

脱贫攻坚与乡村振兴的内在逻辑及路径研究

程撼东 (安徽农业大学人文社会科学学院, 安徽合肥 230036)

摘要 助力脱贫攻坚, 实现乡村振兴是全面建成小康社会的重要战略任务。只有脱贫攻坚和乡村振兴无缝衔接, 脱贫攻坚才能为乡村振兴打下基础, 乡村振兴才能巩固脱贫攻坚的成效。为实现这一目标, 推动乡村建设, 深入剖析乡村振兴实施的重大意义, 准确把握脱贫攻坚与乡村振兴的内在逻辑关系, 试图从人才培育、产业发展、农村改革、乡村机制等方面, 为乡村振兴下的脱贫攻坚之路提出相应的对策, 以此推动乡村现代化建设, 促进乡村社会的综合发展。

关键词 乡村振兴; 脱贫攻坚; 内在逻辑; 路径

中图分类号 S-9 **文献标识码** A

文章编号 0517-6611(2020)05-0263-02

doi: 10. 3969/j. issn. 0517-6611. 2020. 05. 074

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



Research on the Internal Logic and Path of Poverty Alleviation and Rural Rejuvenation

CHENG Han-dong (College of Humanities and Social Sciences, Anhui Agricultural University, Hefei, Anhui 230036)

Abstract Helping to get rid of poverty and achieve rural revitalization is an important strategic task for building a well-off society in an all-round way. Only when poverty alleviation and rural revitalization are seamlessly linked, poverty alleviation can lay a foundation for rural revitalization, and rural revitalization can consolidate the effectiveness of poverty alleviation. In order to achieve this goal and promote rural construction, this paper will deeply analyze the significance of rural revitalization and implementation, accurately grasp the inherent logical relationship between poverty alleviation and rural revitalization. Corresponding countermeasures for the road of poverty alleviation under the rural revitalization were put forward from aspects of talents cultivation, industrial development, rural reform, rural mechanism, so as to promote rural modernization and comprehensive development of rural society.

Key words Rural rejuvenation; Poverty alleviation; Internal logic; Path

近年来, 随着社会的进步, 我国城乡各方面的发展仍然存在较大的差异。与城市相比较而言, 乡村发展则相对落后, 这是发展不平衡不充分的重要表现。打赢脱贫攻坚战, 实施乡村振兴, 要求国家必须坚持农业农村优先发展, 把“三农”问题放在全党的工作重心上, 这不仅为乡村建设提供了发展目标, 也为实现党和国家“两个一百年”奋斗目标提供理论基础。据统计资料, 2018 年我国农村人口为 56 401 万, 占总人口的 40. 42%^[1], 说明我国农村人口数量在总人口中占据相当大的比重。随着农村经济的发展, 农民生活水平的提高, 相当多的农民在追求物质生活水平的同时, 也对精神生活有了更高的追求, 如何解决农民的问题是当前党和政府需要高度关注的问题, 所以当前脱贫攻坚和乡村振兴显得十分重要。

1 乡村振兴的重大意义

1.1 乡村振兴是解决新时代主要矛盾的必然选择 党的十九大以来, 我国社会的主要矛盾已经发生重大改变, 但不平衡不充分之间的矛盾仍然存在^[2], 这已经成为我国现代化进程中的一块“短板”。资料显示, 我国农村与城市的发展差距仍然相差甚远。这主要体现在: ①随着我国社会的进步和城镇化的推进, 留守在乡村的人口越来越少, 尤其是绝大多数的青壮年劳动力在不断的向城市转移, 乡村住房大量闲置、乡村建设人才缺失、乡村土地大面积抛荒、相当多的村庄呈现了冷清、凋零的景象, 导致农村出现了空心化的现象, 这与我

国之主体。从某种意义上说, 这是当前我国发展不平衡不充分的最集中体现。因此, 乡村振兴是社会经济发展以及社会全面发展的需要^[3]。

1.2 乡村振兴是农业农村发展到新阶段的必然要求 进入 21 世纪以来, 在中央和各级地方政府的大力支持下, 我国农村面貌焕然一新, 农业基础设施建设方面取得了长远的发展, 粮食和主要农产品供求关系发生重大变化, 农民收入持续增长, 在解决贫困方面也取得了实质性的进展, 全面推进了农村改革工作。主要表现: ①农村八大公共服务领域的基础设施条件得到了明显改善, 其中主要包括义务教育、基本医疗、以及政府投资的转移性收入等, 基本实现了从量到质的变化。越来越多的地方在脱贫攻坚和乡村振兴的过程中, 正在积极的探索着一条条可复制、可推广的乡村经验。②由于党和国家对农业农村的高度重视, 范围广、程度深、与农民紧密联系的惠农政策的框架体系也已基本建立。城市与农村资源的相互协调配置, 城乡关系的进一步调整, 都是解决现代化进程“短板”的不可缺少的部分。③农民的思想和文化也得到了前所未有的改变, 农民在追求物质生活的同时, 对高质量的精神生活有了追求。所以, 乡村振兴是当前农业农村发展到新阶段的必然要求, 是建设美丽中国的重要组成部分, 也是全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标的关键环节^[4-5]。

1.3 乡村振兴是乡土文化得以传承的基本保障 绵延着数千年的乡土文化, 是人类精神世界的养分。学者熊培云曾在《一个乡村里的中国》提到, 一个完整的乡村, 如果缺少乡土文化的滋养, 那必然是一件十分遗憾的事情。乡村振兴的实施^[6], 有利于保障乡土文化, 乡土气息的村庄得以继续传承。

作者简介 程撼东 (1992—), 男, 安徽安庆人, 硕士研究生, 研究方向: 农村区域发展。

收稿日期 2019-08-12

从文化的角度:①在乡镇建设图书馆,农民书社,开展具有本地特色的、农民感兴趣的讲座和社会专题培训的服务,有利于农民获得精神上的满足,营造推进传承乡土文化的良好氛围。②随着现代化的发展,如今的乡村已基本实现“村村有道路”、“家家住洋房”的目标。并且大部分的乡村基础设施都给人一种今非昔比的感觉。但是,乡村在经济发展取得成就的同时,却忽视了人们的文化生活。现在村民的日常生活依然保持十分原始传统的一面,因为他们不论春夏秋冬都遵循着“早上听鸡叫、白天听鸟叫、晚上听狗叫”的规律生活着。③城市人前往农村,去感受贴近自然也表现出格格不入的一面。归结起来,在物质生活日益丰富多彩的今天,精神世界却很难找到归属。乡村振兴,有利于大力发展人民大众喜闻乐见的先进文化,创新文艺形式和生活方式。比如在很多年前农村盛行的“舞龙、舞狮”活动,以及近几年发展起来的吸引眼球的广场舞活动,还有组织更多次的“送戏下乡、免费观影”活动,甚至可以在乡村举行“唱民歌”比赛的有奖活动,调动农民的积极性,努力做到从“局部文化”发展到“全民文化”。因此,乡村振兴也是一种创新的思维方式,它能够使乡村物质文明和精神文明协调发展,只有这样,乡村振兴才会保持长久的生命力并不断向前发展。

2 准确把握乡村振兴与脱贫攻坚的内在逻辑

2.1 脱贫攻坚是乡村振兴的前提基础 党的十九大报告中明确指出,走乡村振兴道路必须打好脱贫攻坚战。乡村振兴必须首先赢得与贫困的斗争。因为脱贫攻坚与乡村振兴并不是相互独立的,而是相辅相成、相互促进的一种关系。乡村振兴的首要条件就是必须完成脱贫攻坚任务,在现行脱贫政策的标准下,解决我国经济发展困难地区的深度贫困问题,助力实现 2020 年全部脱贫的目标。当前正处于脱贫攻坚与乡村振兴的重要阶段,相对于乡村振兴而言,更是“三步走”中第一步走的特殊时期。因此,理清脱贫攻坚与乡村振兴的内在逻辑关系以及两者的有机衔接,都将在某种程度上,影响着当前我国打赢精准脱贫攻坚战、实施乡村振兴的进程。

2.2 乡村振兴是脱贫攻坚的战略升级 2015 年,习近平总书记首次提出要坚决打赢脱贫攻坚战;2017 年,党的十九大报告中也再次强调坚决打赢脱贫攻坚战,实施乡村振兴战略^[7];随后 2018 年中央一号文件具体提出乡村振兴的规划部署。从国家政策的层面,中共中央先后提出脱贫攻坚和乡村振兴,都是旨在解决好“三农问题”。在此基础上:①农村的发展是农村物质和精神层面的共同发展。相对于农村而言,村集体经济是否稳定持续发展,村基础设施建设是否呈现明显改善;而相对于农民而言,在脱贫攻坚之后,是否还存在返贫的风险,农村、农民的后续发展问题都是当前党和国家亟需解决的问题,因此,脱贫攻坚和乡村振兴的道路仍然任重而道远。②乡村振兴是在脱贫攻坚战略之后的又一次国家性战略,这是为了解决脱贫攻坚之后遗留的问题提出的,更是基于脱贫攻坚的成效与过程以及后续发展的基础上提出的,乡村振兴的目的便是在完成脱贫攻坚之后使农民富

起来强起来,最终以实现共同富裕。

2.3 乡村振兴为脱贫攻坚提供新的动力和保障 当前我国正处于脱贫攻坚的冲刺阶段,我国的主要贫困人口都大多集中在偏远落后的深度贫困地区。①这些贫困地区受自然条件和地理环境因素的制约,往往存在交通闭塞,信息不畅,基础设施落后等问题,因此,导致了这些地区的扶贫工作的开展面临着成本较高,效率较低的现象^[8]。②这些地区的贫困人口长久的处于贫困状态,许多人不仅表现出了不愿脱贫的“等、靠、要”“内生发展动力不足”“极端个人主义”等思想,而且更多的是缺乏脱贫致富的信心和勇气,结果使得这些地区出现了“年年贫困年年扶,年年扶贫年年贫”的尴尬。而实施乡村振兴的前提必须是摆脱贫困,摆脱落后的思想和意识,积极转变观念,找到全新的乡村发展方向。目前,一些扶贫产业存在难以持续发展的现象。比如在一些贫困地区虽然新建了条件较好的新农村,但缺乏能够长远发展的新兴产业,经济的繁荣只能短暂的出现。此外,对于脱贫后的长远发展工作也缺少长期的战略规划,未能形成良性循环的可持续发展局面。而乡村振兴战略作为农村长远发展的一种战略规划,它的出台能够为农村的长期发展建设指明方向,为贫困地区带来国家政策和资金上的扶持,为脱贫攻坚工作无论是从思想上还是物质上都提供了有力的保障。

3 乡村振兴的实施路径

3.1 发挥基层党组织在乡村振兴中的引领作用 在现阶段,基层党组织是脱贫攻坚和乡村振兴建设的重要组成部分,但广大农民群众才是乡村振兴的主体。随着城市化进程的加快,现在大部分青壮年劳动力都选择了离开乡村,前往经济发达的一线城市务工和生活。究其原因,乡村经济的发展水平较低是人口向外转移的主要因素,而其他各方面的发展情况是人口流出的主要推力。因此,要发挥农村基层党组织的先锋模范作用引领作用,可以通过以下几个方面:①目标的激励。做好基层干部的思想工作,让他们从内心认同这项工作,坚定打赢脱贫攻坚战就是前无古人、后无来者的理想信念。②树立正确导向。巩固和建设好乡村党支部,组织基层干部积极的打造乡村人才队伍,培养一种团队力量,吸引更多的有志青年为乡村作出贡献。③能力的提升。在一些惠农政策的基础上,乡村必须做到产业发展,农民收入稳定,地区间的收入差距减小,因为只有做出成效,广大人民群众才有动力继续留守在乡村奋斗,以此减少乡村青壮年劳动力向外流出。

3.2 积极发展特色产业,推进贫困地区产业融合发展 乡村振兴的最关键的点是乡村的经济发展、乡村的人才建设问题。产业兴旺是实施乡村振兴的重要内容之一,从我国各地的扶贫开发以及脱贫攻坚的过程来看,农村的产业发展事关脱贫攻坚的成效,事关乡村振兴的进程。一方面,各地的农村产业兴旺关键在于是否利用农村特色产业的联动作用;另一方面,它是否与农产品加工业以及其他休闲农业、旅游业等紧密结合。农业作为我国的第一产业,它为第二三产业的

(下转第 282 页)

参训学生专业、个别专业学生样本量偏小等问题,仍需加大调查样本量对“学生-训练站”匹配进行持续研究。从现开设模块中选出学生最喜爱的模块数 6 个(前 10%),可增加此类模块排课量、优先对该模块师资、场所等进行配套,探索农训选课模式。可将学生选择原因归纳为:①实用性;②实践性;③趣味性;④新颖性,这与调查问卷“课程注重方面”设计较吻合,说明调查问卷设计合理,不同背景学生对“课程注重方面”的研究结果可靠。学生期待开设的模块数 10 个,涉及农林牧副等方面,为新模块的开设提供理论指导。

参考文献

- [1] 庞海莉. 通识教育与创新人才培养[J]. 现代大学教育, 2007(1): 97-101, 112.
- [2] 陈伟国, 聂庆华, 谢正生. 农事技能通识训练课教学改革探索: 以华南农业大学动物养殖训练站为例[J]. 安徽农业科学, 2016, 44(13): 301-303.
- [3] 黄志君. 华南农业大学农事训练课程的理论与实践: 以蚕蚕与缂丝课

为例[J]. 安徽农业科学, 2017, 45(20): 239-240.

- [4] 汤丽敏, 陈晓超, 涂荣珍, 等. 新型农事训练课程“三棱锥”评价体系的构建: 基于华南农业大学的调查[J]. 人力资源管理, 2015(2): 174-176.
- [5] 冯发强, 陈益培, 张秀香, 等. 华南农业大学非农专业学生农学站农事训练教学研究与实践[J]. 安徽农业科学, 2013, 41(36): 14137-14138, 14141.
- [6] 马晓春, 吕守林, 李丹妍. 通识教育背景下高等教育实践教学改革的探索[J]. 成都中医药大学学报(教育科学版), 2007, 9(1): 26, 29.
- [7] 孙淼. 性别差异对信息技术课程教学效果影响问题研究[D]. 长春: 长春师范大学, 2017.
- [8] 李红志. 生物教学城市和农村要区别对待[J]. 考试(教研版), 2012(5): 104.
- [9] 李彦霞, 邱红燕, 王俏荔. 家庭经济收入对生育意愿的影响因素分析[J]. 中国市场, 2018(28): 91-93.
- [10] 赵又朴. 延安大学普通全日制本科生探究式学习现状与对策分析[D]. 延安: 延安大学, 2017.
- [11] 胡祖权, 彭晓燕, 王赟, 等. 针对不同专业背景学生的专业课程教学思考[J]. 教育教学论坛, 2018(23): 235-237.
- [12] 加春燕. 卡方检验在二胎生育意愿分析中的应用——以北京工业职业技术学院教职工为例[J]. 北京工业职业技术学院学报, 2016, 15(4): 15-18.

(上接第 264 页)

发展提供了不可或缺的生产要素和基本生活资料。换句话说, 我国的三大产业是紧密联系的, 没有第一产业农业的支持, 第二三产业的发展将面临更艰巨的挑战。因此, 在农村发展农业的同时, 不能忽视对工业的发展, 在有条件的农村地区, 可以根据当地的农村的资源优势, 以及实际情况, 制定三大产业融合发展, 特色产业优先发展的战略, 形成能够充分利用自身资源并满足市场需求的产业结构, 重点发展特色产业。比如, 十大名茶之一的“太平猴魁”茶叶, 属于黄山地区的特色产业。它地处于黄山区的东部, 坐落在太平湖畔, 拥有得天独厚的环境。因为茶叶自身的特点, 无论是前期采摘还是后期制作, 都是采用传统的手工, 所以当地人认为它不同于一般的茶叶。在每年的采茶季节, 无论村民身在何处, 他们总是会回来经营采摘。据资料显示, 2016—2018 年, 当地茶农的人均收入在 10 万元以上。正因为他们把经济中心都落在的发展特色茶叶上, 所以当地的贫困人口少之又少, 也率先完成了脱贫攻坚的任务^[9]。

3.3 深化农村体制改革, 激发农民内生动力 乡村振兴紧紧依靠乡村这个中心, 作为战略实施的出发点和落脚点^[10]。深化乡村体制改革, 激发农民内生动力, 必须从以下几点出发: ①从农民自身的角度来说, 要坚持农民的主体地位, 充分尊重农民的话语权。这主要表现在乡村振兴的内容要立足于农村实际, 贴近农民的生活, 反映农民的需求。乡村振兴的实施过程要让农民广泛参与, 其发展成果要让农民共享, 切实为农村中那些真正需要帮助的贫困户提供物质和精神支持, 使他们真正从思想上与党和政府保持一致, 把乡村振兴放在重要位置, 客观上推动乡村的振兴进程。②深化农村土地制度改革, 实现土地与农村产业的有效配合。在发展农村集体经济提高农村经济收入的同时, 还必须保证农民的收入呈稳步提高的趋势。③要积极鼓励农民和城镇居民返乡创新创业, 促进乡村多种产业融合发展, 吸引更多的青年人投入到乡村振兴中来。④改革和完善农村金融信贷保险政策, 培育富民产业, 促进乡村发展, 增加农民收入, 适应乡村

振兴的总体要求。

3.4 建立健全扶贫长效机制, 不断巩固乡村振兴基础 乡村振兴是一项庞大而复杂的社会工程, 涉及到乡村生活的方方面面。①要保证乡村振兴取得实效, 政府必须要进一步完善各种保障机制, 必须扩大社会保障的覆盖范围。将乡村覆盖到的少数困难弱势群体的社会保障机制扩展到更多的贫困农民, 确保广大农民的基本生活质量和收入水平, 调动农民的积极性。②建立健全乡村振兴机制, 积极组建乡村振兴领导班子, 要将乡村振兴建设的成果纳入到领导干部的考核标准, 及时总结先进的经验, 制定较为完备的考核标准体系。农民群众紧贴农村实际, 广泛参与创建农村文明活动, 构建社会主义和谐社会新潮流。对乡村振兴过程中有突出贡献的村民, 给予一定的物质奖励, 相反, 对危害乡村的村民, 根据已定的村规民约予以批评和惩罚。③农村要认真制定和落实村规民约, 各基层干部自身必须严格遵守, 管理约束村民的某些陋习, 推动乡村振兴的实施。总之, 乡村振兴是农村经济社会全面健康发展的整体表现, 需要在经济发展的基础上, 加强政治、文化、社会、生态和党组织的全面建设。

参考文献

- [1] 国家统计局. 中华人民共和国 2018 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. (2019-02-28) [2019-04-05]. http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201902/t20190228_1651265.html.
- [2] 李昌科. “美丽广西”乡村建设背景下的乡村治理机制研究[D]. 南宁: 广西师范大学, 2018.
- [3] 娜仁格日勒. 实施乡村振兴战略 建设美丽兴安[J]. 时代报告, 2018(12): 214.
- [4] 李明, 赵金科. 乡村振兴战略的重大意义及有效路径探微[J]. 新疆社科论坛, 2019(1): 79-83, 94.
- [5] 李琦. 把握和处理全面深化改革的几个重大关系——深刻领会习近平相关论述[J]. 党的文献, 2018(6): 22-32.
- [6] 叶倩文. 当前农村文化建设的困境及对策研究: 以安徽省六安市 L 村为例[J]. 理论观察, 2019(2): 130-133.
- [7] 朱德安. 论我国农村土地银行法律制度[J]. 重庆理工大学学报, 2018, 32(12): 112-120.
- [8] 闫丽华. 试析如何促进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接[J]. 法制博览, 2019(10): 253-254.
- [9] 刘合光. 乡村振兴的战略关键点及其路径[J]. 中国国情国力, 2017(12): 35-37.
- [10] 关震, 阎西顺. 实施乡村振兴战略应注意的几个关系[J]. 理论界, 2017(11): 15-21.