

# 浙江景宁自然保护地管理现状与对策分析

李梦斐<sup>1</sup>, 赵昌高<sup>2</sup>, 廖瑜俊<sup>2\*</sup>, 夏丽敏<sup>2</sup>, 林坚<sup>2</sup>

(1. 浙江省景宁畲族自治县望东垟高山湿地自然保护区管理服务中心, 浙江景宁 323500; 2. 浙江省景宁畲族自治县林业总场, 浙江景宁 323500)

**摘要** 根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》精神, 组织对浙江省景宁畲族自治县百山祖国家公园(景宁片区)、自然保护区、森林公园、湿地公园、风景名胜区、地质公园等 26 650.44 hm<sup>2</sup> 自然保护地的管理现状及各类型自然保护地管理中的经验、存在的不足进行了分析, 提出了完善自然保护地建设的对策措施, 为更好地加强自然保护地管理体系建设提供借鉴。

**关键词** 自然保护地; 管理现状; 对策; 浙江景宁

中图分类号 S 759.9 文献标识码 A

文章编号 0517-6611(2020)17-0133-03

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2020.17.034



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

## Management Status and Countermeasures of Jingning Natural Protection Area in Zhejiang Province

LI Meng-fei<sup>1</sup>, ZHAO Chang-gao<sup>2</sup>, LIAO Yu-jun<sup>2</sup> et al (1. Wangdongyang Management Service Center of Alpine Wetland Nature Reserve, Jingning She Autonomous County, Jingning, Zhejiang 323500; 2. Forestry Headquarters, Jingning She Autonomous County, Jingning, Zhejiang 323500)

**Abstract** According to spirit of *Guidance on the Establishment of Natural Reserve System with National Park as the Main Body* issued by the General Office of the Central Committee of the Communist Party of China, the General Office of the State Council, Jingning She Autonomous County Baishanzu National Park (Jingning), nature reserves, forest park, wetland park, scenic area, geological park 26 650.44 hm<sup>2</sup> natural protected area management status and experiences, deficiencies were analyzed, and countermeasures for perfecting the construction of nature reserve were put forward, to better strengthen the construction of nature reserve management system.

**Key words** Natural protection area; Management status quo; Countermeasures; Jingning, Zhejiang

2019年6月, 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》<sup>[1]</sup> (以下简称《指导意见》), 《指导意见》明确自然保护地是由各级政府依法划定或确认, 对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护的陆域或海域。按照自然生态系统原真性、整体性、系统性及其内在规律, 依据管理目标与效能并借鉴国际经验, 将自然保护地按生态价值和保护强度高低依次分为国家公园、自然保护区和自然公园3类。提出要按照“山水林田湖草”是一个生命共同体的理念, 创新自然保护地管理体制机制, 并特别强调, 要实施自然保护地统一设置、分级管理、分类保护、分区管控, 形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系<sup>[2-5]</sup>。

### 1 浙江景宁自然概况

景宁县是全国唯一的畲族自治县, 华东地区唯一的少数民族自治县, 地处浙江省西南端, 东邻青田、文成, 南衔泰顺、福建省寿宁, 西枕庆元、龙泉; 北连云和、莲都。总面积 1 950 km<sup>2</sup>, 其中林地 1 583.84 km<sup>2</sup>, 森林覆盖率 80.2%。地势由西南向东北渐倾, 地貌以深切切割山地为主, 境内海拔高低悬殊, 最低点海拔 80 m, 全县海拔 1 000 m 以上的山峰 779 座, 最高峰大漈上山头 1 689.1 m。县域内溪流为山溪性河流, 主要分属浙江两大水系中的瓯江水系和飞云江水系, 发

源于洞宫山脉的瓯江支流小溪, 境内流长 124.6 km, 自西南向东北贯穿全境, 将县境分为南北两部分, 形成“两山夹一水, 众壑闹飞流”的地貌格局, 属中亚热带季风气候, 温暖湿润, 雨量充沛, 四季分明, 独特地地理环境孕育了丰富的自然生物、景观资源。经调查记载, 国家、省重点保护野生植物有莼菜、伯乐树、南方红豆杉、鹅掌楸、福建柏、香果树、银杏、厚朴等 30 多种; 国家、省重点保护野生动物有黑鹿、黄腹角雉、白颈长尾雉、白鹇、虎纹蛙、中国雨蛙、橙脊瘰螈等 44 种, 生物多样性丰富。

### 2 保护地类型及保护现状

**2.1 自然保护地类型** 景宁县现自然保护地类型多样, 有百山祖国家公园(景宁片区), 浙江景宁望东垟高山湿地自然保护区(以下简称“望东垟保护区”)、浙江景宁大仰湖湿地群省级自然保护区(以下简称“大仰湖保护区”)2个省级自然保护区, 浙江景宁草鱼塘省级森林公园(草鱼塘森林公园)、浙江景宁心田省级湿地公园(以下简称“心田湿地公园”)、浙江景宁云中漈省级风景名胜区(以下简称“大漈风景名胜区”)、浙江景宁九龙省级地质公园(以下简称“九龙地质公园”)各 1 处(表 1)。

**2.2 自然保护地现状** 随着 1994 年草鱼塘森林公园的建立, 风景名胜区、自然保护区、地质公园、湿地公园等自然保护地及其管理机构的先后建立, 基础设施建设等的相继完善, 尤其是近年来丽水国家公园试点建设工作的深入开展, 全县纳入保护地管理面积 26 650.44 hm<sup>2</sup>, 达县域面积的 13.67%。

**2.2.1 创建丽水国家公园工作特色明显。**“秀山丽水, 天生丽质”, 是“绿水青山就是金山银山”理论的重要萌发地和先

**作者简介** 李梦斐(1991—), 女, 浙江景宁人, 助理工程师, 从事森林培育、林业技术推广及自然资源保护等工作。\*通信作者, 工程师, 从事森林培育、林业技术推广及自然资源保护等工作。

**收稿日期** 2020-03-03

行实践地,是浙江省“大花园”建设的主战场<sup>[6]</sup>。以浙江凤阳山—百山祖国家级自然保护区所在区域为核心,涉龙泉、庆元、景宁3市县交汇530 km<sup>2</sup>区域谋划创建丽水国家公园,其中景宁占总面积的11%。区域内有凤阳山主峰黄茅尖(海拔1 929 m)、百山祖(海拔1 856.7 m)分别为浙江省第一、第二

高峰,森林覆盖率达92.88%,野生动植物、自然景观、生态文化、地质遗迹、矿产、养生旅游等资源丰富,且管理、保护基础良好,目前已完成《丽水国家公园总体规划》编制等报批的相关工作。

表1 景宁县自然保护地基本情况分析

Table 1 Basic situation analysis of nature reserves in Jingning County

自然保护地 Nature reserves	建立时间 Establishment time	位置 Position	海拔 Altitude m	面积 Area hm <sup>2</sup>	其中:核心区面积 Core area/hm <sup>2</sup>	管理机构 Management agency	保护对象 Protection object	是否交叉重叠 Whether to overlap
百山祖国家公园(景宁片区) Baishanzu National Park (Jingning)	拟建	—	—	5 500	—	在建	自然资源	—
望东垟自然保护区 Wangdongyang Nature Reserve	2009-07	119°34'~119°39'E、27°40'~27°44'N	900.0~1 611.1	1 194.8	636.5	单一	高山湿地、森林资源	—
大仰湖自然保护区 Dayang Lake Nature Reserve	2014-01	119°41'~119°45'E、27°50'~27°58'N	613.8~1556.9	2 131.2	575.07	单一	高山湿地、森林资源	—
大漈风景名胜区分区 Daji Scenic Area	2006-01	119°32'~119°39'E、27°42'~27°50'N	1 030	5 690	1 356	大漈乡政府合署	自然景观、生态文化、绿色产业	交叉重叠
九龙地质公园 Jiulong Geopark	2009-07	—	—	9 888	4 896	未建	地质遗迹	交叉重叠
草鱼塘森林公园 Caoyutang Forest Park	1994-02	119°39'~119°42'E、27°54'~27°55'N	800.0~1 519.1	2 219.75	—	大仰湖合署	自然景观、森林资源	交叉重叠
东坑心田湿地公园 Dongkeng Xintian Wetland Park	2018-01	119°42'~119°42'E、27°46'~27°47'N	650	26.69	11.95	未建	水稻田湿地、生态文化	—

**2.2.2 自然保护区保护建设成效显著。**先后于2009、2013年批准设立望东垟、大仰湖2个森林、湿地型的省级自然保护区以来,成立了专门的管理机构,管理体制机制比较顺畅;全面系统地开展了湿地、动植物等资源调查,通过建立3个1 hm<sup>2</sup>样地、红外相机监测点等全年监测;组织开展对保护区内国家和浙江省重点野生植物伯乐树、福建柏、景宁木兰、景宁晚樱、景宁青冈、沼生矮樱等扩繁研究,进一步提升科研水平;对高山湿地资源进行修复研究,提高湿地治理修复水平。在加强管理机构设置、基础设施建设等方面做了大量的工作,取得了比较明显的保护成效,望东垟、大仰湖2个保护区在全省保护区年度规范化考核中连续9年获得优秀,在省级保护区建设中走在全省前列。

**2.2.3 森林公园建设工作再上新台阶。**草鱼塘森林公园1994年批准设立,管理机构与大仰湖保护区合署办公,核心区位于距县城23 km的县城东南部草鱼塘分场,属浙南中山区,海拔800~1 500 m,距浙南中心城市丽水市80 km,距浙南港口城市温州160 km,毗邻乌岩岭国家级保护区、铜铃山国家级森林公园、大漈风景名胜区及景宁县环救木山(畲族风情)旅游度假区。草鱼塘森林公园凭借其独特的自然景观、畲族风情、茶禅文化、红色旅游等自然资源、民族文化和生态文化优势,2020年1月晋升为国家级森林公园。

**2.2.4 大漈风景名胜区功能日趋完善。**大漈风景名胜区分区2006年批准设立,管理机构与大漈乡政府合署办公,位于景

宁县中南部大漈乡大漈村,属典型的中高山盆地,海拔1 030 m,自然景观秀丽,宋、明、清3代古迹同址,古树、古寺、古村、古桥四古荟萃,集自然景观、生态文化与绿色产业于一体<sup>[7]</sup>,按《景宁云中漈风景名胜区分区总体规划(2016—2030年)》现已建成为国家4A级景区、国家级生态乡、中纪委监察部杭培教学实践基地,风景名胜区功能日趋完善。

**2.2.5 湿地公园建设有序推进。**心田湿地公园2018年批复设立,地处景宁县东坑镇马坑村,距县城32 km。公园规划总面积26.69 hm<sup>2</sup>,其中湿地面积9.64 hm<sup>2</sup>,湿地率36.12%,湿地公园完成总体规划,园内分为湿地保育区、恢复重建区、合理利用区3个功能区,主要以水稻田类型湿地保护为依托,开展湿地资源保护与生态修复、畲乡农耕文化、爱情文化保护研究<sup>[8]</sup>,现已启动“景宁心田省级湿地公园湿地保护与生态恢复”项目,开展科研栈道、标识系统、环境整治等基础设施建设,湿地公园建设各项工作有序推进。

**2.2.6 九龙地质公园建设后续推进滞后。**九龙省级地质公园其中九龙湾—炉西峡园区面积36.80 km<sup>2</sup>、大漈园区面积41.33 km<sup>2</sup>、望东垟—上标园区面积20.75 km<sup>2</sup>,总面积为98.88 km<sup>2</sup>(主要地质遗迹面积48.96 km<sup>2</sup>)。公园拥有主要为九龙湾火山岩地貌、炉西峡峡谷地貌、雪花漈、上标漈瀑布、望东垟高山湿地等不可多得的地质自然遗产,具有特殊的科学价值和极高的美学观赏价值<sup>[8]</sup>。现因种种原因,仅停留在完成批复阶段,后续机构设置等工作基本没有推进。

### 3 自然保护地管理存在的问题

**3.1 管理机构不够健全等造成管理不到位** 随着本轮机构改革的深入推进,顶层设计自然保护地管理职能整合、转移,使得历史的原因造成自然保护地“九龙治水”、多头管理等问题得到了有效解决,但目前基层仍存在管理机构不健全,管理力量相当薄弱,管理力度、力量不平衡等问题。

**3.2 多头管理造成重复管理或管理缺失** 以前自然保护地分别由林业、环保、国土、水利、住建等多个部门审批、管理,形成事实上的重复管理或管理缺失<sup>[9]</sup>。如九龙地质公园存在批而未建、未管的问题。

**3.3 空间交叉重叠严重** 一些自然保护地按照行政区划建,导致同一生态系统内分设不同的自然保护地,影响了生态系统完整性。如九龙地质公园设置了九龙湾一炉西峡园区、望东垵一上标园区、大濂园区 3 个园区,与望东垵保护区、大濂风景名胜区重叠设置。

**3.4 保护与开发利用矛盾凸显** 由于历史遗留问题,存在着自然保护地规划设计不合理的现象,众多村庄在自然保护地的规划范围当中,自然保护地核心区仍有人为干扰的痕迹;水电开发、交通道路等基础设施建设、旅游开发等产业都对自然保护地造成了一定程度的破坏,使生态保护工作为经济利益让路现象等问题。

**3.5 自然资源产权、四至界线不清** 在编制自然保护地初期总体规划时,土地被划入自然保护地范围,造成土地及相关资源产权不清晰,一些自然保护地仅仅停留在命名、划地块范围阶段,机构建设不能满足实际需要,没有专门管理人员,未开展自然保护地勘界、立标、确权工作,自然资源产权不够清晰等问题。

### 4 完善自然保护地建设的对策措施分析

**4.1 推进丽水国家公园创建** 通过创建百山祖国家公园(景宁片区),建立规范高效的国家公园体制,有效解决保护地建设管理交叉重叠、多头管理的碎片化问题,有效保护自然生态系统原真性、完整性,形成自然生态系统保护的新体制新模式,保障区域生态安全,实现人与自然和谐共生,促进生态环境治理体系和治理能力现代化。

**4.2 加大建设管理力度** 进一步理顺全县自然保护地管理职能,统筹整合各类保护地机构、职能和编制等设立自然保护地统一管理机构,对自然保护地管理机构人员编制、专业技术岗位设置和人员配备等政策倾斜,加快引进自然保护地建设和发展急需的管理和技术人才,建设高素质专业化队伍和科技人才团队,强化人才队伍建设,健全和完善自然保护地管理机制,解决多头管理造成重复管理或管理缺失。

**4.3 开展勘界立标和整合** 严格按照国家林业和草原局

《自然保护区等自然保护地 勘界立标工作规范》要求,对各类自然保护地逐个核查,充分利用卫星遥感、信息网络等现代技术和先进方法进行科学勘界,调整自然保护地范围并勘界立标,确权登记自然资源资产等工作,形成自然保护地“一张图”,实现数据共享;遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求<sup>[10]</sup>,在此基础上合理调整、优化整合自然保护地,解决交叉重叠、边界不清等问题。

**4.4 增加资金投入** 积极争取国家、省、市对自然保护地管理、生态效益补偿等资金的投入,拓宽保护管理投资渠道,建立长效、稳定的自然保护地资源管理投入机制,增加保护和管理工作经费、建设资金投入。尤其是要加大对自然保护地生态效益补偿的力度,持续实现保护、补偿与奖励等效益最大化。

**4.5 加强保护宣传** 充分利用“世界湿地日”“世界生物多样性日”“野生动物保护宣传月”等宣传教育活动平台,依托草鱼塘国家森林公园,望东垵、大仰湖 2 个省级自然保护区等自然保护地,进行大规模、多角度、深层次开展生态、自然教育,加强自然保护地保护宣传、科普教育。

**4.6 科学保护资源** 以自然恢复为主,辅以科学合理的人工措施,分区分类开展受损自然生态系统修复<sup>[11]</sup>,实行依法保护与科学管理,在保护的前提下,科学划定适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动,构建高品质、多样化的生态产品体系<sup>[12]</sup>,有效解决保护与开发利用矛盾。

### 参考文献

- [1] 中共中央办公厅 国务院办公厅印发了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》[A]. 2019.
- [2] 唐芳林,王梦君,孙鸿雁. 自然保护地管理体制的改革路径[J]. 林业建设,2019(2):1-5.
- [3] 唐小平. 中国自然保护领域的历史性变革[J]. 中国土地,2019(8):9-13.
- [4] 《关于四川建立以国家公园为主体的自然保护地体系的实施意见》征求意见稿 [EB/OL]. [2020-01-17]. <http://www.doc88.com/p-1446109775879.html>.
- [5] 闻之. 自然保护地体系建设提速将更加有利于生态保护[J]. 资源与环境,2019(8):40-43.
- [6] 王梦圆. 习近平“丽水之赞”背景下继续教育培训资源探究[J]. 学理论,2019(6):136-137,151.
- [7] 景宁畲族自治县住房和城乡建设局. 景宁云中大濂风景名胜区总体规划(2016-2030年)[A]. 2016.
- [8] 浙江省国土资源厅. 关于同意建立浙江景宁九龙省级地质公园的函:浙土资函[2009]25号[A]. 2009.
- [9] 冯超,吴会平. 湖南省自然保护地体系建设[J]. 林业调查规划,2019(5):66-70,76.
- [10] 建立以国家公园为主体的自然保护地体系[N]. 人民日报,2019-06-27(001).
- [11] 小言. 国家公园省:大美青海最响亮品牌[N]. 西宁晚报,2020-01-17(A05).
- [12] 中办国办印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》[J]. 绿色中国,2019(12):26-32.

(上接第 123 页)

- [17] 汤青萍,穆春宇,瞿坐富,等. 不同三元组合肉鸽生产性能的比较[J]. 家禽科学,2019(3):14-18.
- [18] 张宏宽,卜柱,童海兵,等. 欧洲肉鸽 X 银王 F1 代屠宰性能测定与杂

交优势的研究[J]. 家禽科学,2013(2):11-14.

- [19] 穆春宇,汤青萍,卜柱,等. 欧洲肉鸽Ⅱ系和白卡奴鸽杂交 F<sub>1</sub> 代性能观测及其杂交优势分析[J]. 中国畜牧杂志,2017,53(8):44-46.
- [20] 卜柱,厉宝林,赵振华,等. 中国肉鸽主要品种资源与育种现状[J]. 中国畜牧兽医,2010,37(6):116-119.