

## 肇庆市农村科技特派员工作站建设现状探析及对策

邓沛飞, 黎俊荣\*, 钟春燕, 黄益强, 龙增群, 孟醒 (肇庆市农业科学研究所, 广东肇庆 526070)

**摘要** 介绍了肇庆市农村科技特派员工作站建设情况, 包括建设现状分析、主要做法和取得的成效, 分析了当前存在的主要问题, 并提出加快推进肇庆市农村科技特派员工作站建设与服务的建议。

**关键词** 农村科技特派员; 工作站; 建设; 对策; 肇庆市

中图分类号 F 323.3 文献标识码 A

文章编号 0517-6611(2020)16-0248-03

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2020.16.070



开放科学(资源服务)标识码(OSID): 

### Analysis and Countermeasures on the Construction Status of Zhaoqing Rural Science and Technology Correspondent Workstation

DENG Pei-fei, LI Jun-rong, ZHONG Chun-yan et al (Zhaoqing Institute of Agricultural Sciences, Zhaoqing, Guangdong 526070)

**Abstract** The construction of rural science and technology commissioners in Zhaoqing City was introduced, including the analysis of construction status, main methods and achievements. Main problems were analyzed and suggestions were put forward to accelerate the construction and service of rural science and technology commissioners workstation in Zhaoqing City.

**Key words** Rural science and technology commissioner; Workstation; Construction; Strategy; Zhaoqing City

科技特派员制度 1999 年发端于福建省南平市<sup>[1]</sup>, 其充分发挥科技带动农村经济发展的作用, 运用利益机制引导大批科技素质较高的人才深入到农村生产基层进行科技创新创业服务, 为补齐农业农村短板, 助力新农村建设提供了强大科技支撑, 实施过程中取得了良好的社会效益和经济效益, 并引起了业界的普遍关注。2002 年科技部遂梳理总结福建南平科技特派员实践经验, 并在宁夏、陕西等西北 5 省区进一步扩大科技特派员试点工作; 2009 年科技特派员制度在全国范围内铺开, 自 2012 年开始进入全面深化阶段, 科技特派员工作 6 次被写入中央一号文件, 2013 年首次融入国家“一带一路”建设, 2016 年在国家层面上做出制度安排。历经 17 年的发展, 全国多地在实践中创造了各具特色的科技特派员服务模式, 形成了充满勃勃生机的良好格局<sup>[2]</sup>。2018 年, 科技特派员服务已覆盖 5 万个贫困村。国家科技部明确指出: 2019 年科技特派员科技服务将覆盖 10 万个贫困村, 到 2020 年实现具备产业发展基础的贫困村科技服务全覆盖。可见, 科技特派员工作是党解决“三农”问题的一项重要工作, 是科技工作重心下移农村, 切实加强科技成果的转化和推广, 实现科技与农村经济社会发展深入结合<sup>[3-6]</sup>。

农村科技特派员是实施科技兴农的重要推动力量之一, 新时代的大背景下, 农业科技工作重心下移农村将成为乡村振兴战略的重要支撑。党的十九大指出, “三农”问题作为全党工作重中之重, 要坚持农业农村优先发展, 按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求, 建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系, 全面布局, 重点突破, 加快推进农业农村现代化<sup>[7-8]</sup>, 让农村科技特派员为广大农业农村服务, 使农村更美、农业更强、农民更富。目前, 广东

省农村科技特派员总数达 1.3 万名, 农村科技特派员坚持扶贫、扶志、与扶智相结合, 围绕贫困地区特色农业产业发展面临的关键技术瓶颈, 不断加快优良农作物新品种及先进适用技术在农村的示范与推广应用, 目前已对接 1 118 个省定建档立卡贫困村, 覆盖全省 1 300 多个乡村产业, 推广先进农业和农村适用技术 4 615 项, 辐射带动就业及农民增收创收, 成效显著。

#### 1 肇庆市农村科技特派员工作站建设现状

肇庆市为广东省农业大市之一, 近年来围绕社会主义新农村建设与乡村振兴战略过程中, 面对农业提质增效、省定贫困村及农业经营主体对先进农业科技服务的迫切需求等实际情况, 立足于开发培养本土人力资源, 用新思路、新举措, 不断丰富和完善科技特派员制度建设的内涵, 为加速农村科技进步, 加快农业产业结构调整, 带动农民致富, 促进区域经济增长起到了积极的推动作用。2016 年 8 月肇庆市科技计划明确提出提升科技服务农业能力。农业科技服务要密切围绕农业产业化经营的技术需求, 加强农业科技创新服务体系 and 现代农业产业培训体系的建设, 深入开展农村科技特派员计划, 建立产学研战略联盟, 加快推进农业科技成果的转化以及农民科技素质的提高, 切实提高当地农业劳动生产率; 继续推进农村科技示范基地、农业科研中试基地、农民培训基地、农业科技园区等建设, 大力发展“一村一品”“一村一业”的专业村经济、“一镇一品”的专业镇经济以及“一业多品”的多样化范围经济等。

为进一步服务国家乡村振兴战略, 助力省定贫困村脱贫攻坚及农业经营主体对技术的需求, 2018 年由肇庆市科学技术局督导, 肇庆学院牵头, 联合肇庆农业科学研究所、肇庆市农业学校共同组建的省级农村科技特派员工作站(肇庆站), 来自 3 家单位的农村科技特派员工作者奔赴肇庆市多个省定贫困村, 传授技术、指导种养, 送科技下乡, 为肇庆市新农村建设与乡村振兴战略实施添砖加瓦。科技特派员深入农村生产第一线, 充分发挥自身技术优势, 其中肇庆学院发挥

**基金项目** 2018 年肇庆市科技计划项目(2018N011)。

**作者简介** 邓沛飞(1986—), 男, 广东怀集人, 农艺师, 硕士, 从事特色农作物新品种引进与技术的示范推广工作。\* 通信作者, 高级农艺师, 硕士, 从事农作物新品种与新技术的示范推广工作。

**收稿日期** 2020-01-21

南药、柑橘、特色养殖、农产品加工、农村环境治理、乡村规划等不同领域的技术优势,肇庆市农业科学研究所发挥水稻、蔬菜瓜果、玉米、甘薯等领域的优势,肇庆农校发挥作物、畜牧养殖、特色水果等领域的优势,围绕省定贫困村资源条件、产业基础、产业共性问题等开展农业科技服务。

省级农村科技特派员工作站(肇庆站)的成立是一次大胆的科技服务机制创新,科技服务将有效覆盖肇庆市辖区内全部省定贫困村。科技服务实施过程中结合省定贫困村对林业领域技术需求,将新增肇庆市林业科学研究所,实现了肇庆农业科技领域4家单位协同创新,共建农业科技支撑与服务体系。农村科技特派员工作站的建立与科技下乡服务带动了人才、技术、资金等生产要素向农村输出,为农业现代化垫石铺路的同时,也为肇庆市农业科技工作者携手合作、协同创新、技术互补提供了一个良好的平台,更将成为肇庆市实施乡村振兴战略的重要支撑。

目前,肇庆市农村科技特派员科技服务已覆盖市辖县(市、区)内的111个省定建档立卡贫困村,出色完成省定贫困村的农业科技对接任务。根据省定贫困村农业产业发展需求,农村科技特派员团队深入农村基层、田间地头,利用专业领域技术、专利成果等优势的高位嫁接,更好地指导农民运用现代科技改造传统农业。通过农村科技特派员科技下乡服务,示范推广了一批实用技术和农作物新品种,培育一批农业专业技术人员,扶持打造一批地方名牌和地方高产、优质、高效的主导产业。

## 2 肇庆市农村科技特派员工作站服务模式分析

农村科技特派员工作站模式:由肇庆市科技局督导,肇庆学院、肇庆市农业科学研究所、肇庆农校、肇庆市林业科学研究所共同组建的农村科技特派员工作站,围绕肇庆市省定贫困村、产业基础、农业技术需求开展农业科技服务,带动了人才、技术、资金等生产要素向农村输出,通过省科技创新战略专项资金(“大专项+任务清单”管理模式)等项目立项实施,旨在促进地方农业产业发展,实现农业增效、农民增收创收。其运行模式如图1所示。

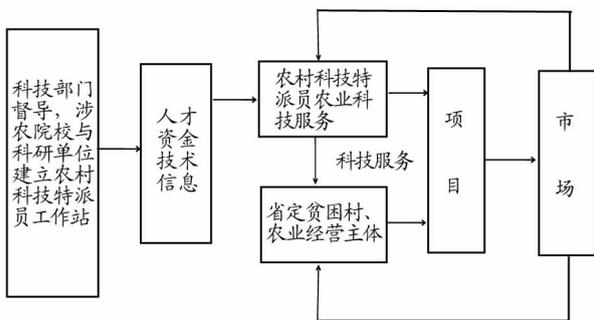


图1 肇庆市农村科技特派员工作站运行模式

Fig.1 Operation mode of rural science and technology commissioner workstations in Zhaoqing

**2.1 模式分析** 该工作站的设立以政府部门主导的公益性科技服务为主,根据省定贫困村科技服务任务鼓励科研院所的科技人才到农村基层开展技术服务。通过科技项目支持

在肇庆市辖县(市、区)建立固定的科技特派员工作场所,提供科技服务的工作平台,改善科技特派员下乡的条件<sup>[9]</sup>。科技特派员的来源是肇庆市4家涉农院校及科研单位,人员数量、专业知识架构合理,能较好地对接肇庆市农业经营主体、省定贫困村企业、合作社及农户等技术需求,解决其产业化技术问题。

## 2.2 优势分析

**2.2.1 形成农村科技特派员科技服务的长效机制。**农村科技特派员工作站的成立充分调动农业专业技术人员深入基层,扎根省定贫困村开展科技服务的积极性,避免了以往科技特派员科技服务的“短、平、快”行为,有效提高了科技服务的持续性、覆盖性及普惠性。

**2.2.2 完善了科技成果的供求机制。**农村科技特派员以工作站为平台,构建科技特派员协作创新团队模式,建立了科技成果垂直一体化转化机制。农村科技特派员不仅可以及时有效地指导或解决省定贫困村及农业经营主体的农业生产技术问题,还有助于解决科研单位农业科技成果供给与生产需求脱节的问题,使科技成果更为有效地转化为生产力。

**2.2.3 促进了肇庆市农村科技特派员之间的交流与协作,**有利于构建科技服务互补协助服务机制。特派员工作站立足于“三农”问题,服务于农村基层,为了更好地推进省定贫困村科技对接服务,有时单位农村特派员的能力或专业领域受限,可以通过工作站联系站内的其他3家单位的农村特派员,形成互补协助科技服务模式,将农村科技特派员的科技服务作用进一步发挥。

## 3 肇庆市农村科技特派员工作站建设存在的问题

肇庆市农村科技特派员工作站的建立有利于有效整合科研院所专业技术人才与科技成果资源,进一步完善与创新科技人才工作服务机制与科技成果的供求机制。科技特派员以工作站为平台,不仅可以及时有效地指导或解决省定贫困村技术问题,而且可以发现农户、企业、合作社或地方主导产业的技术需求,实现科技与生产的有机结合,形成较为完善的科技成果供求机制<sup>[10]</sup>。每月开展定点到位的科技服务,有效解决肇庆市科技特派员工作服务面小而窄、服务时间短、协同创新作用发挥不够、调研参谋助力不足等问题。尽管肇庆市农村科技特派员科技服务工作取得了良好的效果,但也存在一些问题。

**3.1 管理体系不完善** 尚未形成一套适应当地的、完整的农村科技特派员制度及完整的管理体系;特派员管理体系缺乏激励机制,存在积极性不高等现象。目前,肇庆市农村科技特派员科技服务除出差补贴外,以无偿技术服务为主,若长期以这种形式,势必影响农村科技特派员工作的积极性。因此,坚持市场导向,大力鼓励和引导农村科技特派员以资金入股、技术参股、技术承包、有偿服务等形式与省定贫困村、农业经营主体等结成利益共同体,建立风险共担、利益共享的利益分配机制,创办、领办、协办科技型企业、科技服务实体与合作组织,深入产业链各环节开展创业和服务,从而提高农村科技特派员科技服务与创业能力。

**3.2 特派员科技服务模式单一** 肇庆市农村科技特派员以选派为主,农村科技特派员不仅要兼顾单位业务工作,且对接省定贫困村数量较多,科技服务难以及时兼顾周到;农村科技特派员科技服务模式单一,以科技咨询、下乡技术指导服务为主,缺乏创新创业典型样板示范案例。

**3.3 资金来源渠道狭窄** 目前肇庆市农村科技特派员工作站的经费来源主要是省科技部门的投入,市级尚未有相应的配套专项经费支持,相对于实际需求还存在很大的缺口,资金的受限一定程度影响农村科技特派员工作制度的顺利与持续推进。

## 4 对策与建议

**4.1 逐步完善农村科技特派员管理体系** 结合中央、广东省相关政策文件及肇庆市农业产业发展情况,出台符合当地的农村科技特派员管理体系,包括农村科技特派员的选派、管理、培训、考核、奖励及保障机制,切实保障农村科技特派员的基本福利,适当提高差旅补助标准,鼓励农村科技特派员离职带薪参与省定贫困村科技服务与创新创业,培育典型农村科技特派员科技创新创业示范样板。

**4.2 加强农村科技特派员的业务能力培训** 通过培训,提高农村科技特派员思想认识与科技服务能力,科技服务做到精准靶向对接、务必取得实效。切实做好肇庆市农村科技特派员工作站下派前的业务培训会、下派中的经验交流会和下派后的总结表彰会,为农村特派员提供一个良好交流合作的平台,提高工作效率;不定期组织特派员外出学习,组织特派员行参观学习,对标先进,学习成功经验,提高实际工作能力,增强工作效果;组织多形式的培训与交流,形成了多层次的人才资源开发机制。通过联合承担科研项目、委托培养、企业资助立项,以及成果中试、示范、推广活动等多种形式的

合作、交流,既可以提升创业型农村科技特派员科技创新能力,又可以培训科技特派员创业辐射带动农民就业,科技服务与科技创业相结合,提供了广泛的培训与交流平台,构建了多层次人力资源的开发机制。

**4.3 完善项目资金持续机制,增加专项财政投入,加强对农村科技特派员科技服务行动的扶持力度** 由于农村科技特派员制度具有一定的公益性,除了积极向省相关部门争取省科技创新战略专项资金(“大专项+任务清单”管理模式)项目,肇庆市辖县(市区)应做到多渠道筹集资金,切实增加投入,设立专项经费,将农村科技特派员工作经费纳入预算,根据实际情况逐年增加,加大奖励力度,确保农村科技特派员制度的顺利与持续推进。

## 参考文献

- [1] 向滋宜.农村科技特派员制度研究:以梧州市为例[D].南宁:广西大学,2010.
- [2] 田何志,周宇英.国内主要省份农村科技特派员对比研究及对广东的启示[J].广东农业科学,2013(4):205-207,220.
- [3] 周宇英,林振亮.广东省农村科技特派员建设现状及对策[J].广东农业科学,2013(5):206-208.
- [4] 陆敏,解翔.加大科技特派员在促进新农村建设中的作用及发展对策研究[J].科技管理研究,2011(11):21-24.
- [5] 莫莎莎,罗杭春.农村科技特派员服务体系建设的途径研究[J].北京农业,2015(24):200-201.
- [6] 科技部启动“新农村建设科技促进行动”强化农村科技发展工作[N].锡林郭勒日报,2006-09-29(005).
- [7] 徐冉.地域文化下的村落景观设计创新研究[D].沈阳:沈阳航空航天大学,2019.
- [8] 叶中洋.农业产业结构优化推进乡村振兴的途径研究[D].舟山:浙江海洋大学,2019.
- [9] 张雨,高峰,刘智敏,等.科技特派员制度创新模式与机制研究[J].农业经济问题,2008(S1):59-63.
- [10] 张雨,高峰.新疆科技特派员制度创新模式[J].中国农村科技,2009(6):64-66.

(上接第247页)

的企业由于产品质量可追溯、生产信息可查询,消费者信赖程度和认知度高,进行专柜销售,为实施优质优价提供了保障。

## 参考文献

- [1] 杨唯伟.甘肃打造“甘味”知名农产品品牌[N].甘肃日报,2019-08-13(001).
- [2] 王赛措,严秉莲.畜牧业环境污染治理对策探析:甘肃省武威市养殖业污染治理情况[J].中国畜牧兽医文摘,2012(11):6-7.
- [3] 姜彩苹,韦瑛.武威市农业标准化现状、存在问题及发展对策[J].甘肃农业,2019(2):115-117.
- [4] 马顺龙.武威市加快出口农产品基地建设[N].甘肃日报,2016-04-27(004).
- [5] 丛晓娜,穆建华.我国绿色食品生产资料品牌发展现状及问题分析[J].农产品质量与安全,2018(5):29-32.
- [6] 马顺龙.打造外向经济发展平台[N].甘肃日报,2016-07-06(004).
- [7] 马顺龙.武威:设施蔬菜产业成农民“聚宝盆”[N].甘肃日报,2014-06-

05(006).

- [8] 跑出农业“加速度”——武威市现代农业发展综述[EB/OL].[2019-10-15].<http://ww.gansudaily.com.cn/system/2019/09/24/017268008>.
- [9] 韩学玺.农村金融对农业产业结构优化的影响研究[D].兰州:兰州大学,2017.
- [10] 张杰.关于我国农产品出口的研究[J].企业导报,2014(4):131-132.
- [11] 卢业学.扩大我国农产品出口的对策思考[J].宏观经济管理,2009(12):43-45.
- [12] 赵晓飞.金融危机背景下扩大我国农产品出口的对策研究[J].经济界,2009(6):64-69.
- [13] 李旭.“三品一标”质量安全监管思路创新探讨[J].农产品质量与安全,2014(3):21-24.
- [14] 潘娅慧,栾治华,刁品春,等.有机产品认证问题及对策探析[J].农产品质量与安全,2016(1):23-26.
- [15] 陈晓华.“十三五”期间我国农产品质量安全监管工作目标任务[J].农产品质量与安全,2016(1):3-7.
- [16] 唐伟,张志华.“互联网+”绿色食品产业发展路径探讨[J].农产品质量与安全,2015(6):7-10.