

## 江西休闲农业的现状评价及对策

戴天放, 徐光耀\*, 麻福芳 (江西省农业科学院农业经济与信息研究所, 江西南昌 330200)

**摘要** 江西休闲农业发展呈现出发展速度快、质量好、促进增收好的局面。发展规模处于全国中上游, 发展质量居全国乃至中部地区前列, 但与旅游大省仍存在较大差距。主要存在规划引导不力、产业优势不强、农旅融合不深、政策支撑不足、科技创新体系不够等制约因素。应该进一步加强科学规划突出特色、培育区域优势特色产业、推进农业旅游深度融合、建立完善公共服务体系、建立健全科技创新体系等方面工作。

**关键词** 江西省; 休闲农业; 问题; 对策

**中图分类号** F 304.1 **文献标识码** A

**文章编号** 0517-6611(2020)04-0117-03

**doi**: 10.3969/j.issn.0517-6611.2020.04.034

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



### Present Situation Evaluation and Countermeasure of Leisure Agriculture in Jiangxi Province

DAI Tian-fang, XU Guang-yao, MA Fu-fang (Institute of Agricultural Economy and Information, Jiangxi Academy of Agricultural Sciences, Nanchang, Jiangxi 330200)

**Abstract** The development of Jiangxi leisure agriculture shows a situation of rapid development, good quality and good income increase. The scale of development is in the upper and middle reaches of the country, and the quality of development is in the forefront of the whole country and even the central region, but there is still a big gap with the major tourism provinces. There are some constraints, such as weak planning guidance, weak industrial advantages, weak integration of agriculture and tourism, insufficient policy support, and inadequate scientific and technological innovation system. We should further strengthen scientific planning to highlight characteristics, cultivate regional superior industries, promote the deep integration of agricultural tourism, establish and improve the public service system, and establish and improve the scientific and technological innovation system.

**Key words** Jiangxi Province; Leisure agriculture; Problem; Countermeasure

江西作为农业大省、“红绿古”旅游资源强省, 有超过80%的农村旅游资源适合开发, 江西农村传统村落资源和历史名村镇拥有量超过240个<sup>[1]</sup>, 在休闲农业和乡村旅游的发展中, 有得天独厚的优势, 发展规模处于全国中上游, 发展质量居全国乃至中部地区前列。江西省委、政府高度重视休闲农业产业发展, 2017年出台的《关于加快农业结构调整的行动计划》, 把休闲农业和乡村旅游发展工程列入全省加快农业结构调整的九大工程之一, 并要达到产值超1 000亿元的目标<sup>[2]</sup>; 2019年, 江西通过政府文件的形式, 把休闲农业作为创新农业的重要组成部分加以推动发展。

#### 1 江西省休闲农业成效

2007年中央一号文件提出积极发展现代农业, 开发农业多种功能, 即旅游功能、文化展示和传播功能等, 突出农业功能中的旅游概念, 全国休闲农业发展开始进入快车道<sup>[3]</sup>, 江西休闲农业同步发展。江西省按照习近平总书记2016年视察江西时提出的“让农村成为安居乐业的美丽家园”的战略目标, 在省委省政府的坚强领导下, 大力发展休闲农业, 把休闲农业作为建设现代农业强省和推动农业绿色崛起的重要抓手, 休闲农业和乡村旅游产业发展呈现出又快又好的局面。

**1.1 发展速度快** 据统计, 与2009年相比, 休闲农业规模、产值、游客量、从业人员等均实现了飞速发展。从事相关业务的企业家数从105家发展到近5 000家; 经营户(以“农家

乐”为主)数量从300户发展到近25 000户; 游客接待量从1 000万人次提升到7 000万人次; 解决就业人数从5万人提高到110万人, 2018年乡村旅游产业产值达930亿元<sup>[4]</sup>。

**1.2 发展质量好** 全省休闲农业和乡村旅游产业呈现出规模扩大、类型多元、布局优化、质量提升的良好发展格局。据统计, 全省创建国家级乡村旅游示范县和示范村分别16个和24个, 省级乡村旅游示范县、示范村、示范点分别为29个、40个、286个, 开辟乡村旅游线路20条。此外, 还有全球重要农业文化遗产2处、中国重要农业文化遗产4处。

**1.3 促进增收效果显** 休闲农业在促进农民就地就业、带动农民增收方面发挥了巨大的作用。目前, 全省休闲农业从业人员超过110万人, 是2012年的近3倍, 其中带动农民就业96万人, 促进农民增收200多个亿。

#### 2 与周边地区的比较分析

中国大陆休闲农业起源于20世纪80年代<sup>[5]</sup>, 经历早期兴起、初步发展、初具规模和蓬勃发展4个阶段。

从休闲农业年接待规模来看(表1), 江西处于全国中游水平, 位居中部六省的第4位, 2018年接待人次7 000万, 远小于安徽的1.96亿人次、湖南的1.56亿人次, 也小于湖北的8 000万人次; 与浙江的3.2亿人次、江苏2亿人次差距较大。

为了促进休闲农业科学规范的发展, 国家相关行业管理部门先后进行了全国性的有关休闲农业指导与评选的工作, 如从2010年起, 国家部委主导创建国家级乡村旅游示范县、全国休闲农业示范点; 从2012年开始, 由农业部等单位组织, 每年评选一次授牌全国十佳休闲农庄、最美休闲农庄、星级示范企业。

**基金项目** 江西省食用菌产业技术体系加工与经济岗位(JXARS-20)。  
**作者简介** 戴天放(1969—), 男, 江西余干人, 研究员, 博士, 从事农业生态经济与农业工程研究。\*通信作者, 助理研究员, 硕士, 从事产业经济研究。

**收稿日期** 2019-08-01

表1 中部地区和沿海发达地区休闲农业接待规模统计

Table 1 Statistics of reception scale of leisure agriculture in central and coastal developed areas

地区 Area	省份 Province	接待游客人次 Visitor reception//万		
		2016年	2017年	2018年
中部地区 Central China	江西		4 500	7 000
	湖南	15 600		
	湖北		8 000	
	安徽			19 600
沿海发达地区 Developed coastal areas	山西			2 300
	福建	8 200		
	浙江		32 000	
	江苏			20 000

在中部地区,江西休闲农业发展质量较好,全国休闲农

表2 中部地区省份休闲农业产业数量比较

Table 2 Comparison of the quantity of leisure agriculture industry in Central China

省份 Province	全国休闲农业和乡村旅游示范县 National leisure agriculture and rural tourism demonstration county	中国美丽休闲乡村 China's beautiful leisure countryside	全国休闲农业和乡村旅游星级示范企业(园区) National leisure agriculture and rural tourism star demonstration enterprise	全球重要农业文化遗产 Important agricultural cultural heritage in the world	中国重要农业文化遗产 China's important agricultural cultural heritage
江西 Jiangxi	16	23	100	1.25	4
湖南 Hunan	16	22	132	0.25	4
湖北 Hubei	13	24	28	0	2
安徽 Anhui	14	22	74		4
河南 Henan	16	24	121	0	2
山西 Shanxi	11	23	136	0	1
平均水平 Average level	14.30	23.00	98.50	0.25	2.80

### 3 主要经验做法

**3.1 加大政策扶持** 省委政府高度重视休闲农业和乡村旅游发展,先后出台《江西省休闲农业“十三五”发展规划》《江西省休闲农业和乡村旅游工作方案》等指导文件;并把休闲农业和乡村旅游发展工程列入全省加快农业结构调整的九大工程之一。2017年起每年安排7 500万元财政支持,发展休闲农业和乡村旅游产业。2018年,在中央财政农业优势特色产业主导产业发展资金中有2 105万元用于实施休闲农业提质升级项目工程。

**3.2 加强品牌培育** 积极构建“点线面”结合的休闲农业品牌体系。一是在点上,2011年起开展省级休闲农业示范点评定工作;2017年起开展省级美丽休闲乡村、星级“农家乐”、十佳休闲农庄等品牌创建工程,并成功创建了一批国家精品品牌。二是在线上,开展江西省休闲农业十大精品线路创建,以点串线,有步骤、有重点、分时段打造并推出休闲农业和乡村旅游精品线路。三是在面上,重点培育休闲农业和乡村旅游示范县,并组织指导有条件的县(市、区)成功创建全国休闲农业和乡村旅游示范县。

**3.3 积极提质升级** 实施休闲农业提质升级工程,2018年安排专项资金2 105万元,扶持建设一批功能完备、特色突出、服务优良的美丽休闲乡村、休闲农业企业、农民专业合作社等,着力改善园区的游步道、停车场、导览标识、游客服务中心等公共服务设施,改造升级农事体验、研学拓展项目,改善

业和乡村旅游示范县(2010年起评选)、中国美丽休闲乡村(2010年起评选)、国家级星级企业(园区)、全球重要农业文化遗产(2005年起评选)、中国重要农业文化遗产(2012年起评选)的数量,均处于中部地区前列,尤其是全球重要农业文化遗产数量排首位、中国重要农业文化遗产数量并列第一(表2)。

陈亚云等<sup>[6]</sup>认为,江西省休闲农业可持续发展态势较低,主要是因为江西省社会基础要素评价指数和产业规模评价指数均较低,在中部六省中排名相对靠后,其中参与旅游服务人数为六省最少,由此可知,江西省要发展休闲农业,需要在产业规模方面加大投入力度,尤其是对服务人员的素质培训与人才培养尤为重要。

休闲农业基地的种养条件,打造特色农业和景观农业,实现村容环境净化美化等。鼓励因地制宜兴建特色餐饮、特色民宿、购物、娱乐等配套服务设施,满足消费者多样化的需求<sup>[7]</sup>。

**3.4 合理开发农业文化遗产** 按照“在发掘中保护、在利用中传承”的思路,加强万年稻作文化系统、崇义客家梯田系统、南丰蜜橘栽培系统、广昌莲作文化系统的动态监督管理,不断致力于农业文化遗产的科学保护、合理开发与可持续发展,创新性地挖掘和发扬农耕文化,推进农业与文化、科技、生态、旅游的融合,提升休闲农业的文化软实力<sup>[8]</sup>。

### 4 问题分析

**4.1 规划引导不力** 休闲农业作为集生产、观光、休闲、旅游为一体的新兴业态,对生态环境、产业特色、交通区位具有优势性要求,加之产业发展迅猛,要素融合集聚日益强烈,江西省现有的农业规划无法满足休闲农业的发展需求,指导性引领性作用不强,导致发展重点不突出,同质化严重,供给结构性矛盾影响产业持续发展。

**4.2 产业优势不强** 多数休闲农业经营主体缺乏产业支撑,种养业特色不鲜明,优势不突出。主题创意、功能拓展、文化传承成了发展的短板,城乡雷同、土洋结合、盲目复制比较突出,同质化现象严重,缺乏核心影响力和竞争力的休闲农业品牌。

**4.3 农旅融合不深** 依托农业、农村、农耕文化拓展旅游功

能不深,一二三产业链条衔接不紧密,叠加产出效应低。经营主体之间合作意识不强,单打独斗情况较为普遍,孤园求变较多,集聚发展效应较低。休闲农业产业发展与新农村建设、田园综合体建设、发展文化创意产业等融合不够紧密。

**4.4 政策支撑不足** 产业发展政策系统性、引导性不强,土地流转、资金融通、用水用电、各类税费等方面缺乏优惠政策,政策缺口仍是产业发展的瓶颈。休闲农业园区的公交、卫生等公共服务配套功能不足,医疗、信息等综合型服务不完善,发展环境亟待优化。

**4.5 科技创新体系不够** 江西省在休闲农业科技创新方面取得不少成果,如观赏油菜、花卉苗木等新品种推广应用,丰富了休闲农业景观。2018年江西省成立了休闲农业产业技术体系,由首席专家和产业经济、农艺、规划设施等3个岗位以及4个试验站组成,为休闲农业发展构建了一个科技创新与支撑平台,但尚处于起步期,还没有形成整合全省休闲农业创新资源的大平台,亟待系统开展有关休闲农业规划设计、新技术、新品种、新设施,农副产品加工等方面的科技创新。

## 5 对策建议

**5.1 科学规划突出特色** 一方面坚持“合理规划,注重特色”的原则<sup>[9]</sup>,利用当地现有的自然禀赋条件,开发适宜的休闲农业发展模式,以“农”为景,避免重复建设,注重当地特色,充分挖掘江西农耕文化的内涵实质。另一方面要立足全局,统筹规划的落实。休闲农业发展规划不是孤立的,合理布局,要做好与《江西省十三五发展规划纲要》《江西省农业可持续发展规划》《鄱阳湖生态经济区发展规划》《江西省十三五旅游发展规划》以及当地的土地利用规划、现代农业发展规划、生态功能区规划等区域发展规划的衔接,统筹规划,提高规划的整体性、前瞻性、协调性和延续性,确保各个规划之间不会产生冲突、能够切实落到实处<sup>[10]</sup>。

**5.2 培育区域优势特色产业** 在遵循江西省《关于加快农业结构调整的行动计划》的前提下,按照《江西省休闲农业和乡村旅游产业发展工程实施方案》进行江西省休闲农业产业布局,紧密结合各区域的土壤、水文、气候、地理特征等自然禀赋,培育具有区域比较优势,兼顾供给、生态、观光的地区特色农业产业,为休闲农业发展提供产业载体。如赣北现代休闲农业示范区主要培育特色蔬菜、水果、茶叶、花卉苗木、特色水产等休闲农业产业载体。环鄱阳湖滨水休闲农业游憩带主要培育体验性、参与性的水稻、油菜、蔬菜、水产、莲藕等休闲农业产业载体。赣南客家民俗风情体验区主要建设特色水果、蔬菜、油茶、花卉、药材、茶叶等休闲农业产业载体。赣东北景观农业度假区重点建设马家柚、蔬菜、药材、茶叶等休闲农业产业载体。赣中乡村耕读文化探秘区重点建设水稻、柑橘、葡萄、药材、特色坚果等休闲农业产业载体。赣西绿色生态农业养生区重点建设优质大米、猕猴桃、葡萄、中药材、茶叶等休闲农业产业载体。

**5.3 推进农业旅游深度融合** 坚持“农旅结合、农旅共强、以农促旅、以旅兴农”的休闲农业与乡村旅游发展思路,依托

独具特色的优势产业、优势生态、特色村镇,发展休闲农业与乡村旅游,促进休闲农业与农业产业、生态资源、村镇民居等载体的深度融合;围绕农业产业,大力开发保鲜、储藏、分级、包装等初加工业以及副产品综合利用精深加工业,充分拓展并创新农业观光、农事体验、文化认知、农耕感悟、乡村购物、生态养生等休闲旅游功能,促进一二三产业深度融合;立足资源禀赋、产业优势、交通区位、文化特色,引导和鼓励家庭农场、合作社、加工企业、休闲农庄以及村级经济组织等各类经营主体围绕休闲旅游拓展功能、延伸产业链条,融合集聚发展,打造休闲农业和乡村旅游产业融合体。

**5.4 建立完善公共服务体系** 建立完善公共基础设施,重点加强《江西省休闲农业和乡村旅游产业发展工程实施方案》提出的“五区一带”休闲农业区域道路、电力、饮水、厕所、停车场、垃圾污水处理设施、标识标牌等基础设施和公共服务设施建设。建立完善全省休闲农业公共信息服务平台,推动休闲农业经营主体率先实现宽带普及、光纤到户和网络提速,鼓励移动互联网等三方营运机构与休闲农业企业深度合作,大力发展电子商务。完善农业信贷担保、农业保险体系,在符合条件的地区稳妥开展承包土地经营权、农民住房财产权等农村产权抵押贷款业务,拓宽融资渠道。加强人才培养,建立多层次多类型休闲农业人才培养和交流体系,探索通过实施补贴和购买服务的方式,培养和引进休闲农业创业和从业人员。大力开展宣传推介,引导消费、推介品牌。完善休闲农业统计分析制度,强化行业运行监测,构建休闲农业运行监测服务平台。

**5.5 建立健全科技创新体系** 一是强化制度创新,创新科研管理和决策,依托高校、科研院所、省产业技术体系研究成果和专业性意见,提高管理和决策的专业化和科学性。二是完善法律法规,提高休闲农业科技支撑能力。建议编制相关法制规划,从制度上确定休闲农业在产业发展中的地位和保障措施。三是优化投资结构,加大休闲农业科技投入力度。建立休闲农业发展智库,为休闲农业发展提供智力支撑。

## 参考文献

- [1] 朱虹.大力推进乡村旅游和旅游扶贫[J].当代江西,2015(11):8-9.
- [2] 李美娟.江西:“九大工程”推进农业结构调整[EB/OL].(2018-01-20)[2019-03-24].[http://www.xinhuanet.com/2018-01/20/c\\_1122288732.htm](http://www.xinhuanet.com/2018-01/20/c_1122288732.htm).
- [3] 创意农业集聚区——农业现代化的创新载体[EB/OL].(2014-02-19)[2019-04-06].[http://blog.sina.com.cn/s/blog\\_d179b6e80101eeur.html](http://blog.sina.com.cn/s/blog_d179b6e80101eeur.html).
- [4] 江西省人民政府网:全省休闲农业和乡村旅游发展情况新闻发布会在南昌举行[EB/OL].(2018-12-11)[2019-03-24].[http://www.jiangxi.gov.cn/art/2018/12/11/art\\_5862\\_409188.html](http://www.jiangxi.gov.cn/art/2018/12/11/art_5862_409188.html).
- [5] 詹玲.我国休闲农业发展研究[J].农业经济,2008(10):15-16.
- [6] 陈亚云,谢冬明,周国宏,等.中部地区休闲农业可持续发展态势比较研究[J].中国农业资源与区划,2018,39(11):205-211.
- [7] 张竞男,鲍继友,祝春凯,等.连云港市休闲观光农业现状分析及发展对策[J].上海农业科技,2019(1):1-2,5.
- [8] 农业部,国家发展改革委,国土资源部,等.农业部等11部门关于积极开发农业多种功能大力促进休闲农业发展的通知[A].2015-08-18.
- [9] 徐光耀,麻福芳,戴天放.美丽乡村建设背景下江西休闲农业发展研究[J].南方农业,2015,9(18):111-112.
- [10] 戴天放,麻福芳.江西省九江市濂溪区休闲农业发展现状和问题与对策研究[J].黑龙江农业科学,2019(7):154-158.