

乡村振兴视域下新阶段广东林业发展路径探讨

姜杰 (广东省林业调查规划院, 广东广州 510520)

摘要 围绕乡村振兴战略总体目标, 分析了广东林业发展现状, 从分类施策, 开展生态保护修复, 促进产业融合发展, 弘扬生态文明, 提升现代化治理能力方面, 探讨了林业在助推乡村振兴战略中的发展路径。

关键词 乡村振兴; 广东林业; 发展路径

中图分类号 S7-9 **文献标识码** A

文章编号 0517-6611(2021)22-0138-02

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2021.22.033



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

Research on the Development Path of Guangdong Forestry in the New Stage under the Perspective of Rural Revitalization

JIANG Jie (Forestry Inventory and Planning Institute of Guangdong Province, Guangzhou, Guangdong 510520)

Abstract Focusing on the overall goal of Rural Revitalization Strategy, the current situation of forestry development in Guangdong was analyzed, and the development path of forestry in promoting Rural Revitalization Strategy was discussed from the aspects of classified implementation of policies, carrying out ecological protection and restoration, promoting industrial integration and development, carrying forward ecological civilization and improving modernization management ability.

Key words Rural revitalization; Guangdong forestry; Development path

2017年10月, 习近平总书记在党的十九大报告中提出“坚定实施乡村振兴战略”^[1]。2018年1月,《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》提出,按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排,依照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,实施乡村振兴战略。十九届五中全会公报提出“优先发展农业农村,全面推进乡村振兴”^[2]。2021年1月,中共中央、国务院印发《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》,对新发展阶段全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作出总体部署^[3]。

1 广东林业建设现状

1.1 优势分析

1.1.1 推动产业兴旺。培育国家级、省级林下经济示范基地144个。认定森林旅游特色线路100条、新兴品牌地100个。建设国家级、省级森林康养基地35个。培育省级以上林业龙头企业达300家。着力推进20个省级森林生态综合示范园建设^[4]。

1.1.2 建设生态宜居。“十三五”期间,深入开展新一轮绿化广东大行动,推进国土绿化,在北部石漠化地区、南部沿海地区、粤西雷州半岛等,开展重要区域生态保护修复。全省森林覆盖率由56.92%提高到58.66%,森林蓄积量由5.02亿 m^3 增长到5.84亿 m^3 。认定广东省森林小镇175个,建档保护古树名木8万余株^[4]。

1.1.3 促进乡风文明。积极开展自然教育,全省认定自然教育基地50个,举办爱鸟周、森林文化周、保护野生动物宣传月、广东自然保护地探秘、林业科普创作大赛等系列活动^[4]。

1.1.4 助力治理有效。深入推进林业“放管服”改革。深化集体林权制度改革,不断探索林地所有权、承包权、经营权“三权”分置运行机制,出台《广东省林地林木流转办法》。

探索集体林经营收益权和生态公益林补偿收益权质押担保贷款,试点建立林权收储机构,积极推进森林保险。

1.2 劣势分析

1.2.1 森林资源分布不均。森林资源主要分布在粤北地区,其次分别是珠三角、粤西和粤东地区,森林面积占总面积的比例分别是52.4%、27.0%、13.4%和7.2%;林地面积占总面积的比例分别是54.3%、25.8%、12.4%和7.5%^[5]。

1.2.2 森林资源质量不高。广东省乔木林单位面积森林蓄积量为59.87 m^3/hm^2 ,低于全国平均水平94.83 m^3/hm^2 ,低于周边的福建(117.39 m^3/hm^2)、江西(62.67 m^3/hm^2)、广西(64.52 m^3/hm^2)、海南(88.48 m^3/hm^2)^[6]。

1.2.3 森林公园等文化载体分布不均。从各市森林公园建设面积占全省总面积的比重来看,占比较大的是清远(14.41%)、肇庆(10.77%)、茂名(10.32%)、韶关(8.43%),占比较小的是揭阳(0.76%)、珠海(0.66%)、汕头(0.52%)、中山(0.32%)^[5]。

1.2.4 生态富民潜能发挥不足。目前林业产业经营管理水平整体不高,大规模企业少,产业链不长,精深加工水平不高,知名品牌少,产品附加值低。森林康养、森林旅游等新兴产业发展不充分,生态价值实现机制不通畅,绿水青山转化为金山银山的内生动力不足。

2 乡村振兴模式

根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等,按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路,分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类4种类型,分类推进乡村振兴(表1)。

3 发展路径

3.1 开展生态保护修复,发挥林业在推动生态宜居中的主体作用

3.1.1 开展大规模森林质量精准提升。自2013年全面推进新一轮绿化广东大行动以来,建设四大重点林业生态工程,

作者简介 姜杰(1982—),男,江苏涟水人,高级工程师,硕士,从事林业调查规划研究。

收稿日期 2021-03-23

国土绿化成效显著^[7]。在 2020 年 12 月召开的气候雄心峰会上,习总书记宣布,到 2030 年,中国森林蓄积量将比 2005 年增加 60 亿 m^3 ^[8]。因此,广东林业应该重点通过培育大径材资源,高质量营建水源林、生物防火林带,改造现有疏残

林,加强森林经营管理,大规模精准提升森林质量,同时创新国土绿化机制,持续推进全民义务植树,以此推进国土绿化提质增效,提高林业应对气候变化的贡献力。

表 1 不同类型村庄特征及林业建设策略

Table 1 Characteristics of different types of villages and forestry construction strategies

村庄类型 Village type	区位条件特征 Characteristics of location conditions	总体发展方向 Overall development direction	林业建设重点 Key points of forestry construction
集聚提升类 Cluster promotion	包括现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄,占乡村类型的大多数	有序推进改造提升,激活产业、优化环境,增添活力,保护乡村风貌,建设美丽乡村	以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务。促进林业高质量发展和一二三产业融合发展
城郊融合类 Urban rural integration	包括城市近郊区以及县城城关镇所在地的村庄,具备成为城市后花园的优势	加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享,承接城市功能外溢	以开展乡村绿化美化为重点。逐步解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡、不充分的林业生态建设之间的矛盾
特色保护类 Characteristic protection	包括历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等村庄	保持村庄的完整性、原真性和延续性。科学利用特色资源,发展乡村旅游和特色产业	加强原生植被、自然景观、古树名木和野生动植物保护。融合全域旅游,发展森林旅游、自然教育等
搬迁撤并类 Relocation and merger	包括位于生存条件恶劣、生态环境脆弱等地区的村庄,因重大项目建设需要搬迁的村庄	搬迁撤并后的村庄原址,因地制宜复垦或还绿,增加生态空间	以加强生态系统的修护、保护为重点,维护生物多样性,保持生态系统的完整性

3.1.2 加强生态保护修复,优化生态安全屏障体系。根据《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》^[9]、《天然林保护修复制度方案》^[10]、《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划》^[11]和《红树林保护修复专项行动计划》^[12]的总体要求,构建以国家公园为主体的自然保护地体系,加强天然林保护,保护野生动植物栖息地,维护生物多样性。逐步恢复和重建雷州半岛热带季雨林,推进红树林和湿地的保护修复,持续开展新一期沿海防护林体系建设,加强石漠化地区植被恢复和沙化生态治理,全面提升森林、湿地等重要生态系统的稳定性和生态服务功能。

3.1.3 推进乡村绿化美化,提升农村生态环境质量。突出乡村公共休闲绿地、乡村道路、河道(沟渠)绿化、庭院绿化和古树资源,全面推进乡村绿化美化。依据乡村现有河流、水库、水塘等湿地资源,加强小微湿地公园建设。加快推进森林乡镇、森林乡村建设,保护自然生态风貌,促进生态服务均等化。

3.2 促进产业融合发展,发挥林业在推动产业兴旺中的重要作用

3.2.1 大力发展优势特色产业。依托岭南特色林药、林果、林菌、油茶、木本粮油等资源,大力发展一村一品、一镇一业,培育农村经济发展新的增长点。将森林旅游产品融入全省大旅游范畴,与南粤古驿道、红色旅游线路、少数民族聚居地旅游开发项目深度融合,带动周边地区乡村景点和林家乐、农家乐、森林人家、民宿等旅游项目的开发。大力发展集林业、医药、卫生、养老、旅游、教育、文化、支农、扶贫于一体的森林康养产业。

3.2.2 积极培育新型经营主体。培育发展家庭林场、林业合作社、林业龙头企业等新型林业经营主体。建设林业产业化联合体,扶持林农适度扩大规模经营,推广“龙头企业+合作社+基地+林农”“专业市场+合作社+林农”“供销社+合作社+林农”等经营模式。

3.2.3 加快创建林业知名品牌。推动实施广东质量兴林战略,

围绕特色优势产业产品,加快创建林业知名品牌,搭建品牌林产品营销推介平台,定期公布林业龙头企业名录和知名林产品品牌榜,提升广东林业品牌公信力,增加绿色优质产品供给。建立林产品质量追溯体系,健全林产品质量监管体制。

3.3 弘扬林业生态文化,发挥林业在推动乡风文明中的载体作用

3.3.1 大力弘扬林业生态文化,焕发乡风文明崭新气象。加强与主流媒体的深度合作,积极推进与新媒体的融合,大力弘扬生态文明理念。加强林业行业精神的提炼培育和宣传推广,用林业生态文化和林业行业精神影响人、教育人、塑造人,引领乡风文明建设。

3.3.2 推进自然教育平台建设,促进自然生态保护行动。有机整合各类资源,加强有特色的自然教育平台建设,注重在受众、实施平台、教育内容等方面相互衔接,形成能够适应不同受众需求的自然教育体系。构建全民参与生态建设社会行动体系,推动形成自上而下和自下而上相结合的社会共治局面和崇尚生态文明的社会氛围。

3.4 推进治理体系建设,发挥林业在推动治理有效中的特殊作用

3.4.1 强化林业科技创新引领,构建新型助农服务体系。加强全省林木种质资源的保存利用,构建覆盖全省的集科研试验、示范、成果转化于一体的林业科技试验示范网络,建立和完善科技成果交易、林产品质量检测、碳汇计量监测等咨询服务平台,全面提升林业科技创新能力。大力发展数字林业,加强林业信息化管理。

3.4.2 着力推进和谐林区治理,推动乡村治理体系建设。坚持依法治林,严厉打击违法使用林地、破坏森林和野生动植物资源违法犯罪行为;进一步推进林业“放管服”改革;以林长制为总抓手,实施资源网格化管护,建设智慧林业;努力推动广东林业现代化治理能力走在全国前列。

(下转第 142 页)

力^[8]。在招商引资上适当倾斜有发展潜力的茶旅项目,吸引更多有实力外来企业入驻,促进醴陵茶旅融合事业的发展。

4.3 整合资源优势,打造醴陵茶旅品牌 积极申请国家级绿色食品、有机食品“认证”,加强宣传和信息服务,开发一批具有醴陵特色的优质茶叶品牌,挖掘本地优良品质如枇杷大叶种,创新开发新品类,加快促进茶产业成果转化,建立“产、学、研”相结合的产业体系,全面提升醴陵茶旅的知名度和市场竞争力^[9]。优化营销模式,整合区域多元文化,在各类节假日活动与乡村旅游节会活动中、精品特色小镇经营项目中加入茶元素、茶文化,引入茶旅概念,提高地方知名度和整体形象^[10]。充分利用微信、微博、抖音、快手、直播间等新媒体,做好宣传造势,逐渐塑造醴陵茶旅形象,打造醴陵茶旅品牌,帮助醴陵茶旅产业走出去^[11]。

4.4 加强人才培养,提升醴陵茶旅质量 通过高层次人才引进等方式引进茶叶、旅游、营销相关的专业技术人才,打造复合型人才;同时加强对现有人才的培养,组织茶旅管理人员、企业、合作社等相关技术人员开展茶叶种植栽培及加工、茶叶营销、茶叶审评、茶文化推广、导游服务、旅游接待、个人素质等内容和技术培训,充实其对醴陵茶文化、地域文化、茶艺、茶礼、旅游景点人文历史、典故等知识,举办茶旅相关技能大赛,为茶旅融合发展提供有力的人才支撑,推动醴陵茶产业全面提质升级^[12]。整合茶叶信息服务资源,搭建统一平台,为茶旅融合提供高效的信息化支撑。

5 结语

醴陵市茶旅产业是传统特色产业,茶旅融合对于推动醴

陵市茶旅产业转型升级,突破经济发展瓶颈,具有重要意义。该研究通过分析醴陵市茶旅融合发展可观现状,生态、文化底蕴,区位、经济等优势,针对存在的茶旅融合发展理念不够、基础设施配套不完善、品牌知名度不高、复合型人才不足等问题,提出了从规划布局、资金投入、资源整合与人才培养等4个方面推动醴陵市以旅兴茶、以茶促旅、茶旅互动的“茶旅融合”模式发展的对策,对于进一步加强醴陵市茶旅融合工作具有一定的参考意义。

参考文献

- [1] 刘黎,张吉昌,张锡友,等.汉中市茶旅融合发展现状、存在问题与对策[J].茶叶,2020,46(3):170-172.
- [2] 胡相之.让世界感受醴陵的色彩[N].湖南日报,2017-11-17(004).
- [3] 冷璋,蓝增全.无量山景区茶旅融合发展探析[J].西南林业大学学报(社会科学),2020,4(4):70-73.
- [4] 王建荣.我国茶旅融合的实践与思考[J].中国茶叶加工,2018(2):5-9.
- [5] 孙立,程凯阳,冉皓,等.茶旅一体化发展状况分析[J].中国国际财经,2017(6):25-26.
- [6] 唐春兰.泾县茶旅融合发展战略[J].安徽农业科学,2021,49(14):137-139.
- [7] 庞娇,魏来.茶叶产业与旅游产业的融合互动发展研究:以四川省为例[J].资源开发与市场,2018,34(11):1577-1581.
- [8] 杨清,屠幼英.黔南州茶旅融合发展的思考[J].茶叶,2019,45(3):167-170.
- [9] 马希平.贵池区“茶、文、旅”资源一体化发展探讨[J].安徽农学通报,2019,25(18):41-43.
- [10] 陈丽珍,朱永健,程丹,等.乡村振兴背景下的婺源茶产业转型与创新[J].蚕桑茶叶通讯,2019(3):31-33.
- [11] 李蕙芬.全域旅游背景下茶旅产业融合发展研究:以信阳市为例[J].现代商贸工业,2020,41(6):17-21.
- [12] 杨艳辉.推进茶旅融合 促进乡村经济发展[J].中共乐山市委党校学报,2020,22(3):36-40.

(上接第139页)

4 结语

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个5年。广东是“七山一水二分田”的林业大省,林区面积广、体量大。林区是乡村的主要组成,没有林区的振兴,乡村振兴就无从谈起。在新阶段要紧扣乡村振兴战略要求,以系统思维推动广东林业高质量发展,为全面实施乡村振兴战略和巩固脱贫攻坚成果作出应有贡献。

参考文献

- [1] 习近平:决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[EB/OL].(2017-10-27)[2020-01-25].http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm.
- [2] 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报[EB/OL].(2020-10-29)[2021-01-25].https://www.xuexi.cn/lpage/detail/index.html?id=625009273449704334&item_id=625009273449704334.
- [3] 中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见[EB/OL].(2021-02-21)[2021-02-25].https://www.xuexi.cn/lpage/detail/index.html?id=6628647384986330266&item_id=6628647384986330266.
- [4] 广东省林业局.持续深化改革 聚焦高质量发展全面实施绿美广东大

行动[R].广州:广东省林业局,2016.

- [5] 广东省林业调查规划院.广东省林业生态保护与修复研究——广东省“十四五”规划前期研究专项课题[R].广州:广东省林业调查规划院,2020.
- [6] 国家林业和草原局.中国林业和草原统计年鉴2019[M].北京:中国林业出版社,2019.
- [7] 广东省委文件.中共广东省委广东省人民政府关于全面推进新一轮绿化广东大行动的决定:粤发[2013]11号[A].2013.
- [8] 习近平在气候雄心峰会上的讲话[EB/OL].(2020-12-12)[2021-01-25].https://www.xuexi.cn/lpage/detail/index.html?id=1752268366637416243&item_id=1752268366637416243.
- [9] 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见[EB/OL].(2019-07-03)[2021-01-25].http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/03/content_5405621.htm.
- [10] 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《天然林保护修复制度方案》[EB/OL].(2019-07-23)[2021-01-25].http://www.gov.cn/zhengce/2019-07/23/content_5413850.htm.
- [11] 国家发展改革委,自然资源部.国家发展改革委 自然资源部关于印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》的通知:发改农经[2020]837号[EB/OL].(2020-06-03)[2021-01-25].http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-06/12/content_5518982.htm.
- [12] 自然资源部,国家林业和草原局.自然资源部 国家林业和草原局关于印发《红树林保护修复专项行动计划(2020-2025年)》的通知:自然资发[2020]135号[EB/OL].(2020-08-14)[2021-01-25].http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-08/29/content_5538354.htm.