

## 以发展要素驱动城市周边乡村振兴的模式研究

——以青村镇吴房村乡村振兴试点为例

李福能 (上海同测规划设计勘测有限公司, 上海 200023)

**摘要** 在乡村振兴战略指引下, 社会各界积极地推进相关研究与实践工作。从乡村发展法规制度、“人群”影响、思维观念及经验模式等方面出发, 总结乡村振兴过程中存在的主要影响要素, 结合青村镇吴房村项目实践, 总结乡村发展过程中区位、政策、资金、人才及发展空间等要素对乡村发展的影响, 尤其是人、地、资金三大核心发展要素的作用。通过研究发现, 城市周边乡村发展更应考虑城市的需求及与城市的关系, 以城乡融合发展促进乡村“三生”融合发展, 达到产业兴旺、生态宜居的目标, 同步壮大集体经济组织, 增加农民收入, 激活乡村活力。

**关键词** 乡村振兴; 发展要素; 模式

中图分类号 S-9 文献标识码 A

文章编号 0517-6611(2020)12-0261-07

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2020.12.074



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

### Study on the Mode of Driving Rural Revitalization around the City by Development Factor—Taking the Pilot Project of Rural Revitalization in Wufang Village, Qingcun Town as an Example

LI Fu-neng (Shanghai TC Planning, Design and Survey Co., Ltd., Shanghai 200023)

**Abstract** Under the guidance of the village revitalization strategy, all sectors of the community actively promote relevant research and practice work. From the aspects of rural development regulation system, “talents” influence, thinking concept and experience mode, this paper summarizes the main factors that exist in the process of rural revitalization, and combines the project practice of Wufang Village in Qingcun Town, summarizes the influence of location, policy, capital, talent and development space on rural development, especially the role of the three core development factors of person, land and capital. It has been found that the development of rural areas around cities should take into account the needs of cities and their relationship with cities, promote the integration of rural “three students” by integrating urban and rural development, achieve the goal of prosperous industries and ecological livability, and simultaneously expand collective economic organizations and increase farmers’ income, activate the countryside.

**Key words** Rural revitalization; Development factors; Model

2017年党的十九大报告指出:要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化,实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴目标。相关专家从制度<sup>[1-6]</sup>、策略<sup>[7-10]</sup>、改革实践<sup>[11-14]</sup>等方面着手,对乡村振兴展开了深入研究。

上海市各级政府重视乡村振兴工作,各部门分别制定了关于乡村振兴的政策制度及资金支持制度,并以示范村等试点形式推进。上海市奉贤区青村镇吴房村作为首批乡村振兴示范村,优先着手于上海市郊野区域乡村振兴模式的研究。吴房村利用区位优势、特色农产品优势等,吸引人、地、资金等发展要素的流入,改善生态环境、提升基础配套、发展特色产业,以期达到“宜居、宜业、宜游”的乡村振兴目标。目前吴房村“一期”已初见成效,CCTV—新闻频道等媒体进行了报道,也是乡村振兴网红打卡点。

该研究旨在通过总结归纳吴房村乡村振兴的发展模式,找到一条适合城市周边区域乡村振兴发展的路径。

#### 1 乡村振兴现阶段工作主要难点

随着乡村振兴的口号提出,理论研究不断深入,各省市也结合自身情况开展了试点工作,但是从目前情况来看,乡村工作还存在法律法规、政策制度、技术标准约束;缺少成熟的乡村振兴模式、可借鉴的经验支持;市场化机制尚未形成,发展要素还集中在城市及产业用地范围内等难点。

#### 1.1 法律制度要素的约束

**1.1.1 政策法规的约束。**新《土地管理法》的发布破除了集体经营性建设用地入市法律保障,但是具体操作细则还需要较长的一段时间,上海市集体经营性建设用地规模很小,占比极低,开发利用的价值不高。中国城乡规划建设长期处于二元分割状态<sup>[11]</sup>,注定了封闭的要素市场未能全面开放,入市价格、入市主体市场化程度尚低,试点范围和政策体系的局限限制了真实市场的形成<sup>[12]</sup>,存量的集体建设用地处于一个被禁止的市场<sup>[13]</sup>。作为农村集体建设用地核心地位的宅基地的市场化缺少法律支持,大量的闲置宅基地更多是保留存量改造,改变其用于农村休闲旅游、民宿商业的用途,使用时存在一定的风险。宅基地改变用途的模式也存在改造规模小,影响力不大,或者是规模大,但是同质化竞争激烈,效益较低等劣势。

**1.1.2 金融制度的约束。**土地具有资源、资产、资本三资一体的属性<sup>[14]</sup>,是很好的金融产品媒介实物。但是金融产品的介入还未形成有效、合法的退出机制。如宅基地采用银行抵押,抵押款项的风险高,抵押物不能有效支持存在的偿还风险。主要表现在变现缺乏制度保障,抵押权主体多元化,即所有权、使用权主体不一致,缺乏抵押价值评估标准,变现的难度大。

#### 1.1.3 政府财政制度的约束。

(1) 财政投入涉农不足。从我国40年的财政数据来看,我国财政支农占总财政支出的比例未突破过10%<sup>[15]</sup>,近年来我国财政用于农业投入逐年增加,2018年财政农业支出为

**作者简介** 李福能(1985—),男,江西赣州人,工程师,从事土地规划、土地资源管理研究。

**收稿日期** 2019-09-10; **修回日期** 2019-09-23

9.4%,但与发达国家20%~50%的占比相比,现有财政支农资金投入力度仍然偏小,难以满足“三农”发展的全部需要<sup>[16]</sup>。

(2) 涉农投入不均衡。由于财政资金的紧缺性,在涉农投入时,不可能遍地开花。如上海市通过农村基础设施配套项目、美丽乡村建设项目、土地整治项目、农林水项目等,由各部门列支年度预算,在项目库中选取合适的项目投资建设。近年随着乡村振兴的深入,相关部门都非常重视乡村振兴模式的探索,部门之间的联动效应更加明显,如通过市级示范村的建设,相关部门密集投入于某些点,财政投入不均衡现象更加明显。

**1.1.4 空间管制的约束。**新《土地管理法》充分明确了保障农民居住权的重要性,但是在建设用地空间总量锁定,用地指标倒挂,减量化成本太高,财政压力过重等多重因素的影响下,部分农民“一户一宅”的居住权还未能得到充分保障。如何盘活乡村建设空间,提高乡村土地利用效率,尤其是盘活宅基地及提高宅基地的使用效率,是乡村全面振兴的关键。

**1.2 人群要素的约束**人是乡村振兴的需求者,同时也是乡村振兴的主导者。社会发展的大部分要素,都是以人的观念转变,人是各要素的需求者、也是提供者。

**1.2.1 人才缺乏,缺少领头人。**乡村振兴,人才是关键。随着城市化的进程,乡村空心化、老年化越来越严重,留下来的人口普遍以老年人、儿童以及受教育程度低且缺少技术经验的人为主。现阶段,35岁以下核心家庭成员几乎不在农村常住,如奉贤75%左右的农村宅基地居住的是老年人和外来务工人员,教育层次普遍不高,是制约乡村振兴的短板。

由于乡村本身的特点,配套差、产业少、农业产业回报低、回报周期长及发展产业需要大量投入等,企业家、领头人往往不愿把精力、资金放到乡村。

**1.2.2 管理人缺乏主动性,观念陈旧。**长期依靠政策、财政支持,思想观念中依赖于成功经验,乡村管理人员养成了“看天吃饭”的习惯。乡村政府行动缺乏主动性,使得乡村振兴工作变得更为被动。如何在“只有城市才能实现抱负”的社会观念环境下,让乡贤、能人回到乡村,对于大多数乡村工作者来说都是一个新命题。

**1.2.3 农民群众认识的约束。**农民在乡村振兴中是一个矛盾体。首先,作为乡村振兴的受益主体,农民普遍希望乡村振兴能够很好地改善“三生”环境。但是,农民在乡村振兴中普遍又会起到延滞的作用。农民虽然是主体,但主观意愿不强,认为乡村振兴是政府的事情,多给钱多给政策多给空间建房就好;另一方面,他们往往会担心错过后面更好的政策、喜欢政策前后对比或者区域间对比,担心自己吃亏。以上海市宅基地置换/相对集中居住为例,由于部分区域市政工程的影响,存在一定的动迁,普遍农民只愿意接受以动迁置换上楼的方式,并且随着每年上涨的动迁费用,农民很多会选择观望。

### 1.3 文化观念要素的约束

**1.3.1 过于依赖财政制度,缺乏市场模式开拓思路。**由于对

政府管理的依赖性,乡村主体在开展乡村振兴工作时,普遍期望得到上级政府的制度支持、财政支持,期望在用地空间、技术支持及财政资金等方面给予充分的支持,从而开始乡村振兴规划建设。但是国家各种资源是有限的,根据统计数据,中国2018年农村人口数量为56401万人,占比40.42%,乡村人口数量依旧很庞大,乡村振兴单纯依靠财政支持难以继,并且支农政策制度也要考虑公平性、合理性。

由于农业产业回报低、回报慢,在一定区域范围内具有普遍性,农业特色区别度、可复制度较高。在依赖经验但却无可借鉴经验,且缺乏创新思路的情况下,即使各地区经济发展水平、自然条件、人文环境等因素不同,但是开发主体之间由于缺乏理论、思路、模式支撑,只能相互借鉴、复制,让农业特色小镇开发出现同质化和千镇一面等现象,很多农业特色小镇甚至沦为“空城”“鬼城”<sup>[17]</sup>。

**1.3.2 资金密集型、摊大饼式的发展思维突破。**农业产业支持纬度低决定了农业产业回报率低、回报周期长,也决定了乡村振兴必须依靠“三生”“三产”融合发展。但是通过密集资金打造出来的乡村,普遍存在跟城市比配套不足,跟乡村比缺乏生态特色的问题。在运营过程中也缺乏强有力的领头人、运营团队,运营资源的保障也不足,难以具有长期的吸引力,持续造血功能不足。

乡村振兴与扶贫具有时间和空间的区别,扶贫是底板,必须要短时间内全覆盖,乡村振兴是桌面板,宜根据需要慢慢调节高度及广度,全覆盖很容易走入“摊大饼”“开花不结果”的境况。

**1.3.3 居民消费观念待转变,乡村休闲消费文化还未形成。**目前乡村发展还未形成有效的市场,传统的一产难以满足增值要求,休闲旅游农业消费习惯尚未养成,以区域农业特色形成完整的六产业体系尚需时间。主要表现在如下几个方面:①居民普遍休闲娱乐消费较低。据文化和旅游部统计,2018年全国居民人均教育文化娱乐消费支出2226元,约占人均消费支出的11%,其中大部分为教育消费,旅游消费占比极低。②休闲旅游以国际游、景点打卡游及城市消费游为主。《世界旅游发展报告2018》中指出,2017年中国出境旅游消费额达2580亿美元,人均消费约超出人民币1200元。③乡村消费、乡村休闲健康、乡村农事体验的消费文化缺乏引导。目前,市场主导的旅游产品以及引导方向鲜有乡村的影子,居民消费习惯很难从午后的一杯咖啡转向周末的郊区休闲旅游消费,这有待大力引导。上海的休闲农庄营业收入远远低于成都就可以说明消费文化对乡村的影响极大。④由于中国居民,尤其是农民农村教育、医疗卫生、社会保障和文化社会保障制度措施还有待提升,居民普遍储蓄率较高,娱乐休闲市场消费额较低。⑤乡村休闲娱乐配套不足,造成人群消费意愿度低。

## 2 研究区域概况

**2.1 区域简介** 吴房村位于奉贤区青村镇西南部,区域面积约199hm<sup>2</sup>,其中耕地面积约100hm<sup>2</sup>,宅基地421户(空置率达60%),户籍人口约1300人。2018年8月,吴房村被列入

全市首批 9 个乡村振兴示范村之一。

青村镇(吴房村)位于上海市南部,距离市中心约 30 km,紧靠南桥新城。区域交通发达,G1501 出口直达,区域内有浦星公路、林海公路直通市区,有南奉公路(东方美谷大道)、金海公路及平庄公路连接南桥新城;区域内自然(土地)资源丰富,有万亩桃园,曾获得“国家绿色食品”“中国地理标志产品”等称号,大规模的农田,数条溪流水体,乡村旅游发展自然环境条件较好。吴房村村风文明,村干部有干劲,村民团结、积极上进,获得过“2018 年中国美丽休闲乡村”“市级文明村”等称号。

通过吴房村的试点,多元化混改经济组织希望“以点带面”,全面系统的梳理乡村振兴体系,通过政府、制度、人、资

本合力,以“三块地”为基底,做大基金,在一定范围内全面策划,促进“三产”融合,“三农”发展。

**2.2 区域乡村振兴路径** 吴房村乡村振兴试点工作按照“策划→规划→行动计划→设计→实施”的流程实施,严格“一张蓝图”管到底。

**2.2.1 策划、规划先行,找准定位与发展模式。**在乡村振兴的大环境下,青村镇紧紧围绕奉贤区“三园一总部”的乡村振兴路径(美丽家园、绿色田园、幸福乐园、总部庄园),坚持规划引领,系统管理,对“国家战略、发展趋势、区域位置、市场需求、自然生态资源、人文资源、法律制度、影响区文化观念”等,从多维度出发,通过详细的梳理分析,明确发展定位,引导区域整体改善提升(图 1)。

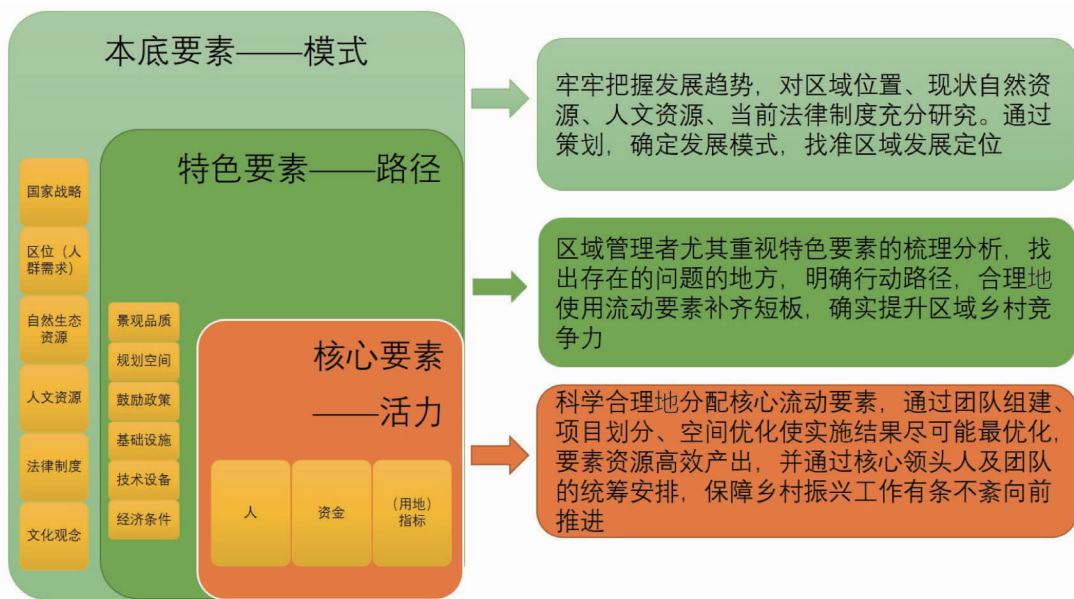


图 1 吴房村乡村振兴工作发展要素

Fig.1 Development elements of rural revitalization in Wufang Village

通过策划,明确发展定位,确定发展模式。2016 年即对全镇域范围开展整体策划,从土地利用、空间布局、基金设立、产业导入、招商方案、营运方案、“三块地”流转方案等,多维度系统考虑乡村发展要素在具体实施过程中可能存在的问题。从社会多视角出发,了解不同角度对乡村振兴的需求(图 2)。

**2.2.2 乡村振兴工作主要方向。**在紧约束及资源有限的情况下,乡村振兴工作团队紧抓前期工作,尤其重视特色要素的梳理分析,找出存在的问题,明确行动路径,合理地使用流动要素补齐短板,确实提升区域乡村竞争力。

(1) 定区域。由于乡镇基础设施条件较差,镇经济条件不强,财政支持有限,不具备在吴房村整村全面开展工作的条件。所以经过讨论,确定了分期实施的计划,一期试点范围约 23.3 hm<sup>2</sup>(全村约 200 hm<sup>2</sup>)。

(2) 找短板。对区域基础设施、规划空间、生态景观进行全面梳理,结合基础要素及镇农业现代技术设备、镇经济条件及鼓励政策进行系统分析,找出各要素存在的不足。

(3) 明路径。在策划、规划的基础上,发现问题,通过行

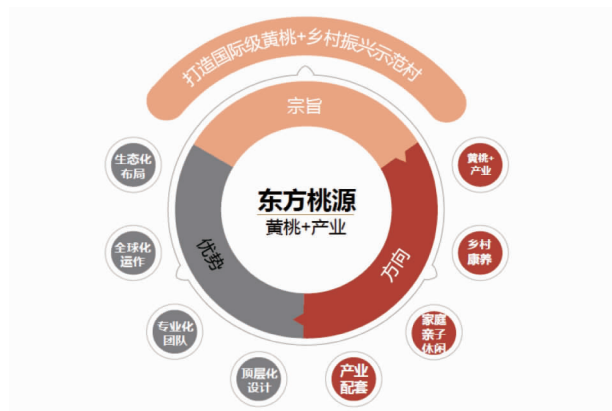


图 2 多维度谋划乡村振兴工作

Fig.2 Multi-dimensional planning for rural revitalization

动计划、项目设计、实施方案等形式确定解决问题的路径。

(4) 落项目。结合财政支持政策及各部门制度,细化分解项目,充分利用政策支持,撬动社会资本进入。

(5) 增实力。通过吴房村一期试点实施,区域基础设施大幅提升,乡村风貌得以修复更新,乡村旅游功能配套齐全,

招商运营良好,集体经济组织壮大,农民收入增加,切实加强了区域活力及实力,取得了社会各界的好评。

2.2.3 紧抓人、地、钱三大核心要素。资金、发展空间(指

标)、人才(企业家)是区域振兴的最直观表象,吴房村通过以下路径引导要素流入(图3)。

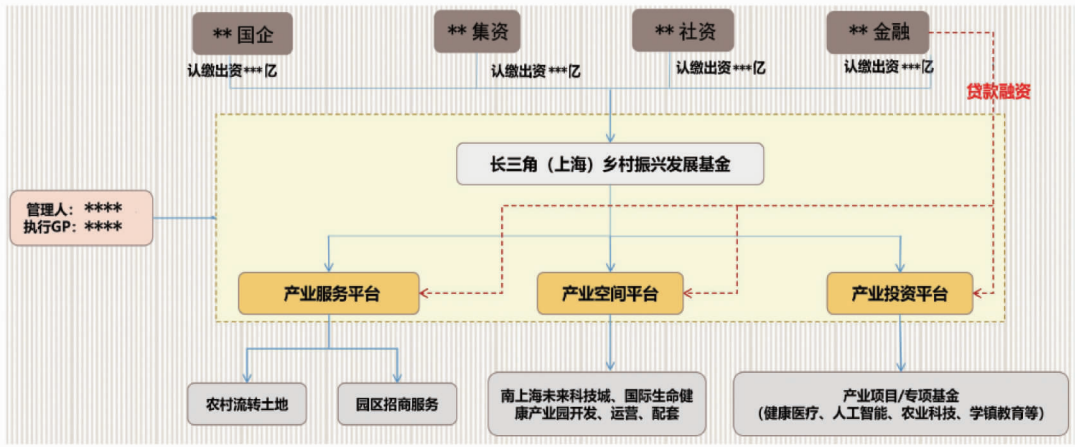


图3 吴房村主要工作路径

Fig.3 Main work path of Wufang Village

(1)围绕产业平台,利用区镇资源,建设乡村振兴产业平台。根据实际工作需要,组建团队,将产业平台划分为产业服务平台、产业空间平台、产业投资平台,并构建乡村振兴基金体系(图4)产业服务平台,主要负责农地流转、园区招商

服务;产业空间平台,主要负责园区开发、运营及配套;产业投资平台,旨在承担产业项目并构建专项基金,吸引国有资本、集体资产、社会资本,同时吸引金融参与基金的设立,引导资金流向乡村。

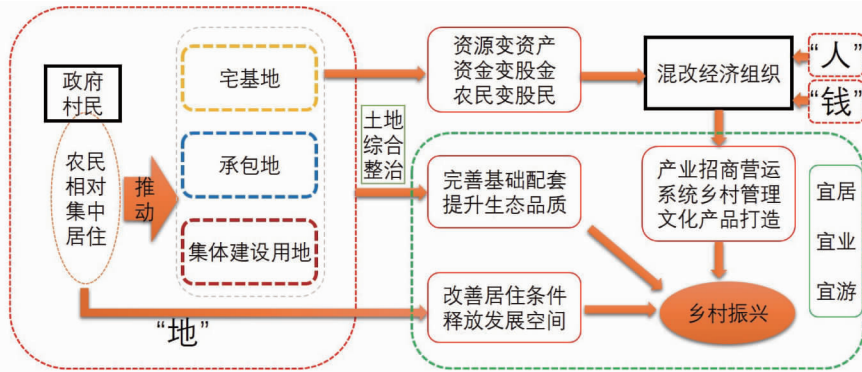


图4 乡村振兴基金体系

Fig.4 Rural revitalization fund system

(2)通过财政项目资金完善配套,改善环境,吸引投资,发展第三产业,并适当开展农产品加工,增加就业,增加农产品附加值。如吴房村田、水、路、林、房、四大管线等基础设施,通过财政以项目的形式由市、区、镇三级政府承担建设,通过政策叠加、降低制度成本;经营性物业场所和空间则由社会资本投资,通过多元化混改经济组织进行运营投入。

民居住条件,节约建设用地指标,节约的建设指标空间作为农村集体建设用地,为产业发展提供了空间。

(3)通过规划,优化用地布局,通过减量、集约利用、集中居住等政策工具,充分盘活存量建设用地资源,为吴房村乡村振兴发展提供必要的建设空间,引导产业入驻。以土地整治为平台,集中居住为抓手,全面推进“三块地”改革,将资源转变为资产,由多元化混改经济组织统一经营管理。

(4)通过产业吸引优秀的农业能手、经营人才、管理人才及农村金融人才回到农村,形成乡村振兴要素的良性循环。通过农投股份公司,吸引相关高端人才为特色现代涉农产业服务,以人才为媒介,发展产业,形成产业链。开发特色黄桃,形成“黄桃酒、黄桃宴”等产品,极大地提高农业附加值,提高区域农业整体产值。

通过农民集中居住,结合农民意愿,采用进城、相对归并平移和货币等安置方式,通过优化空间布局,释放用地空间及指标,规划至2035年,吴房村481户农民全部相对集中居住,平移257户,其余全部进城(镇)。通过集中居住,改善农

(5)引导全民参与,共同振兴。以镇政府为媒介,搭建平台公司,青村镇1+1+3模式(图5),搭建股份制公司,引导国有资本、集体企业、社会资本共同为吴房村乡村振兴投入资金,并参与到股份公司的招商运营中来。真正实现乡村的资源和合作,形成资产,引得资金。资金在一、二、三产的运营中实现获利和增值,使集体经济不断壮大。

(6)保障农民收益。通过集中居住、房屋出租、土地流转

的形式,镇政府制定了一系列的安置补偿方案,给老百姓资产、资金、留用地、留财权、留股权、保收益、保分红、保就业等

实惠,从而保障农民有资产,农民有收益。

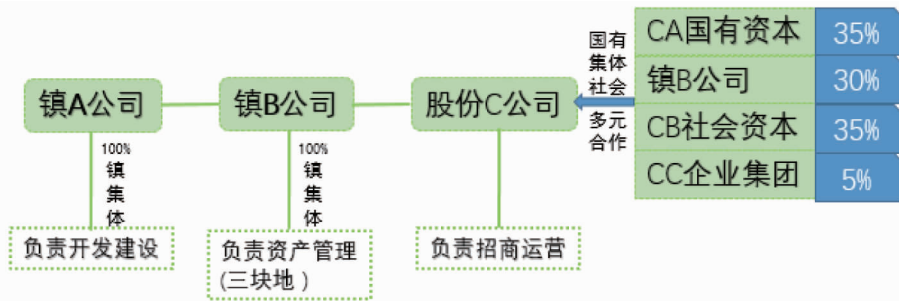


图5 青村镇“1+1+3”多元运作模式

Fig.5 “1+1+3” multiple operational mode of Qingcun Town

### 3 吴房乡村振兴模式的思考

乡村振兴是国家发展到一定阶段的一个必然进程,无论乡村自身需求还是外部环境、人群的需求,都是必然的发展趋势。乡村要振兴,关键是发展要素的系统性流入,特别是核心要素——“人、资金、发展空间(指标)”向乡村的生态环境、乡村产业、基础配套等乡村元素流动,达到“农村富、农村美、农村强”的目标(图6)。

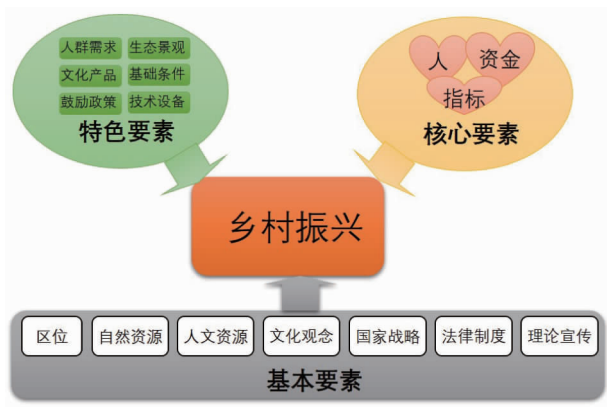


图6 吴房村乡村振兴要素分析

Fig.6 Analysis of rural revitalization elements in Wufang Village

**3.1 要素驱动型乡村振兴的逻辑** 在改革开放40年快速发展过程中,中国“城镇化”取得了巨大的成就,但也让很大一批人远离农村,资源都往城市集中。农村“空心化”“老年化”现象突出,出现农村基础配套不足、农田掠夺式使用、生态环境破坏、农村管理跟不上、农村人才缺乏等一系列问题。而另一方面,城市人口高度集中,城市人群工作压力大,市民长期远离大自然,人们生活钢筋与水泥中、交互在虚拟的网络中,城市人口面临巨大的精神、心理困扰。因此城市周边乡村具有巨大的乡村休闲旅游的市场需求。

随着乡村振兴的战略指引,各项法律规章制度、财政金融制度、用地制度也为乡村提供一定的倾向性。在具有一定特色的自然资源、人文资源的区域,受到关注成为必然,人、资金、指标的流入也就成为必然(图7)。

吴房村在各种要素的共同作用下,逐步实现了“人、资金、指标”等核心要素的流入,基础设施配套完善、生态环境不断提升、产业(企业)不断注入、人才架构逐渐加强、农民居

住得到保障、管理体系日益完善,小范围实现了“一二三产”融合,达到“生产、生活、生态”共生发展的局面,并逐渐开始走上良性循环的节奏,乡村振兴是大趋势下必然的结果。

### 3.2 基本要素为乡村振兴提供了方向和土壤

**3.2.1 战略要素确定了乡村发展大趋势。**作为一个人口大国和农业大国,当经济发展到一定阶段,无论是战略要求还是发展需求,乡村振兴是必须经历的一个过程。各个国家在发展过程中,根据本国情况,开展了类似于乡村振兴的运动。如:日本的造村运动、韩国的新村运动、德国的村庄更新、荷兰的农地整理、瑞士的乡村建设、法国的农村改革、美国的乡村小城镇建设、加拿大的农村计划。经过改革开放40年,“天下第一村”——华西村、“神州第一组”——官桥八组在村组领头人的带领下,大家齐心协力,借改革东风,利用前瞻的管理思路理念,发展产业,使村组取得了巨大的发展,成为大家耳熟能详的乡村振兴典范。

城市化目前还是主导方向,而世界的进程不是单方向的,在战略引导下,乡村发展(振兴)越来越得到人们的关注。

**3.2.2 乡村发展需求为区域基本要素整合提供市场土壤。**从乡村本身来说,农业要配套、农民要提高生活水平、农村面貌要提升、生态环境要改善;从外在来说,适应战略发展需求,以及城市人群生产生活、娱乐休闲,农事教育体验需要乡村振兴。

人群需求决定了市场的存在,区域位置决定了市场规模。随着人们生活水平的提高,对生活追求远远不至于解决温饱问题。“两点一线”的生活、虚拟的(网络)世界占据了广大人群太多的时间及空间,人们需要回归自然,确认自己的存在。

城市周边乡村附加值是建立在城市居民文化需求上的,城市居民文化需求是在满足基本需求基础上更深层次的需求认可,即存在认可(年轻人生活在网络、电话之中,需要通过将自身置于现实自然环境中,发现自己的存在)、技能认可(参与农事活动,能够适应自然,改造自然的能力)。

城市人口密集,这为周边区域提供了巨大的“三产”市场,如在乡村农耕、就业、办公、生活体验、休闲康体及文化创作等。不同的城市规模、人口规模为周边区域提供了不同规模的市场需求(图8)。

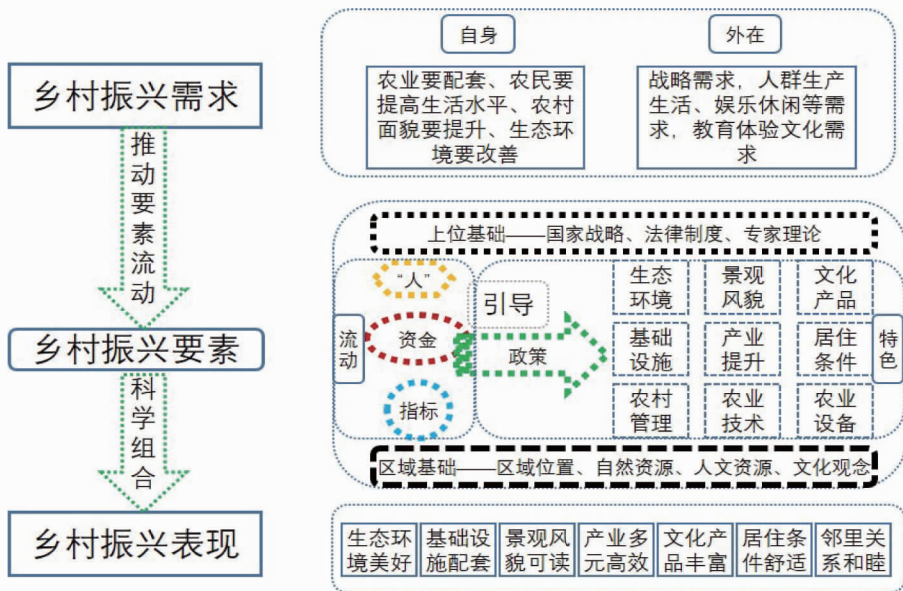


图7 乡村振兴要素作用

Fig.7 Role of rural revitalization elements

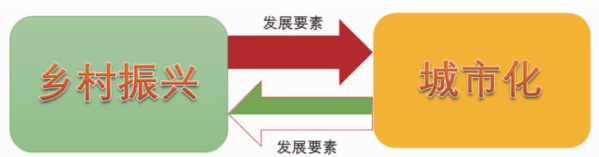


图8 城市化与乡村振兴逐步共融

Fig. 8 Progressive integration of urbanization and rural revitalization

### 3.3 区域特色要素完善提升区域吸引力

**3.3.1 基础配套、环境提升、政策支持吸引文创产业导入。**农村给人的印象还是以“脏、乱、差”为主。基础配套不足,道路交通通达度低,市政设施难以满足办公经营的需求(如各种通信线路交织的蜘蛛网,煤气不同造成生活不便及安全隐患,污水随意排放),公共服务、公用设施缺乏或陈旧,并缺少管理,不能发挥使用功能。集体建设用地以一些“三高一低”(高安全风险、高能源消耗、高环境污染、低效益产出)的企业为主,用地粗放。农民承包地经营模式传统,尽管农业生产方式不断创新,但绝大多数农民还在用旧有的方式经营土地。集体经济乏力,缺少产业支撑,缺乏造血机制,农民生活不富裕。如此一来,农村房子越来越旧,人口越来越老,环境越来越差,农民收入增速越来越缓,农村管理越来越弱,城乡差距越来越大。

通过配套完善基础设施,在乡村办公经营不再受到束缚;环境提升,在乡村生产、生活更加惬意。目前,试点区域各种设施配套、环境条件的改善,吸引了众多文创型、创新型、创意型的企业入驻,灵活、多元的条件让办公不在拘泥一格,让生产、生活与生态融为一体。

**3.3.2 景观功能完善、休闲旅游配套促进乡村产业发展。**在城市周边区域的乡村,由于城市人口高度集中、工作压力大,很多人远离亲人、远离大自然。处于人本能、精神的需求,人需要与自然接触,确认自己的存在。

通过配套完善景观区域景观功能,围绕农业核心特色,适度发展农业科普教育,展示历史人文资源,能够很好地吸引家庭、教育组织团体市场。通过媒体的宣传放大,人群对区域农产品的关注提升,能很好地促进农业产品销售及提升产品的附加值<sup>[18]</sup>。

通过配套完善乡村生态景观及适度改善开创民宿和精致生态农食文化,促进景点消费、城市消费的观念逐步向乡村休闲康养消费转变,促进乡村休闲产业的发展。

引导乡村元素向乡村文化转变,深挖农耕文化、建筑文化、技艺文化,将乡村文化与乡村产业融合,增加乡村产品的附加值,促进乡村产业提升。

#### 3.3.3 适度的区域特色政策刺激,引导流动要素流入。

(1)以政策吸引产业,以产业引导发展要素。乡村振兴必须有社会资本的参与,而社会资本追求的是回报,这是资本的本质特点。在配套完善的基础上,通过经济手段,引导产业的流入,如通过“税收抵租金”“税收返还”“企业配套建设费用的财政专项支持”等方式,吸引社会资本的流入。企业是社会资本进入乡村的平台,也是一个人和资金的平台,通过企业的入驻,吸引相关发展要素的流入乡村。企业以完全市场化的方式,如与市场接轨的待遇、住房保障等,吸收更多优秀的人才进入乡村。以产业吸引人才,用人才激活产业,通过产业打造,切实保障多元混合股份公司增值,农村集体经济组织壮大,农民收益提高。

(2)充分吸收实践经验,激活乡村发展空间。新《土地管理法》为农村集体经营性建设用地入市提供了法律的支持,但各省市尚未发布具体操作细则。作为集体经营性建设用地试点区域,松江区政府制定了《上海市松江区人民政府关于印发<松江区集体经营性建设用地入市“1+5”配套文件>》,对集体经营性建设用地入市涉及的基准地价、使用权抵押收益分配等方面作出了明确的规定。农村集体建设用

地是乡村振兴最重要的发展空间,应充分分析实践经验,结合乡村实际情况,盘活存量空间,用好增量空间,为乡村发展空间效益最大化系统考虑。

### 3.4 要素综合叠加,循环递进,提升区域综合竞争力

**3.4.1** 以“人”为本,是乡村振兴发展的根本。人是乡村振兴的需求者,也是众多要素的提供者。人是政府、企业、团队组织的构成;人制定制度、执行制度、推广制度;人需要各种物质、精神产品,同时也是各种物质、精神产品的提供者;人是要素流动的主观能动者,是乡村振兴的主导者。在可持续发展的引导下,乡村振兴的需求主要是解决人的需求。

**3.4.2** 核心要素同步流动,叠加影响乡村振兴。人、资金、发展空间(指标)是影响区域发展的直接因素,流动具有大致的同步性(图9)。人的流动趋势必然带动资金、发展空间的流动,同样,资金的转移也将影响人和发展空间(指标)的转变。三大核心要素叠加影响,引导流入是区域发展产业的关键,是乡村振兴的首要前提。

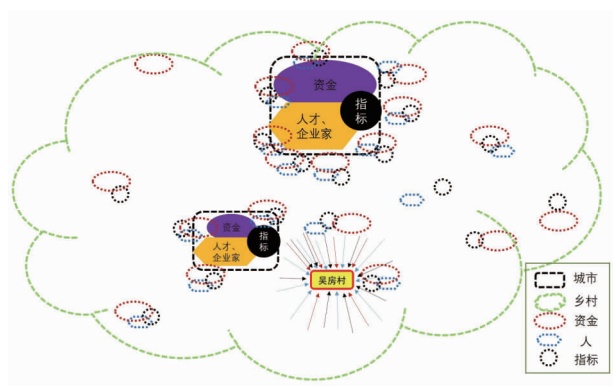


图9 核心要素同步流动

Fig.9 Synchronization of core elements

**3.4.3** 各类要素相互影响,循环递进推动乡村振兴。乡村振兴基本要素、特色要素及核心(流动)要素这三大类要素相互作用影响。国家战略、法律制度、财政制度以及区域自身条件是其形成的基础,对人、资金、发展空间要素流向起到了高层引导作用;区域的各种设施条件、生态环境状况也对国家战略、制度形成反馈,对人、资金、发展空间要素起到了直接而积极的作用;人、资金、发展空间要素流动的趋势也是战略制定、制度研究的根本动力,对区域基础条件、生态环境构成直接的影响(图10)。

## 4 结论

**4.1** 乡村振兴是发展要素布局的调整与优化 城市和乡村不是对立的,而是一个有机整体。乡村的发展需要的人、资金及发展空间必然对城市发展有一定的影响;但是乡村的发展将更好地促进城市的人口疏解、资金的合理配置及发展空间的优化,促进城乡的沟通更加高效,促使产业与市场空间更加广大,生态环境更加优美。吴房村乡村振兴工作开展具备天时、地利、人和的条件,在发展要素综合共同作用下,振兴发展是一个必然的结果。

**4.2** 乡村振兴需要各发展要素科学组合,共同发力 乡村振兴是各类发展要素的有机结合,是在各类因素引导下,依

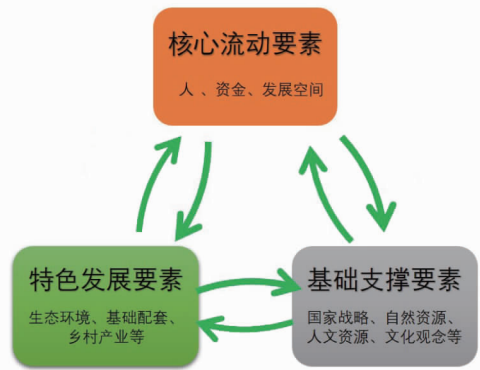


图10 各类要素循环递进

Fig.10 Cyclic progressive analysis of various elements

靠人和团队主动作为而产生的结果。乡村区域应充分研究当地的实际情况,总结出区域基本要素的特点,确定乡村振兴的模式,明确方向;制定可行的激励制度,推动“三块地”同步流转,引导人、资金、指标等流动因素流入乡村,从而彰显当地乡村特色,因地制宜地配套人群活动所需的设施,确实提升区域活力和竞争力。

**4.3** 乡村振兴模式要因因地制宜,切忌照搬乱建 由于中国乡村区域地质条件、地形地貌、自然资源环境、人文资源禀赋千差万别;所处的区位、特色也各不相同;人民需求、风俗文化各异;产业发展程度、规模各有先后;基础配套、景观环境程度不一;政府、领头人、团队组织所掌握的资源以及对乡村振兴的理解也不一致。乡村要素构成不同的乡村风貌,不同的乡村应“因地制宜”,找出本乡村的振兴发展之路,在思路不清、路径不明的情况下,不宜大力搞建设配套,应在局部试点开展,形成“星星之火”后再不断深入推进乡村振兴事业的发展。

## 参考文献

- [1] 乔陆印,刘彦随.新时期乡村振兴战略与农村宅基地制度改革[J].地理研究,2019,38(3):655-666.
- [2] 蔡防.刘易斯转折点后的农业发展政策选择[J].中国农村经济,2008(8):4-15,33.
- [3] 刘彦随,周扬,刘继来.中国农村贫困化地域分异特征及其精准扶贫策略[J].中国科学院院刊,2016,31(3):269-278.
- [4] LIU Y S,LI Y H.Revitalize the world's countryside[J].Nature,2017,548(7667):275-277.
- [5] 刘守英.土地制度变革与经济结构转型:对中国40年发展经验的一个经济解释[J].中国土地科学,2018,32(1):1-10.
- [6] 张义博.我国农村宅基地制度变迁研究[J].宏观经济研究,2017(4):35-42.
- [7] 叶敬忠.乡村振兴战略:历史沿循、总体布局与路径省思[J].华南师范大学学报(社会科学版),2018(2):64-69.
- [8] 张军.乡村价值定位与乡村振兴[J].中国农村经济,2018(1):2-10.
- [9] 李裕瑞,王婧,刘彦随,等.中国“四化”协调发展的区域格局及其影响因素[J].地理学报,2014,69(2):199-212.
- [10] 黄祖辉.准确把握中国乡村振兴战略[J].中国农村经济,2018(4):2-12.
- [11] 严金明,陈昊,夏方舟.深化农村“三块地”改革:问题、要义和取向[J].改革,2018(5):48-55.
- [12] 陈明.农村集体经营性建设用地入市改革的评估与展望——兼论农村“三块地”改革的市场化方向[J].农业经济问题,2018(10):1-15.
- [13] 谭荣.集体建设用地市场化进程:现实选择与理论思考[J].中国土地科学,2018,32(8):1-8.
- [14] 范建华.乡村振兴战略的理论与实践[J].思想战线,2018(3):149-163.
- [15] 唐佳琪.乡村振兴视角下财政与金融对农民收入交互影响:基于我国30个省份2009-2016年的面板数据[J].现代营销(信息版),2019(9):102-104.

建立了班级课程群,这个群就像“移动课堂”一样,在群里学生和教师间随时随地可以讨论课程及相关问题。学生在田间实践过程中发现问题时,可以将数字影像及图片传输到群里和教师进行探讨,教师也可以将数字影像素材库的资料传输到群里,学生可以在田间进行比对观察。这样将“学生、数字影像素材、田间实物、教师”紧密地联系在一起,组建了一个临时的“移动课堂”,大大提高了学习成效。课下学生有疑问时就可以直接与教师互动交流,在群里发布问题,其他同学看到问题可以发表想法,展开讨论,这样同学间也相互得到启发,且教师对有共性的问题可以一次性予以解答。如果教师不能及时看到学生的问题,也可以在课余时间处理,教师每天都会到群里浏览学生提出的问题并及时处理回复,这样能保证学生的问题在24 h内都能得以解决,如此交流就变得更加及时快捷,同时也提高了学生思考问题的积极性。这种交流群形式也可以应用到课外拓展活动、开放性创新实验以及拓展实验训练等项目中,均收到良好的效果。

## 6 建立科学有效的考核机制,提高学生的学习热情

以往的实验成绩主要由实验报告的完成情况来决定,几乎不考虑实验操作及实验态度等因素,这就造成部分同学课上不动手操作,课下抄别人的实验报告,很难达到应有的教学效果。同时,也太过注重实验报告的书面形式,忽视了实验的创新模式,打击了学生做实验的积极性。为了改变这种局面,笔者完善了实验课程的考核制度,建立科学、有效、灵活的实验成绩评分机制,综合客观地评价学生的能力。考核从实验报告、实验操作、实验态度及课堂提问等方面进行综合评定。

实验操作由任课教师随堂监督学生整个实验过程中动手操作情况进行记录,并当堂给予评分,这样不仅可以督促学生动手做实验的积极性,而且学生在实验操作过程中的错误也可以得到及时纠正。室内实验的实验报告学生实验结束时当堂上交,这样不仅减少了课下抄袭报告现象的发生,而且也能充分利用课堂时间;室外实验不仅局限于实验报告形式,也可以利用影像资料、实物作品及总结汇报等多种形式完成实验报告,任课教师给予评分。实验态度是指学生实验预习、实验过程的认真程度、迟到早退等平时个人表现情况。课堂提问是教师在课堂中随机提问实验过程中的相关问题,学生当场作答后教师给予评分,这样教师能及时了解学生对课程知识的掌握程度。此外,以上各部分成绩所占比例不同,对各部分分值进行核算,即为最终的实验成绩。实

验课程中出现1次无故缺席者,不准其参加期末课程考试,该课程成绩记零分。这样的考核机制不仅可以监督学生在实验中的个人表现,而且还充分调动了学生的学习主动性,进而使学生的综合思维和动手能力得到提升。

## 7 结语

通过对农业昆虫学实验教学模式的探索,改革以教师为中心的的传统教学模式,构建以学生为主体的教学实践模式,由以前单一的课堂教学向多途径启发式的教学方式转变。根据害虫活动规律和农业生产情况,加强田间实践在实验教学中所占的比重,建立通畅的交流渠道以及引入科学的评价机制,充分调动了学生的学习积极性和主观能动性。同时,鼓励学生参与课外拓展活动和实验创新训练项目,且通过科研平台进行科研创新训练,参与学术交流,激发学生的创新意识。此次改革初步实现了实验教学由“教”向“学”的转变,在今后的实验教学中还应积极探索更高效的教学模式,以培养出新型现代多面人才。

## 参考文献

- [1] 王丽艳,张海燕,杨克军,等.《农业昆虫学》实践性教学模式探索[J].农学报,2014,4(6):94-96.
- [2] 董会,薛明,杨广玲,等.农业昆虫学课程建设与实验教学改革[J].实验科学与技术,2012,10(4):73-74,91.
- [3] 董辉,高萍,钱海涛,等.农业昆虫学实验教学改革探索[J].高等农业教育,2011(7):56-57.
- [4] 高萍,王洪平,董辉,等.农学专业农业昆虫学课程教学改革实践研究[J].安徽农业科学,2015,43(4):380-381.
- [5] 范锦胜,李金香,王贵强,等.农学专业农业昆虫学教学改革与实践[J].中国校外教育,2012(27):65-66.
- [6] 杜喜翠,王进军,陈力,等.普通昆虫学多元化实践教学体系的探索与实践[J].西南师范大学学报(自然科学版),2015,40(3):171-174.
- [7] 刘永琴.农学专业农业昆虫学实验教学改革[J].安徽农业科学,2015,43(30):367-368.
- [8] 刘召,王进军.开放式实践教学模式在《农业昆虫学实验》课程中的应用[J].西南师范大学学报(自然科学版),2016,41(5):234-237.
- [9] 赵川德,张彬.“农业昆虫学实验”教学与考核方法改革研究[C]//Proceedings of 2015 5th international conference on applied social science(ICASS 2015 V82).Limassol,Cyprus:Information Engineering Research Institute,2015:164-167.
- [10] 刘守柱.昆虫学实验课教学改革与探索[J].实验科学与技术,2014,12(4):106-108.
- [11] 覃连红,黄艳花,陈彩贤,等.昆虫实验教学标本的建设和管理[J].实验技术与管理,2009,26(2):154-155.
- [12] 裴海英,樊东,王晓云.高等农业院校植保专业昆虫学实验实践教学改革探索[J].黑龙江教育(高教研究与评估),2013(7):44-45.
- [13] 张秀玲,李妍,郑世英.植物学实验教学改革的探索与实践[J].实验室研究与探索,2012,31(12):156-158,170.
- [14] 刘勇,赵春青.《普通昆虫学实验》的教学改革与探索[J].实验科学与技术,2013,11(5):77-79.
- [15] 詹刚明,朱明旗,高小宁,等.移动通讯设备在普通植物病理学教学实践中的应用[J].教育现代化,2016(34):142-143.
- [17] 宋宏,顾海蔚.乡村振兴背景下农业特色小镇可持续发展影响因素研究[J].东北农业科学,2019,44(2):75-80.
- [18] 李福能,刘珺.乡村复兴视角下大都市郊野区域土地整治探讨[J].国土资源科技管理,2016(3):29-38.

(上接第267页)

[16] 郭佳莲.农村金融支持乡村振兴战略的路径选择:基于全国11家省级农信的案例[J].西南金融,2019(8):54-62.