织建设研究[J]. 焦作大学学报,2019,33(1):4-8.
- [6] 刘晓虹. 建好农村基层党组织至关重要[J]. 农家参谋,2017(22):351-352.
- [7] 李青文. 乡村振兴背景下农村基层党组织建设:以安徽省凤阳县小岗村为例[J]. 池州学院学报,2018,32(5):37-40.
- [8] 管文卫,张国祥. 基于乡村振兴战略视域下农村基层党组织作用发挥研究[J]. 重庆电子工程职业学院学报,2018,27(6):31-35.
- [9] 李军,王宇. 乡村振兴视域下农村基层党组织发挥政治功能探析[J]. 东北农业大学学报(社会科学版),2018,16(5):1-4.
- [10] 潘传辉. 农村基层党组织在乡村振兴中的地位和作用:对龙安乡推进乡村振兴的调研与思考[J]. 中共山西省直机关党校学报,2018(5):105-108.