

文成县“三位一体”农民合作体系建设的现状调查及对策研究

蒋加勇¹, 金再欣², 郑婷¹, 徐云杰¹, 胡加强³, 吴海锋^{1*}

(1. 浙江省文成县农业农村局, 浙江文成 325300; 2. 浙江省文成县大岙镇农技站, 浙江文成 325300; 3. 浙江省文成县叶胜林场, 浙江文成 325300)

摘要 为了进一步探索完善文成县农民合作机制, 促进农民增收、农业增效, 推进农业农村经济高质量发展, 优化集生产、供销、信用服务功能于一体的农民合作经济组织联合组织及其体系。通过对全县的“三位一体”农民专业合作体系建设现状调查, 发现农民专业合作在生产服务、品牌培育、提升销量、信用合作、助解融资方面取得了一些成效。但在组织体系方面还存在不少问题, 主要表现在相关部门对“三位一体”农民合作组织体系在农村经济高质量发展中的重要性认识不足, 农合联机制体制不顺、运行不畅; 农民专业合作社实力不足, 生产合作化水平低; 供销联社力量薄弱, 供销合作松散; 信贷基础不扎实, 信用合作难以普惠等方面的问题。针对上述情况, 借鉴嘉兴平湖市, 台州临海市、象山县, 温州瓯海区等地的先进经验, 深入研究分析存在问题, 提出了充分发挥农合联在农民专业合作社发展中的作用, 进一步明确农合联的职能定位, 整合各类生产要素和资源, 着力构建标准化生产、品牌化运作、多元化信用合作的“三位一体”农民合作体系的对策建议。

关键词 农民专业合作; 体系建设; 三位一体; 调查; 对策建议

中图分类号 F 321.42 **文献标识码** A

文章编号 0517-6611(2020)16-0251-03

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2020.16.071



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

Current Situation and Countermeasure of the Construction of “Trinity” Farmer Cooperation System in Wencheng County

JIANG Jia-yong¹, JIN Zai-xin², ZHENG Ting¹ et al (1. Agricultural and Rural Bureau of Wencheng County, Zhejiang Province, Wencheng, Zhejiang 325300; 2. Agricultural Technology Station of Daxu Town, Wencheng County, Zhejiang Province, Wencheng, Zhejiang 325300)

Abstract In order to further explore and perfect the farmer cooperation mechanism in Wencheng County, promote the increase of farmers' income and agricultural efficiency, promote the high-quality development of the agricultural and rural economy, and optimize the joint organization and system of farmer cooperative economic organizations that integrate the functions of production, supply and marketing and credit service. Based on the investigation of the status quo of the “trinity” farmer professional cooperation system construction in the county, it is found that farmer professional cooperation has achieved some results in production service, brand cultivation, sales promotion, credit cooperation and financing assistance. However, there are still many problems in the organizational system, mainly manifested in the lack of awareness of the importance of the “trinity” farmer cooperative organization system in the high-quality development of rural economy, and the unsmooth and unsmooth operation of the agricultural cooperative mechanism system. The strength of farmers' professional cooperatives is insufficient and the level of production cooperation is low. Supply and marketing cooperatives are weak and supply and marketing cooperation is loose. The credit foundation is not solid and credit cooperation is difficult to be inclusive. In view of the above situation, learn from the advanced experience of Jiaxing Pinghu City, Taizhou Linhai City, Xiangshan County, Wenzhou Ouhai District and other places deeply analyzed the existing problems, put forward to give full play to the role of agricultural cooperatives in the development of farmers' professional cooperatives, to further clarified the functional orientation of the agricultural union, integrate all kinds of production factors and resources, and strive to build a “trinity” farmer cooperation system of standardized production, brand operation and diversified credit cooperation countermeasure and suggestion.

Key words Professional farmer cooperation; System construction; Trinity; Investigation; Countermeasures and suggestions

“三位一体”新型农村合作组织体系是以生产合作、供销合作、信用合作等服务广大农民, 多功能全方位的“三农”发展服务体系。将在实施“乡村振兴”战略, 助推农业产业转型升级, 拓展农民增收渠道, 加快农村现代化建设中起着十分重要的作用。而农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上, 同类生产者或农业生产经营服务的提供者、利用者, 自愿联合、民主管理的互助性经济组织, 其本身是基于信用开展生产、供销、资金合作^[1-3]。随着农业规模化经营快速发展, 农业转型升级及社会化服务功能的不断提升, 原有合作形式的局限性开始显现, 已经不适应农业农村现代化发展的需要。于是, 农民对联合与合作的意愿更加强烈, 对合作的内容、层次和形式的需求呈多样化的态势, 专业合作、股份合作、信用合作、供销合作等各种类型的合作都在发展, 专业化基础上的综合化发展趋势非常明显^[4]。构建“三位一体”

农民专业合作体系, 建立具有生产、供销、信用服务功能于一体的农民合作经济组织联合组织(简称“农合联”)及其体系势在必行^[5-6]。

文成县位于浙江省南部丘陵山区, 是一个传统的山区农业县, 下辖 12 镇 5 乡, 总面积约 1 296 km², 离温州市区 90 km, 人均耕地面积仅 0.027 hm², 山地面积占全县总面积的 82.5%, 素有“八山一水一分田”之称^[3]。文成农业主导产业为杨梅、茶叶、高山蔬菜为主, 至 2018 年底已组建完成县乡(镇)两级农合联, 有县级会员单位 109 个, 乡镇级会员单位 948 个, 并构成了较为完善的组织体系。为进一步推进文成县生产、供销、信用“三位一体”农民合作体系建设, 为此, 笔者实地走访了文成县的大岙、珊溪、黄坦、二源、平等乡镇, 深入了解本县“三位一体”农民合作体系建设情况, 同时组织有关人员赴平湖、临海、象山、瓯海等地学习“三位一体”农民合作体系建设先进经验, 深入分析存在问题, 研究提出对策建议。

1 文成县“三位一体”农民合作体系建设的现状

近年来, 文成县充分利用原有的农民合作组织自身优势

作者简介 蒋加勇(1970—), 男, 浙江文成人, 高级农艺师, 从事农业技术推广工作。* 通信作者, 农艺师, 从事农业技术推广工作。

收稿日期 2020-01-08; **修回日期** 2020-02-17

和自然条件,构建了较为完善的“三位一体”农民专业合作体系,已在服务“三农”中取得了较好的成效。

1.1 组织体系基本形成,服务水平稳步提高 目前,文成县已组建完成县、乡(镇)2级农合联,共有县级会员单位109个,乡镇级会员单位948个,农合联机构会员服务网络实现全覆盖;成立杨梅、茶叶、蔬菜等3个产业农合联,吸纳会员215人;建成二源、珊溪、南田、黄坦、西坑、百丈漈等6家现代农业服务中心,发展新型庄稼医院1家,农业生产服务水平普遍提高。

1.2 品牌效应崭露头角,产品销量逐年递增 加大农业品牌创建,整合原有品牌资源,加大区域品牌推广力度^[3]。培育“邱老汉”“半天香”“百万山”等23个省市级名牌农产品,重点包装推介文成糯米山药、文成中蜂土蜜、文成素面等农特产品,初步形成文成贡茶、文成杨梅、文成高山蔬菜等三大区域公共品牌。通过统一品牌化销售,与省内外经销商、温州各地农贸市场、食堂等签订销售合同,实现本土农副产品增值增效,如“邱老汉”在温州地区开设8家品牌直销店,年销售收入逾1300万元。

1.3 金融支农政策落地,信用融资渠道成型 初步建成“信用惠农、信贷支农、服务便农”的金融服务框架体系,农业金融服务覆盖面持续扩大。开通农合联会员单位、合作社贷款审批绿色通道,推出农房抵押、林权抵押、商标权质押、门票收费权质押、农民资产受托承诺、农村土地承包经营权抵押等新型担保方式^[5]。2018年10月以来,县农商银行已与67个行政村签订合作协议,发放贷款余额为2561万元,向农合联会员单位发放贷款余额为1964万元。此外,文成县还成立农村资金互助会7家,助力解决农民融资难问题。截至2019年10月底,农村资金互助会资金总规模1.78亿元,已累计投放互助金6812笔8.68亿元。

2 文成县“三位一体”农民合作体系建设存在的问题

当前,文成县“三位一体”农民合作体系建设取得了一定的成效,但总体来看仍处于发展的起步和初始阶段,主要存在以下几方面亟待解决的问题。

2.1 联合组织体制不严密,运行机制仍然不顺畅 当前仍有干部对“三位一体”农民合作体系建设的重要性认识不足,重视程度、工作积极性和主动性不够,在具体实践中缺乏整体把握及统筹可持续的推进措施。一些农业企业或农民参加农合联见利就合、无利即散,导致农合联组织化程度远远不足。最重要的是,农合联机制体制还没有理顺^[7]。省市文件对农合联职能仅模糊表述为承接政府职能转移的服务性、经营性功能,承担农村合作经济组织发展的牵头协调、宣传引导、服务指导等职能,定位不清晰,工作实践中容易出现推诿、扯皮现象。而县供销社作为农合联的牵头单位,缺乏行政职能,再加上人员配备不齐,运行经费没有到位,难以履行相关职能。乡镇农合联基本处于“无经费、无场地、无专职人员”的状况,大部分没有实体化运作。此外,支农政策、资金等都还没有统一归口农合联下达,导致农合联对成员单位和农业大户的组织引领能力不足。由于农合联为社团组织,

财政支出存在制度障碍,造成农合联资产经营公司和农民合作基金落实不到位^[8]。

2.2 农民专业合作社实力不足,标准化生产合作相对滞后 农民专业合作社是生产合作的基础,截至目前,全县共有808家,数量很多但总体实力较差,有的实质是农民个体户;有的经营不善已名存实亡^[5,7];还有些真正运作生产的,它们的产品产量和品质相对不错,但较少能开展深加工、精加工业务,产品附加值和市场竞争能力偏低。而真正在农合联中发挥生产合作作用的是极少部分的农业龙头企业,它们立足现代农业服务中心,提供基础农资供应、简单的信息服务和技术咨询等服务,但是限于自身综合素质能力或经济实力,并未起到引领农合联成员开展标准化生产的作用。

2.3 供销联社力量薄弱,供销合作依然松散 供销联社是解决农产品市场销路的主体,但是文成县供销联社力量较为薄弱,其与农合联融合后存在超编、干部“老龄化”、人才缺失等问题,仅有的珊溪、玉壶、黄坦3个基层供销社也都处于半瘫痪状态。目前,文成县农产品销售主要还是处于农户自产自销状态,没有形成稳定的供销合作体系。市场环境好的时候,部分龙头企业会对散户产品进行收购,市场环境不好的话就只能听天由命了。如2019年文成的雪梨,虽然品质很好,但是没有统一的品牌、统一的销售,散户只能自行到县城售卖,销售成本高、价格低,销量也得不到保证。

2.4 信贷基础尚不扎实,信用合作难以普惠 由于农业企业普遍效益低、风险大,因此尽管中央三令五申要加大扶农、支农信贷,但是各大银行为了防范风险,对农业方面的贷款均持审慎态度。文成县农业企业经营能力较弱,而且没有高价值的房产土地或资产可用于抵押^[7],难以在银行取得足够的信贷额度。此外,农村资金互助会管理不完善,风险较大。首先,主管单位县金融工作服务中心的执法职能已划给县府办,不仅没有足够的力量对资金互助会实施日常监管,还存在越位监管导致行政诉讼的风险。其次,资金互助会因扶持政策少、自身管理水平不足等因素,呈现经营规模受限制难以持续发展,突破封闭性原则引发经营风险、不良率达4.9%且持续上升等诸多经营风险。

3 文成县“三位一体”农民合作体系建设的对策建议

推进“三位一体”农民合作体系建设是文成促进农民增收、农业增效,实现乡村振兴的重要途径^[5,9]。因此要统一思想、提高认识,进一步明确农合联的职能定位,整合各类生产要素和资源,充分发挥农合联的作用,着力构建标准化生产、品牌化运作、多元化信用合作的“三位一体”农民合作体系。

3.1 整合生产要素和行政资源,提升农合联社服务功能 农合联是“三位一体”的“体”,是农业合作社、供销合作社、信用合作社等农民合作经济组织、为农服务组织(企业)的联合体,它是破解“三农”问题的一个重要切入点,是“三位一体”农民合作体系建设的关键^[6]。要完善农合联职能,明确县供销社作为“三位一体”农民合作体系建设的牵头单位,将发展农合联和牵头“三位一体”农民合作体系建设职能纳入其“三定方案”,建立健全职责、职权相统一的工作职能与绩效

考核体系。要整合支农政策、资金,由县农合联统一下达^[8,10]。落实对农合联资产经营公司和农民合作基金的扶持政策,增强农合联的整体实力和服务功能^[6]。财政支持农合联的资金,可由财政部门按照专项支付到供销联社,再由供销联社按项目支付给农合联。

3.2 完善规范化农民专业合作机制,构建农业标准化技术体系 农民专业合作社是“三位一体”农民合作的基础,要进一步开展合作社规范提升建设,增强合作社实力^[9]。要根据农民专业合作社法、登记管理条例、示范章程等法规制度,对于没有实质运营的“空壳社”,集中开展专项清理工作;对于正常运行的,指导其健全章程制度,完善运行机制,建立健全利益联结机制和盈余分配机制,强化财务公开和审核制度,规范内部管理^[11]。要发挥现有杨梅、茶叶、蔬菜三大产业农合联,以及“邱老汉”等农业龙头企业的引领示范作用,推进全县专业合作社的规范化运作。要加大对有一定规模的农民专业合作社的政策、资金倾斜,着力培育壮大一批农业龙头企业。要借鉴象山“龙头企业+基地+合作社+营销”的模式,鼓励支持农业龙头企业按照全产业链要求,积极推行农产品标准化、规模化建设。要整合科技特派员工作站、庄稼医院、专家、技术骨干等技术资源,深入指导社员、农户实行标准化生产,及时帮助农户解决生产技术问题。

3.3 打造公共区域知名品牌,构筑全方位农产品销售平台 整合现有农产品品牌,对于知名度不高的予以注销^[10];对于“邱老汉”等已经具有较强知名度的,倾斜资源助其持续长久推进品牌建设。持续深化区域公共品牌建设,借鉴平湖打造“金平湖”区域品牌的经验,设立专门的销售平台,对实施标准化生产,完成无公害产品、有机食品、绿色产品认证的产品,统一贴牌、统一销售,打造“文成原农”区域公共品牌,提高文成县农产品的市场竞争力和品牌知名度、信誉度、美誉度。结合“电子商务进万村”,建立农村电子商务服务点,推动农产品电商发展,并与顺丰速运等快递公司签订战略合作框架协议,进一步降低物流成本、提高服务质量,畅通农产品流通渠道。积极拓展农产品线下销售平台,加强农超对接、农批对接和农企对接,在全县各大超市、农贸市场设立经销网点并开展线下签约配送服务,主动与瑞安、温州、宁波、

台州、杭州、上海等周边地区果品批发市场签订“农批对接”合作框架协议,扩大本土农特产品的市场销路。

3.4 加强农企融资体系建设,拓展多元化产权抵押信贷渠道 引导金融机构根据农业经营主体的信用等级、生产经营规模、产业发展前景等,给予相应授信或预授信,以及利率优惠。推行农房、林权、土地承包经营权抵押贷款,以及无抵押无担保贷款、企业流动资金循环贷款等多种贷款方式,简化贷款流程^[8]。做大做强农信担保等政策性担保公司,增加注册资本本,提高单户担保的额度,扩大经营主体的担保范围,切实解决部分无优质抵押物、担保人的经营主体的担保难题。健全农村信用合作风险补偿机制,对支持“三位一体”建设的贷款利息免交营业税,并给予适当财政补贴^[7,11]。建立完善资金互助会运作体系、监管体系、风险防控体系和风险补偿机制,严格按照会员制、“社员、服务、资金三封闭”原则和不对外吸储放贷、不支付固定回报的标准,规范现有资金互助会运作^[6]。继续引导与支持按产业类型组建资金互助会,适时组建资金互助会联合会,尽可能提高资金互助会的上限资金额度,以缓解农民创业资金不足问题。

参考文献

- [1] 戴其隆,瑞安“三位一体”农民合作经济组织及体系建设的经验[J].新农村,2016(6):12-13.
- [2] 彭勃文,杨宇.发达国家农业社会化服务体系发展和趋势及对中国的借鉴[J].世界农业,2018(2):149-153.
- [3] 朱金胡,朱永兴,林兴伟.瑞安市海屿乡农村合作三位一体工作的成效及建议[J].现代农业科技,2009(1):293,296.
- [4] 许佳彬,李茂泽,王洋.农民专业合作社承接农业公益性服务的机制设计[J].黑龙江农业科学,2019(12):134-140.
- [5] 刘烨波,胡豹.瑞安市乡村旅游发展问题研究[J].浙江农业科学,2019,60(7):1259-1262.
- [6] 吴林娜.“三位一体”农村新型合作经济组织的动力机制及瑞安实践[J].温州职业技术学院学报,2019,19(2):6-11.
- [7] 杨文进.供销社改革模式和发展目标新探[J].财贸研究,1991(1):53-55.
- [8] 胡海林.农村合作经济组织:发展与创新[J].农业经济问题,2004(6):61-62,65.
- [9] 计慧.三位一体:从中国农情实际出发的伟大实践[J].中国合作经济,2019(6):33-34.
- [10] 刘洋洋,姚玉珠,刘从九.协作关系视角下的合作社产权制度创新[J].中国合作经济,2013(9):57-60.
- [11] 宗亚姝.合作社发展与农业社会化服务供给探析[D].烟台:烟台大学,2016.
- [12] GAO C J, WANG Y H, WANG C Y, et al. Antioxidant and immunological activity *in vitro* of polysaccharides from *Gomphidius rutilus* mycelium[J]. Carbohydrate polymers, 2013, 92(2):2187-2192.
- [13] 贾振宝,丁霄霖.决明子提取物的体外抗氧化实验研究[J].食品与机械,2005,21(6):44-45.
- [14] LI B, LIU S, XING R E, et al. Degradation of sulfated polysaccharides from *Enteromorpha prolifera* and their antioxidant activities[J]. Carbohydrate polymers, 2013, 92:1991-1996.
- [15] 杨丹,任谓明,王艳红,等.复合多糖药理活性研究进展[J].上海中医药杂志,2016,50(3):94-97.
- [16] 曹志然,王洁,王蓓,等.中药复合多糖体内外抗肿瘤活性实验研究[J].中国中医基础医学杂志,2010,16(6):480-482.
- [17] 乔海博.高纯中药复方多糖免疫调节作用及其安全性评价[D].石河子:石河子大学,2013.
- [18] 林连男,张国财,张杰,等.蛹虫草与黄伞复合多糖抗氧化活性研究[J].安徽农业科学,2014,42(6):1662-1664.

(上接第164页)

- [6] KAMILOGLU S, SERALI O, UNAL N, et al. Antioxidant activity and polyphenol composition of black mulberry (*Morus nigra* L.) products[J]. Journal of berry research, 2013, 3(1):41-51.
- [7] WEI Q W, KOREJO N A, JIANG J L, et al. Mitigation of stress from gastric mucosal injuries by mulberry extract may occur via nitric oxide synthase signaling in mice[J]. Tissue & Cell, 2018, 54:59-64.
- [8] ZHOU X, DENG Q F, CHEN H G, et al. Characterizations and hepatoprotective effect of polysaccharides from *Mori Fructus* in rats with alcoholic-induced liver injury[J]. Int J Biol Macromol, 2017, 102:60-67.
- [9] 曹晖.魔芋葡甘聚糖的特性及其应用[J].扬州大学烹饪学报,2005(4):61-64.
- [10] 倪学文.魔芋葡甘聚糖功能特性研究及其在食品工业中的应用[J].中国食物与营养,2007(5):22-24.
- [11] 陈欣,林丹黎.魔芋葡甘聚糖的性质、功能及应用[J].重庆工学院学报(自然科学版),2009,23(7):36-39.